

□ 新华社记者

18日,2022年一季度国民经济运行情况即将发布。在近期国内外环境复杂性不确定性加剧、国内疫情多发的背景下,中国经济大势如何,备受关注。

观察宏观经济,既要数据升降之“形”,市场变化之“态”,又要看百姓获得之“实”,更要把握长期发展之“势”。

针对各方关注的热点问题,新华社记者

多方调研采访,从“账面”“市面”“人面”“基本面”四个方面,全景式观察中国经济。

**看“账面”:下行压力下,经济大局怎么看?**

“账面”,即事关经济运行的大数据。观察经济运行状况,既要看国家宏观“账面”,也要盘点行业“账面”和企业“账面”。

从经济增长态势、国际收支和财政收支看国家家底大“账”,当前经济运行存在较大

下行压力,但稳的底盘依然坚实。

权威部门分析认为,中国经济总体运行在合理区间,首季有望实现“开门红”,经济增速预测高于去年第四季度。

今年前两个月,在一系列稳增长政策推动下,中国经济的供给面和需求面从压力中转换,全国固定资产投资同比增长12.2%,社会消费品零售总额同比增长6.7%,规模以上工业增加值同比增长7.5%,货物进出口总额同比增长13.3%……

下转第二版

## 提高审判专业化水平 服务国家金融战略实施

### 北京金融法院一周年交出亮眼成绩单

□ 本报记者 黄洁 徐伟伦

收案6275件,结案3881件,累计标的额2193亿元,一批有规则示范意义的案件审结宣判;一批金融审判体制机制创新落地见效;初步构建起金融法治协同平台……自2021年3月18日挂牌,北京金融法院坚持高起点、高标准推进各项工作,于周年之际交出一份亮眼的成绩单。

北京金融法院院长蔡慧近日在接受《法治日报》记者采访时说,北京金融法院自成立以来,紧紧围绕服务保障国家金融战略实施与国家金融管理中心功能建设,以打造具有国际影响力的金融审判高地与探索建设国家级金融法治协同平台为主线,不断提高金融审判专业化水平,保障首都现代金融高质量发展,实现良好的开局起步。

#### 强专业打造金融审判特色

2021年3月,新修订的证券法正式实施不久,蓝石资产与兴业银行等证券虚假陈述责任纠纷案就起诉到北京金融法院。这起案件不仅是北京金融法院的“1号”案件,也是全国首例银行间债券市场的证券虚假陈述责任纠纷。

该案主审法官丁宇翔告诉记者,这起案件涉及多重法律关系分解和认定,直接关系到广受关注的证券发行中介机构的责任形态和责任边界问题。

审理类似这样的首案、难案,几乎成为北京金融法院法官的日常。

“标的额大、法律关系复杂是我院受理案件的显著特点,且部分案件的处理结果与资本市场的发展关系密切,可能直接影响金

融领域行政执法标准,甚至关系到国家金融监管政策的调整和国家金融战略的实施。”全国审判业务专家、北京金融法院副院长薛峰说,正因如此,北京金融法院努力探索完善前后端重大敏感案件会商机制,搭建规则智库平台,通过不断创新审判体制机制,探索建立更加符合金融审判规律的审判体系。

去年6月25日,来自北京大学、清华大学、中国人民大学、中国政法大学等院校的知名教授和业内专家26人,受聘为北京金融法院顾问委员会、专家咨询委员会委员,一年来,为疑难复杂案件提供咨询意见的专家已达143人次。与此同时,北京金融法院出台保险类案件判例说理库、金融借款合同纠纷案件审理指引等多项办案指南,成立域外金融法治研究小组,开展涉外金融法律适用专题研究等,促进金融纠纷公正高效审理。

据北京金融法院副院长李艳红介绍,北京金融法院建院以来,对照市委、上级法院关于金融审判体制机制创新的部署要求,梳理确定了首批26项重点任务,一年来已全部督办落实到位,除推行代表人诉讼机制外,还优化了行政非诉案件办理流程,助力健全依法从严打击证券违法活动的体制机制;构建起“全类型高效率保全,助力非诉机制挺在前面”的执行工作机制,全年累计申请保全金额达1031亿元,有效增加了债权实现的保障。

