岗上村“五治融合”激发向上向善

□ 本报记者 周宵鹏 文/图
□ 本报通讯员 余保成 梁伟丽

前不久,河北省石家庄市藁城区岗上村举行一场村民代表大会,村民代表围绕2022年村级事务和致富增收新目标展开热烈讨论,大家纷纷建言献策,积极参与村务管理。

近年来,岗上村探索出一条政治、自治、法治、德治、智治“五治融合”的基层治理道路,乡村治理取得明显成效,荣获“全国文明村”“全国民主法治示范村”等荣誉称号。

岗上村党支部坚持强化农村基层党组织建设,狠抓农民思想道德教育和法治建设,抓实村民自治实践,有效发挥村规民约、家教家风作用,全村呈现出文明健康、向善向上的良好家风、淳朴民风。

图为岗上村建设的新时代文明实践站。

创新治理模式营造和谐环境

岗上村“五治融合”基层治理模式中,以党建政治为引领,确保基层治理方向;以自治为主体,凝聚全民治理合力;以法治为圭臬,营造遵纪守法氛围;以德治为灵魂,树立崇德向善新风;以智治为支撑,让科技为百姓加上“安全锁”。

岗上村坚持民主选举、民主监督、民主决策、民主管理,对于涉及村民利益的重大事项一律通过村民会议、村民代表会议讨论决定,坚决做到集体的事大家说了算,村民自己的事情自己办。该村成立村民议事会、道德评议会、禁赌禁毒会、治安联防队、文明实践志愿服务队,实现“小事不出村”,打通服务群众的“最后100米”。

岗上村坚持依法治村,不断强化群众的法治意识,设立村法律服务工作站,聘请法律顾问,公开律师电话,全天候为村民提供法律咨询,邀请司法所进村普法、设置法律图书角、法治宣传专栏,做好普法宣传。为了提升村干部的法治素养,每月邀请民警或法官对村“两委”干部及有关人员进行法律知识集中培训,强化村干部依法履职、依规办事观念。

在基层治理实践中,岗上村实行网格化和信息化服务管理,村民通过“平安石家庄”App和“平安基石”微信公众号即时反馈村内大事小情,网格员接到信息后,对职责范围内的群众反馈进行处理。同时,该村在人防物防的基础上,先后在重点部位安装126个全天候高清视频监控摄像头,实现本村所有居民小区全覆盖、无缝隙。

经过在乡村治理上的不懈耕耘,岗上村社会环境稳定和谐,经济社会发展迅速。目前,多家企业入驻岗上村,建有1000余亩兼顾旅游和经济发展的油牡丹种植园区,村集体年收益上百万元。村里门市不安卷闸门、楼房不安防盗网、东西丢了能找回、出现困难有人帮。

加强组织建设致力培根铸魂

在乡村振兴的新征程上,如何加强农村基层党组织建设,岗上村给出了自己的答案。

岗上村党支部书记郑丰润经常组织全体党员集中学习党的路线方针政策,引导党员积极开展自学,实现学习教育全覆盖。岗上村制定了村“两委”干部量化管理百分制考核考评办法和村“两委”干部工作制度,通过周查、月审、季考、年评,对每名干部实行百分制绩效考评,提高工作质效。

乡风文明是乡村振兴的灵魂。为走好乡村善治之路,提升治理能力和水平,画好乡村振兴同心圆,岗上村“两委”班子从党建引领、培根铸魂入手,全力推动村精神文明建设。

“我们用活‘一榜一录一喇叭’,即一个好人榜、一本《功德录》、一个大喇叭(微信公众号),激活了乡村善治一池春水,夯实了乡村振兴根基。”郑丰润说。

从1982年村民范振国拾金不昧的事迹记起,岗上村开始创建《功德录》,几十年如一日记录村里涌现出的好人好事。目前,《功德录》已记录213本,记录好人好事14万余件。同时,岗上村还建立好人榜,先后涌现出8名见义勇为先进个人、15名拾金不昧标兵、12名孝老敬亲标兵和助人为乐标兵等。

