

证监会密集发声要求提高上市公司质量 专家建议

增加投资者与上市公司高管面对面交流机会

新政解读

□ 本报记者 周芬楠

在当前复杂形势下,上市公司经营发展面临新的考验。

近期,证监会接连发声“持续提升上市公司发展质量”:证监会主席易会满在上市公司协会上发表主题演讲——《奋发有为 迎难而上 努力开创上市公司高质量发展新局面》;证监会会同国资委、全国工商联发布《关于进一步支持上市公司健康发展的通知》(以下简称《通知》);作为提高上市公司质量的重要举措,证监会发布《上市公司投资者关系管理工作指引》(以下简称《指引》)。

努力推动上市公司高质量发展

上市公司是资本市场发展的基石。提高上市公司质量是提高资本市场投资价值的源泉,对于增强资本市场的吸引力和活力,充分发挥资本市场优化资源配置功能,保护投资者特别是中小投资者的合法权益,促进我国资本市场健康稳定发展,具有十分重要的意义。

易会满表示,上市公司质量是经济高质量发展的微观基础,提高上市公司质量是党中央、国务院从战略和全局高度作出的重大决策部署。

西北政法大学经济法学院教授张强认为,从国民经济大的方面看,企业是经济发展的细胞,上市公司是所有企业群体中的佼佼者,在经济发展中起着中流砥柱的作用。在资本市场上,上市公司质量直接决定股票、债券、基金这些资产证券化的基础。

中国人民大学法学院教授刘俊海认为,提高上市

核心阅读

鼓励上市公司回购股份用于股权激励及员工持股计划,鼓励大股东、董监高长期持有上市公司股份,坚决杜绝无序减持、违规减持。支持上市公司增加现金分红在利润分配中的比重,增强广大投资者的获得感。



公司质量至关重要,上市公司作为规模以上企业的“优等生”,质量发展得好,可以为投资者财富增长的平台,政府税收的水源地,经济发展的推动者。

这从近年来上市公司的各种影响可见一斑。随着上市公司规模快速增长,实体经济“基本盘”地位更加巩固。截至今年3月底,境内上市公司共4782家,总市值80.7万亿元。实体上市公司利润占规模以上工业企业利润的比重,由2018年的近4成增长到目前的约半数,上市公司缴纳的税费,相当于全国企业收入的四分之一。

据易会满介绍,在研发方面,实体上市公司研发强度是规模以上企业平均水平的1.6倍,研发投入占全国企业研发支出的一半以上,专利数量增长74%,日

益成为创新要素集成、科技成果转化的主力军。

多层次资本市场的形成,各类高精特新企业上市,上市公司结构的不断优化,既是我国经济结构转型升级的直接反应,也是资本市场服务创新驱动发展战略的生动体现。

高质量发展法规政策体系完备

在政策层面,近年来国务院发布多项指导文件。2020年10月,国务院发布《关于进一步提高上市公司质量的意见》。中银律师事务所高级合伙人刘晓宇指出,这一文件从提高公司治理水平、推动上市公司做优做强、健全退出机制、解决股票质押风险等突出问题,提升监管效能与形成工作合力等方面,对上市公司高质量发展提出了更为深入的要求。

2020年11月,中央深改委审议通过《健全上市公司退市机制实施方案》,提出完善退市标准,简化退市程序,拓宽多元退出渠道,严格退市监管,完善常态化退出机制。

同时发布《关于依法从严打击证券违法活动的若干意见》,明确加大对重大违法案件的查处力度,夯实资本市场法治和诚信基础,推动构建良好市场秩序。

在强力看来,上市公司的高质量发展,法律在其中发挥着重要作用,主要是证券法和公司法。上述文件和法律,成为证监会部门规章及规范性文件的重要依据。

在刘晓宇看来,证监会的规章及规范性文件分为三类:发行类、运作类、综合类,最多的是前两类,在发行类,对上市公司“质量”监管从公司IPO申报之时,证监会提出较高的“质量”监管要求,发布《首次公开发行股票并上市管理办法》《创业板首次公开发行股票注册管理办法(试行)》《科创板首次公开发行股票注