#### 广协同推进金融法治创新

2021年6月17日,中国银行业协会、中国证券业协会、中国保险行业协会等6家金融行业协会有识之士齐聚北京金融法院,分别与该院签订合作备忘录。

下转第三版

三部门部署开展专项行动

## 重拳打击危险废物环境违法

本报讯 记者董凡超 公安部、生态环境部、最高人民检察院近日联合下发通知,自4月起开展为期半年的深入打击危险废物环境违法

犯罪和重点区域非法倾倒、非法填埋、非法利用、非法处置危险废物等违法犯罪行为;明知他人无危险废物经营许可证,向其提供或者委托其收集、贮存、利用、处置危险废物违法犯罪行为;违反《危险废物转移管理办法》规定,跨区域非法转移、排放、倾倒、处置危险废物违法犯罪行为;将危险废物非法转移、利用、非法

转移、利用和处置违法犯罪行为。二是严厉打击以篡改、伪造监测数据为主要手段逃避生态环境监管的环境违法犯罪行为,重点打击篡改、伪造自动监测数据或者干扰自动监测设施的环境违法犯罪行为,依法严肃查处提供虚假证明文件或出具证明文件存在重大失实的环境领域违法犯罪行为。

专项行动中,各地将深入摸排线索,加强信息共享,开展大数据分析,强化信息化手段,力求精准发现违法犯罪线索;加强部门协作,强化联动措施,加强指导调度,提升打击违法犯罪合力;强化执法检查,坚持深挖扩线,注重以案促改,完善办案制度,提升执法打击能力和水平。

各地将加强对专项行动的组织领导,结合本地实际制定并细化工作方案,突出重点,广泛动员部署。公安机关要将打击行动与“昆仑2022”专项行动有机衔接,一体推进。强化警示教育,准确把握“时度效”,充分利用各类媒体,对环境污染严重、损害群众健康、影响恶劣的典型案件予以曝光,强化震慑作用。进一步完善举报奖励和举报人保护机制,将举报危险废物非法转移、倾倒和自动监测数据弄虚作假等列入重点奖励范围。加大环保法律法规宣传,切实增强企业法治意识和生态环境保护意识,引导企业知法、守法、敬法。

专项行动中,各地将深入摸排线索,加强信息共享,开展大数据分析,强化信息化手段,力求精准发现违法犯罪线索;加强部门协作,强化联动措施,加强指导调度,提升打击违法犯罪合力;强化执法检查,坚持深挖扩线,注重以案促改,完善办案制度,提升执法打击能力和水平。

各地将加强对专项行动的组织领导,结合本地实际制定并细化工作方案,突出重点,广泛动员部署。公安机关要将打击行动与“昆仑2022”专项行动有机衔接,一体推进。强化警示教育,准确把握“时度效”,充分利用各类媒体,对环境污染严重、损害群众健康、影响恶劣的典型案件予以曝光,强化震慑作用。进一步完善举报奖励和举报人保护机制,将举报危险废物非法转移、倾倒和自动监测数据弄虚作假等列入重点奖励范围。加大环保法律法规宣传,切实增强企业法治意识和生态环境保护意识,引导企业知法、守法、敬法。

专项行动中,各地将深入摸排线索,加强信息共享,开展大数据分析,强化信息化手段,力求精准发现违法犯罪线索;加强部门协作,强化联动措施,加强指导调度,提升打击违法犯罪合力;强化执法检查,坚持深挖扩线,注重以案促改,完善办案制度,提升执法打击能力和水平。

专项行动中,各地将深入摸排线索,加强信息共享,开展大数据分析,强化信息化手段,力求精准发现违法犯罪线索;加强部门协作,强化联动措施,加强指导调度,提升打击违法犯罪合力;强化执法检查,坚持深挖扩线,注重以案促改,完善办案制度,提升执法打击能力和水平。

专项行动中,各地将深入摸排线索,加强信息共享,开展大数据分析,强化信息化手段,力求精准发现违法犯罪线索;加强部门协作,强化联动措施,加强指导调度,提升打击违法犯罪合力;强化执法检查,坚持深挖扩线,注重以案促改,完善办案制度,提升执法打击能力和水平。

专项行动中,各地将深入摸排线索,加强信息共享,开展大数据分析,强化信息化手段,力求精准发现违法犯罪线索;加强部门协作,强化联动措施,加强指导调度,提升打击违法犯罪合力;强化执法检查,坚持深挖扩线,注重以案促改,完善办案制度,提升执法打击能力和水平。

