

# 武汉百步亭派出所做实基层治理

□ 本报记者 胡新桥 刘志月  
□ 本报见习记者 刘欢

“在社区宣传科学,告诉居民反对迷信,平时注重邻里和谐……”“对田某进行批评教育,普及法律知识,告诫其醉酒危害……”张子兴的“找堵防”工作台账,记录着她近两个月来服务管理社区的点滴。她是湖北省武汉市公安局江岸区分局百步亭派出所一名新警。

社区,社会治理最小单元。百步亭,全国首个区直管社区。如何夯实基层基础,打通社会治理末梢?作为全国首批“枫桥式公安派出所”,百步亭派出所一直在探索。

自2004年成立以来,百步亭派出所秉承“矛盾不上交,平安不出事,服务不缺位”理念,始终坚持依靠群众、组织群众、发动群众,全心全意服务群众,打通基层社会治理“最后一公里”。

### 矛盾不出社区

走进百步亭社区党群服务中心,一张社区党委四级组织架构图分外醒目。

百步亭派出所党支部书记、所长陈端敏担任社区党委副书记,9名社区民警分别担任居委会党总支副书记。

“这是百步亭一大特色,依托社区先进党建工作机制,让派出所党员与社区基层党组织充分融合。”百步亭社区党委办公室主任

主任李晓倩介绍。通过基层党组织助推,百步亭派出所激发居委会、业委会、物业管理处、群治力量等多方资源参与社区治理热情。

2018年,百步亭派出所原有社区治理信息中心基础上,接入政府“民呼我应”平台,建成百步亭社区联调中心。联调中心整合法庭、司法所、城管、市场监管、食药监、综治等部门数据资源,形成集政务服务与矛盾纠纷化解为一体的多功能平台。

现年71岁的陈立昌是百步亭派出所首席调解员,9年间,他与民警一道成功调解民事纠纷731起。

百步亭派出所还邀请辖区有威望的人大代表、政协委员、社区群干、执业律师,组成30人的民事调解专家团队,推动矛盾纠纷化解向专业化法治化方向发展。

近3年,联调中心调解重大矛盾纠纷178件,调解成功率100%,没发生一起“民转刑”案件。

今年初,百步亭社区党委、居委会党支部换届,责任区民警均为新一届班子成员。在百步亭社区,平均每年在小区楼栋就地解决的矛盾纠纷达3200起,占百步亭派出所化解矛盾纠纷总数的74.5%。

百步亭派出所还积极推动社区党委建设社会治理服务中心。“坚持党建引领基层治理,主动融入社区,更好地组织发动群众,我们公安工作才能立得住、做得好。”陈端敏说。

### 平安群防群治

门店被盗未报警,李女士却收到领回钱物通知。

李女士经营一家母婴店。3月16日10时许,李女士发现店门前3台儿童摇摇车存钱罐被人撬走,想着金额不大就没报警。

未曾想,百步亭派出所民警当天下午主动联系李女士,告知其到派出所领回被窃的181枚硬币。原来,当天凌晨1时许,百步亭辖区安人员在巡逻中发现一名男子形迹可疑,便将其送到派出所进一步核实。

这是百步亭派出所开展“群防群治、居民自治”的成果之一。

作为武汉市曾经最大还建安居工程,百步亭社区实有人口11.6万人,入户盗窃、飞线充电等治安难题,一度让社区民警疲于应付。

“社区平安靠公安单枪匹马不行!”百步亭派出所发动组建以“九哥巡逻队”为代表的27支群防群治力量,9支应急快反队,1支社区党员志愿服务队,由派出所统一调度指挥,公益巡逻,形成“民呼我应,一呼百应”工作模式。