为最大限度带动更多群众主动融入精神文明创建活动,这些好人好事在村微信公众号发布的同时,还用大喇叭进行不间断广播,让更多村民效仿。

每临大事或急难险重任务时,村里的共产党员总是风雨无阻冲在最前。在近期疫情防控值守工作中,64岁的共产党员李国岐主动请缨,加入共产党员先锋岗,与其他20多名党员昼夜在村口值班参与疫情防控。

丰富文化生活厚植文明乡风

岗上村精神文明建设坚持为农民而建,把因地制宜、尊重百姓实际作为立足点,扎实有序推进岗上村全面发展。

岗上村妇女主任、共产党员郭瑞芳家四世同堂,每逢春节全家四代30多人不约而同地相聚在90多岁的张喜姐老人身边,一家欢天喜地、热闹非凡。郭瑞芳家孝老敬亲的事迹,感动着十里八乡的乡亲们。

如今,岗上村已形成文明村风、良好家风、淳朴民风,焕发出向上向善的社会主义精神文明新气象。村党支部因势而动、顺势而为,多年来持续开展“遵纪守法户”“好婆婆”“好媳妇”等评选活动,身边人讲身边事,身边事引导身边人,涌现出许多群众身边的学习楷模。

岗上村坚持把农耕文明优秀遗产和现代文明要素结合起来,最大程度为乡村振兴增添软实力。村里先后建起村史馆(功德录展厅),综合文化服务站、新时代文明实践站等,着力塑造具有岗上村特色的文化符号和精神坐标。

岗上村“两委”班子成员处处身体力行,每到中华民族传统节日,总会开展为孤寡老人送温暖活动,端午节送粽子、中秋节送月饼、重阳节为70周岁以上老人送爱心礼品,春节更是专门为老人包饺子。

“我们在基层治理中积极阐述乡土文化中团结、友爱、扶危济困等优良品德,发挥其道德教化、凝聚人心的功能,为老百姓创造更丰富的精神文化生活,提升群众的幸福感和获得感。”郑丰润说。

“天上什寒”的法治风景

□ 本报记者 邢东伟 翟小功

什寒村曾是海南省琼中黎族苗族自治县最偏远、最贫困的村庄之一。而今,被誉为“天上什寒,人间仙境”什寒村更加为人熟知。

“除了原生态的自然人文风光,什寒村还着力描绘与‘天上什寒’相媲美的‘法治美景’。”近日,琼中县司法局局长黄程接受《法治日报》记者采访时表示,琼中县红毛镇什寒村以创建“民主法治示范村”为契机,不断规范依法治村工作,积极提升基层治理水平,让乡村振兴与法治建设“两翼齐飞”,用法治底色描绘新时代美丽乡村新画卷。

抓住党建“牛鼻子”

近年来,什寒村坚持把党建引领作为推动乡村振兴的第一抓手和红色引擎,牢牢抓住党建这个“牛鼻子”,以党建引领法治乡村建设,探索自治、法治、德治融合发展的乡村治理之路。

为此,什寒村不断健全完善村党组织机构建设,建立民主法治组织领导机构,由村党支部书记担任组长,村党支部纪检委员任副组长,其他村干部、驻村干部、村小组长等为成员,各负其责、齐抓共管,为什寒村民主法治示范村创建工作提供有力组织保障。

在此基础上,什寒村成立了人民调解、公共卫生等委员会,着力谋划村内治安、卫生等工作内容,引导村民用法治思维解决生产生活中可能遇到的各种问题。

什寒村充分发扬党员干部带头模范作用,通过用好新时代文明实践站,传播新思想,引领新风尚。党员干部带头开展社会文明大行动,提倡讲卫生、除陋习。

普法为先推进治理

“要着力推进乡村依法治理,首先要教育引导农村干部群众办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法。”在采访中,什寒村“两委”干部深有感触地说。

