快速精准推进疫情防控工作

王建球
湖南省怀化市委副书记、
政法委书记

常态化疫情防控以来，湖南省怀化市坚决贯彻落实中央、省委决策部署，坚持“外防输入、内防反弹”总策略和“动态清零”总方针不动摇。面对3月17日怀化主城区突如其来的新冠肺炎疫情，怀化市委、市政府充分发挥基层社会治理优势，迅速启动疫情防控机制，实施精准高效防控阻击，用10天时间取得了“疫情外溢有效管控、病例有效医治、社会面传播基本控制、生产生活秩序有序恢复”的阶段性成效，为依托社会治理进一步做好常态化疫情防控积累了实战经验。

一、坚持党建引领网格，推动防控力量向一线整合

疫情防控是一项综合工程，必须紧密依靠群众、发动群众，解决力量不足的难题。在这次疫情防控阻击战中，怀化坚持把支部建在防疫一线，借助“综治中心+网格化+信息化”基层治理平台，建立健全高效联防联控机制。

为建强一线党建堡垒，怀化建立了以防疫指挥部为“作战中枢”，社区疫情防控临时党支部为作战单元的扁平化指令响应机制，第一时间成立了65个社区疫情防控临时党支部，由市直后盾单位主要负责人和主城区联点领导分别担任党支部书记、副书记，统筹协调社区疫情防控工作。

为构建网格实战体系，怀化根据疫情防控需要，将主城区8个街道、65个社区划分为65个一级社区网格、256个二级片区网格、2760个三级微网格。三级社区网格长分别由市直后盾单位“一把手”、市直后盾单位其他班子成员、街道社区干部担任，确保防疫一线各层级实战网格的高效有序联动。

为充分整合网格防控力量，怀化市区两级下派5265名干部包保联系社区(村)，与1120名基层网格员一并编入网格，制定《怀化市直后盾单位包保工作方案》。

二、坚持大数据精准摸排，提升防控科学化精细化水平

加强大数据分析和应用，是快速打赢疫情防控阻击战的关键。为此，怀化充分整合综治、公安、疾控等部门数据资源，发挥大数据在疫情防控中的基础支撑作用，实施精准信息摸排和流调溯源。

为多轨分析查清患者轨迹，怀化建立了流调专班，依托专技手段，对确诊患者各类图侦轨迹、车辆轨迹等数据进行并联分析，以准确定位关联风险点。

为实现四方联动查人员，怀化构建了“公安+大数据+疾控+地方”四方联动工作机制，推动疾控与公安流调数据信息共享，排查确诊患者疑似接触人员。

为实现逐户上门查信息，怀化采取“楼栋长+包保单位干部(志愿者)”模式，组织工作组开展“敲门行动”，以网格、楼栋为单位，逐户上门排查登记，建立健全网格住户花名册，全面实现人口信息、流动轨迹、核酸检测、红黄码隔离“四个精准”。

三、坚持分区分级差异化精准防控，以最小代价实现最大的防控效果

在这次疫情防控中，怀化充分运用立体化、信息化社会治安防控体系建设成果，累计出动封控警力2.1万余人次、群防群治力量近21万人次，迅速阻断疫情传播渠道，通过分区分级差异化精准防控，实现了以最小代价实现最大防控效果。

为铸牢城区“铁桶阵”，怀化创新建立了“大中小”三级铁桶防控模式，整个主城区铸造“大铁桶”，8个街道铸造“中铁桶”，17个封控区、6个管控区和476个核酸检测点、26个隔离场所铸造“小铁桶”，部署警力进行社会面动态管控，办理干扰疫情防控案件，构建起大桶套小桶、桶桶相对隔绝的防控格局。

为守好交通“护城河”，怀化深化运用安保“护城河”经验，在主城区出入口设置卡点，在城区设置交通管制执勤点、流动执勤组，部署警力，严格24小时全封闭管制。

为织密社区“防控网”，怀化聚焦1152个24小时值守卡点、包保居家隔离人员等重点防控任务，动员党员志愿者、楼栋长、物业人员等担任四级网格员，就地就近参与值班值守、封控管理、应急处置、包保服务等任务。

