



财政部就加强新时期注册会计师行业人才工作征求意见

稳中求进深化注册会计师考试体制机制改革

市场动向

本报记者 万静

随着我国资本金融市场的迅猛发展,以及在全球经贸领域的地位提升,专业、高水平的注册会计师人才需求越来越迫切。近日,财政部对外公布了《关于加强新时期注册会计师行业人才工作的指导意见(征求意见稿)》(以下简称《指导意见》),提出要建立健全注册会计师行业人才工作体制机制,着力加强行业人才培养载体建设,持续打造行业人才领头羊和生力军,更好服务国家经济社会发展。

《指导意见》从建立行业人才工作前瞻性引导机制、加强注册会计师专业方向学历教育与行业需求的衔接机制、稳中求进深化注册会计师考试体制机制改革、严格行业准入与退出管理、持续推动注册会计师继续教育体制机制创新、创新行业人才留储体制机制建设、持续优化行业人才使用机制建设、严格行业人才监管等八个方面,提出了28项具体工作措施。

提升专业人才培养质量

注册会计师是服务国家建设的一支重要专业力量,专业人才是注册会计师行业的第一资源,是行业高质量发展的基础和支撑。此次《指导意见》对于完善注册会计师行业人才培养的各项工作体制机制可谓下足了功夫。比如,稳中求进深化注册会计师考试体制机制改革,

《指导意见》紧扣国家对注册会计师人才的需求,对标国际一流水平,坚持职业导向、原理导向和考生友好导向,提出进一步完善考试基本制度、组织管理制度和质量保证制度,持续优化组织实施流程,明晰压实各级财政部门、注册会计师考试委员会、注册会计师考试委员会办公室的责任,不断完善考试组织管理工作机制,提升考试管理工作的科学化、精细化水平。

此外,《指导意见》还大力提升注册会计师专业方向人才培养质量,引导注册会计师专业方向院校参照注册会计师胜任能力指南,持续完善注册会计师专业方向的课程体系,推动注册会计师专业方向学科建设向“产学研”深度融合发展。

加强对行业人才留储工作的统筹指导,在畅通行业人才落户绿色通道、纳入地方人才培养体系、争取人才扶持优惠政策等方面积极寻求人才工作主管部门、教育主管部门等相关部门的支持,切实保障行业人才合法权益,在明晰区分行业法律责任、营造良好执业环境等方面积极推动修订相关法律法规,探索建立职业责任鉴定委员会,充分发挥专业人士在界定会计审计责任中的主导作用,为行业人才发展营造良好的外部环境。

财政部相关负责人向记者介绍,注册会计师作为知识智力密集型行业,在恢复重建四十多年来,已经向国家建设培养和输送40余万名行业从业人员和30余万名拥有注册会计师资质的人员,但新形势下,我国注册会计师行业人才建设不能满足行业高质量发展的需要,行业人才队伍结构性矛盾突出,行业人才质量与经济发展需求不匹配,行业对人才吸引力下降、人才流失严重等,这些存在的问题和不足,亟须完善提升行业人

才工作体制机制建设,完善制度体系和工作体系等各个方面,推动行业人才建设整体上台阶,更好服务国家经济社会发展。

提高国际话语权 and 影响力

随着双循环发展,高水平对外开放和“一带一路”倡议的深入开展,数字化、双碳时代等经济高质量发展需求,要求注册会计师行业人才必须具有国际化视野和全球化思维,注册会计师人才素质向专业化和价值链高端延伸。

为此财政部此次在《指导意见》中着力推进行业国际化人才建设工程,提出聚焦培养符合“高素质、国际化、复合型”要求的行业国际化人才,着力打造行业国际交流合作和行业国际化发展的“先行者”。从会计师事务所、企业、高校中,选拔致力于服务国家“走出去”战略和推动我国注册会计师行业国际化发展的注册会计师和非执业会员,提供定制化的培训内容,提升国际视野和专业素质,提升英语技能和专业英语水平,为提高我国在国际会计审计领域的话语权和影响力储备人才。

