



# 河南立法促进数字经济发展

□ 本报记者 赵红旗

在数字成为基本生产要素的当下,数字基础设施如何建设?数字产业化、产业数字化如何实现?数字经济安全如何保障?3月1日起施行的《河南省数字经济促进条例》(以下简称《条例》),意味着河南省数字经济发展已有法可依。

“《条例》的出台填补了河南省数字经济发展没有法律保障的空白。”河南省人大常委会法工委主任王新民介绍说,《条例》共10章76条,对数字基础设施建设、数据资源开发利用、数字产业化发展、产业数字化转型、数字化治理和服务、数字经济促进措施、数字经济安全保障、法律责任等都作出了明确规定。

经济社会高质量发展新引擎的战略性作用,将《条例》从立法调研项目调整为审议项目,由法工委牵头起草,加速推进。

在《条例》起草过程中,积极发展全过程人民民主,有序推动条例起草的各项工作。河南省人大常委会法工委牵头成立了立法工作专班,鉴于数字经济属于新兴领域,具有高创新性和广覆盖性,还将中国工程院院士王恩东、全国人大代表、国防科技重点实验室主任吴健以及省内外数字经济领域的学术界、实务界专家吸纳到起草工作组,形成强有力的起草班子,促进立法工作稳步、高效推进。

“《条例》形成初稿后,在广泛征求意见的同时,由于数字经济与市场主体密切相关,遂印发省内外三十多家数字经济企业等市场主体征求意见。”王新民说,由于数字经济在国家层面还没有专门的法律,属于地方探索性立法,为取得国家有关部门的支持,初稿形成后主动征求国家发改委意见。国家发改委对《条例》初稿予以高度评价,认为《条例》能够结合河南实际,内容全面系统权责明晰。

“目前,数字经济在国家层面还没有专门的法律,地方也仅有浙江、广东出台了地方性法规,制定《条例》是具有创新意义的探索性立法。”河南省人大常委会副主任李乐说,在立法中,着重将河南省在数字经济领域一些好的经验好的做法通过立法进行了固化,同时制定了一些能够引领数字经济高质量发展的创新举措。比如,为了促进数据资源的产业化发展,明确了数据资源的开发利用规则以及数字资源开发知识产权保护的内容等。

## 通过立法提升竞争优势

近年来,河南省以数字产业化,产业数字化为主线,培育壮大数字经济核心产业,推动数字技术与实体经济深度融合发展。尤其是2016年10月河南省获

批国家大数据综合试验区以来,按照国家定位和要求,全面开展系统性、整体性、协同性探索,数字经济呈现加速发展的良好态势。当前,河南省委作出了全面实施数字化转型战略的重大部署,将建设数字河南作为赢得未来的战略工程。

李公乐表示,河南省数字经济发展虽然取得了积极成效,但总体来看,核心产业总量不大,数字技术与实体经济融合不够深入,缺乏根植性强的龙头企业,与广东、浙江等数字经济强省相比还有较大差距。为加快打造全国数字经济发展高地,必须充分发挥立法的引领和推动作用,通过立法提升河南省数字经济发展竞争优势。

2020年,河南省产业数字化占GDP比重约为22.9%,低于全国平均水平近10个百分点,存在传统产业数字化转型慢、质量不高,特别是中小微企业存在“不愿转型、不敢转型、不会转型”等问题。为此,《条例》明确了农业、工业、服务业数字化转型的要求,同时加强中小微企业数字化转型服务支撑。此外,注重提升各类开发区的数字化管理服务功能,加强数字技术融合应用,支持企业数字化转型发展。

河南省发展和改革委员会副主任李迎伟认为,“十四五”期间,河南省将以国家大数据综合试验区为牵引,着力实施数字河南、打造数字经济基础设施,培育壮大数字经济核心产业,抢先开展数据价值化试点,全面提升数字经济发展水平,数字社会和数字政府治理能力提升,推动数字技术和经济社会深度融合,加快建设数字河南,打造数字经济发展新高地。全省发展改革系统将将以《条例》施行为契机,加快建设数字河南,推动经济社会高质量发展。

## 全方位促进数字经济发展

“数字经济是继农业经济、工业经济之后的一种新的经济形态。随着人们对数字经济的认识不断深化,数字经济边界和内涵也在不断拓展和丰富。目前国家层面普遍认为数字经济包含“四化”,即数字产业化、产业数字化、数字化治理、数据价值化。”王新民介绍说。

## 信访工作应该这样做

信访工作是党的群众工作的重要组成部分,是了解社情民意的重要窗口。《信访工作条例》2022年1月24日经中共中央政治局会议审议批准、2022年2月25日由中共中央、国务院发布,将于2022年5月1日施行。该条例详尽规定了信访工作的各环节事项,一些重点信息值得关注。