册管理办法(试行)》等等;在运作类,即在公司成功上市后运作过程中对其“质量”进行监管,证监会发布了上市公司监管指引第1号、第2号到第8号文件,分别规范上市公司重大资产重组、现金分红等等。

此外,综合类对“质量”监管也非常重要,如证监会出台的《证券期货市场诚信监督管理办法》《证券市场禁入规定》等。

支持上市公司增加现金分红比重

易会满为上市公司高质量发展开出药方,提出着力提升“五种能力”。首先是抓基础,巩固治理能力。公司治理是决定上市公司效能的最关键要素,提升公司治理水平,既要靠法治硬手段,又要发挥优秀公司示范引领作用。

其次是强主业,增强竞争能力。无论是大而优的行业“巨头”,还是小而美的细分市场冠军,都要聚焦主业,做优做强。

三是育长板,提升创新能力。增强创新能力,对企业不仅是发展问题,更是生存问题,上市公司要切实增强科技“含量”,成为原始创新和新兴技术的重要发源地,引领经济转型升级。

四是增韧性,提高抗风险能力。上市公司要把勇于创新、敢于创新的企业家精神和防范风险的机制建设结合起来,不断增强公司韧性。

五是重效益,提升回报能力。上市公司要继续通过现金分红、股份回购等方式增强对股东的回报,提升投资者的获得感。

这些主张,细化为《通知》的十二项意见。这十二项意见又可以归纳为以下几个方面:首先是稳定市场预期,刘俊海说,要坚持“两个毫不动摇”,对各类市场主体一视同仁,无论是对国有企业还是民营企业,证

监会要平等对待,平等监管;既要坚持“房住不炒”,又要严格防范,妥善化解各类风险,促进房地产行业良性循环和健康运行;免除上市公司2022年上市初费和年费、网络投票服务费等等费用,减轻企业负担;提振市场信心,鼓励和支持社保、养老金、信托、保险和理财机构将更多资金投资股市。

其次,证监会鼓励上市公司回购股份用于股权激励及员工持股计划。刘俊海认为,许多企业股份回购遇到困难,致使承诺的,多履行的少,影响了员工积极性。

强力说,要鼓励大股东、董监高长期持有上市公司股份,坚决杜绝无序减持、违规减持。审慎制定减持计划,严格遵守关于减持的披露、数量、价格、时间要求,规范、有序减持。

支持上市公司增加现金分红在利润分配中的比重,增强广大投资者的获得感。据了解,2021年,有近三分之一公司是“铁公鸡”,没有现金分红。

还要鼓励上市公司积极召开年报业绩说明会,加强互动。上市公司要正面回应市场热点和投资者关切,提振投资者信心。刘俊海说,证监会出台《指引》,对上市公司与投资者关系作出了明确规定。建议增加投资者质询上市公司高管,与其面对面交流沟通的机会。

再次是各部门积极履职。证监会及派出机构要加强与地方政府及有关方面的沟通协调,提高对上市公司的服务供给质量。证券交易所要持续提升监管服务效能,要积极引导上市公司交易预期。国资委对于国有控股上市公司股份回购,现金分红给予积极指导支持,引导国有控股上市公司成为推动资本市场稳定发展的表率。各级工商联要充分发挥引导服务民营上市公司的作用,引导民营上市公司坚持依法合规经营,促进民营上市公司高质量发展。

应急管理部等加大执法力度开展专项行动 3年查处制止野外违规用火4.53万余起9242人受罚

□ 本报记者 蔡若红

最美人间4月天!如今,春山暖日和风,百花吐艳姹紫嫣红,人们纷纷进山入林踏青赏花。然而,春季历来是森林草原火灾高发期,一根火柴可能烧毁一片草地,一个烟头可能毁掉一片森林。“当前全国平均气温偏高,局部地区气象干旱,农事、踏青等野外用火进入高峰,森林草原防火任务艰巨。”应急管理部新闻发言人、新闻宣传司司长申展利说。

