

守望在“未检麦田”的一抹“检察蓝”

海口秀英区检察院探索未成年人综合司法保护新路径

□ 本报记者 邢东伟 翟小功

“有那么一群小孩子在一大块麦田里做游戏，我就坐在那悬崖边。我的工作就是在那儿守望，要是是哪个孩子往悬崖边奔来，我就把他捉住。”这是《麦田里的守望者》中主人公的理想。

近年来，在海南省海口市秀英区人民检察院，有一支专业化、规范化、社会化的未成年人检察队伍，他们把小说中“守望孩子”的理想变成了生动实践，成为守望在“未检麦田”的一抹“检察蓝”。

“未成年人是祖国的花朵与希望，让他们健康成长是我们义不容辞的使命。”近日，海口市秀英区检察院党组书记、检察长钱晶晶接受《法治日报》记者采访时表示，秀英区人民检察院围绕“专业化办案与社会化保护相结合、精准化监督与体系化治理相结合”两大主线，以深耕主责主业、构建长效机制、推进常态治理为主要路径，不断探索未成年人综合司法保护新路径，为海南自贸港建设培养守法新人和接班人。

当好未成年人护航员

护航未成年人成长，海口市秀英区检察院一直在行动。近年来，该院不断加强未检工作专业化团队建设，配备熟悉未成年人身心特点、实践经验丰富的检察专家团队，专职从事未检工作。

同时，联合团区委、心理机构，组建一支以青年团干部、骨干心理辅导老师为主力的合适成年人队伍，实行合适成年人“一站式”参与模式，扮演好“临时家长”角色。

时家长”角色。

海口市秀英区检察院设立被害人“一站式”工作室，制定《受理流程》，与公安机关会签《关于办理性侵未成年人案件的意见》，第一时间介入侦查、案情研判、心理疏导，最大限度固定完善证据。而且，根据办案需要设置心理疏导、法治教育等功能区。询问、侦查取证以一次、全面为原则，避免造成二次伤害。

海口市秀英区检察院自觉践行“在办案中监督，在监督中办案”的理念，对性侵侵害未成年人犯罪坚持零容忍态度，以精细化办案为基础，综合运用监督手段，加强对未成年人有效司法保护。

据了解，海口市秀英区检察院以特殊保护、及时救助为理念，完善司法救助和法律援助机制，同步开展心理疏导、医疗救助、法律援助等各类救助，为未成年被害人开辟医疗绿色通道，减免相关费用。将未成年被害人救助纳入司法救助重要组成部分，累计发放救助金29.9万元。

构建社会协同保护网

近年来，海口市秀英区检察院壮大会同保护声势，向专业团队购买服务，探索建立以检察机关为主导的“2+1+N”未成年人精准帮教体系，对全市375名观护对象提供专业帮教矫正，132人获得就业岗位，127人重返校园。

据介绍，为发动各方积极参与，海口市秀英区检察院主动加强与全区各职能部门日常沟通联络，牵头区教育局、公安局等六家单位出台《未成年人权益联合保护实施细则》，为未成年人开展民事行政、公

益诉讼工作，为未成年人及家庭提供法律帮助和心理健康辅导。

不仅如此，该院不断夯实检教沟通协作机制，与区教育局签署《落实“一号检察建议”检教合作实施意见》。坚持抓好“一号检察建议”监督落实，对辖区4198名各类学校在职教职工、临聘人员开展防范性侵害未成年人犯罪入职查询。

海口市秀英区检察院联合团委、妇联出台《督促监护令》实施办法，构建“三结合”的办案机制，发出“督促监护令”49份，对易受侵害的未成年被害人群体开展预防性家庭教育指导10余次。

海口市秀英区检察院还联合公安、工商、烟草专卖等部门，对旅馆业违规接纳未成年人入住、未成年人驾驶机动车安全隐患等问题开展专项检查，制发检察建议书，净化未成年人成长环境。

