



# 人大常委会委员审议体育法修订草案二审稿时建议 细化体育场地设施向公众开放规定

□ 本报记者 蒲晓磊

4月19日,十三届全国人大常委会第三十四次会议对体育法修订草案二审稿进行分组审议。

全国人大常委会组成人员在分组审议时普遍认为,在北京成功举办冬奥会和冬残奥会的背景下修订体育法,对推动体育领域深化改革、推进体育治理体系和治理能力现代化,具有重要的规范引领作用。

与会人員围绕学校体育、体育产业、基本公共体育服务供给等方面的内容,提出了相应的修改意见和建议。

### 加强青少年运动队梯队培养

为进一步完善青少年和学校体育方面的内容,一些委员提出了相应的修改意见和建议。

杜玉波委员指出,目前制约学校体育的一个关键因素是体育活动意外伤害事故,对此,建议完善学生体育活动意外伤害保护机制的规定。修订草案二审稿虽然规定了保险机制,但应当进一步明确此类保险是政策险而不是商业险,发挥社会矛盾缓冲器的功能,更好地为学校安全、放心大胆开展体育活动兜底。

白春礼委员认为,在学校体育方面,仅

仅依靠学校自身的体育教师力量,远远无法满足学生体育课程、活动以及相关竞赛等活动需求,也应当健全社会力量推进学校体育发展的长效机制。建议增加相关条款,鼓励社会力量引入和支持,引导技术、人才等资源服务参与全民健身活动和学校的体育教学、训练和竞赛等活动。同时适当规定界限,避免中间可能产生的利益寻租等不正当行为。

杜黎明委员提出,要重视学校运动队的梯队培养。青少年是体育强国的希望,加强青少年运动队的梯队培养很有必要,让有潜力的优秀运动员升学通畅,能够有效解决家长和学生后顾之忧。目前修订草案只是将体育科目纳入初中、高中学业水平考试范围,而对建立运动队的梯队培养机制和优秀运动员升学机制还有待补充完善。

### 增加体育市场体育消费规定

体育产业发展迅速、前景广阔,对增加就业、培育新的经济增长点、满足人民群众多样化体育需求具有重要意义,为更好促进体育产业发展,修订草案二审稿增加“体育产业”一章,充实了相关内容。

肖怀远委员说,体育产业中有大量的关于冠名权、体育赛事转播权等体育事业的无形资产,这类无形资产具有重要的知识产权

属性,比如北京冬奥会的吉祥物“冰墩墩”就很受欢迎,但仿冒的也不少,法律应该增加这方面的内容,对于体育无形资产给予保护。因此,建议增加规定,“国家支持和保护体育赛事和活动的组织者、运营者利用其无形资产依法进行开发、运营和收益的权益”,给予法律的保护和支持。

左中一委员说,健康有序的体育市场对体育产业的繁荣发展至关重要。修订草案二审稿第十一条规定,国家支持体育产业发展,完善体育产业体系,规范体育市场秩序,鼓励扩大体育市场供给,拓宽体育产业投融资渠道,促进体育消费。为更好呼应总则中这一条的规定,建议增加关于体育市场的培育、规范、监管,以及体育消费的引导等方面的规定要求,打造安全有序、平等竞争的体育市场,推动体育产业的健康发展。

### 充分利用已有体育场地设施

为加强基本公共体育服务供给,让体育事业发展成果惠及全体人民,修订草案二审稿增加了相关规定。一些委员提出,应进一步细化相关规定,提升法律的可操作性。

李飞跃委员说,修订草案二审稿第八十三条规定“鼓励和支持机关、学校、企事业单位的体育场地设施向公众开放”,对

解决当前全民健身场地不足,充分发挥现有体育设施作用,满足人民群众的健身需求是最快捷最有效的办法。但在实践中,相关体育场地设施的开放还存在诸多实际问题,例如是否要将体育设施和教学区域隔离,向公众开放的体育场地设施是否实行预约,是否可以收费,是否设置管理人员,是否限制开放时间和进入人数等等。对此,建议进一步在修订草案中加以明确,今后学校等公共体育设施建设应按照校体结合、开放共享的原则规划布局和建设管理。同时,进一步细化相关体育场地设施向公众开放的措施规定,增强法律的可操作性和可执行性。