四、坚持暖民心安民心，全力做好做优疫情服务保障工作

常态化疫情防控不是孤立的政策，而是一套复杂的运行体系，既不能对不同地区采取“一刀切”的做法，阻碍正常的经济社会秩序，又不能不当放松防控导致前功尽弃。面对新冠肺炎疫情，如何高效精准推进防控工作，又尽可能确保生产生活的规范有序，是摆在我们面前的一道考题。对此，怀化通过建立健全“微网格+服务”的机制，以确保防控、生活保障的规范有序，避免因疫情防控给人民群众带来生产生活上的不便。

为高效开展“微网格+核酸检测服务”，怀化围绕城区476个核酸检测点，累计组织约2.4万余名微网格的党员志愿者、物业人员、楼栋长等，负责秩序维护、信息摸排、政策宣传等工作，高效保障完成6轮平均70余万人次的核酸采样任务，确保每一轮核酸检测不落一户、不漏一人。

为暖心开展“微网格+便民服务”，采取“线上+线下”模式，开通24小时政府救助热线，建立“群众点单、网格派单、网格员(志愿者)接单”的便民服务机制，做到全员在线、全时响应、全程服务。

为有序开展“微网格+复工复产服务”，怀化积极推进部门、社区职能联动，为网格内企业、单位和群众复工复产提供“一对一”靠前服务。针对复工复产后，各类矛盾纠纷增加的风险压力，依托访源、诉源、警源“三源共治”平台，大力运用“一平台受理、一站式服务、一张网共治、一揽子解决”机制，依法化解涉疫矛盾纠纷。

4月17日，怀化本轮疫情最后一名确诊患者出院，实现了确诊病例“清零”。回顾这场战“疫”，我们可以肯定地说，我们有基础、有条件、有能力实现“动态清零”，并获得最终胜利。当然，也需要看到，常态化疫情防控是一项艰巨繁重又需要持久坚持的工作，必须做好充分的思想准备和工作准备。

当前，我国仍处于疫情防控吃劲的关键时期，我们尤需坚定信心、迎难而上，严格落实好常态化疫情防控各项举措，决不能让来之不易的疫情防控成果付诸东流。必须按照党中央的统一决策部署，凝心聚力，攻坚克难，完善常态化疫情防控和突发疫情应急处置机制，紧密依靠群众、发动群众，建立健全高效联防联控机制，建立健全“微网格+服务”机制，充分整合综治、公安、疾控等部门数据资源，实行分区分级差异化精准防控，第一时间阻断病毒传播扩散，阻断疫情风险外溢，最大限度减少疫情对经济社会发展的影响，最大程度保障、服务民生，实现疫情防控和经济社会发展双胜利。

提升人民法庭参与基层社会治理效能

谢宝红
重庆市合川区人民法院
党组书记、院长

《最高人民法院关于推动新时代人民法庭工作高质量发展的意见》提出坚持“三个服务”：积极服务全面推进乡村振兴、积极服务基层社会治理、积极服务人民群众高品质生活需要。

人民法庭是人民法院最基层的单位，处在化解矛盾纠纷的第一线，也是参与基层社会治理的前沿阵地。人民法庭参与基层社会治理要适应新形势、满足新需求，在审好案件的基础上，实现“三个突破”，不断提升参与基层社会治理的效能，为完善自治、法治、德治相融合的基层社会治理体系贡献力量。

对重庆市合川区人民法院来说，要更加注重强基导向，不断提升人民法庭建设水平和基层司法能力，推动新时代人民法院工作高质量发展。

一是由“被动”向“主动”突破，重塑参与社会治理理念。当前的基层社会治理情况更多变、内容更多样、需求更多元，被动式接受和应对已不能适应工作要求，要主动对接，积极参与辖区党委政府的基层社会治理工作，谋划早一步、行动早一步，实现成绩多一点、效果好一点。

建立发现问题的常态机制。要用好“一街镇一法官”工作机制。明确人民法庭的法官定点联系辖区街镇，每月至少两次前往街镇联系办公，负责指导调解、法治宣传、了解社情民意等工作，及时发现潜在的矛盾和可能发生的纠纷，提前介入化解。要用好重庆法院易解平台，依托网格员、基层调解员等排查、收集、上报可能影响安全稳定的事件、人员、因素等，平台运用大数据进行分析和研判，并提醒相关部门采取相应措施。

