



# 全国人大常委会法工委相关负责人介绍新时代立法工作成就与进展 中国特色社会主义法律体系不断完善

□ 本报记者 朱宁宁

中共中央宣传部今天在京举行“中国这十年”系列主题新闻发布会。全国人大常委会法制工作委员会相关负责人在会上围绕“新时代立法工作的成就与进展”主题介绍了相关情况。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，将立法工作作为全面依法治国的基础性工作，统筹推进立法工作，作出决策部署，全国人大常委会坚持党中央对立法工作的集中统一领导，全面贯彻党中央决策部署，坚持立法决策与改革决策相衔接，将社会主义核心价值观融入立法，深入推进科学立法、民主立法、依法立法，不断完善中国特色社会主义法律体系，以良法促进发展、保障善治，立法工作取得新进展、新成效。

数字显示，党的十八大以来，到4月20日闭幕的十三届全国人大常委会第三十四次会议，全国人大通过了宪法修正案，全国人大及其常委会新制定法律68件，修改法律234件，通过有关法律问题和重大问题的决定99件，作出立法解释9件，现行有效法律292件。

## 立法工作呈现五个显著特点

- 一是立法数量大幅增加。跟上一个十年进行比较，新制定的法律数量增加17.3，修改的法律数量增加了近两倍，通过有关法律问题和重大问题的决定增加了15倍。
- 二是法律体系日益完备。编纂完成民法典，重要领域基础性、综合性、统领性法律相继出台，网络信息、生物安全等新兴领域立法取得突破，一块块涉外领域立法，中国特色社会主义法律体系完善取得显著进展，系统性、整体性、协同性进一步增强。
- 三是立法形式更加丰富多样。统筹推进

立改废释纂等多种立法形式，还采用了授权决定、改革决定等形式。

四是立法生动体现全过程人民民主。十年来，共有205件次法律草案在中国人大网上公开征求意见，参与人次超过119万，提出的意见有350多万条。

## 宪法深深地扎根在中华大地

宪法是国家的根本法，是治国安邦的总章程，是全面依法治国的总依据，具有最高的法律效力、法律地位、法律权威。今年是我国现行宪法施行四十周年。现行宪法颁布施行以来，在稳定中保持发展，在发展中保持稳定。

2018年，十三届全国人大一次会议通过了宪法修正案，共21条。“此次修宪把党和人民的理论创新成果、实践创新成果、制度创新成果体现到根本法中。这些修改更好地适应了新时代中国特色社会主义伟大实践，具有十分重大的意义和极其深远的影响。”许安标说。

为了加强宪法实施，树立宪法权威，维护宪法尊严，党的十八大以来，全国人大常委会还推出了若干项重大举措，包括设立国家宪法日，实行宪法宣誓制度，推进合宪性审查工作等。通过一系列的制度、措施，宪法深深地扎根在中华大地。

对相关文件、规定开展备案审查，是全国人大常委会的一项重要工作，也是维护公民权益的重要途径。全国人大常委会加强备案审查制度和能力建设，着力提高备案审查工作质量，有力维护宪法的权威和尊严。十年间，全国人大常委会共接收了各类报送备

案的规范性文件14261件；对公民、组织提出的14000余件审查建议进行了逐件认真研究处理；累计推动、督促制定机关修改、废止各类规范性文件两件万余件，切实保护公民合法权益，维护国家法治统一。

值得一提的是，近年来，全国人大及其常委会多次行使监督权力，在坚持和完善“一国两制”制度体系、维护宪法和基本法确定的特别行政区宪制秩序方面出台了一系列重要举措；2020年，作出关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度

维护国家安全法。同时，决定将香港国安法列入香港基本法附件三。2021年，作出关于完善香港特别行政区选举制度的决定，修订香港基本法附件一和附件二。今年，十三届全国人大五次会议通过香港特别行政区选举第十四届全国人大代表代表的办法以及澳门特别行政区选举第十四届全国人大代表的办法，为港澳同胞参加新一届全国人大工作作出制度安排。

## 立法推动保障改革走深走实

党的十八大以来，全国人大及其常委会坚持改革决策和立法决策相衔接，通过立法推动和保障改革走深走实，系统集成、协同高效，促进公平正义、增进民生福祉。全国人大常委会法制工作委员会经济法室主任岳仲明介绍了相关情况。