海口市秀英区检察院关注留守儿童、留守儿童重点人群风险，通过召开联席会议，开展普法宣传等形式，针对暑期未成年人安全问题，编制安全宣传短视频向辖区82所中小学发送。

筑牢校园安全防火墙

在办理教职工陈某猥亵在校学生案件中，海口市秀英区检察院发现涉案学校在校园管理中存在缺陷，遂就校园安全配套设施不健全等问题向学校、教育部门制发检察建议书。

“以此案为切入点，我们及时推动辖区教育部门开展专项检查活动，要求进一步健全完善校园预防性侵害的制度，加强校园及周边安全管理，全面堵塞

防控漏洞。”海口市秀英区检察院第五检察部主任吴瑶说。

2022年春季开学季，海口市秀英区检察院用心备好“法治课”，以法治进校园的形式，为千余名学生奉上一份“开学大礼包”。

据了解，海口市秀英区检察院创新体验式，浸入式的普法系列课程，将生硬法律条文转换为可感可知趣味动漫。2019年以来，共开展各类法治宣讲活动432场次，覆盖全区189所学校，受益师生达6万余人。

与此同时，依托新媒体平台积极拓宽普法宣传辐射面，制作普法动漫视频，通过“两微一端”广泛传播，并联合教育部门组织全区中小学生学习开展云端普法直播，吸引近21万人在线观看。

海口市秀英区检察院针对义务教育、职业教育急需解决的突出问题，以及市区、乡镇等不同学校、不同年龄层对普法课程的现实需求，确定以防范校园霸凌、防性侵、毒品预防等为内容的法治课，定制“菜单”式巡讲课程。院领导、检察官及助理受聘担任32所学校法治副校长，主动履职讲法治课。

2020年，该院被评为“全国法治进校园优秀团队”，2021年被最高人民检察院、共青团中央确定为全国未成年人检察工作社会支持体系示范建设单位。

“下一步，我们将持续强化机制创新，着力实现未成年人社会支持的体系化支撑、优势互补，共享化构建，为全省推动未成年人保护治理体系和治理能力现代化建设贡献力量。”钱晶晶说。

尉氏县党建引领“五长”联动创平安小区

网格长、街长、小区长、楼长、单元长等“五长”和业主自发进行义务巡逻，盗窃案件几乎绝迹，一个个无物业管理、无主管单位、无人防技防的“三无小区”蝶变为平安小区。

扳着指头列举这些变化，河南省开封市尉氏县委政法委相关负责人对《法治日报》记者说：“县委以党建工作的不断加强，创新基层社会治理新模式，走出了以党建引领‘五长’联动，破解基层社会治理的新路子。”

尉氏县商业街区 and 老旧小区交叉混合，仅“三无小区”就有117个，盗窃案件多发，是长期困扰基层社会治理的“老大难”问题。尉氏县委经过调研，紧紧依靠群众，积极探索以党的建设为引领，以网格化管理为基础，以“五长”联动为抓手，以人大代表和政协委员监督为助力的城区基层社会治理模式。

尉氏县委推动社会治理重心向基层下移，使党组织和党员服务群众能力得到全面提升，社会治理更有力度，居民参与更有深度。全县1146名党员干部下沉到网格，与全科网格员一起开展工作，取长补短、协同作战。

“三无小区”是群众反映强烈的老大难问题，尉氏县委政法委牵头在集中连片的“三无小区”组建党建联盟6家，以政治理论联学、优势资源联享、实践活动联办、党员队伍联建，中心工作联促、作风纪律联抓等“六联工作法”为指导，通过建议一提、现场看一看、问题议一议、进程查一查、决议通一通、结果示一示等举措，把党员凝聚在党组织周围，各社区党组织在网格内积极吸收责任心强、群众基础好、热心社会事务的党员，聘请为兼职网格员，并分别担任小区长、街长、楼长、单元长，与网格长一起做好基层社会治理工作，切实把组织优势转化为基层社会治理优势。

