



职业教育法修订草案三审稿提出发挥企业重要办学主体作用 鼓励企业举办高质量职业教育

□ 本报记者 赵晨熙

职业教育作为我国教育体系的重要组成部分，是培养技术技能人才、促进就业创业创新的重要基础。

4月18日，职业教育法修订草案三审稿提请十三届全国人大常委会第三十四次会议审议。在突出职业教育就业导向、推动职业教育与普通教育相互融通、深化产教融合等方面，修订草案三审稿进行了修改。

突出职业教育就业导向

有些常委会组成人员建议进一步突出职业教育的就业导向，加快培养技术技能人才。修订草案三审稿采纳了这一建议，在立法目的中增加了“促进就业创业”，建设“技能型社会”的表述，并明确了职业教育“为全面建设社会主义现代化国家提供有力人才和技能支撑”。同时，增加了国家采取措施，加快培养学前教育、护理、康养、家政等方面技术技能人才；职业学校应当建立健全就业创业促进机制，采取多种形式为学生提供职业规划、职业体验、求职指导等就业创业服务，增强学生就业创业能力的规定。

长期以来，职业教育伴随着诸如“无奈选

择”“低人一等”等偏见存在，导致吸引力不足，如何提升职业教育社会认可度是职业教育发展中备受关注的问题。有些常委会组成人员、地方和社会公众建议营造有利于职业教育发展的良好环境。对此，修订草案三审稿增加了相关规定，规定国家通过组织开展职业技能竞赛等活动，为技术技能人才提供展示技能、切磋技艺的平台，持续培养更多高素质技术技能人才、能工巧匠和大国工匠。事业单位公开招聘中有职业技能等级要求的岗位，可以适当降低学历要求。此外，新闻媒体和职业教育有关方面也应积极开展职业教育公益宣传，弘扬技术技能人才成长成才典型事迹，营造人人努力成才、人人皆可成才、人人尽展其才的良好社会氛围。

健全现代职业教育体系

“普职融通”是架起职业教育与普通教育的桥梁。近年来，已有江苏、四川、山东等地陆续出台了“普职融通”政策。

有些常委会组成人员、地方和社会公众建议进一步建立健全现代职业教育体系，推动职业教育与普通教育相互融通，不同层次职业教育相互贯通。对此，修订草案三审稿作了修改，明确高等学校职业学校、普通本科及以上教育层次的高等职业学校和普通

高等学校实施，并增加鼓励支持普通中小学、普通高等学校开展职业教育规划指导的内容。同时，增加了省级以上人民政府教育行政部门会同同级人民政府有关部门建立职业教育统一招生平台，汇总发布实施职业教育的学校及其专业设置、招生情况等信息，提供查询、报考等服务，接受高等职业学校教育，学业水平达到国家规定的学位标准的，可以依法申请相应学位的规定。

为进一步完善职业教育保障制度和措施，有些常委会组成人员、代表和社会公众建议发挥失业保险基金支持稳岗和培训的作用，对职业教育给予必要的扶持和补助。修订草案三审稿对此予以回应，明确国家优化教育经费支出结构，使职业教育经费投入与职业教育发展需求相适应，并增加规定，发挥失业保险基金作用，支持职工提升职业技能。在明确企业职工教育经费中用于企业一线职工职业教育的经费应达到国家规定比例的同时，修订草案三审稿明确对企业和其他社会力量依法举办的非营利性职业学校和职业培训机构可以参照同级同类公办学校生均经费等相关经费标准和支持政策给予适当补助。

针对加强监督管理，规范办学行为的建议，修订草案三审稿明确职业学校、就业培训机构应当接受教育督导，职业学校校长行使

职权依法接受监督，职业学校不得以介绍工作、安排实习实训等名义违法收取费用。

推进产教融合校企合作

产教融合、校企合作是职业教育作为类型教育的基本办学规律和主要发展特征。

对有些常委会组成人员提出的进一步发挥企业在职业教育中的重要主体作用，深化产教融合，增强相关政策措施的可操作性，同时进一步完善有关工作机制的建议，修订草案三审稿予以采纳。