吴恒委员说,为进一步化解学校体育场地比较紧缺的现实,同时又能够进一步利用好现有的体育场地,建议进一步就充分利用城市已有的体育场地设施,特别是公共体育场地设施的要求更加充分,更加明确。对此,建议在修订草案第八十二条中增加两个内容:鼓励学校充分利用公共体育场地作为学校的体育场地,国家从财政、税收等方面支持这种合作共用的关系。鼓励社会公共体育场地向学校开放使用,按照有关规定享受补助,进一步激活激励公共体育场地更多地向学校、学生开放,提高其利用率。

本报北京4月19日讯

## 人大常委会委员审议黑土地保护法草案二审稿时建议 建立黑土地保护基金形成长效机制

□ 本报记者 蒲晓磊

4月19日,十三届全国人大常委会第三十四次会议对黑土地保护法草案二审稿进行分组审议。

全国人大常委会组成人员在分组审议时普遍认为,草案二审稿进一步规范了黑土地保护的刚性约束,压实了各级政府及其职能部门的职责,理顺了条序结构,增加了对违法行为的处置,变得更加完善。同时,围绕建立长效保护机制、法律责任等内容,与会人员提出了修改意见和建议。

“黑土地腐殖质表土层逐年变薄,是一个现实的突出问题,也是促进黑土地保护立法的一个主要动因,而产生这一问题的主要

因素,就是风蚀和水蚀,而且数据的变化还是很快的。所以,在这次立法过程中,希望进一步聚焦主要矛盾,相应措施的针对性也希望能更强一些。从目前看,这部法还有较大的修改空间。”张伯军委员说。

邓秀新委员说,草案二审稿第二十四条规定“国家鼓励粮食主销区通过资金支持、建立与主产区的稳定购销关系等方式参与黑土地保护”,这一机制有着积极意义,但如果仅靠政府拿钱还远远不够,机制也不太灵,“应当形成一种市场长效机制,与政府的财政支持形成合力,达到保护的目的。对此,建议建立黑土地保护基金,政府拿一部分,产品价格中增加一点钱,形成长效机制”。

罗铭铭委员建议,在非法出售黑土的处理规定里对个人行为和单位行为的处罚和额度要区分设定。因为草案第三十一条第二款规定得比较笼统,仅规定由县级以上地方人民政府有关部门没收非法出售的黑土和违法所得,并且罚款。在加大处罚力度的前提下,为体现过罚相当的原则,建议根据行为危害严重的不同,区分单位和个人,设定不同幅度的处罚标准。

“我看到有关报道,在东北有的省份黑土被挖出来以后,从30元到50一卡车的价格售卖,不少城市居民阳台菜园用的黑土就是从黑龙江、吉林快递过去的,查了电商平台有的商家专卖长白山黑土高达1块多钱1斤,其中的暴利是可想而知的。商业活动都

具有逐利性,只要不把利益链斩断,就总会有人打盗卖黑土的主意。建议从保护黑土资源出发,禁止以任何形式买卖黑土。将第二十条中禁止非法出售黑土的规定,修改为禁止非法买卖黑土,并在处罚条款中作出相应的规定。”殷方龙委员说。

矫勇委员建议,在第三十四条“造成黑土地污染的,依照污染防治有关法律法规的规定从重处罚”之后,增加“违法造成黑土地水土流失的单位和個人,依照水土保持法的规定从重处罚”的规定,这也是考虑到黑土地水土保持任务重,而且经常有违反水土保持法的行为,对这一违法行为进行从重处罚更有利于保护黑土地。

本报北京4月19日讯

## 人大常委会委员审议期货和衍生品法草案时建议 进一步完善监管体制防范金融风险

法治时评

### 诉前禁令为噪声及时“消音”

□ 林楠特

近日,广东省广州市海珠区人民法院发出噪声环境侵权诉前禁止令,对疫情防控期间噪声扰民的行为予以及时制止。这是今年1月1日《最高人民法院关于生态环境侵权案件适用禁止令保全措施的若干规定》(以下简称《规定》)正式施行以来,广东省发出的首份噪声环境侵权诉前禁止令。

生活中的噪声在所难免,但像这起案件中的行为入这样,用播放录音的形式,故意持续制造令人不快的声响,既干扰了他人生活、工作和学习,也破坏了邻里关系,还挑战了社会公序良俗。对此,我国民法典、环境噪声污染防治法等法律均有相关禁止性内容。今年正式实施的《规定》,把禁止令作为生态环境司法保护的有力手段。