完善处置问题的一体机制。对已经发生的纠纷，要主动协助党委政府处理，人民法庭可以就纠纷涉及的法律适用以及相应的裁判尺度等进行释明，为党委政府提供法律参考。对可能进入人民法庭诉讼的纠纷，要积极争取党委政府支持，有效发挥行政手段灵活、多样的特点，促进纠纷实质解决。

健全预防问题的长效机制。强化实时反馈，对于在办案、接访中发现的个性问题，人民法庭要以司法建议、审判专报等形式向党委政府反馈，并就堵塞漏洞提出相关建议。强化专项反馈，人民法庭要定期梳理辖区矛盾纠纷的总体情况、变化情况、发展趋势等宏观内容，以专题汇报等形式为党委政府决策提供参考，以进一步调整社会治理举措。

二是由“后端”向“前端”突破，优化参与社会治理路径。我国国情决定了我们不能成为“诉讼大国”。基层社会治理的效果好不好，其中一个直接的反映就是人民法庭案件数量多不多。为防止案件过快增长，人民法庭既要重视“庭上办案”，也要注重“庭外做事”，要更多地向引导端疏导端发力，将矛盾纠纷化解在庭外、处置在源头。

开展诉前化解。主动向地方党委政府汇报，加强诉讼与非诉解纷方式的衔接配合。用好基层自治组织，纠纷发生后，引导当事人先在村社自治组织协商，发挥村社地缘相近、人缘相亲的优势化解纠纷。用好专门调解组织，对稍复杂的纠纷，由基层调解员组织当事人双方调解，推动矛盾纠纷化解。各自治组织、专门调解组织在化解纠纷时出现法律疑难问题的，可通过电话咨询、邀请现场参与等方式直接联系人民法庭法官，提升解纷效率。

做好法治宣传。主动“走出去”开展普法宣传，增强人民群众的法治观念和依法办事能力，从源头减少矛盾纠纷。重内容，要选取人民群众普遍关心的、经常遇到的问题开展普法宣传，要结合人民法庭真实案例开展普法宣传，让群众愿学、想学、爱学。重方法，多通过巡回审判、以案释法、送法下乡等形式进行宣讲，多使用视频、漫画等形式宣讲，让群众听得懂、学得会、记得住。

打造无讼村(社)。以无讼村(社)打造为着力点，推动解纷力量下沉、关口前移，形成共同参与、共同尽责的良好局面，提升基层社会治理的整体效果。强化考核，向党委政府进一步汇报，将各街镇的万人成讼率、调解成功率等纳入辖区平安考核，充分调动社会各方力量参与纠纷诉前化解的积极性和主动性。人民法庭还要梳理各类纠纷的裁判要旨、法律适用等内容，编撰专门的解纷工作指引，指导调解人员更加有序高效化解纠纷。

三是由“单独”向“联合”突破，凝聚参与社会治理合力。做好当前的基层社会治理工作不是某一个部门的事，也不会仅靠某一个部门的力量就能成功，需要各个部门、各种组织、各类人员共同行动起来，既做好“自己的事”，从源头减少矛盾纠纷的产生；也管好“大家的事”，做好纠纷的联合化解。

进一步健全“一庭两所”矛盾纠纷联调机制。共同化解纠纷，在辖区部分重大纠纷中，人民法庭、派出所、司法所共同参与，司法所着重纠纷调解，人民法庭提供法律指导，派出所落实相关稳控措施。共同培养人员，通过邀请参与调解、集中培训等方式，增强调解人员的业务能力，提升矛盾纠纷化解效果。

进一步建好“人民法院老马工作室”。充实力量，吸纳人民法庭辖区的村社干部、老党员、老教师等“五老人员”担任调解员，根据需要到“人民法院老马工作室”开展调解工作。强化结合，强强联合，调解员从事理调解、法官从法理分析，将权威社会解纷力量与专业法律力量结合，实现调解员与法官“1+1>2”。