在平安小区创建上，尉氏县委政法委充分发挥“五长”熟悉其居住区域情况的优势，对辖区内逐个街区、逐个楼栋、逐个单元开展地毯式排查、动态式管理，哪里有风险隐患，哪里就有“五长”出面协调处理。

尉氏县委把“五长”日常考评成绩同绩效工资、精神文明奖、评优评优、职级晋升紧密结合，每季度开展一次最美“五长”评选表彰活动，对“五长”作用发挥好的小区，从环境提升、治安改善、党群活动室建设方面，给予经费方面的倾斜，增强“五长”的自我成就感、归属感和社会认同感。截至目前，全县共评选出6名最美网格长，8名最美街长，7名最美小区长，9名最美楼栋长，11名最美单元长。

1146名党员干部下沉到网格，与全科网格员一起开展工作，取长补短、协同作战。

“三无小区”是群众反映强烈的老大难问题，尉氏县委政法委牵头在集中连片的“三无小区”组建党建联盟6家，以政治理论联学、优势资源联享、实践活动联办、党员队伍联建，中心工作联促、作风纪律联抓等“六联工作法”为指导，通过建议一提、现场看一看、问题议一议、进程查一查、决议通一通、结果示一示等举措，把党员凝聚在党组织周围，各社区党组织在网格内积极吸收责任心强、群众基础好、热心社会事务的党员，聘请为兼职网格员，并分别担任小区长、街长、楼长、单元长，与网格长一起做好基层社会治理工作，切实把组织优势转化为基层社会治理优势。

在平安小区创建上，尉氏县委政法委充分发挥“五长”熟悉其居住区域情况的优势，对辖区内逐个街区、逐个楼栋、逐个单元开展地毯式排查、动态式管理，哪里有风险隐患，哪里就有“五长”出面协调处理。

尉氏县委把“五长”日常考评成绩同绩效工资、精神文明奖、评优评优、职级晋升紧密结合，每季度开展一次最美“五长”评选表彰活动，对“五长”作用发挥好的小区，从环境提升、治安改善、党群活动室建设方面，给予经费方面的倾斜，增强“五长”的自我成就感、归属感和社会认同感。截至目前，全县共评选出6名最美网格长，8名最美街长，7名最美小区长，9名最美楼栋长，11名最美单元长。

法律费用保险制度为群众“实力撑腰”

克拉玛依通过保险制度引导群众依法解决诉求

□ 本报记者 潘从武
□ 本报通讯员 郭玉强

今年1月22日，克拉玛依市申报的“引入法律费用保险制度”项目获新疆维吾尔自治区法治政府建设单项示范创建项目。实施“法律费用保险”制度是该市为群众“实力撑腰”的一项重要措施，推动该市在市域社会治理现代化进程中迈进了一大步。

2013年，克拉玛依市委、市政府提出在全市建立个人诉讼保险制度的构想，通过政府为低收入

人群购买保险和个人购买商业保险相结合的方式，引导和鼓励群众通过法律途径解决诉求。

同年5月开始，克拉玛依市司法局与新疆社科院、武汉大学法学院、新疆师范大学、克拉玛依市委党校等单位合作，完成了个人诉讼保险制度的调研、设计与论证工作。2015年7月市政府印发《克拉玛依市个人诉讼保险实施方案》，同时，克拉玛依市人民政府与中国平安保险新疆分公司签订了个人诉讼保险合同，标志着个人诉讼保险项目正式落地，成为国内第一个建立此项制度的城市。

为完善法律援助制度，扩大援助范围，健全司

法救助体系，保证群众在遇到法律问题或者权利受到侵害后能获得及时有效法律帮助。2017年，克拉玛依市对个人诉讼保险制度的功能定位进行了调整和完善，把个人诉讼保险制度与法律援助制度、人民调解制度、司法救助制度紧密结合起来，在政府购买的保险中增加了人民调解案件和公证案件的理赔项目，将“个人诉讼保险制度”调整为“法律费用保险制度”。