“我们巡逻队年龄最大的82岁,最小的68岁,共有138人。”人称“挑刺哥”的吕新海是“九哥巡逻队”队长。

自成立以来,“九哥巡逻队”成员每天都会准时到社区,协助民警义务巡逻。2021年,百步亭派出所辖区刑事案件同比下降7.2%,

破案率同比上升6.86%。这种群防群治理念还被用于打击电信网络诈骗。

百步亭派出所创新“数据+网络+脚板”实战化模式,加强警情研判同时,整合社区义务巡逻队伍、网格员、志愿者等力量,组建“百步亭防诈尖峰联盟”,定期开展“扫楼行动”,打造“不漏一户,不少一人”的防诈宣传体系。

截至目前,百步亭派出所电信诈骗拦截成功率100%。

### 服务向前一步

在百步亭社区,民警沈胜文和居民杜亚平的故事广为流传。

杜亚平曾3次中风,落下偏瘫,独居的他只能靠轮椅生活。民警沈胜文、黄祝华主动上门走访,刚开始,性格刚强的老人并不搭理。

从轮流帮老人购买生活必需品、寻医问药,到办理证件、洗头理发,民警们一点点敲开他心门。老人去世后,他们协助料理后事。

百步亭社区60岁以上老人有16407人,派出所建立社区空巢老人帮扶机制和工作档案,每名老人由一名民警联系服务,长年做好关心关爱。

“把人民群众每一件细小的事当作我自己家里最大的事来做。”沈胜文用真心换真情,用暖心赢民意,对困难群众不抛弃、不放弃,成为百步亭社区居民信赖的“沈当家”。

下转第三版

□ 本报记者 王春  
□ 本报通讯员 周筱赞

近年来,性侵未成年人犯罪案件高发。浙江省新昌县人民检察院坚持“最有利于未成年人”原则,“惩治”“防范”双管齐下,强化联动,多措并举,助推六位一体未成年人保护格局的实现,共同守护未成年人健康成长。

### 提质增效 打好精细化办案组合拳

性侵犯罪隐案率高,存在取证难、查证难、立案难等问题。新昌县人民检察院坚持对性侵未成年人犯罪“零容忍”,通过加强对案发经过和被害人陈述的关联性证据、嫌疑人辩解等方面的重点审查,构建以被害人陈述为核心的性侵案件证据标准。同时,联合县公安局出台《关于办理性侵未成年人案件一站式询问工作机制》,创新心理咨询师同步介入机制,防止因办案对未成年被害人造成“二次心理创伤”,并及时引导公安机关全面收集、固定证据,提高办案效率。

为实现专业化办案和社会化保护的衔接配合,新昌县人民检察院联合团委委达成《关于构建未成年人检察工作支持体系的框架协议》,凝聚社会各界力量护航未成年人成长,助推形成全方位、多元化、深层次的未成年人保护格局。

在办理一起性侵案件中,检察官发现未成年被害人长期遭受继父性侵,身患严重抑郁症,辍学在家,及时启动司法救助程序,并邀请心理咨询师为其提供心理辅导,通过司法救助的“救急”和社会救助的“解困”相结合,帮助被害人顺利回归社会。

2022年3月,新昌县人民检察院携手县委政法委等十二家单位,部门探索建立、完善国家司法救助与社会救助工作衔接机制,再次拓展对性侵案件未成年被害人保护的后道。

### 督促监护 构建多元化家庭教育指导

在大量的性侵案件背后,可以窥见涉案未成年人家庭教育存在管教不严、监护缺失等问题,让家庭教育回归本位,是预防性侵犯的第一道防线。

“他听到我的提问后抬起头看着我,稚嫩的脸庞因为紧张涨得通红,我看着他指尖不停地摩擦着校服裤子,连声音都在发抖,他的母亲跟我说完全不知道孩子在外边究竟在干什么,认识了什么人。”未检检察官回忆起一名未成年性侵案件嫌疑人时说。

这是一起因早恋引发的性侵案件,宽失衡的家庭教育、沟通不畅的亲子交流,导致未成年人无法正确理解成长困惑,开始结交社会不良青年、早恋,最终偷尝禁果酿出祸端。家庭监管不力,是涉未成年性侵案件折射的根源问题之一。