修订草案三审稿在总则中强调职业教育实行“校企合作”，并进一步明确，国家发挥企业的重要办学主体作用，推动企业深度参与职业教育，鼓励企业举办高质量职业教育。同时，明确企业可以设置专职或者兼职实施职业教育的岗位，企业开展职业教育的情况应当纳入企业社会责任报告。

值得一提的是，修订草案三审稿明确了校企合作的优惠政策。明确对产教融合型企业落实教育费附加、地方教育附加减免及其他税费优惠。企业与职业学校联合招收学生，以工学结合的方式进行学徒培养的，有关企业可以按照规定享受补贴。

本报北京4月18日讯

全国生态环境质量明显改善 环境安全形势趋于稳定

“十四五”生态环境保护实现良好开局

□ 本报记者 朱宁宁

受国务院委托，生态环境部部长黄润秋4月18日向十三届全国人大常委会第三十四次会议报告2021年度环境状况和环境保护目标完成情况。

“各地区各部门认真落实党中央、国务院决策部署，攻坚克难，担当作为，深入打好污染防治攻坚战，扎实推动绿色低碳发展，实现‘十四五’生态环境保护良好开局。”黄润秋说。

生态环境稳中向好基础还不稳固

报告指出，2021年，全国生态环境质量明显改善，环境安全形势趋于稳定，但生态环境稳中向好的基础还不稳固。

黄润秋从八个方面全面介绍了2021年度环境状况和环境保护目标完成情况。环境空气质量方面，全国空气质量持续向好，重点区域空气质量明显改善，但还有29.8%的城市PM_{2.5}平均浓度超标，区域性重污染天气过程仍时有发生；水环境方面，全国地表水环境质量稳步改善，重点流域水质持续改善，地下水水质状况总体较好，少数地区消除劣V类断面难度较大，部分重点湖泊蓝藻水华居高不下，污染源周边和地下水型饮用水水源保护区存在污染风险，水生态系

统失衡等问题亟待解决；海洋环境方面，我国管辖海域海水水质整体持续向好，辽东湾、渤海湾、长江口等近岸海域污染较为严重，主要超标指标为无机氮和活性磷酸盐；土壤环境方面，全国土壤环境风险得到基本管控，土壤污染加重趋势得到初步遏制，重点建设用地安全利用得到有效保障，农用地土壤环境状况总体稳定，影响农用地土壤环境质量的主要污染物是重金属；生态系统方面，全国自然生态状况总体稳定，局部区域生态退化等问题还较为严重，生态系统质量和稳定性有待提升；声环境方面，全国城市声环境质量总体向好，但交通干线两侧区域夜间达标率仅为66.3%；核与辐射安全方面，全国核与辐射安全态势总体平稳，全国辐射环境质量和重点核设施周围辐射环境水平总体良好；环境风险方面，全国环境安全形势趋于稳定，全年共发生各类突发环境事件199起，同比下降4.3%，所有事件均得到妥善处置，但因安全生产事故等引发的次生突发环境事件多发频发的态势未发生根本改变。

我国生态环境法治建设不断加强

“2021年国民经济和社会发展规划中生态环境领域8项约束性指标顺利完成。”黄润秋说。

据介绍，2021年，我国生态环境法治建设不断加强，国务院发布排污许可管理条例，地下水管理条例。生态环境部等有关部门积极配合立法机关出台湿地保护法，完成噪声污染防治法修订，推进制定黄河保护法、国家公园法。分三批对17个省（区）及2家中央企业开展中央生态环境保护督察，受理转办群众举报约6.56万件，办结或阶段办结约6.25万件，曝光典型案件91个，生态环境部印发实施《关于深化生态环境领域依法行政持续强化依法治污的指导意见》。

报告显示，各级生态环境部门全年共下达环境行政处罚决定书13.28万份，罚没款数额总计116.87亿元。公安部组织开展“昆仑2021”专项行动，共立案侦办破坏环境资源犯罪案件5.4万起。自然资源部牵头深入开展全国违建别墅问题专项清理整治。全国法院共审理环境资源民事刑事案件25.7万件。全国检察机关共办理生态环境和资源保护领域公益诉讼案件近8.8万件。

