

国家统计局发布今年第一季度国民经济运行情况 我国经济迎难而上开局总体平稳

热点关注

□ 本报记者 万静

在近日国新办举行的新闻发布会上,国家统计局发布的2022年一季度国民经济运行情况显示,第一季度我国经济继续保持扩张态势,国内生产总值同比增长48%,增速高于上年四季度0.8个百分点,环比增长1.3%。多重风险挑战下,我国经济迎难而上,开局总体平稳。尤其引人注意的是,企业对各项优惠政策的获得感明显上升。国家统计局对全国近11万家规模以上工业企业的问卷调查显示,一季度,企业对各项优惠政策的满意度环比提高2.7个百分点,同比提高4.0个百分点。在调查的7项政策中,企业对减税降费政策获得感尤为突出,政策满意度为85.8%,环比提高1.7个百分点。此外,创新支持、用电用能保供等政策的满意度也均在7成左右。

出台百件政策文件

面对持续反复的新冠肺炎疫情和复杂严峻的国内外形势,我国的中小企业生产经营面临着巨大挑战。为进一步支持中小企业纾困解难,确保中小企业平稳健康发展,2022年以来,中央、国务院各部委及地方政府持续释放积极信号,发布多项政策。据不完全统计,今年一季度各部委、各地已发布各种各样减税降费、缓解企业运营困难的政策、文件不下百件。据国家统计局新闻发言人,国民经济综合统计司司长付凌晖介绍,我国各级政府出台的一系列支持企业纾困发展政策措施,对于稳定工业生产发挥了积极作用。一季度,对全国近11万家规模以上工业企业的问卷调查显

核心阅读

国家统计局对全国近11万家规模以上工业企业的问卷调查显示,一季度,企业对各项优惠政策的满意度环比提高2.7个百分点,同比提高4.0个百分点。在调查的7项政策中,企业对减税降费政策获得感尤为突出,政策满意度为85.8%,环比提高1.7个百分点。



示,企业对各项优惠政策的满意度环比提高了2.7个百分点,其中企业对减税降费政策的满意度超过了85%。3月初,国家发改委等14部门印发《关于促进服务业领域困难行业恢复发展的若干政策》,出台普惠性扶持纾困措施,针对性扶持纾困措施、精准实施疫情防控措施3大方面共43项纾困措施。地方政府的应对措施也非常及时和得力。例如,福建泉州推出租金减免、金融帮扶、减负行动、用水优惠4项扶持政策。市属国企对受疫情影响无法按时履行合

作义务的中小微企业,也适当延长合同履行期限。河北衡水实行“一企一策”精准帮扶,各部门针对性制定帮扶措施。税务部门推进全流程电子退税,优化流程,确保退税资金及时退付。

政策效果逐步显现

支持中小企业纾困解难的部署工作早在去年就已经开始了。记者梳理发现,2021年以来国务院各部门出台针对中小企业支持政策共计25项,涉及减税降费、资金支持、融资促进、稳岗就业、权益保护、纾困解难和专精特新发展等方面。特别是去年11月国务院办公厅印发《关于进一步加大对中小企业纾困帮扶力度的通知》后,工信、发改、财政、税务、央行、交通、国资等部门认真贯彻落实,抓紧出台了一系列配套举措,进一步加大对企业纾困力度,政策举措效果逐步显现。

这首先表现在用电保障得到加强。国家发改委加强电力产供储销体系建设,出台进一步深化燃煤发电上网电价市场化改革、省间电力现货交易规则等系列措施,保障中小企业的能源安全稳定供应,同时鼓励地方通过采取阶段性补贴等措施对小微企业和个体工商户用电实行优惠,对冲电价浮动对中小企业生产成本带来的影响,中小企业用电情况明显好转。

其次,成本上涨压力有所缓解。交通运输部会同商务部等部门为响应中小企业客户的运输需求,协调中远海运集团等主动服务,通过新开多条服务专线,为中小货主企业提供专项的运输服务。发改委会同有关部门针对大宗商品涨价问题,采取增产增供、投放储备等措施,推动大宗商品保供稳价,缓解中小企业成本上涨压力。

第三,融资支持力度加大。国办出台加强信用信息共享应用促进中小微企业融资实施方案,推动提高中小微企业贷款可得性。人民银行对普惠小微企业贷款延期支持工具和普惠小微企业信用贷款支持计划两项直达工具在延期两次的基础上,进一步采用市场化方式进行接续转换,继续加大对小微企业融资支持,截至2021年12月末,普惠小微贷款余额19.22万亿元,同比增长27.3%,比各项贷款增速高15.7个百分点。