2019年，克拉玛依市在政府购买“法律费用保险”的理赔项目中，又增加了公共法律服务中心法律咨询费、律师调解案件补贴、律师参与认罪认

案件补贴等理赔项目，丰富和完善法律费用保险制度的内容和功能。

据了解，2018年至2021年底，克拉玛依承担“法律费用保险”的保险公司共承保个人购买商业法律费用保险3456份；办理通过法律费用保险程序的诉讼案件2806件，理赔3536100元，经司法确认的人民调解案件979件，理赔607600元，进一步扩大了法律援助覆盖面，低收入人群遇到法律纠纷，可以放心地去打官司，不必再为费用发愁。

克拉玛依市委依法治市办公室副主任秦玉明说，建立“法律费用保险”制度，是提高政府公共法律服务能力以及运用法治思维和法治方式化解社会矛盾、维护社会稳定的具体实践。“法律费用保险”制度运行以来，在创新社会治理机制、坚持和发展新时代“枫桥经验”，推进市域社会治理现代化以及法治政府建设等方面取得了显著成效。



4月13日至14日，江西省萍乡市举行消防救援队伍春季执勤岗位练兵暨作训训练安全比武竞赛，全市6个消防大队、8个消防救援站共80余名消防救援人员参加角逐。

近年来，萍乡市消防救援支队通过开展自下而上的练兵比武和考核竞赛活动，激发消防救援人员立足本职、奋发训练的热情，全力打造一支素质过硬的专业攻坚队伍。

本报记者 黄辉
本报通讯员 李科 摄

银川数字警务室“照亮”乡村平安路

□ 本报记者 申东
□ 本报通讯员 韩健

如何适应现代警务模式，牵动警力下沉乡村？如何提升科技支撑，赋能警力指向更加精准？如何有效治理乡村交通违法，畅通服务最后一公里？

2022年，宁夏回族自治区银川市公安局聚焦推进更高水平的平安法治乡村建设，在立体化、信息化社会治安防控体系建设示范城市创建中，针对警力下沉，数据赋能，服务升级等牵动工程，打造“乡村公路”上的数字警务室，通过前置性的配套警务模式变革，不断完善乡村治理体系，提升乡村治理能力、助力乡村振兴。

据统计，自今年3月数字警务室运行以来，辖区农村道路交通事故下降15%，化解各类交通事故矛盾纠纷130余起，为群众累计提供应急服务260余次，实现让科技赋能，“照亮”乡村平安路。

数据赋能更高效

“卡点警力注意，有涉嫌超载的面包车向你方向驶去，请注意查控……”

3月25日凌晨4时30分，银川市兴庆区丽景街和长城路交叉口，凭借精准的信息制导，银川市公安交警分局兴庆区二大队永通中队负责人马明带领大队民警，成功查处一起面包车超载的违法行为，将事故隐患消除在了萌芽状态。

在马明看来，能精准查处面包车超载，这得益于银川公安打造的乡村公路数字警务室。不同于以往的

交通违法行为治理，数字警务室通过对春秋季农务工出行、近期交通违法行为数据的分析，推送预警产品，让民警的精准设卡，走在了事故隐患爆发前。

近年来，银川公安深入推进警务机制、勤务模式改革，促进传统警务机制向主动警务、智能警务、精准警务、可视警务转变。

2021年，着眼助力乡村振兴，银川公安聚焦农用车载人、乡村道路超载等违法行为，事故隐患，打造6个乡村道路数字警务室，入驻交警中队，接入辖区路面监控、数据分析、模块运用等平台，下放资源权限，实现指挥、调度、分析、勤务的一体前置，将事故隐患化解在发生前，助力更高水平的平安法治乡村建设。