生态环保依然面临不少问题挑战

报告同时指出，当前生态环境保护依然面临不少问题和挑战。

主要表现在四个方面：一是生态环境保护结构性压力依然较大。我国还处于工业化、城镇化深入发展阶段，产业结构调整和能源

转型发展任重道远，生态环境新增压力仍在高位，实现碳达峰、碳中和任务艰巨。二是落实依法治污还不到位。生态环境法律体系需要进一步完善，部分配套标准制定相对滞后，全社会生态环境保护意识有待提高，一些企业和地方依法治污、依法保护的自觉性不够，法律责任落实不到位，基层执法监管能力亟须加强。三是生态环境稳中向好的基础还不稳固。生态环境质量同美丽中国建设目标要求和人民群众对优美生态环境的需要相比还有不小差距。四是生态环境治理能力有待提升。生态环境监测和管理水平还不够高，生态环境经济政策还不健全，环境基础设施仍存在突出短板。

“在坚持方向不变、力度不减的同时，更加突出精准治污、科学治污、依法治污，以实现减污降碳协同增效为总抓手，统筹污染治理、生态保护、应对气候变化，深入打好污染防治攻坚战，积极服务‘六稳’‘六保’工作，促进经济社会发展全面绿色转型。”黄润秋具体介绍了2022年生态环境保护工作安排，包括：切实加强生态环境立法和督察执法，扎实推动绿色低碳发展，深入打好污染防治攻坚战，持续强化生态保护监管，确保核与辐射安全，严密防控环境风险，加快构建现代环境治理体系。

本报北京4月18日讯

黑土地保护法草案二审稿提请审议

依法从重处罚盗挖滥挖黑土行为

本报北京4月18日讯 记者蒲晓磊 黑土地保护法草案二审稿今天提请十三届全国人大常委会第三十四次会议审议。

有的常委会委员和部门建议，突出黑土地对粮食安全的保障作用。对此，草案二审稿增加规定：黑土地应当用于粮食和油料作物、糖料作物、蔬菜等农产品生产；列入久基本农田的黑土地应当重点用于粮食生产。

有的常委会委员建议，加强黑土地保护科技支撑和技术服务。对此，草案二审稿增加相关内容，规定：鼓励高等学校、科研机构 and 农业技术推广机构等协同开展科技攻关。国家鼓励企业、高等学校、职业学校、

科研机构、科学技术社会团体、农民专业合作社、农业社会化服务组织、农业科技人员等开展黑土地保护相关技术服务。县级以上人民政府应当推广科学的耕作制度。

有些常委会委员和代表提出，做好黑土地保护工作既要发挥政府主导作用，也要注重发挥市场的作用，还要依靠基层组织 and 农民。对此，草案二审稿增加规定，农村集体经济组织、村民委员会依法发包农村土地，监督承包方依照承包合同约定的用途合理利用和保护黑土地，制止承包方损害黑土地等行为。草案二审稿同时明确，农村集体经济组织、国有农场、农业企业、

农民专业合作社、农户等应当十分珍惜和合理利用黑土地。草案二审稿还规定，国家按照政策支持、企业和社会参与、市场化运作的原则，鼓励社会资本投入黑土地保护活动，并保护投资者的合法权益。

为进一步完善法律责任，增强针对性，加大处罚力度，草案二审稿作出修改，细化有关部门及其工作人员不依法履行黑土地保护职责的具体情形和法律责任。并明确规定，盗挖、滥挖黑土的，依照土地管理等有关法律法规的规定从重处罚。此外，还将非法出售黑土的罚款上限由每立方米“二千元”提高到“五千元”。

农民专业合作社、农户等应当十分珍惜和合理利用黑土地。草案二审稿还规定，国家按照政策支持、企业和社会参与、市场化运作的原则，鼓励社会资本投入黑土地保护活动，并保护投资者的合法权益。