第四,中小企业款项支付保障加强。工业和信息化部出台保障中小企业款项支付投诉处理暂行办法,从投诉范围、渠道、要求等方面对保障中小企业款项支付投诉进行了规范。国资委开展进一步做深做实清理拖欠中小企业账款等工作部署,要求各中央企业带头落实有关要求,及时足额支付中小企业账款。截至2021年12月末,工业和信息化部会同各地各部门累计推动清偿欠款超过220亿元。

第五,减税降费持续推进。税务总局、财政部出台制造业中小微企业延缓缴纳2021年第四季度部分税费等措施。截至2021年12月末,为制造业中小微企业办理缓缴税费2162亿元,全国小微企业每百元销售收入缴纳税收同比下降12.4%。

市场供给能力充足

保障疫情期间市场价格秩序稳定,切实关系到维护广大人民群众的核心利益。今年以来,国家发改委、市场监管总局等部门已经多次召开视频会议,印发通知,对重要民生商品保供稳价工作进行全面部署,指导各地稳定生产、充实商品储备,加强产销衔接,做好应急预案,对困难群众及时发放补贴。国家发改委会同相关部门加强猪肉的储备调节,各

各地积极推动相关工作,各大中城市普遍制定了保供稳价的方案预案,充实了小包装成品粮油、猪肉等储备,部分城市还增加了鸡蛋、耐储蔬菜储备;组织开展平价销售惠民活动,一些地方根据物价变化情况向困难群众及时发放了一次性补贴。市场监管总局发通知坚决对囤积居奇行为“零容忍”,依法依规严罚处罚。强有力的政策措施对于保持市场价格稳定打下了坚实的基础。据付凌晖介绍,今年以来,国际大宗商品价格持续上涨,对国内的影响也在加大,但总体看,商品和服务市场供给能力比较充足。居民消费价格保持温和上涨。一季度,CPI同比上涨1.1%,比1至2月份涨幅略有扩大,其中核心CPI上涨1.2%,涨幅与1至2月份持平。

付凌晖分析指出,从走势看,尽管存在国际输入性因素及部分鲜活食品短期供给压力,但总体来看,CPI保持温和上涨的有利条件比较多。从需求看,消费和投资需求仍处在恢复之中,对价格拉动作用有限。从供给看,粮食生产连续丰收,库存充裕;生猪产能总体恢复,猪肉供给总体充足,价格还在继续下降。市场保供稳价的措施还会持续显效,也有利于价格稳定。因此,价格保持总体稳定还是有基础、有条件的。

中国政法大学财税法研究中心主任施正文教授分析认为,统计监督聚焦党中央关于经济社会发展的重大决策部署贯彻落实,有效发挥统计监督职能作用,这必须锚定“国之大者”,重点监测评价国家重大发展战略实施情况,重大风险挑战应对成效,人民群众反映突出问题解决情况等,实现监测覆盖有广度,调查分析有深度,体察民情有温度。国家统计局公布的一季度相关经济数据,很好地反映了近期应对持续反复的新冠肺炎疫情,复杂严峻的国内外经济形势,政府出台的一系列政策措施所取得的实际成效。

新世行营商赋能环境体系对我国法治建设的影响

慧眼观察

□ 于安

今年,世界银行推出了新的营商环境概念体系(即营商赋能环境体系),2月和3月在全球征询议后,于4月12日公布了长达600多页的评论汇总。世界银行随后将对此进行全面审议并推出新的评价体系,有望于明年正式应用于年度营商环境测评。这将为我国法治建设带来怎样的影响,是值得关注的。优化营商环境是我国“放管服”行政改革的重要着力点,充分考虑和对接国际标准是推动营商环境优化工作的重要内容。世界银行的营商环境评价体系在国际标准中具有代表性,在我国营商环境优化工作中受到高度重视。近些年,世界银行在我国北京和上海两个城市采集数据进行评价,确定我国的全球排名,对提高我国营商环境质量及其在全球的声音产生了积极作用。世界银行今年提出的营商赋能环境体系包含了许多新观念、新内容和新方法。总体来说,它的新定位是对企业营商活动基本条件的制度性评价和政策改进机制。在范围上限于实证性基准测量和中观层面的制度施行效率评价,因此在外观经济管理、微观经济诉求和反腐败等方面持淡化或忽略立场,这也意味着,涉及企业经营中的具体利益及其诉讼和仲裁案件中是非曲直,相关法律的基本框架和基本制度本身,大体上不会落入营商环境的评价范围。正是中观层面制度评价的这一选择,才使世界银行提出的评价体系有可能同时具备可实证化评价和政策性改进与提升的特质,从而超越其他评价体系得到更多的采用和关注。