一是通过立法授权保障改革探索试验。对需要改革但制定或修改法律的条件还不成熟的事项，按照程序由全国人大常委会作出授权决定或者改革决定。“近十年来，我们共作出了30件授权决定和改革决定，涉及关系经济社会发展稳定的重点领域和关键环节的全面深化改革开放。这30件的授权决定和改革决定确定的大部分改革任务已经完成，形成了可复制可推广的经验，上升为法律制度。”岳仲明说。

二是立法数量大幅增加。跟上一个十年进行比较，新制定的法律数量增加17.3，修改的法律数量增加了近两倍，通过有关法律问题和重大问题的决定增加了15倍。

三是法律体系日益完备。编纂完成民法典，重要领域基础性、综合性、统领性法律相继出台，网络信息、生物安全等新兴领域立法取得突破，一块块涉外领域立法，中国特色社会主义法律体系完善取得显著进展，系统性、整体性、协同性进一步增强。

四是立法形式更加丰富多样。统筹推进立改废释纂等多种立法形式，还采用了授权决定、改革决定等形式。

五是立法生动体现全过程人民民主。十年来，共有205件次法律草案在中国人大网上公开征求意见，参与人次超过119万，提出的意见有350多万条。

六是立法工作体制机制更加顺畅高效。党领导立法工作坚强有力，立法工作把党的领导贯穿到全过程，各方面，确保党的主张通过法定程序转变为国家意志，充分发挥人大主导作用。推进立法工作制度化、规范化、程序化。

七是立法工作体制机制更加顺畅高效。党领导立法工作坚强有力，立法工作把党的领导贯穿到全过程，各方面，确保党的主张通过法定程序转变为国家意志，充分发挥人大主导作用。推进立法工作制度化、规范化、程序化。

## “谁执法谁普法”效果谁说了算

家，有力推进了普法责任制的落实。

2020年6月，江苏省委依法治省办、省法宣办、省司法厅联合印发《江苏省国家机关“谁执法谁普法”履职评议实施办法》，明确了国家机关“谁执法谁普法”履职评议的对象、原则、程序、评估标准、结果运用等内容。两年来，江苏各地纷纷组织召开“谁执法谁普法”履职评议会议，晒出普法“成绩单”。

今年以来，湖北省出台国家机关“谁执法谁普法”责任单位年度履职报告评议办法，黔南布依族苗族自治州出台国家机关普法责任制履职情况报告及评议实施办法……各地“谁执法谁普法”履职评议实践正在如火如荼展开。

## 引入第三方评判权交给社会群众

作为落实“谁执法谁普法”普法责任制的重要举措，履职评议活动将评议监督权交给第三方，通过自评、社评、专家评，对国家机关的普法工作情况进行全面考查。

江苏泰州以“谁执法谁普法”普法责任制为引擎，着力构建政府主导、部门协同、社会力量参与的“大普法”工作格局。

“通过强化述职述法，首次引入专家评议团、群众评议团，全程参与市级国家机关‘谁执法谁普法’履职评议报告会，把对履职情况的评判权完全交给专家和群众。”泰州市司法局局长马雅斐告诉《法治日报》记者，履职评议机制为“普法品牌”打造等先进普法经验。

据了解，在广东、江苏等地，国家机关“谁执法谁普法”履职报告评议已形成基本制度，推广到市县一级。

2017年，广东省在全国率先组织开展国家机关“谁执法谁普法”履职报告评议活动，截至目前，履职报告评议活动已在全省21个地级市、122个市(市、区)全面铺开。5年来，共评议省、市、县(市、区)三级国家机关3000多

二是对不适应改革要求的规定及时予以修改。通过“打包修改”法律的形式落实改革要求，共作出24件打包修改的决定，涉及修改法律、修改法律问题的决定152件次。

三是立法确认和巩固重大改革成果。总结试点经验，及时制定修改有关法律，并长期坚持落实。

四是立法助力更高水平对外开放。制定外商投资法，为外商投资管理体制改革提供法律依据；制定海南自由贸易港法，赋予海南更大改革自主权。此外，还修改了专利法、商标法、著作权法、反不正当竞争法等，为外商投资提供法治化环境。

## 筑起维护国家安全法律长城

“党的十八大以来，我们制定修改了20多部与国家安全直接相关的法律，还有一些法律中规定了相关制度，再加上相关行政法规、规章，基本形成了适应我国战略安全环境的国家安全法律制度体系。”全国人大常委会法制工作委员会国家安全法室主任董东晒出了近十年涉及国家安全立法的成绩单。