每个月初,作为村法律顾问,海南省外经律师事务所律师韩恒师都会来到村里进行法治宣讲。去年换届选举时,他宣讲了换届选举纪律;民法典刚颁布施行时,他结合农村常见问题进行释法;针对当前海南自贸港建设,他向村民详细解读了海南自由贸易港法。

什寒村“两委”干部、专职人民调解员、网格员还入户进行新冠疫苗接种宣传,并手把手地指导农户下载反诈App,全面筑牢防疫、反诈的人民防线。

激发活力创建平安

近年来,什寒村始终加强基层民主自治建设,把村规民约作为乡村自治的重要组成部分,构建自治、法治、德治相结合的基层治理机制,激发自治活力。

村“两委”认真执行“四议两公开”制度,定期向村民公开大家普遍关心的村务决策、干部报酬、集体经济承包合同、各类收支情况、宅基地安排、社会保障等内容,自觉接受群众监督。同时,开展每年两次民主决策日活动,全体村民共商全村大事,促进和谐发展。

什寒村由四个自然村组成,其中三个黎族村,一个苗村。什寒村“两委”经常组织两个民族的自然村开展座谈会和文艺活动,互相取长补短,促进民族内部大融合、大团结、大发展。

据了解,什寒村着力抓好基层矛盾和不稳定因素的排查工作,及时掌握动态情况,建立源头化解矛盾工作的新模式,保证小事不出村,大事不出镇。针对村里李某一喝酒就爱骂人的情况,村里及时报告镇综治办备案,由派出所予以出面教育,避免出现寻衅滋事等治安案件。

随着什寒村知名度不断提高,游客逐渐增多,为更好地服务游客,解决商家和游客纠纷,红毛司法所在村里设立旅游调解室,县旅游巡回法庭给予指导,已调解旅游矛盾3起。

近年来,什寒村将“民主法治示范村”建设作为抓手,通过党建引领、民主管理、依法治村、平安奠基,全村社会治安稳定、经济高速发展、人民安居乐业。什寒村先后荣获“最美中国乡村”“中国最美乡愁旅游村寨”“中国最美休闲乡村历史古村”“全国生态文化村”等称号,成为海南乡村振兴典范。

一纸“拓荒”判决复绿百亩山林

上接第一版

经法官询问,两名上诉人都表示愿意植树、将功赎罪,并写下了保证书。周心龙说,虽然树苗一角钱一根,但是他会全力完成植树的。当时邱天仕全部家当不足500元,周心龙比他更穷,但是,他们恢复山林的决心非常坚定。

二审审判员徐海回忆说:“如今,在有关环境资源的司法实践中,补植树木、增殖放流等恢复性措施已经成为常态性做法。但是,15年前,要作出这样一个判决,确实是一次拓荒,是需要一些勇气的。”

15年142亩山林“重获新生”

2007年植树节前夕,邱天仕和周心龙各自带着30多名亲戚朋友,扛着锄头来到山上开始植树造林。县林业局提前对补植区进行了测算,从常备的上千亩苗地中调配树苗,并按照马尾松和枫香树3:2的科学比例指导种植。任家镇、铁山村40多名领导、干部、职工前来帮忙,村里几乎全部的劳动力都加入到了植树队伍之中。

邱天仕和周心龙除了积极植树外,还现身说法,讲述自己的惨痛教训,忏悔自己毁林犯罪后的惶恐,起到了非常好的教育警示作用。

周进告诉邱、周二人,不仅要完成植树,还要日常看护和浇水,保证成活率。同时,还要义务巡山护林,以自己的惨痛经历,告诫山林周围的群众:不能在林区抽烟、打火把、烧杂草,不能上坟烧纸、放鞭炮等。

两位老人态度非常诚恳:“我们做错了事,法官给了我们改正错误的机会,我们保证一定把树种好,这些都是我们应该做的。”