目前的新概念体系,按照企业的生命周期设置了十个评价主题领域,相当于原来评价体系的十个一级指标领域,其新意亮点在于提出了市场竞争有效性的原则导向,从而将各个主题之间的内在关联性激活,依次建立并维持市场制度评价的体系性与和谐性。由于制度性评价成为营商环境评价机制的重心所在,所以在评价方法上不但要进行数据的收集和实证性分析,而且高度强调专家的作用,说明专家的内涵性分析对制度实施质量的全面判断不可或缺。制度发展是进行营商环境制度评价的基本功能,其实现途径是基于测量和评价的政策对话、政策改革和政策研究。世界银行营商环境评价的基本目标是推进竞争导向的市场运行制度的形成、修正和调整。世界银行今年发布的营商赋能环境新概念文本,主要是世界银行发展经济学团队的作品。发展经济学从一开始就曾经假定发展中国家的市场制度是不完备和低效能的,发展问题是世界银行营商环境研究并提出政策建议的出发点之一。由于他们提出的营商环境评价定位于基准性测量,所以认为该体系可以在更大的范围内使用,而限于发展中国家。

世界银行的营商环境制度评价对象,主要涉及行政规制和公共服务两个基本方面。在民事商事制度问题大体上移至公共服务范畴后,行政规制在制度评价中的显著性提高。从中观层面的制度施行评价角度看,规制制度评价主要涉及法律法规的适用政策及其行政措施,包括针对区域性、行业性、阶段性、群体性的政策和措施,政策和措施的具体形式是规范性文件或者有规范效力并能普遍持续适用的决定和命令,包括批复、答复、通知等,这大体上属于当代行政法的核心规范领域。行政规制的主要作用是解决市场失灵,尤其是自发的市场机制引发的自然垄断、不正当竞争问题和劳工等社会问题,并利用专业化行政工具积极修复或者完善市场运行机制,所以行政规制不限于也不等同于行政监督管理。世界银行营商环境体系以维护市场有效竞争为导向,致力于制度评价、政策对话和政策改革,与行政规制的上述基本功能高度吻合。在法治化营商环境的意义上,行政规制应当是行政法的主导范畴和主体部分。目前我国行政法基本上尚处于初级发展阶段,它的重心仍然集中在许可等市场准入方面,以及处罚与强制等秩序行政方面和事后的法律救济。行政规制的高频措施和主要范畴,在目前行政法体系中的位阶不高和普遍性不足。为此,行政法的体系化原则和主要制度的结构应当进行必要的调整,提供一个适应优化营商环境需要的新体系。(作者系清华大学公共管理学院教授)

江苏出台生态环境基础设施建设规划

本报讯 记者丁国锋 近日,江苏省政府发布《江苏省“十四五”生态环境基础设施建设规划》(以下简称《规划》),这将为江苏今后一段时期生态环境基础设施建设提供指导和依据。《规划》围绕“十四五”生态环境基础设施建设总要求细化形成9类具体目标指标。明确到2025年,全省建成布局合理、功能完备、安全高效、绿色低碳的现代化生态环境基础设施体系,推动江苏高质量发展走在前列、建设美丽江苏的支撑力量显著增强。《规划》提出4个方面10项工作任务,其中“补短板”任务3项,主要包括城镇污水收集处理、农村生活污水治理和工业废水集中处理;“促提升”任务3项,主要包括生活垃圾收运处置、危险废物与一般工业固体废物处置利用以及清洁能源供应;“强支撑”任务3项,主要包括自然生态保护、环境风险防控与应急处置和生态环境监测监控;“提水平”任务1项,即管理能力现代化。对应当主要任务,《规划》还提出了“十四五”时期需要重点实施城镇污水处理设施建设、工业园区废水处理设施建设等9类重点工程,以专栏形式进行了明确,支撑各项目标任务的落地落实。