应急管理部近日通报,今年一季度,全国共发生森林火灾103起,草原火灾9起,未发生重大以上火灾,与往年相比火灾起数显著下降。但从4月中旬起,全国所有省份都进入森林草原防火期,防火形势十分严峻复杂。为有效应对风险,国家森防指、应急管理部通过抓源头管控,全面加强督导,压实各方责任等措施,全力以赴防范化解森林草原火灾重大风险。

火灾起数首次下降至百位数

据国家森防指办公室常务副主任、应急管理部森林消防局副局长兼火灾防治管理司司长彭小国介绍,近年来,在各方努力下,森林草原防火工作取得新成效。特别是2021年,全国发生森林火灾616起,火灾起数自新中国成立以来首次降到千位数以下,未发生重大以上火灾,实现了森林火灾起数、受害面积、伤亡人数“三下降”,处于历史最低位。

森林草原防火事关生态安全、事关人民群众生命安全。近年来,国家森防指、应急管理部不断理顺体制机制。目前全国100%的省级、96%的市级、90%的县级森防指办公室调整至应急管理部門;国家森防指及其办公室“牵头抓总”,成员单位各司其职、协同配合,重大任务“跨前一步”的工作格局更加稳固,“1+1>2”的改革效能不断释放。

此外,从完善政策机制、规划项目建设、提升专业能力、强化科技支撑等方面入手,大力提升森林草原防火现代化水平。2021年中央投资24亿元建设防火基础设施项目167个,安排转移支付资金近10亿元用于防火支出。

持续推进依法治理,加大执法力度。目前,《森林草原防火条例》正在修订,全国森林草原防火相关规划的编制和中期评估也在有序推进。同时,国家森防办牵头,应急管理部会同林草、公安等部门连续3年在全国范围内组织开展专项行动,推动野外火源管控、隐患排查治理和违规用火行为的查处。

国家森防指办公室副主任、国家林草局森林草原防火司司长周鸿升介绍说,2020年以来在全国开展的野外火源治理和查处违规用火行为专项行动中,累计排查火灾隐患15.8万余处,整改火灾隐患13.6万余处,查处制止野外违规用火4.53万余起,9242人受到了行政处罚。

加强森林草原火灾应急处置

“应急管理部把强化森林草原火灾应急处置作为建部强能的重点之一,不断提升应急处置的前瞻性、科学性和有效性。”彭小国说。去年以来,应急管理部启动应急响应9次,安全高效处置了四川冕宁、云南丽江、迪庆、大理和西藏察隅等地区影响较大的森林火灾。

应急管理部在中长期会商研判的基础上,联合气象、林草、公安等相关部门加强精准研判,已形成“日、周、月、季”常规研判,重点时段、重大活动专题研判,极端情况滚动研判的多维会商研判机制。在国家预案颁布出台、省级预案基本完成的基础上,针对

新情况新任务,去年以来又制定了极端情况、重大任务、重点省份专项预案和西藏方向森林航空消防力量增援预案,使预案体系更加完善。

立足防范重特大森林草原火灾,提前向重点地区预置力量,合理布防航空消防飞机,组织国家森林消防队伍跨省机动驻防,紧急期动态调整靠前驻防,形成了现有条件下比较科学的力量布势,强化了极端情况的应对准备,通常情况属地负责、分级处置,特殊情况提前介入、提级响应,特别是对研判可能失控和重要敏感火灾,应急管理部主要领导第一时间视频调度、远程会商,全程实施精确指导、指挥和协调。

同时,强化空地协同作战,风、水、化学综合运用,全力打早、打小、打了,24小时扑灭率达到90%以上,使火灾处置更加高效。国家森林消防救援队伍在有效处置森林草原火灾中充分发挥了国家队、主力军作用,消防救援力量协同作战能力不断提升,地方专业力量的基础作用更加凸显。