判后第四年,一审法院向二审法院反馈,两位老人完成了补植任务,成活率也达标了。但老人的植树行动并没有就此停下,山上还有一些裸露的土地没有完全恢复,树还没有长大,他们觉得自己的任务还不算完成。“我们一定要把林子恢复到以前的模样!”随后多年,两位老人一直坚持植树,将它作为了一种习惯。

如今,这片山林恢复了当初的郁郁葱葱。周心龙老人于去年去世,邱天仕老人说话已经不太利落,他们用余生兑现了自己的承诺。在铁山村,在任家镇,一片山林从烧毁到重现的故事流传开来,警醒着当地人守护好身边的绿色。

这片山林只是一个开始。

在邱天仕、周心龙走出看守所,回到铁山村的第二年,贵州清镇法院、福建柘荣法院也开始尝试“复绿补植”的做法,恢复性司法理念渐渐在全国环境司法领域推广开来。现在,补植树木、增殖放流等恢复性措施已经成为环资司法实践中的常态性做法。

伴随着恢复性司法理念的推行,重庆法院环资审判日趋专业化。到2016年3月,重庆市高院、重庆市5家中院及万州、渝北、涪陵、黔江、江津等法院均先后成立环资庭。重庆法院在全国率先建立起三级法院纵向全覆盖和审判区域横向全覆盖的审判组织体系,通过开展补种复绿、增殖放流、劳务代偿等修复方式,探索建立“恢复性司法实践+社会化综合治理”机制,努力实现惩治违法犯罪、修复生态环境、赔偿经济损失的多赢局面,确保生态环境得到及时有效修复。2021年,重庆法院审结环境资源案件1367件,入选长江流域生态环境司法保护典型案例数量居全国首位。

张家口检察护航冬奥接力后奥运

上接第一版

张家口两级检察机关领导班子定期深入企业,特别是重点外资冰雪企业,积极提供法律咨询、依法管理经营、知识产权保护、经济纠纷调解等“订单式”服务。建立经济犯罪捕诉一体化办案机制,严厉打击破坏市场经济秩序犯罪,为营造法治化营商环境贡献检察力量。

在贴近服务“廉洁办奥”方面,张家口检察机关组建冬奥法治宣讲团,深入相关涉奥单位进行法治宣讲,在冬奥重点项目企业设立检察联络站,与相关企业共同开展“检企共建,携手同行,为冬奥提高法治保障”活动,帮助企业堵塞管理漏洞。

精准监督提升市域治理水平

张家口检察机关将能动履职融入保障政治安全、社会安全、公共安全和赛事安全中,以精准监督保障“简约、安全、精彩”的冬奥盛会。

冬奥会筹办举办期间,张家口两级检察院正副检察长全部兼任法治副校长,开展法治宣讲536场次,受众35万余人;张家口市检察院、崇礼区检察院联合市、区司法局在崇礼赛区开展社区矫正工作专项检查,做到社区矫正对象列管率100%,实现严防脱管漏管和重新犯罪“零指标”;针对疫情常态化防控的特殊需要,张家口检察机关深入摸排冷链运输、疫苗储存、快递消毒、废弃口罩无害化处理等案件线索,第一时间办理相关案件。

聚焦生产安全精准发力,张家口检察机关起诉6件11人,及时向主管部门送达检察建议,提出加强双向追责、联合执法等21项具体意见,实现“办理一案、治理一域”的良好效果。张家口市检察院推动出台河北省首个《窨井盖管理办法》,牵头出台《关于依法办理危害生产安全刑事案件、促进安全生产社会治理的实施办法(试行)》,促进提升市域社会治理法治化水平。

崇礼区检察院以冬奥会赛场和崇礼城区饮用水水源地为重点,专题开展饮用水安全保护公益诉讼专项监督,督促清理水源地垃圾800余吨,全力保障冬奥用水安全。

张家口市检察院与石家庄军事检察院联合开展“关于依法治理‘低慢小’航空器‘黑飞’行为,服务保障冬奥会检察公益诉讼”专项活动,推动构建跨部门、跨领域的通用航空联合监管机制。