中国政法大学财税法研究中心主任施正文教授分析认为,会计是经济的语言,是推进全球商业化信息交流不可或缺的重要桥梁,企业开展跨国经营、跨境投资、并购等服务,都离不开注册会计师行业提供的会计、税务、咨询等服务,而会计服务国际化还能更好地维护我国经济信息安全,国家资本安全。但当前我国国际服务整体水平并不高,服务业管理体制落后,《指导意见》对于国际化工程的建设和各项体制完善的完善,将必然使得我国注册会计师行业迎来新的发展阶段。

在持续打造行业人才领头羊和生力军方面,《指导意见》提出,着力打造会计师事务所发展的“领头羊”。对会计师事务所合伙人开展轮训,计划每年培训约1000人,五年共培训约5000人。值得注意的是,为了加强中国注册会计师资质的国际推介,《指导意见》还提出要稳妥推进与境外会计职业组织考试科目互免,大力提升中国注册会计师资质的国际影响力和认可度。

引导高龄注册会计师退出

记者了解到,此次《指导意见》最吸引业界关注的是,关于有序引导高龄注册会计师逐步退出等方面的“新规”。

根据《指导意见》要求,要抓紧修订《中华人民共和国注册会计师法》及其配套制度,完善行业准入退出管理相关法律法规,严格行业准入和退出管理,以现行注册会计师管理制度体系为基础,完善个人会员(包括注册会计师和非执业会员)注册,任职资格检查,转所等规定,增强制度衔接,探索建立任职资格检查日常审查制度,建立清理注册会计师兼职挂名情况的长效机制,完善行业退出管理手段,以任职资格检查结果为主要依据,有序引导高龄注册会计师逐步退出行业,妥善解决注册会计师队伍老龄化问题。

对此,施正文认为,随着大数据、人工智能、移动互联网、云计算、物联网、区块链等新技术不断涌现并且快速更新迭代,会计行业的监管要求越来越严,对审计人员的素质和能力的要求也越来越高,这对于高龄注册会计师而言有着很大的压力,毕竟随着年龄的增长,接受新知识、掌握新技术的能力在下降,因此,财政部

关于“有序引导高龄注册会计师逐步退出行业”的规定是有必要的,也是对高龄注册会计师的保护。

此外,加强对注册会计师行业的执法监管,着力净化行业发展生态,强化对行业人才执业行为的日常监督,也是此次《指导意见》强调的重点。

我国注册会计师行业恢复重建四十多年来,规模不断扩大,服务范围不断拓展,行业发展总体呈向好态势,然而仍然有一些会计师事务所为了抢占市场、抢夺资源,对公司企业涉嫌违法违规的财务法律风险选择“视而不见”,甚至为部分公司财务年报造假“提供便利”,由此产生的“劣币驱逐良币”现象已经引起国家相关部门的高度重视。

财政部在去年年底接连公布两大文件:《会计改革与发展“十四五”规划纲要》(以下简称《纲要》)(《中华人民共和国注册会计师法》修订草案(征求意见稿))(以下简称《征求意见稿》)。

在《纲要》中明确提出,要加强会计师事务所审计秩序整顿规范,建立健全监管合作机制,实现财会监督与其他监督有机贯通、协同发力;要加强对会计师事务所与企业串联通造假行为的惩戒,对弄虚作假、配合企业蒙骗监管部门和投资者的会计师事务所和注册会计师严惩重罚。

而《征求意见稿》也把加强会计行业日常监督管理,规范行业发展秩序,作为修法的首要任务,针对会计行业“潜规则”整治监管不力等问题,提出了建立健全监督管理的长效机制。

财政部上述这一系列举措,不约而同地释放了同一个信号,即依法整治我国会计行业秩序,加大对资本市场会计审计造假行为的打击力度。

进出境动植物检疫法实施三十载筑牢国门生物安全防线

“十三五”以来海关截获植物有害生物13106种

本报记者 蔡岩红

严防动植物疫情疫病传入传出,阻截外来生物入侵,保护农林牧渔生产和人体健康……作为维护国门生物安全的重要法律依据,《中华人民共和国进出境动植物检疫法》实施30年,在促进对外经济贸易发展,引领我国进出境植检事业不断前行,发挥着不可替代的重要作用。