2015年，制定具有统领性、综合性、基础性作用的国家安全法，制定修改直接关系到国家安全的法律还有：维护国家政治安全的反间谍法、国家情报法、密码法；维护经济安全的出口管制法；维护军事安全的国防法、兵役法、人民武装警察法、军事设施保护法、国防交通法、海警法；维护国土安全的陆地国境法；维护社会安全的反恐恐怖主义法、境外非政府组织境内活动管理法；维护网络安全的网络安全法、数据安全法、个人信息保护法、网络安全法的生物安全法；维护核安全的核安全法。另外，还制定反外国制裁法、香港国安法。

一部部法律、一项项制度，像一个个城堡、一块块砖石，筑起维护国家安全的法律长城，守护着社会的安宁，守护着人民的幸福生活。

## 本报北京4月25日讯

社会主义建设者和接班人，迫切需要我们

的师资队伍精通专业知识，做好“经师”，又涵养德行，成为“人师”，努力做精于“传道授业解惑”的“经师”和“人师”的统一者。教育是一门“仁而爱人”的事业，有爱才有责任。广大教师要严爱相济，润己泽人，以人格魅力呵护学生心灵，以学术造诣开启学生智慧，把自己的温暖和情感倾注到每一个学生身上，让每一个学生都健康成长，让每一个孩子都有人生出彩的机会。老师应该有言为士则、行为世范的自觉，不断提高自身道德修养，以模范行为影响和带动学生，做学生尊为、为师、为人的大先生，成为被社会尊重的楷模，成为世人效法的榜样。

习近平指出，立足新时代新征程，中国青年的奋斗目标和前行方向归结到一点，就是坚定不移听党话、跟党走，努力成长为堪当民族复兴重任的时代新人。希望广大青年用脚步丈量祖国大地，用眼睛发现中国精神，用耳朵倾听人民呼声，用内心感应时代脉搏，把对祖国血浓于水、与人民同呼吸共命运的情感贯穿学业全过程，融汇在事业追求中。

习近平离开学校时，道路两旁站满了师生，大家激动地向总书记问好，齐声高呼“青春向党，不负人民”，“复兴栋梁，强国先锋”，习近平向大家挥手致意，掌声、欢呼声在校内久久回荡。

王沪宁、丁薛祥及中央和国家机关有关部门负责同志参加有关活动。

“智能化评估新模式，将第三方评估与专家评议有机结合，使‘谁执法谁普法’履职评议更加丰满。

据了解，该智能化评估模式一改过去以台账评审为主的传统评估形式，运用大数据、算法等技术对国家机关的普法活动及工作轨迹进行数据采集，形成普法信息大数据库，按照一定评估算法精准评价各单位的普法工作成效。

同时，该模式围绕市委市政府重点工作和人民群众关注的民生领域，系统梳理国家及上海市有关法律、文件、会议精神，挖掘出热点评议议题，明确重点评估对象，对其在热点法治案(事)件处理过程中的社会面普法情况、以案释法情况及运用法治手段化解矛盾纠纷情况进行评估。

“通过科技赋能，实现智能化评估，从而减少传统评估中的人为弊端和机制漏洞，避免了应付评议而出现的弄虚作假和形式主义，真正把人民群众不满意作为检验普法工作成效的评判标准，进一步激励国家机关更加务实地开展普法工作。”上海市司法局普法与依法治理处处长张婷婷说。

在福建，厦门市翔安区自主研发“谁执法谁普法”动态智能管理平台，借助“互联网+”技术，推动普法线上考核，通过在系统中实时显示各部门普法分数，促进普法到实处。近年来，多地司法部门在真实履职评议的基础上，创新履职评议工作方法，助力评估方式“升级”，为“八五”普法工作注入新动能。

2021年，上海创新推出“谁执法谁普

## 双百政法英模巡礼

# 贾东涛：创新进取的“骨语神探”



【人物简介】贾东涛，1974年生，毕业于华西医科大学法医专业，1998年参加公安工作，一直从事刑事技术工作，现任江苏省南通市公安局刑警支队副支队长、DNA实验室负责人，被公安部记个人一等功，先后荣获全国公安系统二级英雄模范、全国十佳刑警、江苏省优秀共产党员等称号，享受全国劳模待遇。

