



以“六高六力”展现司法行政工作新作为



崔永洪 黑龙江省司法厅党委书记、厅长，省监狱管理局第一政委

当前，我国疫情防控形势复杂严峻，经济下行压力加大，社会矛盾问题增多。从黑龙江司法行政系统自身看，经过政法队伍教育整顿，司法行政队伍正处于刮骨疗毒的阵痛期、肃清流毒的影响期、理念制度的调整期、政治生态的重塑期——四期叠加的关键阶段，随着教育整顿整改工作的深入推进，全面从严治党“两个责任”的压实，新风正气在不断充盈。要想保持定力，切实履行司法行政职责，完成好今年的各项工作任务，必须坚定

不移站稳政治立场，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，永葆绝对忠诚、绝对纯洁、绝对可靠的政治本色。在具体实践中，体现在以下六个方面。

一、突出高站位，在深化全面依法治省实践上凝聚合力

加强党对全面依法治省工作的领导，深入学习贯彻习近平法治思想。加强全省法治建设议事协调机构建设，重点推动市、县委全面依法治省委员会办公室机构人员到位，完善协调小组工作机制，以有效履行职责。全面加强督察督办，建立法治督察与纪检监察监督协作配合机制，充分运用法治督察、实地督促检查及管理平台网络覆盖优势，压紧压实法治建设责任，确保全面依法治省各项决策部署贯彻落实到位。全面优化普法宣传，深入贯彻落实“八五”普法规划，推动“谁执法谁普法”普法责任制有效落实，助力营造良好法治环境。

二、突出高要求，在维护社会安全稳定上持久用力

全力保障监管安全，坚决守住监管安全

稳定底线。要健全完善统一戒毒模式规范运行常态化机制，深化教育戒治，持续提升戒毒工作规范化、现代化水平。继续深入贯彻落实社区矫正法，积极推进智慧矫正、规范执法、完善机构、充实队伍等重点环节工作。要增强风险意识，强化底线思维，按照“高于平时、严于地方”的防疫标准，持续做好疫情防控。要坚持和发展新时代“枫桥经验”，深入开展“排解纠纷防风险，保安护稳促发展”2022年矛盾纠纷排查化解专项行动，切实维护社会和谐稳定。要加强非诉讼纠纷解决中心建设，整合系统资源，健全体制机制，规范工作流程，强化经费保障，为人民群众提供方便、快捷的“一站式”非诉讼纠纷解决服务。

三、突出高水平，在推进法治政府建设上精准发力

在提高行政立法质效方面，要推进贯彻党中央和省决策部署，保障改革发展的稳定、解决人民群众急盼等重点领域、新兴领域的立法提质增效，以高质量立法促进经济社会高质量发展。在完善法治政府建设方面，制定出台《黑龙江省法治政府建设实施方案

(2021—2025年)重要举措分工方案》，开展全省第二批法治政府建设示范创建活动，发展壮大政府法律顾问、公职律师队伍，整体推进全省法治政府建设。在夯实基层法治根基方面，要全面加强司法所建设，不断夯实提高基层治理法治化、现代化水平，推动建立自治、法治、德治相融合的基层治理体系，夯实维护社会稳定的基层根基。在培养供给法治人才方面，要继续推进黑龙江省国家法律职业资格证书组织实施工作制度化规范化建设，为法治龙江建设提供有力保障。此外，还要开设东北亚仲裁学院仲裁法专业研究生课程，加强涉外法治人才建设，推动建立涉外法治人才库。

四、突出高质量，在护航龙江经济发展上增加助力

着力优化法治化营商环境，全面加强行政执法和执法监督规范化标准化信息化建设，切实提升执法监督效能。聚焦生态环境保护等重点执法领域，集中开展行政执法监督专项行动，推动智能化监督建设，完善升级电子行政执法证管理系统，充分发挥职能作用，组建法律服务团，推进“法治体检”常态化，积极引导民营企业依法规范经营，开展仲裁进机关、进

单位、进企业等宣传推广活动，推动仲裁融入社会治理，营造全社会参与、支持、监督仲裁工作的氛围。着力服务自贸区建设发展，联合省商务厅尽快制定加强自贸试验区法律服务和法治保障实施意见，推动有关仲裁委员会设立金融仲裁院，助推金融纠纷多元化解。着力推进公证机构拓展业务范围，培育新的业务增长点，继续推进与俄罗斯阿穆尔州的业务合作，打造涉外公证服务示范机构。