为进一步完善法律责任，增强针对性，加大处罚力度，草案二审稿作出修改，细化有关部门及其工作人员不依法履行黑土地保护职责的具体情形和法律责任。并明确规定，盗挖、滥挖黑土的，依照土地管理等有关法律法规的规定从重处罚。此外，还将非法出售黑土的罚款上限由每立方米“二千元”提高到“五千元”。

此外，修订草案二审稿进一步完善了相关制度，促进国家生育政策的落实。增加规定，国家建立健全职工生育保险制度，保障孕产期女职工依法享有休息休假权益。用人单位不得因结婚、怀孕、产假、哺乳等情形，限制女职工晋职、晋级，评聘专业技术职称和职务。

□ 本报记者 蒲晓磊

4月18日，体育法修订草案二审稿提请十三届全国人大常委会第三十四次会议审议。

针对各方围绕学校体育、体育产业、反兴奋剂、体育仲裁等方面提出的意见建议，修订草案二审稿作出修改。

预防控制青少年近视肥胖等状况

修订草案第三章“学校体育”对发展青少年体育和学校体育作出规定。有的常委会委员、地方和部门提出，学校体育是青少年体育的重要组成部分，但学校体育不能涵盖青少年体育的全部内容，建议对有关内容予以完善。对此，修订草案二审稿将第三章章名修改为“青少年和学校体育”，并增加规定：国家实行青少年体育活动促进计划，健全青少年体育工作制度，推动青少年体育活动的开展和普及，促进青少年身心健康和体魄强健。

修订草案一审稿规定，学校应当为特殊体质的学生开设适合其特点的体育课。有的地方和部门提出，为特殊体质学生单独开设体育课，实践中难以操作，建议对这些学生的体育教学和考核作出合理规定。对此，修订草案二审稿将有关条款修改为：学校应当在体育课教学时，组织病残等特殊体质学生参加适合其特点的体育活动；并增加规定：病残等特殊体质学生的体育科目考核，应当充分考虑其身体状况。

有的常委会组成人员和社会公众提出，青少年近视、肥胖发生率居高不下，影响青少年健康成长，应当有针对性地开展体育干预。对此，修订草案二审稿增加规定：教育行政部门、体育行政部门、学校和家庭应当组织、引导青少年参加体育活动，预防和控制青少年近视、肥胖等不良健康状况。

增加专章更好促进体育产业发展

有的常委会委员、地方和部门提出，体育事业关系人民健康和幸福，要加强基本公共体育服务供给，让体育事业发展成果惠及全体人民。对此，修订草案二审稿增加规定：坚持以人民为中心，增强全民族身体素质；国家扩大公益性和基础性公共体育服务供给，推动基本公共体育服务等化，逐步健全全覆盖、普惠共享，城乡一体的基本公共体育服务体系。

有的常委会委员和部门提出，公共体育场地设施的设计和建设应当充分考虑残疾人、老年人的特殊需求。对此，修订草案二审稿增加规定：公共体育场地设施的设计和建设，应当符合国家无障碍环境建设要求，有效满足残疾人、老年人等特定群体的无障碍需求。

有的常委会委员和部门提出，体育产业发展迅速、前景广阔，对增加就业、培育新的经济增长点，满足人民群众多样化体育需求具有重要意义，建议进一步充实相关内容，更好地促进体育产业发展。对此，修订草案二审稿增加“体育产业”一章，规定：国家制定体育产业发展规划，建立体育产业发展工作协调机制；支持体育用品制造业、体育服务业和职业体育发展；支持地方发展具有区域特色、民族特色的体育产业；鼓励社会资本投入体育产业；培养体育产业专业人才；完善体育产业统计制度。

加强对退役运动员职业技能培训

有的常委会委员、部门和社会公众提出，有些退役运动员缺乏职业技能，再就业困难，建议增加帮助退役运动员顺利实现职业转换的规定。对此，修订草案二审稿增加规定：各级人民政府加强对退役运动员的职业技能培训，为退役运动员就业、创业提供指导和服务。

有的常委会委员和部门提出，反兴奋剂既是对运动员身心健康的保护，也是对公平公正体育竞赛秩序的维护，建议完善相关规定，加强反兴奋剂管理。对此，修订草案二审稿增加规定：国家提倡健康文明、公平竞争的体育运动；国务院体育行政部门会同国务院药品监管、卫生健康、商务部门和海关总署制定、公布兴奋剂目录，并动态调整；国家设立反兴奋剂机构。