用交警分局科技设施科科长穆晓铎的话说：“数字警务室让工作由被动变主动，数据赋能更高效。”

提升处置速度

坚持问题导向，银川公安深入研究，选址永通公路、良田镇和四十里店等6个“减量控大”重点区域，打造“扼守”乡村道路的数字警务室，在数据分析、精准用警基础上，完善交警中队入驻的配套运行模式，缩短接处警的物理距离，提升处置速度、态度和群众满意度。

3月24日16时，金凤区良田镇商业街发生一起机动车通过无信号灯路口未让右侧来车先行的交通事故，刚好被正在巡逻的银川交警金凤区二大队良田中队民警碰了个正着，固定证据、认定责任，向当事双方讲明法律法规，运用“交管12123”App网上处置，不到十分钟，事故处理完毕，回到现场不到

一公里的良田数字警务室反馈警情时，中队长尚涛才发现该警情还没反馈到分局指挥中心。

“过去接警，从位于宁安大街与盈南巷的大队出发，到达良田镇至少需要30分钟，处警速度慢不说，还容易引起事故双方矛盾，影响群众满意度。现在，驻扎在良田数字警务室，就近接处警，快速化解因事故引起的矛盾，群众满意度提高了，工作效率也随之提升。”尚涛介绍说。

拉近警民关系

很多群众看见家门口建起了警务室，农闲时，抬腿就进来，询问民警驾照怎么考、车辆如何入户、违章了如何处理等问题。民警在个别答复的基础上，也更加了解群众的需求，在“千警进万家”走访中，有针对性地开展田间、地头和入户宣传，用群众听得懂的话说理执法，把治理融入服务，以服务促治理。“现在农村驾驶摩托车不戴头盔、不挂牌照、农用车载人等现象下降约30%”马明说。

马明还讲起一个故事。3月初的一天下午，正值沙尘天气，永固村路边公交站台，70多岁的王阿姨等公交车准备去掌政镇的新房子看看，被风吹得直打哆嗦。了解情况的马明二话没说，用车把王阿姨送到了掌政镇。

帮司机修理抛锚的货车、送生病的孩子就医、送迷路的老人回家……在马明记忆中，自从驻扎数字警务室，像这样的故事有很多。正是无数这样的小事拉近了警民关系，让村民们更加了解公安工作，更加支持公安工作。

□ 本报记者 陈东升
□ 本报通讯员 潘逸舟

文化建设在警队发展过程中发挥着不可替代的重要作用。近年来，浙江省新昌县公安局依托CIS系统创新打造了以“三能”（平常时间能看得出来、关键时刻能冲得出来、危急时刻能豁得出来）为核心的“新警家”特色文化识别系统，通过“理念、行为、视觉”三大体系，促使全警和群众对公安“三能”产生一致的认同和支持，有效提升了队伍文化软实力、社会影响力、业务竞争力、队伍向心力。

2021年新昌县荣获浙江省“一星平安金鼎”。

筑牢“三能”根和魂

“在人民生命和财产安全受到威胁时，我们就得冲得出来！”今年1月4日晚，新昌县一住宅厨房发生火灾，随时可能发生爆炸，95后民警梁天雄没有丝毫犹豫，顶着漫天烟尘，孤身冲进了火灾现场，用了整整15瓶灭火器控制火势蔓延，他自己却因火灾扬尘“一夜白头”，双目泪流不止。该事迹被全网聚焦后，迅速登上全国热搜第6，人们心疼地说他还是个孩子，但梁天雄表示如果有下次他还会选择冲锋。

新昌县副县长、公安局局长章晓东介绍说，近年来，该局从凝聚全警“三能”共识着手，组织全警开展“三能”主题教育实践活动，围绕“三个环节”，推进“五大行动”，通过局长谈“三能”，所队讲“三能”，民警说“三能”，“三能”先进事迹宣讲会等活动，切实将“三能”植入全警心田。