复杂因素存量风险日益凸显

火烧森林易,树木成林难。从4月15日开始,全国所有省份已全部进入防火期。“这是一年之中涉及省份最多、范围最广、考验最大的重要时段。”彭小国坦言。

“当前面临的防火形势十分严峻复杂。”彭小国从多方面分析了火灾风险:复杂因素的存量风险日益凸显。林下可燃物载量越来越多,林区基础设施建设与越来越高的森林覆盖率还不相适应,地方专业救援队老龄化等问题依然突出。

重点地区的增量风险更加多元。目前林草环城、林城互嵌现象更为普遍。2020年来,全国663个设市城市中,已建成森林城市194个,还有441个正在推进;林牧区日益增多的建筑施工带来的安全风险也越来越大;民众由过去“打卡式”逐步变为现在“沉浸式”的进山入林旅游,也带来了野外用火管控难度加大的问题。



森林草原防火小课堂开讲

为提高驻地群众防火意识,最大限度减少森林火灾的发生,近日,新疆伊犁森林消防支队巩固大队精心遴选30余名干部骨干成立科普宣教小组,深入驻地学校、社区和村屯宣讲森林草原防火灭火知识,全力营造“森林防火,人人有责”的良好社会氛围。图为消防队员正在向辖区幼儿园小朋友介绍各类森林消防器材的使用方法。

本报记者 潘从武 本报通讯员 刘杰 滕格斯 摄

□ 本报记者 侯建斌 □ 本报见习记者 刘欣

近期,“层层加码”问题比较突出,有的地区对来自中高风险地区所在地市的货车采取一律劝返“一刀切”的管控措施;防疫检查点设置不合理,公路出入口拥堵比较明显,个别地区在高速公路主线或服务区违规设置防疫检查点;一些地方擅自关闭高速公路收费站和服务区……

由于全国本土聚集性疫情点多、面广、频发,各地疫情防控影响到交通通行,出现车辆滞留、物流不畅等问题。对此,交通运输部表示,将始终把保通保畅放在全局工作的重要位置,全力以赴为实现“民生托底、货运畅通、产业循环”提供坚实保障。

全国干线公路大动脉基本畅通

据悉,交通运输部从4月11日起,成立了公路保通保畅工作专班,制订工作方案,每天开展调度,指导各地开展关停收费站和服务区的自查自纠工作。截至4月18日,全国高速公路收费站临时关闭116个,占比1.07%,前期关停的收费站已经有82.89%恢复正常运行;全国临时性关停的服务区还有61个,占比0.92%。

近日,在国务院联防联控机制举办的新闻发布会上,交通运输部公路局局长吴春耕说,“现在看,这两个比例都已经控制在1%左右,意味着全国干线公路的大动脉已经基本畅通。”

吴春耕表示,下一步,交通运输部将持续关注各地关停收费站、服务区恢复运营以后的实际情况和效果,及时协调解决出现的新问题新情况,巩固成果,防止反弹,全力保障公路网运行的畅通。

继续督促指导各地采取切实措施,确保公路收费站和服务区保持开放运行状态,严格规范关停行为,有关信息及时公开,接受社会监督;优化完善部省站三级调度,路警联动、区域协调的保通保畅工作机制,加强路网监测调度,及时协调解决路网阻隔堵塞等问题,确保干线公路畅通;指导各地科学合理设置公路防疫检查点,进一步优化检测的方式和流程,减少车辆的拥堵缓行,最大限度减少疫情对路网运行的影响。

同时,不断优化服务措施,认真做好服务区滞留车辆人员的如厕、餐饮、加油等服务保障工作。在车流量比较大的服务区,还要加密设置核酸检测点,为货车司机核酸检测提供便利服务。

建立重点物资车辆通行证制度

此前,交通运输部明确要建立统一格式、全国互认、办理便捷的通行证制度。吴春耕介绍说,建立重点物资车辆的通行证制度,是应急状态下努力保障重点物资跨区域、跨省份运输的一个重要举措。截至4月17日,全国23个省份已按要求建立通行证制度,10个省份31个应