记者近日从海关总署了解到,“十三五”以来,依据进出境动植物检疫法等法规,全国海关检疫淘汰动物47.5万头,截获植物有害生物13106种,483万次,有效防范了疯牛病、地中海实蝇、高致病性禽流感、小麦矮腥黑穗病菌等重大动植物疫情疫病和外来入侵物种通过口岸传入,有效保护了我国农林牧渔业生产安全和人民身体健康。

搭建进出境植检制度体系

海关动植物检疫工作是守护国门生物安全的第一道防线。“1992年4月1日实施的进出境动植物检疫法是我国首部进出境动植物检疫工作的法典,也是进出境动植物检疫的基本法,虽只有短短五千余字,却是中国进出境动植物检疫工作框架体系的基石。”海关总署动植物检疫司有关负责人说。

30年来,以进出境动植物检疫法为主干的这棵“大树”不断开枝散叶。进出境动植物检疫法实施4年后,《中华人民共和国进出境动植物检疫法实施条例》颁布,随后《进出境动植物检疫审批管理办法》等10余部法律法规,400多个部门规章相继出台,禁止携带、寄递进境的动植物及其产品和其他检疫物名录等也适时调整、增补、更新。

在进出境动植物检疫法规定的检疫制度基础上,经过不断探索、完善,确立了涵盖境外、口岸、境内三道防线,包含检疫准入、注册登记、境外预检、检疫审批等12项制度的进出境动植物检疫制度体系全面建立。通

过不断健全风险评估和监测预警机制、安全准入机制、检疫除害处理机制,完善口岸动植物检疫设施建设,构建完善动植物疫情疫病和外来有害生物防控体系,有力保障了我国农林业生产安全。“十三五”以来,依据进出境动植物检疫法等法规,全国海关检疫淘汰动物47.5万头,截获植物有害生物13106种,483万次。

进入新时代以来,海关动植物检疫工作在服务构建国内国际双循环相互促进的新发展格局方面发挥着独特作用。“实践证明,进出境动植物检疫法非但没有过时,反而越用越好。如今海关动植物检疫工作已不单单是一项技术性执法工作,其与国家的农业生产、经贸发展密切相关。”这位负责人说。迄今为止,我国已经与全球100多个国家和地区建立了良好的进出境动植物检疫合作机制,签署了1000多份双边协议和议定书。

当前,全球新冠肺炎疫情仍在持续发展蔓延,粮食安全、生态安全背后的种源、疫情、外来物种入侵等生物安全问题呈现叠加态势。海关作为守护国家生物安全屏障的第一道防线,落实生物安全法,进一步完善进出境动植物检疫法,严防重大动植物疫情跨境传播和外来物种入侵,任重道远。

布控查缉严防外来物种风险

4月1日,拱北海关所属九州海关对一件寄自马来西亚的进境邮件过机查验时,发现图像异常,经开拆查验,查获用塑料容器独立包装的活体昆虫16头,其中1头已爬出塑料容器并咬破纸盒。经鉴定,均为高卡萨斯南洋大兜虫。

近年来,随着互联网购物和国际物流的发展,一些另类宠物、昆虫、多肉等“新、奇、特”动植物倍受国内宠物爱好者青睐。一些人盲目追求另类宠物,通过网购、夹藏等方式,违规邮寄活体动植物或标本,使得防范外来物种入侵成为海关口岸把关的又一个重心。

如何在浩如烟海的进出境货物中发现危害国门生

物安全的风险因子?依据进出境动植物检疫法等相关法律法规,深圳海关通过对历史查获案例开展专项梳理分析,比对指向性风险要素,搭建了外来物种风险甄别监控模型。

作为全国首批CT机智能审图试点单位,深圳海关积极运用现代化智能审图设备,优化CT机算法,对年均监管的近4亿件进出境包裹定向精准布控,智能预警、精准查缉,先后在申报为塑料模型的包裹中发现突厥弓背蚁、八刺顶切叶蚁等活体蚂蚁300余只,在邮递渠道截获的布偶公仔腹中发现了重达2160余克的亚麻种子。