## □ 本报记者 董凡超

江苏南通公安DNA实验室是公安部重点实验室和一级DNA实验室，被国内同行视为最具权威的刑侦实验室之一，贾东涛是这里的业务带头人，被誉为“骨语神探”。

# 高变：医病医心的平安使者



【人物简介】高变，河南新郑人，1975年6月出生，1999年10月参加监狱工作，现任江苏省新康监狱(省监狱管理局中心医院)内科党支部书记、四级高级警长，副主任医师，获得“江苏省优秀共产党员”“江苏省先进工作者”“双百政法英模”等诸多荣誉。

## □ 本报记者 丁国锋 罗莎莎 赵婕

高变所在的江苏省新康监狱，承担着江苏全省监狱艾滋病、肺结核等传染病和重病、重大病犯的改造治疗工作。自1999年10月，高变大学毕业来到这里，22年来，她扎根一线，从

## 习近平向青蒿素问世50周年暨助力共建人类卫生健康共同体国际论坛致贺信

### 上接第一版

4月25日是“世界防治疟疾日”。青蒿素问世50周年暨助力共建人类卫生健康共同体国际论坛当日在

## 推动海事审判工作高质量发展

### 上接第一版

国家重大战略实施，服务推进更高水平对外开放，要坚持改革创新，优化海事审判体系，加大大数据、云计算、区块链、人工智能、5G等前沿技术在海事审判领域应用，加快推进海事审判裁判标准统一，促进海事审判体系和审判能力现代化，要坚持世界眼光，服务统筹推进国内法治和涉外法治，发挥有重大国际影响的司法案件在国际规则制定、填补国际法空白领域方面的作用，深化国际司法交流合作，加强国际传播能力建设。要坚持立足长远，全面加强海事审判队伍建设，培养一批政治过硬、业务精良、清正廉洁、具有国际视野的高素质海事审判人才。

周强强调，要做好网站推广应用工作，切实加强督促、指导和培训。各海事法院要充分用好这一

## 强化协同保护 抓实知识产权保护诉源治理

### 上接第一版

“去年，检察机关共起诉侵犯知识产权犯罪1.4万人，同比上升15.4%；办理知识产权民事监督案件538件，同比上升3倍，既体现出我国知识产权保护工作的历史性进步，也反映出知识产权保护工作的职责之重。”围绕贯彻落实习近平总书记关于加强知识产权保护工作的重要论述精神，协同知识产权保护部门落实好《意见》，张军对检察机关提出四方面具体要求——

坚持从政治上着眼，凝聚共同司法理念。在具体办理知识产权案件中，要与新发展阶段推动经济社会高质量发展、提升国家治理效能紧密结合，更加注意综合考量国家利益、社会利益、人民利益、企业利益，综合考量国际影响、国内发展，把握好党和国家知识产权保护法律政策，实现办案政治、社会、法律“三个效果”有机统一。

深化协作机制建设，共同提升案件办理质效。落实《意见》，关键在协作，重点在提升办案质效。各级检察机关要主动商请知识产权管理部门，抓紧建立相应的日常联络和会商沟通机制，实现知识产权行政执法顺畅，结合推进知识产权刑事、民事、行政检察统一履职，将知识产权司法综合保护作为重中之重，聚焦办案提升协作层次和水平。

为突破一个技术难关，贾东涛长期住在实验室，长时间的弓腰实验让他的背呈现病理性弧度，经常腰酸背痛。锤子、榔头、砂纸、手术刀……这些木工工匠的工具他都琢磨研究，成为尸骨采样的工具。电钻提取大骨头DNA的方法至今在全国刑侦领域都是最高效最低成本的方案，他啃透了上千页的英文说明书，把实验器材从懂使用研究到懂原理、懂故障，给单位节省了大量维修经费和时间。

2007年1月，贾东涛在《中国法医学》杂志上公开发表论文《陈旧尸骨DNA提取方法研究》，在国内法医界引起轰动。他用改良硅藻法，在全国首创了陈旧尸骨DNA检测鉴定。2009年，贾东涛带领南通公安DNA实验室申报了《现场检材常染色体混合基因型拆分方法研究》课题。在查阅大量文献材料，经历上百次失败之后，2015年年初，课题通过省公安厅项目验收。仅这一年，南通公安DNA实验室通过STR混合分型拆分直接比中各类犯罪嫌疑人82人，破获刑事案件212起，获得江苏省公安厅科技强警二等奖。