进一步发挥好“代表委员联络站”作用。健全网络，在院机关设立“代表委员联络站”，在五个人民法庭设置“代表委员联络点”，并将辖区30个街镇的“代表之家”纳入工作联络体系，形成覆盖全区的“1+5+30”代表委员工作联络网，方便就近对接代表委员参与法院工作。加强联络，开展常态化联络，借助代表委员来自群众、熟悉群众、受群众信任的优势，参与接访群众、纠纷化解等工作，让解纷更高效。

人民法庭参与基层社会治理要有“大眼界”，要坚持把非诉讼纠纷解决机制挺在前面，同时要立足辖区实际，结合本地的特点、特色开展社会治理工作。要善做“小文章”，人民法庭要充分发挥审判职能作用，从每一次庭审、每一次普法、每一次送达做起，为人民群众提供多元、便捷的解纷服务，为完善基层社会治理提供有力司法保障。

“四个一”工程厚植高质量发展新动能

黄英杰
河北省秦皇岛市人民检察院
党组书记、检察长

河北省秦皇岛市人民检察院以落实《关于加强新时代基层检察院建设的意见》为契机，坚持从最基本、最基础、最常规的工作抓起，全力推进一院一策解难题、一院一品创特色、一院一案促提升、一院一英育人才“四个一”工程，蓄势聚力，强基固本，带动全市检察工作步入高质量发展快车道。

一、一院一策解难题，着力清除拦路之虎

实行精准督导帮扶，集中力量深入基层院实地调研指导，剖析短板弱项，研究制定基层院“脱薄”办法和标准，让落后基层院建设取得明显成效，使影响制约高质量发展的突出问题得到解决。

聚焦业务数据落后问题，市检察院各部门从本条线出发，对照最高检案件质量主要评价指标的全国平均水平，为基层院制定个性化工作措施，逐院建立落实台账，将“业务数据增比进位”上升为一把手工程，确保每月有进步有提升。2021年，全市18项检察业务指标稳定保持在河北省前三，实现在全省业务数据排名历史突破。

聚焦班子结构不合理问题，把握市县检察长换届和政法干部交流的重要契机，积极协调沟通，发挥协管职能，把政治标准、专业标准、业绩标准、廉洁标准具体化，实现干事与用人一本账，提拔重用有发展潜质、符合工作需求的优秀干警，真正形成“干部想着工作，组织想着干部”的良好风气。为全省薄弱院开发区检察院一次调整加强5名班子成员，班子年龄结构、专业结构明显优化，检察干部交流调出了新风气、调出了战斗力。

聚焦纪律作风涣散问题，把“讲团结、树正气、严管理、创佳绩”活动融入检察队伍教育整顿，引入闭环管理模式，构建院、部、人三级责任和荣誉共同体，做到清清楚楚领命、优质高效履职、及时主动复命，打通工作落实的“最后一公里”。

聚焦党建与业务融合不够问题，建立党建工作情况分析研判会商机制，制定《支部党建工作考核实施方案》，压实党建责任制，打造省级基层党支部标准化规范化示范点。把检察办案“三个效果”相统一、知识产权保护、反洗钱等重点难点问题作为党建工作着力点，采取支部建在部门上、党员突击队等形式，打造“党建+公益诉讼检察”长城保护、“党建+临时党支部”职务犯罪侦查、“党建+未成年人检察”司法救助等7个党建与业务融合发展的工作品牌。

二、一院一品创特色，着力拓展创优之路

以“小切口”推动“大作为”，指导基层院找准自身特色，甄选创新亮点，发挥好以点带面引领作用。

做好长城保护“大文章”。以服务长城国家文化公园建设为契机，采取统一部署、市县联动、分层推进、分类指导方式，建立涉长城公益诉讼磋商机制，以公开听证提升公众参与度，实现长城保护与社会治理深度融合。

织密近海生态“防护网”。借助高等院校优势资源，成立近海生态损害修复鉴定研究中心，建设快速检测实验室、专家人才库，为全省检察机关办理涉海案件提供有力支持。优化损害担责方式，要求刑事附带民事公益诉讼被告人采取增殖放流、承担专家咨询费等多种方式履行处罚责任，促进海洋生态修复。

传播新时代检察“好声音”。组建辐射全员的信息撰写队伍，一体推进两级院新媒体矩阵建设，定期下发运营提示，开展业务培训，保证全时高效运营，努力将宣传品牌做大做强，秦皇岛检察影响力和品牌力显著增强。