五、突出高效能，在践行为民宗旨上倾心竭力

要完善法律服务网络，推进公共法律服务实体平台有效覆盖，优化升级公共法律服务热线和网络平台，促进三大平台深度融合，推进智慧法律服务建设，进一步优化法律服务网络。要深化公共法律服务供给侧结构性改革，均衡配置城乡法律服务资源，加强偏远贫困地区公共法律服务建设，继续开展“乡村振兴 法治同行”活动。推进城市务工人员、残疾人、老年人、青少年、妇女和军人家属、退役军人等群体作为重点服务对象，保障特殊群体合法权益，共享法治成果。要提高司

法鉴定质量，对司法鉴定机构和鉴定人进行全面评查，全面推行司法鉴定意见书赋码管理制，大力提升信息化管理水平。

六、突出高标准，在打造司法行政铁军上激发活力

强化对党忠诚，为党分忧、为党尽职、为民造福的政治担当，始终把政治建设放在首位，以深入学习贯彻党的十九届六中全会精神为重点，积极开展党史学习教育，党的创新理论学习，党内法规制度学习，持续巩固拓展党史学习教育成果。坚持正风肃纪，提高监督执纪能力，创新工作思路，有效落实监督责任，实践运用好“四种形态”，始终把纪律规矩挺在前面，努力打造一支“对党忠诚、服务人民、执法公正、纪律严明”的“四铁”司法行政队伍。要激励履职尽责，突出做好干警容错免责工作，把故意和过失、因公和因私、违规和试错区分开，对被问责处分的民警，要及时跟踪回访，惩前毖后，治病救人。要做好暖警爱警工作，落实民警托幼优待、福利待遇等政策，扎实开展送温暖、帮扶救助及疫情期间慰问执勤执勤民警家属活动，让广大干警切实感受到组织的温暖和关怀。

把握“五个关系”强化公正司法



钱斌 江苏省无锡市中级人民法院党组书记、院长

政治领悟、政治信念，把“两个维护”作为最坚定的政治立场、政治忠诚，自觉做到忠诚核心、拥护核心、跟随核心、捍卫核心。必须坚持讲政治和讲法治有机统一起来，深刻认识人民法院是政治性极强的业务机关，也是业务性极强的政治机关；善于从政治上观察和处理问题，谋划和推动工作。

二、准确把握“新”与“高”的关系

创新是引领发展的第一动力，科技创新是推动高质量发展的一大法宝。为创新驱动发展、科技自立自强营造良好法治环境，为经济社会高质量发展提供有力司法服务是人民法院的重要职责使命。

保护知识产权就是保护创新，必须完整准确全面贯彻新发展理念，持续推进知识产权审判领域改革，加强知识产权全链条保护，不断优化科技创新法治环境，努力以服务创新的“新”力度保障实现发展的“高”质量。要引导市场主体加强自我保护，通过开展知识产权保护专项行动、设立司法助企工作站、发布典型案例等措施，增强全社会尊重和知识产权保护的意识。必须强化协同保护，联合行政管理部门、行业协会等建立长效化协作机制，构建知识产权大保护工作格局，形成知识产权保护合力。必须坚持最严格知识产权司法保护，精准适用惩罚性赔偿制度，加大对“卡脖子”关键核心技术及新兴产业、重点领域的司法保护力度，加强互联网、大数据、人工智能等领域知识产权司法保护。

三、准确把握“破”与“立”的关系

深刻认识和把握审判对深化供给侧结构

性改革的重大意义，积极运用“破”的法治方式促进市场主体实现救治、退出等“立”的效果。要坚持法治化保障，尽可能兼并重组，少破产清算，对能够救治的困境企业通过重整、和解方式予以挽救，对不具备救治价值和救治无望的企业果断通过破产清算实现市场出清，努力把法院打造成“生肌活络”的医院。

要坚持市场化导向，发挥市场在资源配置中的决定性作用，通过异地关联企业合并重整、重整式清算等方式推动企业优胜劣汰、吐故纳新。要坚持协同化推进，在加强府院协调联动、完善管理人制度、提升专业化水平等方面创新机制，全力构建破产审判工作新格局。要坚持规范化运行，健全“执转破”、繁简分流机制，推进与个人破产制度功能相当的改革试点，为“诚实而不幸”的市场主体提供重生机会。

四、准确把握“大”与“小”的关系

人民法院办理的虽然是一个个小案件，但公平正义由一个个小案件积聚，民生福祉由一个个小案件保障，“小案件”里亦有大局观、大情怀。要牢牢把住法院工作的政治属性，强化“案件无小事、事事连政治”意识，善于从政治的角度看待每一个案件，善于用“三个效果”统一的标准化解每一起纠纷。要牢牢把住法院工作的能动性特点，强化“人民事务案案都是营商环境”意识，升级契合营商环境评价指标体系的司法举措，公正高效审理每一起案件，优化市场主体体验。