冬奥会举办期间,张家口市检察机关还围绕交通运输安全、水暖电信保障、疫情防控、寄递行业安检等重点领域,联合开展专项检查,就发现的问题及时向相关部门发出检察建议,及时消除赛事举办安全隐患。

前瞻布局踏上后奥运新征程

在冬奥会筹办进入决战决胜的冲刺阶段,张家口检察机关组织开展“相约冬奥——扛红旗、当先锋”专项行动,“检察蓝”变身“志愿红”留下无数感人瞬间。

张家口市检察院检务保障部司机宋鹏程在零下20摄氏度的除夕夜奔波在盘山路上,将冬奥选手、教练员安全送达;市院法律政策研究室高芳洁和同事走进疫情防控执勤点,驻村入户开展奥运知识普法宣传;宣化区检察院干警白伟连续行走在山区桥梁、高铁巡线,全力以赴做好铁路护路联防工作……

张家口市检察院连续获评“全国维护妇女儿童权益先进集体”“全国检察机关文明接待室”“全省扫黑除恶专项斗争先进单位”;全市451名干警立功授奖,49名干警被评为全国、全省业务专家、标兵、能手;47件案件获评全国、全省典型案例、精品案例和优秀法律文书;“护航冬奥”的多种经验做法被最高人民检察院作为典型案例转发推广。

2022年1月,文化和旅游部、国家发展改革委、国家体育总局联合印发《京张体育文化旅游带建设规划》,为京张体育文化旅游带建设画好“作战图”。

“加快建设京张体育文化旅游带是后奥运时代的核心任务,围绕全市发展部署,张家口检察机关提前作出谋划布局,以推动构建‘安全稳定的社会环境、绿水青山的生态环境、亲商暖商的营商环境、公平正义的法治环境’为目标,接续传承服务冬奥的宝贵精神,在新征程上勇毅前行。”李明在张家口市检察长会议上强调。

在服务保障京张体育文化旅游带建设的新征途上,张家口检察机关将依法严惩各类犯罪活动,坚决筑牢首都政治“护城河”;充分发挥公益诉讼等检察职能,助力打造区域旅游“绿色名片”;立足护航后奥运经济,让企业安心发展、放心投资;用高质量的法律监督回应人民群众对法治环境的更高期待,持续提升人民群众在后奥运时代的获得感、幸福感、安全感。

回望护航冬奥之旅,张家口检察机关留下太多难忘的“好声音”“好故事”;站在新的时代方位,张家口“检察蓝”将继续筑梦未来。

法 互动话题

设置打赏上限

近年来,与网络直播有关的种种乱象引起人们越来越多的关注。鉴于目前直播中的种种不规范炒作,一些未成年人的大额打赏,其监护人可以追回,但对于一些成年人来说,冲动打赏后又后悔,似乎亦在情理之中,但其就难觅后悔药了。打赏是否该设置上限呢?用这种方式帮助“冲动打赏”冷静一下。

有助社会治理

作为一名打击网络犯罪的检察干警,我深有体会,很多案情都出现过“冲动的打赏”。因此,必须进行诉源治理,设置打赏上限有助于杜绝主播为获取灰色收益而进行低俗直播、虚假宣传、诱导打赏等行为,净化直播行业生态。

河北省魏县人民检察院 郭晓庆

落实指导意见

今年2月,国家网信办等七部门联合发布《关于加强网络直播规范管理工作的指导意见》。指导意见强调,单次打赏额度合理设置上限,必要时设置打赏冷静期和延时到账期。这与设“离婚冷静期”、网购延时到账一样,很有必要。期待加强宣传尽快落实,遏制直播打赏乱象。

江西省万年县公安局交警大队 朱根明

切实贯彻制度

成年人的打赏行为是对个人财产的自由处置。设置打赏上限,必然会降低很多因大额打赏带来的民事纠纷问题。但正如限制未成年人打网游类似,制度设计的初衷是好的,但执行的不理想,导致好制度未能真正发挥作用。因此,应完善监管机制,让好制度得到贯彻。