为筑牢未成年人家庭保护“防火墙”,2022年1月底,新昌县人民检察院出台《办理涉未成年人案件中开展“督促监护令”的实施方案(试行)》,通过社会调查发现涉案未成年人监护人存在的教育短板,精准定症后制发个性化“督促监护令”,通过运用、转化“督促监护令”的考察结果,切实支持、帮助、督促监护人履行监护职责。

为进一步提升家庭教育水平,新昌县人民检察院联合县教育局、妇联、关工委出台《关于开展涉未成年人家庭教育指导协作机制(试行)》,针对涉案、失管、预防三种未成年人家庭教育指导需求,以调查评估为基础,以创新为驱动,以问题为导向制定“私人订制”教育指导方案,四部门成立“1+N”家庭教育服务小组,依托各自职能资源优势,加强工作衔接和信息共享,成立本地区的家庭教育工作联动机制,两个月以来,新昌县人民检察院已制发“督促监护令”3份,联合相关部门共同制定教育指导方案4份。

此外,新昌县人民检察院依托法治进校园活动,“嵌入式”法治教育制度,设计《家庭教育阅读手册》,开设家庭教育云课程,以案释法列举常见的家庭监护误区,推进“送法进家门”普法活动,达到家庭教育指导经验和法治宣讲内容的双向互通。

# 新昌检察惩治防并重组密涉未防护网

下转第三版

### 精彩导读

3 温州创建“大平安”画好“同心圆”



4 检察官张园园:精耕“匠心工程”



5 “帮信”涉嫌多罪 别因贪小利断前程

自“断卡”行动开展以来,截至今年1月31日,全国法院一审审结在校大学生涉嫌“帮信罪”案件398件449人,其中江西法院一审审结22件25人,大学生俨然成为“帮信罪”的重点群体,让人深感惋惜的同时,也不由得引人反思



欢迎关注法治日报公众号



### 国家安全法宣传进工地

近日,江苏省镇江市润州区七里甸司法所联合七里甸派出所开展“国家安全法宣传进工地”活动,工作人员来到五里社区辖区建设工地,向外来务工人员普及国家安全法及相关法律知识,图为民警向外来务工人员宣讲国家安全法及相关法律知识。

本报通讯员 石玉成 摄

# 拜“仙家师父”治病反害命



漫画 高岳

### 以案说

□ 本报记者 周宵鹏

为了治疗自己的癫痫病,家住河北省沧州市的李某拜了一位“仙家师父”任某。经过一番“检查”,任某对李某言之凿凿,说其是“仙附体”,身体没有病更不用服药,并在收取李某钱财后,为其“立堂口”烧香祭拜。

李某听信这位“仙家师父”的话不再服药,并跟着任某连续爬山、烧香。2020年4月底,李某发病,任某告诉其家人无需去医院治疗,自己有能力治好。两天后,李某再无生命体征,经医务人员确认死亡。然而,任某对着尸体仍然信誓旦旦,表示能通过“仙家本事”治好李某,继续通过迷信方式“治疗”。

前不久,沧州市中级人民法院审理了这起利用迷信致人死亡的案件,任某构成利用迷信致人死亡罪,被法院判处有期徒刑三年,并处罚金5000元。

家住沧州市东安各庄镇的女子李某有癫痫病史,此前一直服药控制。经亲戚戚某介绍,李某找到了任某的“师父”任某看病。50多岁的任某是迁安市的一个“神婆”,她

说李某身体没有病,其实是“仙附体”,不用吃药。之后李某就不再服药,并花钱拜任某为“仙家师父”。2020年4月23日至30日,任某连续带李某爬山、烧香。2020年4月30日晚上,李某与任某,颜某聚集后返家不久便发病浑身抽搐,李某的丈夫以手机视频的方式告知任某该情况,任某对李某言之凿凿,说其是“仙附体”,身体没有病更不用服药,并在收取李某钱财后,为其“立堂口”烧香祭拜。任某表示自己有能力治好。