要牢牢把住法院工作的人性本质，强

化“群众利益无小事”意识，始终站稳群众立场，妥善审理涉及教育、就业、医疗、养老、消费、社会保障等民生案件，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。要强化“谦抑、审慎、善意”理念，既要讲法理，又要明事理，还要合情理，在解开“法结”的同时解开“心结”，让司法既有力度又有温度。

五、准确把握“多”与“少”的关系

当前，人民法院案件持续增长高位运行，人民群众司法需求也日益多元，必须以更大的担当和作为减少人民群众的操心事、烦心事和揪心事。要更多地付出努力，精准高效服务高质量发展，务实有效推进司法为民，通过公正高效的司法产品，让社会更安定、人民更安宁。要更多地延伸职能，落实“大数据+网格化+铁脚板”治理机制，推进“审务进基层、法官进网格”，开展“枫桥式”人民法庭创建，使治理体系更完善、治理能力更强。

要更多地办好实事，认真开展“为群众办实事示范法院”创建活动，紧盯人民群众打官司过程中的急难愁盼问题，项目化推进“健全治理欠薪问题长效机制”“打造一站式联动解纷平台”等工作，把实事办好、好事办实。要更多地加强宣传，落实普法责任制，让鲜活案例成为全民共享的法治公开课，让社会守法意识更强、矛盾纠纷更少。

道阻且长，笃行可至；事虽巨，坚必成。在新的征程上，江苏无锡法院要踔厉奋发、笃行不怠，为推动法治成为发展核心竞争力重要标志贡献司法力量。



钟瑞友 浙江省金华市人民检察院党组书记、检察长

实最高检发布的一号到八号检察建议，以“或管”促“都管”，最大限度地消除隐患，化解风险，实现诉源治理。

第二，以自我转型赋能“三查”，大力优化监督范式。“三查”能力建设，是从不同维度对检察权的行使，转变监督范式尤为重要。要从“被动”向“主动”转变。面对法律实施特别是执法司法工作中存在的诸多问题，应建立“主动启动”审查模式，加大“主动出击”力度。如针对安全生产、环境保护领域，既要发现具体案件存在的问题，及时启动监督程序，更要着力发现相关民事、行政诉讼中存在的普遍问题，并予以深挖细查。对于司法工作人员职务犯罪侦查工作，摒弃“等案上门”“等米下锅”观念，加强部门、程序衔接，更加精准地行使侦查权。

要从“单一”向“全面”转变，打破部门界限，从刑事领域延伸至民事、行政和公益诉讼领域，发挥法律监督的整体效能。如在办理食品药品安全等领域刑事案件中，对存在的违法情形进行全案审查，做到指控犯罪和刑事附带民事、行政公益诉讼的有机结合。

要从“分散”向“集聚”转变，通过将相对分散的刑事检察权进行整合，从审查逮捕环节就开始排除非法证据、督促完善取证证据，对相应的违法情形进行监督纠正，并从中发现民事、行政监督和公益诉讼线索，实现“四大检察”协同发力。

第三，以数字检察助力“三查”，不断增强整体智治。充分掌握大数据、专业、科学运用大数据，能使法律监督更加精准、有效。数字化改革是助力“三查”能力建设的重要法宝。为此，金华市人民检察院出台《关于强化数字检察贯通 推动“三查融合”的若干规定》，推进审查、调查、侦查融合互动。注重“破壁垒”，打通内外数据壁垒，内部完善业务部门间数据信息互通机制，外部落实与公安、法院、行政执法机关的信息共享交互机制，研判收集数字监督线索，拓展监督线索来源。

注重“搭场景”，加快创新“场景式”监督应用，探索研发运行线索归集数字平台，做好数据分析研判，发挥数字支撑作用，在海量数据中发掘线索，进行比对碰撞，自动归类分析，实现精准监督。

注重“建模型”，积极探索数字监督办案模型，围绕“线索怎么来、证据怎么取、案件怎么办”，推进“线索怎么查”“数字三查”“办案质效”等模块的检察智控中心整体框架构建，开展检察理念的核心理念、进一步突出加强“三查”核心能力建设，以彰显检察奋斗之志、创造之力、发展之果。

第四，以素能建设夯实“三查”，持续打造过硬队伍。检察机关“三查”能力的整体提升，离不开一支作风扎实、素质过硬的队伍。要统筹合力，发挥检察一体化优势，上级院带头查办重大复杂案件，发挥引领示范作用，并采取案件线索交办、督办等方式，促进下级院强化“三查”办案。建立对部门、检察人员的“三查”激励约束机制，激发院与院之间、部门与部门之间、干警与干警之间的能动性。