德州开展“一把手谈法治”活动

本报讯 记者姜东良 梁平妮 为进一步压实法治建设第一责任人职责,山东省德州市在全省率先开展“一把手谈法治”活动。活动每2周开展一期,截至目前,已开展了18期,15位重点执法部门主要负责人和禹城市、乐陵市、宁津县党委书记走进演播室,畅谈法治建设亮点、成效及下一步工作打算。据了解,德州市将“一把手谈法治”活动作为法治政府建设示范创建的突破口、主抓手,通过开展

“年终述法评议”“一把手谈法治”等活动,充分发挥“关键少数”的示范引领作用,积极带动所在地方、部门干部群众重视法治、厉行法治,推动形成“一把手带头示范、一盘棋统筹推进”局面。活动中,德州市委全面依法治市委员会办公室把访谈中公开承诺兑现情况列入法治督察年度计划,开展专项法治督察,做好谈话“后半篇”文章,形成“台上公开承诺、台下督导落实”工作推进机制,确保法治政府建设、法治社会建设同步取得新成效。

法治信仰在行政执法岗位上闪闪发光

记北京市房山区司法局罗瑜



在行政执法监督岗位上工作多年,罗瑜已经养成了良好的学习习惯。图为罗瑜正在阅读书籍。

本报通讯员 胡曦 摄

调监督工作千头万绪,繁琐多变,干好实属不易。为了满足多元化诉求,罗瑜自学各项技能,成为解决行政执法工作困难的多面手,她不仅是优秀的执法监督工作者,还是调研员、调解员、记录员……多年来,罗瑜一直参与编辑、更新《房山区行政执法人员学习手册》《行政执法案卷标准汇编》(依法行政执法考核实施细则)《房山区行政处罚权力清单》等文件,为推动房山区各行政执法单位依法行政发挥了积极作用。她负责组织起草的《房山区拆除违法建设操作规范》等三项执法规范,还成为房山执法人员的手边书,在房山区制止和查处违法建设工作中发挥着重要的保障作用。

“执法是否规范,普法是否透彻,影响着群众对法治社会建设的感知。”罗瑜认为,用自己的工作帮助执法规范化,让每一次执法中,多一些理解、多一点耐心、多一分智慧,能够更好地让法治观念浸润人心。

积极思考,从最突出的问题抓起

“告诉你一个好消息,我们单位达标了,不用再天天给你打电话了。”几家执法单位关于某项执法指标完成率达标的电话陆续打给罗瑜后,罗瑜终于松了口气。事情还要追溯到两年前。2020年三季度,房山区多个单位的某项执法指标完成率只有50%上下,“没有那么难完成的一项指标,为什么完成率一直上不来呢?”带着这样的疑惑,罗瑜一边向上级机关反复沟通咨询,一边逐一梳理此项执法指标涵盖的1000多项处罚职权,并与几个重点执法单位工作人员一起研究问题所在。

“工作中有时候会犯错,但是要弄清楚原因,及时纠正,这样才能避免下一次出现同样的问题。”罗瑜说。最终,在对房山区该项指标的完成清单进行逐条核查后,罗瑜发现了问题的根源。“执法职权分为市级职权、区级职权和独有职权三级职权。有的执法职权是区级或者独有职权。上级机关制定的执法指标目录中,未能完全涵盖各基层的工作内容,所以很多工作成果不能被纳入指标。”罗瑜解释道,“实际上活儿没少干,但是程序上出现了问题。”罗瑜立即着手将该项执法指标的1000多个项目分类梳理,把没有关联上职权的项目一一列举。随后,她联系各单位,向各行政执法单位条分缕析,说清情

况,让各执法单位对各自职权范围内的关联职权进行核对和补充。到考核后期,对于几个没有达到完成率的单位,罗瑜每天打电话进行督促。这一年,房山区该项指标的完成率达到了92%。而去年,房山区的该项指标继续提升到了98%。罗瑜是个细致人,手机里永远安装有记录软件,对自己一天的时间安排坚持每日记录并下载存档,这个习惯她坚持了十几年。从事执法监督工作后,她又将这个做法推广到全科,在科内推动建立了“效率+”的工作记录法,全科收到的每件工作都记录在案,来文日期、来文单位、办理结果一目了然。如此数年,罗瑜骄傲地说,“我的资料可能比档案室都要全。”“事无难者进。干行政执法协调监督工作哪有捷径,无非就是围着需求转,追着遇到的难题解。”罗瑜说,从最困难的问题入手,从最突出的问题抓起,解决行政执法工作当中的问题,把问题化解在过程中,工作也就好干了。