## 陈一新在中央政法委员会第七批“十大课题”调研工作部署会上强调 坚持和深化“十大课题”调研制度 加强政法工作重大战略策略问题研究

本报讯 记者鲍静 近日,中央政法委员会第七批“十大课题”调研工作部署会上,中央政法委员会秘书长陈一新强调,要深入贯彻习近平总书记关于调查研究工作的重要指示精神,坚持和深化年度“十大课题”调研制度,加强政法工作重大战略策略问题研究,持续推进政法工作实践创新,理论创新,制度创新,以实际行动迎接党的二十大胜利召开。陈一新强调了三点意见。

——要认真总结前六批“十大课题”调研工作的成功经验,这些经验包括:强化调研工作自觉,把调查研究融入决策、落实、

改革、服务全过程;完善调研工作格局,坚持上下结合、统分结合、内外结合、点面结合,汇聚各方力量开展调研;创新调研工作机制,坚持问题导向“选题”,压实组织领导责任“领题”,抓住关键环节“破题”,建立评优奖励机制“评题”,环环相扣、善作善成;树牢调研工作导向,以下基层蹲点调研求“实”,以紧盯难点堵点求“准”,以前瞻性问题求“新”,以开展综合研究求“深”;重视调研成果转化,在理念、理论、实践、制度上实现新发展,为出台政法工作重要决策部署和制定一系列法律法规政策文件提供了

重要支撑;发挥调研功能,起到了服务决策、指导推动、交流借鉴、改进作风的重要作用。“十大课题”调研已成为谋划政法工作、应对风险挑战的“先手棋”。

——要全面把握第七批“十大课题”调研的任务要求。今年要重点围绕政法工作重大理论和实践问题,部署开展第七批“十大课题”调研,做到向前展望,超前思维,提前谋局,具体要着力推进:顶层设计和基层探索问题研究,统筹发展和安全问题研究,统筹推进国内法治和涉外法治问题研究,履行打击和保护职能问题研究。

下转第三版

## 战“疫”时不我待 坚持就是胜利



4月17日,安徽省合肥市开展代号为“雨前行动”的突发疫情应急处置实战演练。演练参照真实场景,分为区域静态管理、区域核酸检测、初筛阳性处置、生活物资保障四个单元进行,进一步提升全市疫情防控应急处置能力。图为瑶海区安美街采样点医护人员为群众进行核酸检测。

本报记者 范天娇 摄

## 疫情防控不松劲 检察办案不停歇

### 泉州丰泽检察战“疫”有力度更有温度

□ 本报记者 王莹  
□ 本报通讯员 王荣灿

疫情防控特殊时期,如何开展提讯、庭审等诉讼活动?如何保障案件依法及时办理?如何保障当事人合法权益?面对这些检察工作难题,福建省泉州市丰泽区人民法院以实际行动给出答案。

战“疫”以来,丰泽区检察院党组深知疫情防控不可松劲,检察办案更不能停

歇,在大量人员下沉防控一线情况下,统筹协调办案力量,持续强化法律监督工作,全力确保疫情期间检察办案不停滞、不拖延,有效维护疫情期间社会秩序,为做好疫情防控贡献了检察力量。

#### 智慧检察 “云端”办案成为疫情新常态

“现在开庭!”请公诉人宣读起诉书!近日,坐在自己办公桌前的检察官李

霞身着检察制服,正对着一台笔记本电脑,以公诉人身份参与一起故意伤害案件庭审活动。这是疫情发生以来,丰泽区检察院落实疫情防控措施,保证刑事司法活动正常进行的“云端”庭审场景。

庭审“现场”,检察机关、法院和看守所三地联网,公诉人通过“面对面”连线方式宣读起诉书,围绕证据、事实等相关问题展开询问及庭审举证、质证,发表公诉意见,提出量刑建议。

下转第七版

## 绘制「民情地图」构建「田字型」治理体系

### 广东汕尾夯实海陆丰革命老区振兴之基

□ 本报记者 章宁旦 邓君  
□ 本报通讯员 陈仕凯

打开“民情地图”,村情民意全知晓;登录“善美村居”,群众需求有人管;邻里有了纠纷,“全科网格员”来处理……广东省汕尾市通过构建“田字型”基层治理体系振兴乡村,让海陆丰革命老区焕新颜。

近日,《法治日报》记者实地走访了解到,作为中国第一个农村苏维埃政权诞生的汕尾市,为了实现经济发展和乡村振兴,有效解决基层治理面临的难题,2020年2月,创新性地建设了“民情地图”这一全景式可视化动态精准掌控平台,重构重塑面向“镇、村、组”三级基层治理架构,纵向依托“大数据+网格化+群众路线”运行机制的“田字型”基层治理体系,有效破解基层治理难题,夯实经济社会发展基石。