要集聚力量，用活“三查”岗位练兵载体，建立“三查”机动工作组，跨部门召集青年干警参与专项监督行动，通过实战实训、成长导师制、素能“传帮带”、既保障“三查”案件的高效办理，又在实战中锤炼队伍素质。如义乌市人民检察院开展“英雄招募令”，永康市人民检察院建立“同心云”联动机制，形成“三查”集体战力。

要文化培力，发挥检察文化“固本培元”功效，持续打造“三查”文化，通过丰厚时代底蕴，切实提升“三查”文化的传播力、影响力，实现以文弘业、以文培元。

转变理念切实提高法律监督质效



陈良华 福建省宁德市人民检察院党组书记、检察长

索。同时，通过建立嵌入检察办案系统的线索“零报告”制度，保障横向一体化紧密衔接。

要依法能动履行民事检察职能。这需要转变监督理念，拓宽监督视野，不只聚焦个案，还要关注类案。例如，通过办理“套路贷”虚假诉讼系列案，追索劳动报酬虚假诉讼逃避债务监督案等，拓展线索来源，让类案监督建议内容更加精准，从而提高监督质效。

要依法能动履行行政检察职能。一方面，检察机关要掌握相关行政机关的职能内容、行政处罚权、执法所涉部门规章等底数，主动沟通协作，实现信息共享。另一方面，要推动行政争议实质性化解，开展非诉执行监督等，这要求检察机关研判掌握行政执法法、行政处罚法等有无违法，以及司法裁判的实体、程序、法律适用，当事人的争议焦点、实质性诉求需求；要主动调取证据，查明真相，制定方案，加强沟通，化解纠纷。

二、以智慧精准监督提升监督效果

能动不是“盲动”，法定主义划定了能动司法检察理念的基本边界，而能动司法检察与检察机关的职能定位和履职目标紧密相关。只有善用政治智慧、法治智慧、检察智慧，能动地开展法律监督，法律监督的刚

性”才能不断增强。

确定监督的目标方向。检察机关应当履行司法检察工作的政治性和人民性，即围绕大局服务、为人民司法确定能动履职的目标方向，包括纵向司法检察总体面临的新形势新任务新要求，横观地方经济社会发展对司法检察工作的实际需求；要围绕人民群众反映强烈的“急难愁盼”，扎实开展“检察为民办实事”实践活动，传递司法善意和温情。

应明确重点领域。从刑事检察、民事检察、行政检察监督、公益诉讼检察、审判监督工作到监督配合保障，每一项均应有不同侧重点，既要有监督重点，又要有实践难点和薄弱点。

应把握案件类型。实践中，存在着“四大检察”交叉或重叠的案件。比如，涉“套路贷”虚假诉讼系列案涉及“刑民交叉”；洗钱犯罪上游犯罪与下游违法犯罪行为表现为“刑刑交叉”；最高检发布的第30批行政检察监督指导性案例中又有“行民交叉”。除此之外，民事、行政、公益诉讼检察和刑事检察在实践中也多有交叉。

三、以机制平台创新强化监督能力

能动司法检察要求检察机关积极主动履职，延伸监督触角，这对检察人员素质能力、革新监督力量、凝聚监督合力都提出了新要求。

要完善考评工作机制。2022年是检察工作“质量建设年”，检察机关要通过加强对“案”和“人”的管理，抓实科学管理，引导高质量发展。福建省宁德市检察机关推行检察人员履职和个人岗位说明书的“两书”管理及其配套制度，采取每周部门例会、季度态势分析、年度总结评议等措施实现全面全员全时人员考核。

要强化内外部合力。将系统观念贯穿到各业务条线工作中，尤其要抓业务部门之间的监督问题线索移送和协调处理。同时，检察机关要加强与公安机关、审判机关以及司法行政机关之间的联系，还要加强与监察机关在探索职务犯罪案件中的衔接。

要探索大数据数据赋能。以“检察大数据战略”赋能高质量发展，加快推进检察机关数字化改革步伐，协同公安机关、审判机关以及司法行政机关快速解决部门协同和技术壁垒等问题，加快推进法律监督智慧系统建设，提高监督质效。

要加强检察宣传。加强检察宣传工作有助于引领社会法治意识，是监督力量的重要要素。当前，宁德市检察机关正在谋划服务宁德“智造”特色展示平台，探索开展保护环三都澳海洋生态检察工作，通过向社会各界讲好检察故事，来赢得更多理解，汇聚广泛共识。

提升“三查”能力 践行能动司法