任某以“仙家”附体到颜某身上说话等迷信手段迷惑李某家人,并用黄纸折成“元宝”“黄马褂”等让李某家人两次去村西头烧、摆物品上供,要把附体在李某身上的“大仙”请走。其间,李某一直在家中炕上昏迷,断续抽搐,有吐舌头、瞪眼睛的症状,任某说该症状是“蛇仙、蟒仙附体”。

2020年5月1日午后,任某说李某没事了,嘱咐李某家人继续跟“附体李某的大仙”说说好话,然后离开。次日凌晨4时许,李某家人通过手机视频向任某描述其手凉的症状,此时李某还有呼吸。任某看到李某吐舌头、瞪眼睛,大喘气,称李某是“水里的仙附体”。

下转第三版

# 博乐“双线并行”服务群众零距离

□ 本报记者 潘从武  
□ 本报通讯员 张蕾 夏秀丽

今年以来,新疆维吾尔自治区博乐市在推进社会治理工作中,以居民需求为导向,运用信息化手段,探索“线上解民情、线下惠民生”双线并行互动服务机制,利用智慧社区信息平台和社区“微治理”方式,线上及时掌握社区问题和居民需求,线下有针对性地解决问题、提供服务。社区通过充分发挥自治基础作用,德治先导作用,法治保障作用,走出了一条基层社会治理“三治”融合的新路。

### 开展社区“微治理”

3月31日,博乐市博乐里街道东方红社区东方红嘉苑A区的楼栋长沙吾提·艾孜孜

在小区楼栋转了一圈,查看环境卫生,收集群众诉求。

东方红社区所辖4个小区。《法治日报》记者在东方红社区看到,小区整洁干净,粉刷一新的黄色墙体上文明标语,居民公约醒目亮眼,楼道卫生良好。社区里的红色展厅、居民说事室、科技馆、图书室、文体活动室、新时代文明实践站等功能室均向居民开放。居民们宅在家里看电视,玩手机少了,来文体活动室打乒乓球、下象棋的多了。

在开展小区“微治理”之前,东方红社区4个小区大门敞开,陌生人随意进出,居民家中丢东西也是常有的事,大家对此怨声载道。小区里的“飞线”充电现象更是让居民觉得有安全隐患,虽然反映强烈,却一直得不到解决。

为处理好这些问题,东方红社区强化党群服务中心议事功能,组建楼栋自管会、网格议事会,健全社区、业委会、物业服务三方联动会商,推行法官、检察官、民警进社区参与“微治理”,引领“三治”有机融合。居民艾力·阿布都热西提深有感触地说:“自从开展小区‘微治理’,门禁安装到位了,家门服务站进来了,电动车充电桩也建好了,社区还设置了议事厅和文化活动室,大家更爱自己的家园了。”

从乱到治,是东方红社区探索试行“党建引领+自管小组‘微治理’”工作模式的直接结果。“微治理”工作开展后,居民积极参与到社区共建中,相继组建了11支志愿者服务队。去年以来,社区开展活动56场次,受益群众人数4568人。

“今后,我们将以解民生之忧为主旨,持

续推进小区居民自治,真正将服务理念与居民实际需求对接,在特色化、个性化服务中不断提升社区治理和服务创新水平。”东方红社区党总支书记梁婷说。

### 推行“六零工作法”

博乐市青达拉街道书香社区管理的书香名门和美居苑两个小区,是典型的兵地融合街巷式老社区。两个小区有3900余人,失业待岗人员多,困难群众多,空巢老人多,社会治理任务重、责任大。

2020年,书香社区抓住博乐市打造社会治理现代化试点城市的时机,积极践行新时代“枫桥经验”,早谋划,早实施,在书香社区创新推出“六零工作法”,提升社区治理和服务水平。

下转第三版