### 信访工作的原则

- 坚持党的全面领导。把党的领导贯彻到信访工作各方面和全过程,确保正确政治方向
- 坚持以人民为中心。践行党的群众路线,倾听群众呼声,关心群众疾苦,千方百计为群众排忧解难
- 坚持落实信访工作责任。党政同责、一岗双责,属地管理、分级负责,谁主管、谁负责
- 坚持依法按政策解决问题。将信访纳入法治化轨道,依法维护群众权益、规范信访秩序
- 坚持源头治理化解矛盾。多措并举、综合施策,着力点放在源头预防和前端化解,把可能引发信访问题的矛盾纠纷化解在基层、化解在萌芽状态

### 信访人

- 公民、法人或者其他组织可以采用信息网络、书信、电话、传真、走访等形式,向各级机关、单位反映情况,提出建议、意见或者投诉请求,有关机关、单位应当依法依规处理
- 采用前款规定的形式,反映情况,提出建议、意见或者投诉请求的公民、法人或者其他组织,称信访人

### 信访纪律

- 访人在信访过程中不得有下列行为:
- 在机关、单位办公场所周围、公共场所非法聚集,围堵、冲击机关、单位,拦截公务车辆,或者堵塞、阻断交通
  - 携带危险物品、管制器具
  - 侮辱、殴打、威胁机关、单位工作人员,非法限制他人人身自由,或者毁坏财物;
  - 在信访接待场所滞留、滋事,或者将生活不能自理的人弃留在信访接待场所
  - 煽动、串联、胁迫、以财物诱使、幕后操纵他人信访,或者以信访为名借机敛财
  - 其他扰乱公共秩序、妨害国家和公共安全的行为

### 信访事项的受理

- 各级党委和政府信访部门收到信访事项,应当予以登记,并区分情况,在15日内分别按照下列方式处理:
- 对依照职责属于本级机关、单位或者其工作部门处理决定的,应当转送有权处理的机关、单位;情况重大、紧急的,应当及时提出建议,报请本级党委和政府决定
  - 涉及下级机关、单位或者其工作人员的,按照“属地管理、分级负责,谁主管、谁负责”的原则,转送有权处理的机关、单位
  - 对转送信访事项中的重要情况需要反馈办理结果的,可以交由有权处理的机关、单位办理,要求其在指定办理期限内反馈结果,提交办结报告

### 信访事项的处理

- 信访处理意见书应当载明信访人投诉请求、事实和理由、处理意见及其法律法规依据:
- 请求事实清楚,符合法律、法规、规章或者其他有关规定的,予以支持
  - 请求事由合理但缺乏法律依据的,应当作出解释说明
  - 请求缺乏事实根据或者不符合法律、法规、规章或者其他有关规定的,不予支持
- 有权处理的机关、单位作出支持信访请求意见的,应当督促有关机关、单位执行;不予支持的,应当做好信访人的疏导教育工作

### 监督和追责

- 各级党委和政府应当以依规依法及时就地解决信访问题为导向,每年对信访工作情况开展考核。考核结果应当在适当范围内通报,并作为对领导班子和有关领导干部综合考核评价的重要参考
- 对在信访工作中作出突出成绩和贡献的机关、单位或者个人,可以按照有关规定给予表彰和奖励
- 对在信访工作中履职不力、存在严重问题的领导班子和领导干部,视情节轻重,由信访工作联席会议进行约谈、通报、挂牌督办,责令限期整改

## 高度重视新兴领域立法

“从2021年8月份启动起草工作,到11月份提请省人大常委会一审,再到12月份通过省人大常委会二审,仅用了5个月时间。”王新民表示,省人大常委会始终高度重视新兴领域立法,2021年年初就将制定《条例》列为立法调研项目,并敏锐抓住数字经济作为推动



漫画/高岳

# 带着民法典看《相逢时节》

□ 本报记者 张雪泓

□ 本报通讯员 姚人琳

电视剧《相逢时节》讲述了简家与宁家两代人数十年的恩怨纠葛,剧情涉及子女抚养、财产继承、婚姻家庭等问题,引发网友的共鸣,其中涵盖的法律问题也值得关注。作为社会生活的百科全书,民法典为解决上述问题提供了很多的参考。本期《追剧学法》,让我们带着民法典来看《相逢时节》。