噪声污染不同于其他污染,其看不见摸不着,具有偶发性、暂时性和经常性交织的特点,由于个体差异的耐受程度不同而出现不同的反应。就噪声防治来说,如果没有超过噪声相关标准,执法机关很难进行处罚。诉前禁止令不仅丰富了噪声污染治理的手段,而且不用等诉讼程序走完,判决生效,便能在最短的时间里制止正在进行的污染。此次当地法院依法作出“禁止令”裁定,及时阻止了噪声对申请者权益的进一步损害,还静于民,是司法机关落实“保护优先、预防为主”生态环境保护原则的有益举措。

生活安宁是每个人都应享有的权利。人民群众对美好生活的向往与环境质量密不可分,特别是疫情防控期间,民众的居家生活更需要一个相对安静的环境。营造安宁和谐的氛围,不仅是疫情防控的重要内容,而且是司法为民的应有之义。除了司法机关的“挺身而出”,更需要每个人“出入相友,守望相助”,自觉减少社会生活噪声排放,共同维护公共健康与社会和谐,助力美好生态环境建设。

## 市域社会治理现代化试点地市巡礼

□ 本报记者 陈东升 董凡超

### 统筹发力推动城乡协同

近年来,嘉兴市统筹发挥全市群团组织、自治组织、社会组织力量作用,协同城乡群众聚焦身边事,深化微治理。

### 政治引领实现“平战结合”

以20万户左右划分9万多个微网格,以党员干部为骨干配备“AB岗”微网格员,定岗、定责、定奖惩,常态化联系群众……近年来,嘉兴市汲取疫情防控经验,深化“网格连心、组团服务”,组建服务团队,将法官、检察官、警官、律师、教师、医师和社工等多方力量引入微网格。实施支部活动、管家管事、法律服务等“十进微网格”。按照“一企一微网格”,选派驻企服务员包干服务企业,解决具体问题1.3万个。

他衍生品的监管规则,更好防范市场系统风险。同时,要大力加快场外衍生品市场建设,持续扩大期货衍生品服务实体经济覆盖面。

草案二审稿第一百五十条第一款规定:“违反法律、行政法规或者国务院期货监督管理机构有关规定,情节严重的,国务院期货监督管理机构可以对有关责任人员采取期货市场禁入的措施。”但全国人大常委会香港基本法委员会副主任谭惠珠注意到,本条并没有进一步解释什么情况属于情节严重。她认为这样的规定赋予了监管机构非常宽松的自由裁量权,相对于期货市场禁入惩罚的严重程度同样也不匹配,建议修改第一百五十条第二款有关惩

罚的处理,规定:“前款所称期货市场禁入是指在一定期限内不得进行期货交易,从事期货业务,不能担任期货经营机构、期货交易员、期货结算机构的董事、监事、高级管理人员或者负责人的制度。对经法院裁定违法,情节严重者,可限制终身不得从事上述的业务或者工作。”

在尹中卿委员看来,期货和衍生品市场虽然是小众市场,但却对整个金融市场影响很大,因此作为期货和衍生品的基本法,法律出台后应加强宣传教育,做好解释工作,让期货行业、期货市场、期货监管部门等对立法的主要内容有更准确的把握,让社会公众对这部法律法规服务国民经济、服务实体经济的作用有正面了解。

# 浙江嘉兴：“三微”联动构建社会治理新格局

## 市域社会治理现代化试点地市巡礼

### 智治赋能带动群众参与

线下成熟线上搬,线下不足线上补。近年来,嘉兴市打造“微嘉园”小程序,构建了网上网下同步发力的群众参与模式。

——社会事件在线报,把社会治理报事权赋予每个微嘉园用户,群众随手报情况,随时查进度,随处评结果。实名用户约占全市常住人口的40%,每户至少1人“入园”,群众报事731万余,办结99.8%,好评率97.6%。

——重要事项在线商,把群众参与机制搬到线上,群众按照“提事、问事、议事、定事、亮事”五步路径,参与政府项目,村级事务决策监督。

——矛盾纠纷在线调,集成“禾解码”“在线法院”等应用,并与各级综治中心(矛调中心)对接,纠纷全时提交,调解资源全网调度,2020年诉前纠纷化解率同比上升15.7%。

——民生服务在线点,集成“微开锁”等55个民生服务项目,群众自主选择谁来服务,自主评价服务质量,建立微嘉园商户联盟,围绕社会治理项目,以积分形式提供优惠折扣和免费服务,为群众加油,为商户引流,全市1377个积分兑换点累计兑换95万余余次,价值1870余万元。