饱含热情,是监督者也是自家入

“罗老师,有一个行政执法的问题需要向您咨询。”办公室里,罗瑜的电话响个不停。罗瑜总是乐于解答大家提出的各种与执法有关的问题,无论是在办公室还是在执法现场,无论是在工作日还是节假日,只要是执法问题,随时都能通过罗瑜的电话和微信得到精准而满意的答复。为了更好地解答执法人员提出的问题,罗瑜经常为房山区各执法部门的工作人员做培训,与他们进行执

执法先锋

□ 本报记者 黄浩
□ 本报见习记者 白楚玄

在北京市房山区的行政执法队伍里,有一位计算机专业出身的“法律百事通”,他的名字叫罗瑜。从过去的区法制办到现在的司法局,罗瑜始终在行政执法协调和监督岗位工作,入职16年来,她所办理的执法协调案件和监督事项无一错漏。“半路出家”的罗瑜,凭借着出色的学习能力和一股子“不达目的不罢休”的韧劲儿,硬将自己“逼”成了一位行政执法监督的“行家里手”。

工作至今,靠着过硬的业务能力和勤恳的工作态度,罗瑜多次被评选为优秀公务员、先进工作者,并曾荣立三等功。2019年,罗瑜荣获司法部表彰,被评为“全国法治政府建设工作先进个人”。这样的荣誉在北京行政执法协调监督队伍中,只有两个人获得。

细致审查,让法治观念浸润人心

对全区行政执法工作开展监督检查,是罗瑜所在的房山区司法局行政执法协调监督科的一项主要工作,其中对执法案卷进行审查是监督的主要手段。对于案卷审查,为了让大家能够集思广益,及时发现,罗瑜始终坚持采取“集中人员、集中时间、集中地点、集中案卷”的封闭化模式。与此同时,她还不忘记做好“后半篇文章”——对每年发现但未予以整改,或者新办理的案卷仍存在相同问题的,在依法行政考核中进行记录。据统计,截至目前,罗瑜共组织开展了600余卷的行政执法案卷审查工作,查摆出3000多个问题并逐一提出整改建议。监督、检查、指导、协调矛盾争议……行政执法协

法经验交流。在培训中,她把通过法律、专业法律和执法实践,执法监督紧密结合起来授课。凭借自身认真钻研工作业务和法律法规的态度,罗瑜成为了房山区法治工作人员心目中的“百事通”,执法人员也亲切地称她为“罗老师”。

遇到无法解答的问题时,罗瑜也会及时和上级机关或者相关部门的同事进行沟通,将所涉及的问题了解透彻。“我工作中取得的成就,和每天打电话麻烦他们有直接的关系。”罗瑜开玩笑说道。

2021年4月,北京市政府印发了《关于向街道办事处和乡镇人民政府下放部分行政执法职权并实行综合执法的决定》,罗瑜的电话随之变成“热线”。相关工作部署后,法制审核工作如何开展,执法公示内容如何编写,新的执法文书,缴款书如何填写,甚至是处罚决定书如何编号等问题,从各个街道办事处和乡镇人民政府向罗瑜涌来。

白天,罗瑜办公室的电话不断,一天下来嗓子都快说不出话;下班后,方有片刻的宁静,罗瑜总是利用这段时间来摸索行政执法监督工作规律,潜心研究适应新要求的工作方法。为了方便各项要求落实,罗瑜还把各个单位执法业务骨干的联系方式进行汇总,再将联系方式下发至各乡镇,通过双向连接来方便行政执法问题答疑,形成了“我有事找你,你有事找我”的互助机制。

“面对千头万绪的工作,扑下身子,把心放在心上,讲究方法、运用智慧,再难的事也会迎刃而解。”罗瑜这样看待自己的工作。

凭着对工作的无限热爱和对事业的无比热情,罗瑜以扎实的工作态度、过硬的思想作风、忠于职守、积极进取,为推动法治政府建设贡献自己的力量,成为行政执法协调监督队伍中的优秀骨干。

说起多年来行政执法工作的变化,罗瑜说:“全区执法规范化的水平变化明显,在慢慢变得规范。”这其中,便有罗瑜的坚守。