对青少年近视肥胖等问题开展体育干预

体育法修订草案二审稿提请审议

对青少年近视肥胖等问题开展体育干预

本报北京4月18日讯

期货和衍生品法草案三审稿加强对衍生品交易监管 完善衍生品交易报告库制度

本报北京4月18日讯 记者赵晨熙 期货和衍生品法草案三审稿今天提请十三届全国人大常委会第三十四次会议审议。

有的常委会组成人员、部门和单位提出，要进一步加强对衍生品交易的监管，切实防范金融风险。对此，草案三审稿作出了相关修改，将组织开展衍生品交易的场所所制定的交易规则，由向有关主管部门“备案”，修改为报有关主管部门“批准”。同时，强化机构监管，明确金融机构开展衍生品交易业务，应当依法经过批准或者核准，履行交易者适当性管理义务，并遵守国家有关监督管理规定。此外，草案三审稿还完善了衍生品交易报告库制度，明确国务院授权的部门、国务院期货监督管理机构应当建立衍生品交易报告库，对衍生品交易相关信息进行集中收集、保存、分析和处理，按照规定及时向市场披露，并授权有关主管部门制定具体办法。

针对有的常委会委员、部门和单位提出的

明确互换合约、远期合约属于金融合约的建议，草案三审稿予以采纳，增加了互换合约、远期合约的定义，规定，互换合约是指约定在将来某一特定时间内相互交换特定标的物的金融合约；远期合约是指期货合约以外的，约定在将来某一特定的时间和地点交割一定数量标的物的金融合约。

为防范跨境金融风险，有的常委会组成人员、部门和单位提出应进一步加强对跨境期货和衍生品交易活动的监管。对此，草案三审稿进一步完善境外机构在境内市场营销活动的管理规则，规定境外机构在境内从事期货市场营销、推介及招揽活动，应当经国务院期货监督管理机构批准，适用本法的相关规定；境内机构为境外机构在境内从事期货市场营销、推介及招揽活动，应当经国务院期货监督管理机构批准；任何单位或者个人不得从事违反前两款规定的期货市场营销、推介及招揽活动。

如此多娇，道不尽江西风光好。湘赣两省一衣带水，边界线绵延数百公里。与江西省和湖南省多个县市接壤的浏阳市，一直是湘赣边区域开放合作的积极倡导者、发起者、推动者。

“截至目前，达成‘湘赣边区域开放合作浏阳共识’的成员单位已发展到了24个，涉及面积5.05万平方公里，人口1321万人。”浏阳市发展和改革委员会副局长（挂职）、湘赣边区域合作中心主任罗定坤介绍说，近年来，浏阳市牵头联合湘赣边县（市）共同推动红色文化、产业发展、城乡融合、生态环保、基础设施、公共服务等重点领域的合作，取得了丰硕成果。联合推动164个农产品纳入“湘赣红”品牌共建，率先推行“跨省通办”事项，与萍乡市上栗县合作推进医保异地就医直接结算……如今，区域合作的鼓点越来越密。

株洲市炎陵县沔渡镇位于湖南江西两省交界地，“逢圩”（赶集）成为湘赣边群众物资交流和情感交流的重要生活内容。并冈山市睦村乡睦村村的“江西老表”陈先生挑选了一本黄桃种植科技小手册，如获至宝装进了购物袋；茶陵县彩霞村的张大爷烘干写好的春联后，走进茶馆与茶友喝茶聊天……这场文化惠民活动，为湘赣边群众搭起了一座连心桥。

采访中，记者切身感受到，湘赣边一个个乡村的发展历程，与党中央及两省多地政府对红色旅游的高度重视分不开；与党政推动、多方参与、整合资源的区域合作思路分不开；与全民参与、共建共享的边界区域“大合唱”分不开。

文化惠民搭起区域合作连心桥

一曲《浏阳河》，一支《请茶歌》，唱不完湖南