切实做好货运物流保通保畅工作 交通运输部加快推广全国统一互认通行证

物资中转站陆续启用,上海港集卡通行证稳步实施,重点物资运输保障明显改善。

明确了通行证的启用程序。正常地区按照规定是不需要通行证,有疫情的地区,由中高风险地区所在地的省级联防联控机制根据本地区疫情防控的形势和重点物资运输的需求,研判决定是否启用通行证制度。

规范了通行证的使用范围。通行证主要集中在医疗与防控物资、生活必需品、政府储备物资、邮政快递等民生物资以及农业、能源、原材料、重点工业品等一些重要的生产物资。

建立了通行证的发放渠道。已经启用通行证制度的省级联防联控机制,将按照全国统一格式来监制,由启用通行证地区的收发货单位来向所在地的发改、工信、公安、交通运输、商务、农业农村等部门免费申领。

“下一步,将加快推广使用全国统一互认的通行证,确保统一格式、办理方便、足量发放、全国互认、通行顺畅。”吴春耕表示,“目前,我们正在依托信息化的手段,推动通行证网上办理,线上线下多渠道发放。对于持有通行证并符合防疫要求的车辆,有条件的地区要设立专用通道,保障车辆快速通行。”

不允许“层层加码”限制通行

近日召开的全国保障物流畅通促进产业链供应链稳定电视电话会议明确提出,对货车司机要实行“即采即走即卸”+“人员闭环管理”的举措。据悉,下一步交通运输部将严格实施该举措。

吴春耕指出,这是解决当前货车司机运输受阻、保障“大司乘”人员安全顺利通行的一个十分重要的政策。他认为这个政策核心措施内容包括四个方面:

第一,核酸检测结果全国互认通用,在有效期内不得要求重复检测。

第二,对持48小时内核酸检测阴性证明、健康码绿码、体温检测正常的货车司机,各地要直接放行,不允许再“层层加码”限制通行。

第三,对到达目的地时核酸检测结果超过48小时的,可采用“核酸检测+抗原检测”的方式,抗原检测结果为阴性的,也要立即放行,不得以等待核酸检测结果为由限制通行,同时实行动态追踪机制,一旦核酸检测结果为阳性,立即通知前方实施管控措施。

第四,建立和完善货车司机信息共享机制,实行“白名单”管理,对在中高风险地区所在地市穿行,或停留不超过4小时的货车司机,不允许“带星”。

吴春耕呼吁,广大货车司乘人员,在工作出行当中要做好健康监测和自身防护,出现相关症状要主动报告,及时就诊。特别是有中高风险地区旅居史的货车司乘人员要密切关注“两证两码”,即通行证、48小时核酸检测阴性证明、健康码、通信行程卡,看这“两证两码”是否符合相关要求。提前采取相关的防范措施,避免在路上遇到隔离的问题。

内蒙古推进知识产权领域“放管服”改革

本报讯 记者史万森 记者近日从内蒙古自治区市场监督管理局了解到,截至2021年底,内蒙古自治区专利授权总量达11.14万件,有效商标注册量达29.51万件;地理标志商标176件,地理标志保护产品41件。全区知识产权领域“放管服”改革扎实推进,知识产权保护助力高质量发展取得新成效。

据内蒙古自治区市场监管局副局长吕金华介绍,全区各地坚持生态优先、绿色发展,突出优势特色产业,深入推进实施知识产权质量提升、区域公用品牌建设、地理标志运用促进和专利转化专项计划等工程。

“五原向日葵”入选国家地理标志产品保护示范区,“兴安盟大米”“敖汉小米”等6件地理标志被确定为第一批地理标志运用促进重点联系指导名录,自治区还培育打造了“天赋河套”“那托克前旗羊肉”等一批区域公用品牌。2021年,内蒙古自治区专利授权总量2.44万件,同比增长35.7%;有效商标注册量5.89万件,同比增长30.6%。

此外,于2021年6月4日获批成立的中国(内蒙古)知识产权保护中心正在加紧建设中,力争在今年8月通过国家知识产权局验收。