**场景一:**简宏成与陈昕儿离婚,约定儿子小地瓜随母亲陈昕儿生活,但陈昕儿因怀疑简宏成与他人有不正当关系,一度情绪失控,甚至将年幼的孩子独自留在家中过夜。那么,简宏成能否以此为由起诉变更抚养权?法院在裁判时又会考虑哪些因素?

民法典规定,父母对未成年子女负有抚养、教育和保护的义务,父母是未成年子女的监护人。民法典婚姻家庭编的解释(一)规定,具有下列情形之一,父母一方要求变更子女抚养关系的,人民法院应予支持:一是与子女生活的一方因患严重疾病或者因伤残无力继续抚养子女;二是与子女共同生活的一方

不尽抚养义务或有虐待子女行为,或者其与子女共同生活对子女身心健康确有不不利影响;三是已满八周岁,愿随另一方生活,该方又有抚养能力;四是其他正当理由需要变更。

同时,家庭教育促进法规定,未成年人的父母或其他监护人负责实施家庭教育,要尊重未成年人的身心发展规律和个体差异,重视未成年人的生理、心理与情感需求。作为父母,应自觉履行好监护人的职责。

剧中,陈昕儿未尽到对小地瓜的人身保护义务,使得小地瓜处于无人照顾的危险状态,属于未尽到法定监护职责的情形。如简宏成有充分证据证明陈昕儿的行为损害了小地瓜的身心健康,法院将会支持其变更抚养权的诉讼请求。

**场景二:**简宏成想通过工厂股份制改革,将股权留给儿子简宏成,并在生前向家人表示,要将遗产留给儿子简宏成。那么,简宏成的表示是否具有遗嘱的效力?财产继承通常要按照何种顺序进行?

民法典规定,继承开始后,按照法定继承办理;有遗嘱的,按照遗嘱继承或者遗赠办理;有遗赠扶养协议的,按照协议办理。也就是说,遗嘱继承优先于法定继承。如果剧中人简宏成订立了遗嘱,则要按遗嘱继承,没有遗嘱,按照法定继承来进行。对于遗嘱继承,民法典列举了自书遗嘱、代书遗嘱、打印遗嘱、录音录像遗嘱、口头遗嘱和公证遗嘱六种遗嘱继承方式。

剧中,简宏成通过口头的方式向家人表明遗产要留给儿子简宏成,这种口头表示如形成口头遗嘱,需要满足几个条件,包括在危急情况下订立,应当有两个以上无利害关系的见证人在场,同时还需在危急情况消除后以书面或者录音录像的形式对口头遗嘱进行确认。如不符合上述这些情形,那么口头遗嘱无效。因此,简宏成的口头表示并不符合上述条件,故对于其遗产应该按照法定继承进行。

**场景三:**简宏成死后,他的女儿简敏敏和女婿张立新联手使计,要求家庭成员签订所谓的家庭财产分割协议,声称不签就不再养的两个弟弟,简敏敏的行为是否合法?简宏成有什么救济途径?

民法典规定,如一方以胁迫手段,使对方在违背真实意思的情况下实施的民事法律行为,或一方利用对方处于危困状态、缺乏判断能力等情形,致使民事法律行为成立时显失公平的,受损害方有权请求人民法院或者仲裁机构予以撤销。

剧中,简敏敏和张立新一直帮助简父经营工厂,相较于刚上大学的简宏成和尚未成年的简宏安,具有经济上的优势地位。如有确实证据证明对工厂的股权分配协议系受到胁迫或存在显失公平的情况,录音录像遗嘱,口头遗嘱和公证遗嘱六种遗嘱继承方式。

录音录像遗嘱,口头遗嘱和公证遗嘱六种遗嘱继承方式。

剧中,简宏成通过口头的方式向家人表明遗产要留给儿子简宏成,这种口头表示如形成口头遗嘱,需要满足几个条件,包括在危急情况下订立,应当有两个以上无利害关系的见证人在场,同时还需在危急情况消除后以书面或者录音录像的形式对口头遗嘱进行确认。如不符合上述这些情形,那么口头遗嘱无效。因此,简宏成的口头表示并不符合上述条件,故对于其遗产应该按照法定继承进行。

**场景三:**简宏成死后,他的女儿简敏敏和女婿张立新联手使计,要求家庭成员签订所谓的家庭财产分割协议,声称不签就不再养的两个弟弟,简敏敏的行为是否合法?简宏成有什么救济途径?

民法典规定,如一方以胁迫手段,使对方在违背真实意思的情况下实施的民事法律行为,或一方利用对方处于危困状态、缺乏判断能力等情形,致使民事法律行为成立时显失公平的,受损害方有权请求人民法院或者仲裁机构予以撤销。