□ 本报记者 赵晨熙

职业教育是国民教育体系的重要组成部分,党的十八大以来,我国大力发展职业教育,职业教育改革取得重大进展。

4月18日,十三届全国人大常委会第三十四次会议对职业教育法修订草案二审稿进行了分组审议。

全国人大常委会组成人员普遍认为,修订草案二审稿把党中央关于职业教育改革发展的政策举措和实践中的成功经验,通过法定程序转化为法律规范,推动解决职业教育领域的热点难点和突出问题,为培育更多的高素质劳动者和技术技能人才,打造现代职业教育体系夯实了法治基础,是一部能让职业教育“香起来”“热起来”的良法。

分组审议时,与会人員围绕法治宣传、教师队伍建设、配套制度完善等内容,提出了相应的意见和建议。

### 营造发展职业教育良好社会氛围

为提升职业教育的社会认可度,修订草案二审稿确定了每年5月的第二周为职业教育活动周。

“要持续加强职业教育法的普法宣传,大力提升职业教育的吸引力。”李巍委员指出,要充分利用好活动周这一平台,开展内容丰富、形式多样的职业教育体验活动,创新大赛活动、主题推介活动、志愿帮扶活动等,让全社会更好地了解、认识、体验和参与职业教育的活动成果,不断营造发展职业教育的良好社会氛围,真正让职业教育“香起来”“热起来”“火起来”。

考虑到每年5月的第二周有可能和“五一”假期冲突,那顺孟和委员建议可将职业教育活动周时间调整为每年5月的第三周或“五一”假期结束后的下一周,这样可以完全避开假期,更好实现宣传普及职业教育的目的。

### 明确职业学校教师最低学历要求

教育大计,教师为本,职教师队伍建设是职业教育发展的基础。

修订草案二审稿第四十五条规定,国家建立健全职业教育教师培养培训体系。李铨锋委员认为,这为职教教师的培养提供了原则性的法律保障。但在调研中他了解到,现阶段我国职教教师队伍还存在职教教师培养体系有待完善和同时具备理论教学和实践教学能力的“双师型”教师比例有待提高这两方面短板。

为此,李铨锋建议,修订草案二审稿在对职业教育教师培养作出原则性规定的基础上,应进一步明确培养高层次、专业化职教教师队伍的规定,为我国职业教育教师队伍的建设提供更加完备、更有针对性的法律保障。

田红旗委员同样关注到了职业教育教师队伍队伍建设问题。她发现修订草案二审稿第四十六条第二款规定职业学校的专业课教师(含实习指导教师)应当具有一定年限的相应工作经历或者实践经验。而目前正在修订的教师法中,对幼儿园、中小学、高等学校的教师均有最低学历的具体要求。

“职业学校的教师同样是教师法约束的对象,也应对此有相关规定。”田红旗建议完善职业院校教师资格准入制度,明确职业学校教师最低学历要求,工作经历或实践经验年限要求。这也与第四十六条第三款“取得职业学校专业课教师资格可以视情况降低学历要求”的规定相呼应。

### 抓紧制定相关实施细则制度措施

修订草案二审稿打通了职业教育中升高、专升本和获取学位的通道,但殷方龙委员指出,实践中如何操作,需要具有具体的制度规定,否则难以实施。他建议国家机关有关部门要抓紧制定法律落地落实的配套制度规定。

“要抓紧研究出台相关的实施细则和制度措施,落实好新修订的法律中一些新的规定,新的举措和新的制度设计,填补规章制度空白,使法律更具有操作性,针对性和实用性。”李巍举例称,比如,法律规定的本科层次的职业教育、职业教育和普通教育的课程互通和学分互认、经费投入机制等,这些方面的实施细则和配套措施应该抓紧研究制定。

### 上接第一版

会议强调,党的十八届三中全会以来,我们加强财税体制改革顶层设计,中央与地方财政事权与支出责任划分改革向纵深推进,中央与地方收入划分进一步理顺,财政转移支付制度改革持续深化,权责清晰、财力协调、区域均衡的中央与地方财政关系逐步形成。要坚持党中央统一领导,在中央和地方分税制的基本原则框架内,遵循健全政府间财政关系的基本原则,清晰界定省以下财政事权与支出责任,理顺省以下政府间收入关系,完善省以下转移支付制度,建立健全省以下财政体制调整机制,规范省以下财政管理。要通过完善财政制度,破除地方保护主义,消除市场壁垒,健全持续推进基本公共服务均等化的保障制度和标准体系,加大对革命老区、民族地区、边疆地区、欠发达地区的财政支持力度,完善区域支持政策,推动建立县级财力长效保障机制。要压实地方各级政府风险防控责任,完善防范化解隐性债务风险长效机制,坚决遏制隐性债务增量,从源头上防范化解违规举债融资行为。要严肃财经纪律,维护财经纪律,健全财会监督机制。