深圳海关持续强化一线监管,形成全链条联动闭环。2018年以来,多次截获棕胸佛法僧鸟尸体、金剛鸚鵡蛋、长戟大兜虫、红火蚁、钟角蛙等禁止入境的动植物及其产品。此外,应用“信息收集-转化布控-验证反馈”机制,不断提高风险监测预警能力,首创“职能+情报+现场”联系配合工作模式,率先查获箭毒蛙、罂粟种子等案件,有效阻断了外来物种非法入境通道。

进出境动植物检疫法实施30年来,北京海关持续开展重大动植物疫情疫病和外来物种口岸防控,动植物疫情疫病风险监测,近年来,北京海关通过组建业务专班,加强风险防控体系建设,积极推动关企联防联控等方式,大幅提高了口岸截获外来入侵物种的精准度。在“国门绿盾21”行动中,共截获外来物种133种205种次,其中截获的盖罩大蜗牛,可危害草本、木本、藤本植物100多种,其繁殖速度快,一旦传入,可通过各种途径迅速扩散,给我国农林业带来极大的生物安全隐患。

智能监管有效提升查验效率

南京关区共有一类口岸26个,国际机场9个,进境粮食、木材、活动物、非食用动物产品种类繁多,其中年均进口粮食、木材约占全国1/5,进口羊毛占全国一半以上,业务种类多、分布面广、监管链条长。按照进出境动植物检疫法及其实施条例,南京海关

认真落实相关进出境产品加工、储运、运输等过程的全链条风险管理措施,用国家标准和出入境检验检疫行业标准作为有效提高动植物检疫工作科学性、规范性和权威性的基础,陆续建成以3个国家重点实验室为主体,35个区域实验室和一线初筛鉴定室为补充的技术支撑保障体系。通过对法律政策解读服务上门,技术支持保障等措施,有效推动水蜜桃、大闸蟹、白蒜、枇杷等十余种名特农产品首次走出国门,保障宠物食品、非食用动物产品及种苗切花等多种农产品出口质量安全,有效降低了有害生物的外传入风险。据统计,2021年南京海关共截获检疫性有害生物1.96万种次,占到全国口岸截获量的三成。

如何平衡动植物检疫工作的把关与服务?针对不同的类别,上海海关给出了不同的答案。

针对水果,上海洋山口岸启动了“进境水果冷处理大数据智能比对应用”,运用智能化手段实现探针数据“秒读”,温度曲线“秒出”,提高了温度核对的准确性,缩减查验时长15%以上。

为保障我国生物安全、粮食安全,上海海关牵头建立了信息化系统实施全流程监管,目前该系统已覆盖全国300余个海关机构,近3000家粮食加工存放企业。数字化云平台的引入,在保障进境粮食快速流通的同时,将检疫风险全程处于海关部门的监督之下,大幅提高管理效能,在确保风险可控的前提下最大限度减少对粮食贸易、物流、供应的影响。

为强化口岸动植物检疫基础设施建设,上海海关所属洋山海关在查验一线配备专业的便携式木材查验工具箱,便携式显微成像设备等技术设备;在口岸初筛工作间配置国际领先的三维有害生物智能鉴别设备;有害生物远程鉴定系统及松材线虫快速筛查等设施;建立林木有害生物标本库,实现木材有害生物检疫快、检得准。上海海关多次在进境木材中截获松材线虫、检疫性乳白蚁、双钩异翅长蠹等重要有害生物,确保口岸进境木材检疫安全,筑牢国门生物安全屏障。

严厉打击“套代购”走私违法犯罪 持续解决群众“急难愁盼” 海口海关缉私局服务保障海南自由贸易港建设

本报记者 邢东伟 翟小功 本报通讯员 刘国芳

四月的海南,骄阳高照,椰风习习。忙碌的海口市新海港码头提货点,海口海关缉私局民警正在对涉嫌走私离岛免税品的溯源码进行扫描与查验。

海口海关缉私局最早提出在离岛免税品最小包装单元加贴唯一特定标识,对免税品进行溯源管理,并撰写多份可行性分析报告报送海关总署和海南省委、省政府,助力海南离岛免税品实行溯源码管理。