为牢固树立“以人民为中心”理念，新昌公安以“我为群众办实事”实践活动为载体，通过建立考核、晾晒、宣传体系，创新“百警讲坛”平台，为全警搭台唱好民生大戏，去年以来已累计为群众办实事942件，推出便民利民措施27项。

在县公安局智慧民意感知中心，记者看到，民警正在实时开展网络数据测评、短信电话满意率回访，动态掌握群众反响，拉近警民关系。

新昌县公安局在全力护航经济社会大局安全稳定高质量发展的同时，聚焦数字化改革，投入“公安大脑”建设。他们创新推出“一照通用”“车辆注销一件事”等应用，以情指行舆一体化引领工作体系构建，去年取得了平安指数全市第一、全省前列的好成绩。

注重先进典型培育

“请问你单位有几名党员和预备党员？”前不久，一场别开生面的政工干部政治能力比武活动火热进行，26名教导员齐聚一堂，轮流上台作答。

除了面试环节，该局之前还组织了笔试、射击、体能等测试。练兵先练长，参训干部的认真训练，有效激发了全警开展“三能”大练兵活动的热情，通过常态开展“红蓝对抗”“无人机”反制和文体项目比赛等，增强了全警实战能力与整体素质。

“我们还注重先进典型培育，让全警学有标杆。”县公安局新闻宣传中心副主任张楠楠介绍说，2021年全局获得国家级荣誉3人，省级18人，市级153人。

为更好唱响“三能”好声音，他们搭建了公安大宣传工作体系，通过“组织架构、规章制度、能力素质、考核通报”等四个方面建设，盘活了全局宣传力量，越来越多的一线感人事迹，典型做法被发掘，宣传成果质量齐升。

为给全警提供工作和生活行为遵循，新昌公安制订了工作管理规范及规章制度汇编，涉及综合管理、干部人事、警务保障、纪律监督、执法办案、8小时外管理等。此外，新昌公安不断丰富警营活动，先后举办了新警才艺大赛，机关老民警下基层活动，退役军人座谈会等，实现创新性、教育性、实践性、娱乐性的有机统一。

新昌公安在个人“三能”画像和“三能”蛛网图基础上，从定性到定量，形成了应变处突能力、执行能力、创新能力、团队合作能力等全局的“三能”指数和“三能”生态，以进一步清晰队伍现状、精准查找队伍风险隐患，丰富队伍管理方法。

提升全警凝聚力

为及时记录“三能”民警、辅警的典型事迹，新昌警方建成了全省首个以“三能”为主题的党建综合馆——“新警家”党建综合馆。该馆以“初心筑梦、凝心扬梦、同心创梦”三区诠释新昌公安的“三能”担当，鼓励全警人人成为“新警家”文化的践行者、代言人。

以史为鉴，开创未来。新昌公安这些年来一直践行着“三能”要求。他们通过组织各科所队制作了单位家谱家书，记录人事、大事、特色亮点，进一步提升全警的凝聚力、向心力，传承赓续“三能”血脉。

实践证明，以“三能”为内核的“新警家”警营文化，在培育全警对党忠诚、服务人民、执法公正、纪律严明上卓有成效。新昌县公安局将继续深耕“新警家”警营文化建设，不断创新举措锻造“三能”公安铁军，奋力打造高质量发展建设共同富裕示范区最平安县城。

雅安公安破获特大危害珍贵濒危野生动物案

本报讯 记者马利民 记者近日从四川省雅安市公安局获悉，雅安市公安局在省公安厅森林警察总队组织指挥下，成功侦结公安部督办的“12·3”特大危害珍贵、濒危野生动物案，警方一举抓获犯罪嫌疑人15人，查获国家一级重点保护野生动物川金丝猴18只、国家二级重点保护野生动物大熊猫17只。该案是雅安市公安局侦破的新中国成立以来级别最高、数量最大的危害珍贵、濒危野生动物案。