#### 党建引领 兜牢基层治理“网底”

当下,党建引领成为汕尾市全面建成小康社会、推进乡村振兴的制胜法宝。2021年以来,汕尾市紧盯基层“看得见的管不着、管得着的看不见”现象,建立村级小微权力清单,“好稿严实”推进村级党组织换届,向231个重点村派出第一书记暨整頓软弱涣散基层党组织……一系列“组合拳”将村级党组织锻造得更加坚强有力。

村民小组是农村基层组织的最末梢,汕尾市出台《汕尾市村民小组管理办法(试行)》,聚焦“组织建设、决策机制、队伍建设、示范建设”等方面,推动党的工作覆盖和组织覆盖向村民小组延伸,全面落实“四议两公开”制度等,推动落实村级重大事项决策规范,兜牢基层治理“网底”。

汕尾市城区红草镇洲村驻村第一书记吴东就上任不久发现,村民对村里渔塘租金低下和收取不到位等颇有意见。为此,他充分发挥党支部的堡垒作用,带领村两委干部和村民小组长等人,多次走访党员、村民代表、经济联合社成员代表等,掌握真实情况,制定渔塘问题解决方案。

通过村党总支提议、村两委会议、党员大会审议和村民代表会议决议等“四议两公开”的程序,洲村村出台了《洲村渔塘基本方案》。去年12月27日上午,渔塘承包事项通过红草镇“三资”管理平台公开招标,一举解决了10多年的历史遗留问题,渔塘面积从原来的450亩经核实增至501亩,承包租金从一年8万元增至111万余元,村集体经济收入明显提高。

#### 数字赋能 汇聚民意解决诉求

“某小区内电动自行车‘飞线充电’已清理。”“某居民楼内缺损的消防设施已配齐。”……在汕尾市城区凤山街道“民情地图”联动指挥中心,大屏幕上不断弹出巡查走访和事件上报的处置信息,网格员告诉记者:“我们一张‘地图’知晓社情民意,一台手机实施基层治理。”

记者了解到,“民情地图”围绕“市场监管、公共服务、综合执法、社会治理、经济调节”五大职能,搭建基层党建、民生服务、乡村振兴等九大应用场景,打造“用数据说话、用数据管理、用数据决策”的基层社会治理新机制。

下转第三版

## 聚焦“作示范勇争先”目标定位 江西打造地域特色法治品牌

□ 本报记者 黄辉

近日,江西277名新提拔的厅级领导干部走进考场,集体“考法”。

为避免流于形式、走过场,考试采取闭卷方式,考题由法治江西智库法学专家命题,内容涉及《党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责规定》、中央全面依法治国工作会议精神、省委全面依法治省工作会议精神和宪法文本、民法典文本等。

#### 高位推动 同部署同考核

2021年2月19日,江西省委全面依法治省工作会议举行,省委书记、省长率所有省委常委和省委班子有关领导到会。会议以视频方式举行,省市县(市区)三级共9850人同步聆听。

下转第七版

## 贵州铜仁: 创新群团工作实现“三个转变”

### 市域社会治理现代化试点地市巡礼

□ 本报记者 王家梁 董凡超

市域社会治理现代化试点开展以来,贵州省铜仁市坚持“聚”的思维,运用“合”的方法,综合“融”的效能,创新群团助推市域社会治理现代化工作机制,使群团工作实现“三个转变”。

#### “单兵作战”向“联合作战”转变

对照《全国市域社会治理现代化试点工作指引》,铜仁市将平安创建、民转刑命案防范、社会组织培育、社区服务等30多项任务形成责任清单,分解到各群团组织,推动其与政法单位力量联合、工作联动。

纵向抓源头——按照“十联户申请、村居审定、乡镇审核、县级评估、市级统筹”方式,

建立需求台账。

横向强统筹——建立联席会议机制,党委政法委居中调度,根据需求台账制定任务清单,精准调配群团组织人员、资金、项目,让群团资源从分散使用变为聚合发力。

铜仁市根据区域特点和群团职能,科学制定考核细则,对考核结果实行平安建设奖和绩效考核奖“双向激励”,推动群团组织从“可参与”变“要参与”。

#### “刚性治理”向“刚柔相济”转变

充分发挥群团组织“柔性”补位作用,让法治“刚性”获得理性平和的社会心态支撑。这是铜仁市在实践中发展形成的重要经验之一。

下转第二版