这是海口海关缉私局主动作为,服务海南自贸港建设的一个缩影。4年来,海口海关缉私局立足职责定位,严厉打击“套代购”走私违法犯罪,开展自贸港反走私立法和相关机制研究,持续解决群众“急难愁盼”,努力开拓新时代海南缉私工作新局面,为海南自由贸易港建设营造安全稳定的社会环境。

严厉打击“套代购”走私

走进海口海关私货管理仓库,一件件濒危动物制品、原装进口宝马、长达4米巨型蟒蛇皮……这些涉案物品展示了海口海关缉私局守护国门的决心和能力。

4年来,海口海关缉私局忠诚履行国门卫士职责,共侦办各类案件1411宗,案值28.2亿元,涉税5.7亿元。离岛免税购物政策是海南自由贸易港建设早期收获的重要内容之一。海口海关缉私局严厉打击离岛免税“套代购”走私,累计打掉走私团伙123个,案值约4亿

元,涉税约5400万元,对9114名违规旅客进行限制购物资格管理措施,对38名严重失信主体实施联合惩戒,坚决维护自贸港政策平稳实施。

青山绿水、碧海蓝天是海南最强优势和最大本钱。为了保持优势、守住本钱,海口海关缉私局围绕国家生态文明试验区定位,有力维护海南或至全国的农业生产和生态环境安全。

据统计,4年来,海口海关缉私局累计查获固体废物470余吨,退运、无害化处置固体废物约3000吨;累计查获各类珍贵动物及其制品180余件;开展全国性打击有关珍稀木材走私专项行动,该系列案案值约4.28亿元,查证走私种用椰子1804吨,共计300多万颗椰子种果。

海口海关缉私局还严厉打击枪支弹药和毒品走私,切实发挥国门一线缉枪缉毒增源截流作用,累计查获各类毒品约8.2千克;紧盯冻品、成品油等海南地区重点走私风险,累计查证涉嫌走私冻品约5400吨,成品油约19万吨,捍卫社会安全稳定和经济秩序。

与专业打私力量加强协作

风险防控,是事关海南自由贸易港建设成败得失的最关键变量。4年来,海口海关缉私局持续加强与海南自贸港最新政策和相关细化落实措施,提升防范化解风险挑战的能力和本领,以高标准安全保障海南自贸港建设和经济社会持续健康发展。

据介绍,海口海关缉私局立足专业优势,结合关区

走私态势,切实推动自贸港海关反走私机制建设研究,全岛封关后反走私综合治理体系建研究,自贸港犯罪形态专项调研。

在深入调研基础上,陆续提出免税品溯源管理,强化“三无”船舶管控,建立军地一体快速反应机制,强化“一案双查”打私反腐,开展自贸港压力测试等意见建议,对自贸港新业态催生的走私新业态“露头就打、打早打小”,有力支持海南自贸港各项优惠政策和创新制度的稳步实施。

不仅如此,海口海关缉私局全程参与、积极推动《海南省反走私暂行条例》(琼粤桂反走私联防联控机制)(海南自由贸易港缉私司法协作机制)等出台,持续关注施行情况,开展自贸港反走私立法和相关机制研究。

海口海关缉私局还助力海南社管平台反走私实战功能落地,派驻工作专班,深度参与平台顶层设计,风险模型搭建,联动联动值班等工作;专门印发支持综合执法试点建设工作方案,与全部64个综合执法站建立对口联系,加强与综合执法站的信息互通、合成作战。

近年来,海口海关缉私局以琼粤桂反走私联防联控为抓手,提升区域打私整体合力;加强与地方公安、海警等专业打私力量协作配合;在东方等地试点推行“网格员+反走私”工作机制,推进构建网格化群防群治体系。