剧中,简敏敏和张立新一直帮助简父经营工厂,相较于刚上大学的简宏成和尚未成年的简宏安,具有经济上的优势地位。如有确实证据证明对工厂的股权分配协议系受到胁迫或存在显失公平的情况,

受害一方可以申请撤销。需要提醒的是,撤销受到法定期间的限制,所以受害一方要及时行使自身的权利。

**场景四:**宁宥的丈夫郝青林涉嫌贪污被抓捕,宁宥在此之前就与其签了离婚协议,他们的离婚协议有效吗?宁宥说丈夫三年内未向家里交过钱,并提供家庭记账本证明,除了家庭记账本,还可以提供哪些证据维护自己的财产权益?

民法典规定,夫妻双方自愿离婚的,应当签订书面离婚协议,并亲自到婚姻登记机关申请离婚登记。离婚协议应载明双方自愿离婚的意思表示和对子女抚养、财产以及债务处理等事项协商一致的意见。也就是说,只要宁宥与郝青林签订的离婚协议是双方当事人之间的意思表示,并未违反法律、行政法规的强制性规定,不违反公序良俗即具有法律效力。

对于郝青林的违法所得,如违法所得是用于家庭生活而形成共同财产的,则相应的共同财产部分应予收缴或追缴。违法所得部分用于家庭共同消费的,家庭成员应当承担连带赔偿责任。剧中,宁宥并不知道郝青林的犯罪行为,郝青林的违法所得也没有用于家庭生活,宁宥可以提交银行流水、家庭支出项目等证据来证明上述情况,如证据属实,则宁宥的财产不会受到影响。

# 推动“少捕慎诉慎押”政策落实需加强创新

□ 王东 杨晓娜

“少捕慎诉慎押”刑事司法政策,在强化人权司法保障、促进社会和谐、降低司法成本等方面具有重大意义。

实践中,配套制度的推行,类案尺度的统一、内外监督机制的配合都是政策落实的重点问题。笔者认为,加强实践创新可以推动司法政策落地生根。

推行赔偿保证金制度,助推轻微刑事案件少捕慎诉慎押。经分析研判,轻伤案件案件报捕阶段,部分被害人漫天要价,因赔偿金额不能促成刑事和解,导致此类案件批捕率高,捕后判缓刑率高。为最大限度保障当事人合法权益,助推承办人依法

作出捕、不捕、不押的决定,将赔偿保证金制度作为刑事办案的一项长效机制。犯罪嫌疑人认罪悔罪,主动退赃退赔,按照会签办法在公证处缴存一定数额的赔偿保证金后,检察机关依法对其采取非羁押强制措施,并作出捕、不捕、不押决定。

细化兜底条款适用,在“小案”办理中体现慎刑理念。近年来,危险驾驶案件居高不下,河北省人民检察院出台了指导意见,对提起公诉的酒精含量进行了限定。具体案件中,在酒精含量符合不起诉条件的情况下,具有哪些情节是必须要提起公诉的,指导意见未细化明确。通过召开联席会议,会签文件的形式,统一执法司法尺度,为明确提起公诉标准,精准量刑提供依据,对实践具有较强的指导意义。

优化办案模式,充分发挥内外监督作用。为

强化协调配合,深度推行“不起诉案件”行刑有效衔接。司法政策贯彻落实中,相对不起诉案件数量逐年上升。但是,不起诉案件在宣布后往往不再被关注,“行刑衔接”机制的不紧凑,导致非刑罚处罚方法很难充分发挥作用,教育效果就可能大打折扣。充分发挥检察监督职能,用好检察意见,推动行政执法与刑事司法衔接尤为重要。建立不起诉集中训诫制度和醉酒驾驶案件事后“行刑衔接”机制。对被不起诉人集中训诫,达到办案参与社会治理,实现法律效果和社会效果的有机统一。醉酒驾驶案件中,采用要求被不起诉人不同程度地参与交通志愿服务等方式,让被不起诉人亲身参与社会治理,切实提高其安全意识、法律意识。

优化办案模式,充分发挥内外监督作用。为

调动办案人员敢于、善于适用不捕权、不起诉权,营造支持探索、宽容的司法氛围,逐步完善案件质量评查模式。对于无特殊情形的危险驾驶案件及轻微刑事案件,不纳入评查范围。把捕后、诉后判处缓刑、免于刑事处罚的案件纳入重点评查范围,评查方式发挥一体化评查优势,重点发现未落实在办案中贯彻刑事司法政策,未依法履职的实体问题。外部监督工作中,在事实认定法律适用、案件处理等方面存在争议,或者有重大社会影响的案件中引入人民监督员,听证员参与案件办理,同时强化内外监督,倒逼政策贯彻落实。

(作者单位:河北省张北县人民法院)