会议指出,建立领导干部自然资源资产离任审计制度,从2015年开展试点,到2017年全面推行,在严格生态文明制度执行方面形成强有力的制度约束。要健全领导干部资源环境相关决策和监管履职情况的评价标准,把自然资源保护、生态保护红线、耕地保护红线、减污降碳、河湖长制等党中央重大部署贯彻落实情况融入相关评价指标。要科学设定评价指标权重和评分方法,强化自然资源资产实物量、生态环境质量等关键性指标的引导作用,突出国家规划设定的资源环境约束性指标,要统筹考虑各地自然资源禀赋特点和主体功能定位差异,在指标设置上努力做到科学合理。要规范审计范围和內容,以依法查证的事实为基础,

确保审计评价结论经得起历史检验。要推进各项监督贯通协同,将审计结果作为考核、任免、奖惩的重要参考,要采取有效措施,确保相关资料和数据的真实性、准确性、完整性,对资源环境数据造假行为要严肃追究问责。

会议强调,加快推进金融支持创新体系建设,要聚焦关键核心技术攻关、科技成果转化、科技型和创新型中小企业、高新技术企业等重点领域,深化金融供给侧结构性改革,推进科技信贷服务能力建设,强化开发性、政策性金融机构在职责范围内服务科技创新作用,增强银行业金融机构为承担国家重大科技创新任务企业服务能力,提升多层次资本市场直接融资功能,发挥保险和融资担保机构风险分担作用,强化金融支持科技创新的外部支撑。要坚持底线思维,问题导向,立足保障产业链供应链安全稳定,统筹金融支持科技创新和防范金融风险,压实风险防控主体责任。

会议指出,科技激励是促进科技创新的重要保障,对释放科技创新潜力,激发创新活力具有重要作用。要激励科技人员爱国之心、砥砺报国之志,自觉为加快建设科技强国,实现高水平科技自立自强担当作为,贡献力量。要坚持精神激励和物质激励相结合,重点奖励那些从国家急迫需要和长远需求出发,为科学技术进步、经济社会发展、国家战略安全等作出重大贡献的科技团队和人员。要创新科研项目组织管理机制,保障科技人员科研工作时间,心无旁骛创新创造。要加大对青年科技人员的激励,敢于给年轻人担纲重任的机会,创造有利于青年人才脱颖而出的环境。要健全科研经费稳定支持机制,持之以恒支持科研人员在基础性、公益性研究方向上“十年磨一剑”。要坚持激励和约束并重,建立有效的约束和监督机制。

中央全面深化改革委员会委员出席会议,中央和国家机关有关部门负责同志列席会议。

## 通过检察履职助力筑牢维护国家政治安全社会稳定的根基

上接第一版 从源头上减少申诉案件发生,促进社会内生稳定,最大限度减少社会对立面,通过检务办案助力筑牢国家政治安全、社会稳定的民心基础。

以扎实检察履职维护国家和社会稳定,需要持续深化检察改革,以改革提升检察履职能力。会议讨论了《关于以习近平法治思想为指导持续深化巩固检察改革的评估报告(稿)》和《关于深化检察改革的调研建议(稿)》,并指出,总结分析检察改革情况要有更高政治站位,既要看到检察改革的发展进步,更要看到经济社会发展和人民群众需要提出的更高要求。要坚持落实在人民群众利益,该深化的深化,该打“补丁”的打“补丁”。特别是,要紧密对标对表《中共中央关于全面加强新时代检察机关法律监督工作的意见》,以改革增强依法能动履职的本领,引领、促进检察工作高质量发展,为服务保障党的二十大胜利召开打下坚实的根基,为长期持续贯彻落实习近平法治思想提供不竭动力。以扎实检察履职维护国家和社会稳定,需要激发检察队伍内生动力。会议听取了最高检2022年第一季度检察人员考核工作情况报告,会议强调,要坚持问题导向,总结检察人员考核工作取得的成效,在表扬先进推广经验的同时,对一些考核工作做得不实的部门和人员点名道姓进行了批评,针对考核工作中存在的一些问题、难点问题,和大家逐一研讨解决的思路和举措。