首创劝阻性震慑式执法

“越来越多的大学生通过勤工俭学,或者寻找兼职

工作来赚钱贴学费和生活费,但要注意擦亮眼睛……”2021年7月,面对海南大学500多名大学生,海口海关缉私局局长王武军提醒学生群体不要落入离岛免税“套代购”走私违法犯罪陷阱。

近年来,海口海关缉私局通过政策解读宣讲、交流互动、发放宣传品,集体宣誓签名等多种形式,持续引导高校大学生,各经营主体自觉抵制走私违法犯罪,已走进省内多所高校、企业、社区开展离岛免税反走私宣传120余场次,累计参与人员近3.7万人次。

除了开展反走私法治宣讲,海口海关缉私局积极践行为民服务宗旨,增强普法宣传实效,提升缉私办案温度,厚植为民服务情怀,把党史学习教育和教育整顿成效转化为为民服务实际举措。

海口海关缉私局在执法过程中依法依规慎用扣押、扣押、冻结等影响企业经营的措施,慎用逮捕等羁押性刑事强制措施,在符合法律规定情况下注重维护企业的合法权益。坚持“打防结合,以教育预防为主”原则,首创劝阻性、震慑式执法,累计开展震慑式执法393次,共2000余人次退货,所涉货值达2700余万元。

海口海关缉私局还组建青年志愿服务队,每周开展“绿水青山 蔚蓝色海岸”等服务活动,累计参加人数千人次;组织172名民辅警组成应急救援队,为全天候服务群众做好技能储备;组织青年突击队积极参与地方疫情防控。

海口海关缉私局相关负责人表示,2022年是党的二十大召开之年,也是海南自贸港封关运作做好准备的关键之年。面对新形势,海口海关缉私局按照公安部党委、海关总署党委关于反走私工作要求,对标国际国内最先进执法理念,探索构建现代缉私警务体系,为建设高水平中国特色自由贸易港保驾护航。

本报讯 记者丁国锋 通讯员叶倩

按照海关总署统一部署,南京海关自2022年2月1日起开展知识产权海关保护“龙腾行动2022”,这是海关连续第六年开展该专项行动。今年一季度,该海关共查获各类侵权嫌疑案件逾百起,扣留侵权货物786批次。

行动开展以来,南京海关持续加强对输往北美、欧洲、南美、非洲、“一带一路”沿线国家和地区的侵权货物和寄递渠道加强对“化整为零”“蚂蚁搬家”式侵权行为的打击力度,同时,锁定侵权新手法、新渠道,针对关键领域、重点行业、高风险商品开展集中查缉;并强化与公安、市场监管等部门的执法协作,共同构建知识产权大保护格局。

此外,南京海关研究优化对出口知识产权优势企业、“专精特新”企业、中小企业的“一企一策”支持举措,鼓励自有知识产权企业申请海关备案保护,加强对企业关注的知识产权保护政策的解读和维权指导,便利企业确权维权,帮助企业科学防范侵权风险。

行动中,南京海关全力落实海关支持助力北京冬奥会、冬残奥会成功举办的重点工作部署,在全国海关首创组建奥林匹克标志侵权风险防控协作组,汇集关区一线查验、风险布控专家专题研判与冬奥会、冬残奥会相关特殊标志有关的进出口侵权风险,并在一周内迅速下达覆盖货运、邮寄、快件、跨境等全渠道的专项风险布控指令。2月以来,已连续查获多批涉嫌侵犯冬奥会、冬残奥会特殊标志的商品,其中,该关所属南通海关查获的866件使用了“冰墩墩”“雪容融”形象的钥匙扣、钥匙圈,经权利人北京冬奥组委鉴定,属于侵犯北京冬奥会、冬残奥会特殊标志专有权的商品。

南京海关强化执法协作构建知识产权大保护格局



近日,浙江省舟山市公安局普陀区分局水产品交易市场派出所联合海洋与渔业、市场监管部门加大执法检查力度,打击非法捕捞梭子蟹抱卵亲蟹和幼蟹行为,图为执法人员正在对市场销售的梭子蟹进行检查。

本报记者 王春 本报通讯员 王占龙 摄