三、一院一案促提升，着力增强监督之效

实现检察工作高质量发展，必须瞄准高端、创新创优，以打造精品案例为抓手，不断提升法律监督工作质效。

打造全市“一盘棋”工作格局。通过加强对口业务指导、指派员额检察官领办案件等方式，让基层院想办、敢办精品案的氛围日益浓厚，能办、善办精品案的检察官越来越多。2021年全市办理的精品案件中，基层院占比高达71%，有力促进从“输血”向“造血”转变。

制定精品案件要素清单。从办案程序、文书质量、办理效果和指导价值4个维度27个方面明确工作重点，精准指导外卖平台“二选一”监督案、未成年人蔡某参与电信网络诈骗案等28起精品案件办理工作。

强化考核驱动。提高案例培育权重，力促检察官多办案、办好案。2021年全市获评省以上典型案例、精品案例和优秀检察建议数同比增长211%，由“点上出彩”到“全面开花”，辐射效应不断凸显。

四、一院一英育人才，着力夯实发展之基

主动对标先进，分层分类实施精英人才培养计划，打造规模适当、结构合理、梯次分布的省级领军人才、市级精英人才、急需紧缺人才和青年骨干人才队伍。

建立市级检察人才库。完善推荐、评定、培养、考核全链条管理机制，实行动态管理，打造规模适当、结构合理、梯次分布的人才队伍。分层分类实施精英人才培养计划，把政治建设融入业务培训，组织检察干警跨县区联合培训，拓展法官、检察官、警官、律师同堂培训，实行交叉培养，形成能力互补。健全上派下挂、以老带新、跟班实训制度，推动业务专家和青年骨干上讲台、当老师、做课题，发挥好传帮带作用。

打造攻坚型办案团队。选取理论功底精深、办案经验丰富的办案人才，打造扫黑除恶、虚假诉讼监督、金融犯罪等7个“专业+专研”办案组，由市检察院统一调配，对重大疑难复杂案件实现高效精准办理。

发挥先进典型示范引领作用。挖掘培树27个集体和83名个人作为先进典型，其中参与保障全国检察专家咨询委员会北戴河工作会议的团队得到有关部门肯定，“河北省模范检察官”王丽同志先进事迹被高检院拍摄成微电影《热爱》，让干警真正实现学有方向、赶有目标。

扎根红色圣地 再创一等工作

傅伟刚
江西省赣州市中级人民法院
党组书记、院长

当前，江西赣州法院聚焦“作示范、勇争先”的目标要求，按照省高院的统一部署，深入开展“争创一流走稳前列，推进发展争做标杆”活动，扎根红色圣地，赓续红色血脉，汲取奋进力量，大力发扬人民司法优良传统，因时而进、因势而新，推动争创一流再出发，不断开创全市法院工作高质量发展新局面。

一、把善讲政治作为第一要求，传承红色基因作示范

讲政治、明方向、走正道，是法院干警的立身之本。赣州法院坚持把政治建设摆在首位，将坚持党的绝对领导贯穿到法院工作各方面全过程，引导干警深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。充分利用赣南丰富的红色资源，深入开展读红色家书、讲红色故事、唱红色歌曲、观红色影视、看红色展馆“五红”活动，学习历史，从长征精神、苏区精神中汲取信仰的力量，传承人民司法优良传统，让红色基因代代相传。

赣州法院将不断提升政治判断力、政治领悟力、政治执行力，遇事多想政治要求，办事多想政治规矩。始终听党话、跟党走，持续开展红色基因激活工程，不断感悟、巩固和升华理想信念，在新征程上续写新荣光。

二、把提升质效作为第一要务，服务发展大局出实招

服务发展大局是法院干警的履职之要。赣州法院围绕高质量发展主题，坚持服务发展大局，护航经济社会发展。全力优化法治化营商环境，出台服务保障民营企业发展20条意见，平等保护各类市场主体。成立领导小组，开展办理破产、执行合同提升行动，全力服务保障双“一号工程”。坚持综合性与专业化相结合，统筹推进乡村、城区法庭建设，促进城乡诉讼服务均等化、便捷化。落实最严格生态环境保护制度，服务全面绿色转型，坚持司法惩戒与生态修复并重，将补植复绿、增殖放流等修复方式写入判决主文，压实环境修复责任。全面提高依法防控、依法治理能力，健全线上远程办案机制，严厉打击各类涉疫情违法犯罪，为疫情防控工作提供有力法治保障。常态化推进扫黑除恶斗争，持续净化社会环境，维护国家安全和社会稳定。