江苏省兴化市人民检察院 胡健华

压实平台责任

规范直播行业打赏失度乱象,不仅需要监管部门从严整治,更需要平台落实管理主体责任。平台可以通过细化注册规则、合理设置打赏上限和冷静期、设定消费提醒功能等措施,对用户的打赏行为适时进行监管干预,引导用户理性消费。

重庆市北碚区人民法院 刘一菡

上限要低一些

建议上限要尽量定低一些,以减少纠纷和不必要的事端。同时,制定相应的管理办法,做到以精神鼓励为主,提高从业人员素质,规范直播行为,营造风清气正的直播方式。

河北省沧州市新华区人民检察院 冯毅

□ 下期话题

虚假“种草”

近年来,“种草”经济在青年群体中蓬勃发展,从旅游攻略、饭店推荐到化妆品服装消费等等,从“种草”帖中获取经验已经变成了很多人的习惯动作。但据某媒体调查显示,78.2%的受访者有被网络“种草”坑过的经历。

如何识别虚假“种草”并加以防范?如何铲除虚假“种草”帖?请大家议议。来稿请投:fzrbsqb@126com并标明互动话题栏目收。

上接第一版

2022年1月25日,案件移送检察机关审查起诉,在翻阅11名团伙成员的供述材料后,承办检察官逐步明晰了这一诈骗团伙的日常组织架构。

经查明,该犯罪团伙自上而下分为老板、代理、业务员等层级,里应外合,分工负责,每个成员都有专属于自己的业务代号。

其中,宋某阳、宋某兵均系老板,前者在幕后负责与软件公司对接、租赁服务器,后者则负责具体指挥实施诈骗、对接代理;代理负责使用代理员账号、招募和培训业务员、购买工作手机、在微信群中冒充“大神”诱骗被害人下注、修改App后台开奖结果;业务员负责搭识并诱骗被害人进而实施诈骗。

谈及如何实施一整套“诈骗流程”,增加用户信任度时,宋某阳交代,在事前准备阶段,业务员首先利用微信等互联网聊天工具搭识被害人,利用虚假的盈利图片诱骗被害人并拉入微信群,再由代理在群内扮演“大神”,发布虚假盈利图片,发布的同时群内业务员烘托“大神”,谎称只要跟着“大神”买就能稳赚钱,以此吸引被害人下载“购物”App并充值下注。

为了吸引用户,还会故意让其小赢几把,待用户下重注后,代理通过后台修改开奖结果、提前设置开奖结果后引导被害人反向下注等方式,从而诈骗被害人钱财。用户在平台赢了钱想要提现,也必须经过宋某阳的后台审核。“煮熟的鸭子”岂能飞走?宋某阳会千方百计将用户提现的申请驳回。

为了提升“大神”的可靠度,业务员在夸赞“大神”的同时,还会把预先制作的提现金额到账的假短信发送到群里,经过这套操作后,很多客户会信以为真,跟着“大神”下注。

2021年6月至10月,该诈骗团伙采用上述手段,骗得10余名被害人共计人民币43万余元。2022年2月25日,江阴市检察院以诈骗罪对3名被告人提起公诉,团伙其余8名犯罪嫌疑人目前仍在进一步审查起诉中。

检察官提醒,网络赌博是违法犯罪行为,相比传统赌博来说网络赌博隐蔽性更高、迷惑性更强、危害性更大。广大网民要提高辨识力和警惕性,不要轻易点开来历不明的网站,更不要抱着侥幸心理参与赌博,倾家荡产往往就在一瞬间。

连日来,河南省南阳市司法局工作人员走上街头,宣传民法典、法律援助法等法律法规。图为工作人员向群众发放宣传单。

本报记者 马维博 本报通讯员 李建森 摄

本社社址:北京市朝阳区花家地甲一号 邮政编码:100102 电话中继线:84772288 广告许可证:京朝工商广登字20170106号 零售:每份壹元贰角 订阅电话:(010)84772800