从普通民警到荣誉满身的刑侦专家，贾东涛带领南通公安DNA实验室从无到有，由默默无闻到享誉全国。南通公安刑侦部门实现了有勘查条件的14类案件现场率达100%，全部刑事案件勘查率达95%以上，14类案件现场手印、足迹、DNA提取率始终处于全省前列。2021年，贾东涛牵头组织设立7个DNA免费采集点，深入推进“团圆”行动，成功帮助8个离家家庭实现团聚。

## 高变：医病医心的平安使者

“到这里，病犯普遍存在‘刑期比命长’的恐慌，治疗配合度较低，如何取得他们信任，让他们配合治疗和改造，是我们必须破解的难题。”高变说。

工作至今，无论监区有罪犯需要治疗，还是监区病犯有难题需处理，只要电话一到，高变总能第一时间赶到现场。在她的带领下，全体内科医务人员团结一心，收治从社会医院转来的病犯39人次，其中重症12人次，病区实现全省监狱单体重症病犯收治全覆盖。

2020年2月14日，接到驰援武汉的通知后，因疫情防控已在监区一线连续封闭执勤一个多月的高变，第一时间递交了请战书。

“我是医生，也是党员，骨子里就觉得自己应该冲上一线，说实话，我并不认为自己是什么英雄，脱掉防护服，我和所有人一样，有父母，有丈夫，有孩子，也害怕被病毒感染。但我是医生，是监狱人民警察，不能退缩，必须向前。我们的任务还没有完成，必须克服恐惧。”高变说。

“对于病犯来说，我们是医生，也是监狱警察，不仅要医病还得医心，双重身份下，就要求我们要更专业、更谨慎。”高变凭着这股子韧劲，用实际行动践行“执法保安全、医疗救生命、教育促新生”的工作格言。

## 习近平向青蒿素问世50周年暨助力共建人类卫生健康共同体国际论坛致贺信

### 上接第一版

北京举行，主题为“加强青蒿素抗疟国际交流合作，共建人类卫生健康共同体”，由国家国际发展合作署、国家卫生健康委、国家中医药管理局共同主办。

## 推动海事审判工作高质量发展

### 上接第一版

平台，发挥大数据分析统计优势，加强海事审判管理。全国海事法官要依托这一平台相互学习借鉴，不断提高业务能力，拓宽国际视野，努力办出精品案件。要密切跟踪审判实践需要，不断优化网站功能，提升用户体验。要加强网站安全管理，确保网络运行安全、数据安全。

中国海事审判网由最高人民法院主导，广东省高级人民法院支持，广州海事法院承建，覆盖全国10家海事法院及其上诉高级人民法院和最高人民法院的海事审判业务，面向海事法官提供辅助办案智慧支撑，面向中外当事人提供网上立案、线上庭审、云端执行等在线诉讼服务，面向社会公众和专家学者发布权威海事司法信息，是中国海事审判信息化建设最新成果和向国际社会展示中国海事司法的重要窗口。

## 强化协同保护 抓实知识产权保护诉源治理

### 上接第一版

“去年，检察机关共起诉侵犯知识产权犯罪1.4万人，同比上升15.4%；办理知识产权民事监督案件538件，同比上升3倍，既体现出我国知识产权保护工作的历史性进步，也反映出知识产权保护工作的职责之重。”围绕贯彻落实习近平总书记关于加强知识产权保护工作的重要论述精神，协同知识产权保护部门落实好《意见》，张军对检察机关提出四方面具体要求——

坚持从政治上着眼，凝聚共同司法理念。在具体办理知识产权案件中，要与新发展阶段推动经济社会高质量发展、提升国家治理效能紧密结合，更加注意综合考量国家利益、社会利益、人民利益、企业利益，综合考量国际影响、国内发展，把握好党和国家知识产权保护法律政策，实现办案政治、社会、法律“三个效果”有机统一。

深化协作机制建设，共同提升案件办理质效。落实《意见》，关键在协作，重点在提升办案质效。各级检察机关要主动商请知识产权管理部门，抓紧建立相应的日常联络和会商沟通机制，实现知识产权行政执法顺畅，结合推进知识产权刑事、民事、行政检察统一履职，将知识产权司法综合保护作为重中之重，聚焦办案提升协作层次和水平。