赣州法院将紧贴中心工作，始终立足司法职能，狠抓执法办案第一要务，进一步优化法治化营商环境，坚持审慎、善意、文明司法，贯彻平等保护原则，努力营造一流营商环境。

三、把群众满意作为第一标准，维护公平正义下苦功

一心为民是苏区精神的重要内涵，人民至上是红色司法基因的鲜明底色。要把人民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应作为衡量一切工作得失的根本标准。赣州法院始终践行以人民为中心的发展思想，对外推出“首问负责不推诿”等多项服务承诺，让群众感受到司法服务的热情周到、便捷高效、智慧精准。在省高院的指导下，赣州法院先行先试，设立民意受理中心，健全司法服务体系、群众满意度评价体系和司法监督体系。开通24小时民意受理热线，制定监督问责办法，建立“民调评法官”机制，真正做到让群众监督、由群众评价。2021年，赣州法院群众满意率为98.38%，居江西全省法院系统第一名。

赣州法院将持续弘扬苏区干部好作风，以群众感受为切入点，以民意受理中心为依托，进一步完善民意受理热线工单办理机制，大力推行“重民意、听民声、解民忧、暖民心”的“四民工作法”，让人民群众切实感受到公平正义就在身边。

四、把强化创新作为第一动力，争创一流业绩走前列

改革创新是法院工作的活力之源，是确保“走稳前列、争做标杆”活动取得预期成效的制胜之道。赣州法院持续深化改革创新，深入推进审判体系和审判能力现代化。认真落实审判权责清单制度，创新人员分类考核体系。深化“分调裁审”机制改革，配置速裁团队，推动“简案快审、繁案精审”。大力开展执行专项行动，积极开展“三强四联”执行监督制约机制试点工作，全力兑现当事人胜诉权益。创新发展“寻乌经验”，着力推动基层司法深度参与市域社会治理和服务乡村振兴，促进矛盾纠纷源头治理。制定工作规程，聘请特邀调解组织、特邀调解员参与纠纷调解工作。

赣州法院将拓宽视野格局，谋定快动，担当实干，大力推进理念思路、工作机制、方法举措等各方面的创新，推动各项改革举措系统集成、协同高效。完善“法院+”工作机制，努力蹚出一条人民法院深度参与市域社会治理和服务乡村振兴的新路子。

五、把带好队伍作为第一责任，推动事业发展勇争先

抓班子带队伍是打造法院核心竞争力的关键内核。赣州法院认真落实全面从严治党主体责任，从强化司法能力、管理制度、纪律作风建设入手，锻造过硬法院队伍。紧扣顽瘴痼疾和共性问题，出台交流轮岗等多项制度，推动建立长效机制。发扬唯实求真的寻乌调查精神，大兴调查研究之风，完善院校合作等高层次审判人才培养机制，依托“虔法大讲堂”等学习平台，全面提升干警综合素质。开展“提升核心竞争力”等活动，着力提高法官驾驭庭审、裁判说理等能力。完善员额法官考核机制，探索建立满意度结果运用制度，提振干事创业的精气神。常态化开展廉洁司法教育活动，通过定期推送廉政短信等方式，筑牢拒腐防变思想防线。

赣州法院将坚持严管厚爱，始终保持“赶考”的清醒，不断深化对全面从严治党规律的认识，强化对权力运行的制约和监督，把严的主基调长期坚持下去，做到思想从严、监督从严、执纪从严、作风从严、反腐从严，打造一支党和人民信得过、靠得住、能放心的法院队伍。

在新的历史起点上，赣州法院要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，大力弘扬苏区精神、长征精神和苏区干部好作风，不断创新、积极作为，践行初心使命，努力干出新时代第一等工作、争创第一流法院，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。