



□ 本报记者 邢东伟 韦小功

# 拉回悬崖边的迷途少年

## 海南乐东探索不良行为未成年人“四访五帮”工作机制

今年刚满13岁的高某,曾因盗窃被列为帮教对象,经过海南省乐东黎族自治县人民法院帮教人员走访帮教,高某变化很大,上学不再迟到,帮父母做家务,学习成绩明显提升。

得益于乐东县探索推行的不良行为未成年人“四访五帮”工作机制。一年来,全县政法干警已走访帮教对象1454人次,开展法治教育6501人次,41名帮教对象完成基础学业,28名帮教对象考上中专或就读技校,26名帮教对象参加技能培训,34名帮教对象重返校园,21名帮教对象实现就业,帮教对象二次违法犯罪率减少50%。

“去年以来,我们坚持问题导向,加强不良行为未成年人矫治帮教,不断深化“四访五帮”工作,得到省委主要领导充分肯定,并在全省推广学习。”近日,乐东县委副书记、政法委书记张韵接受《法治日报》记者采访时表示,全县将进一步强化各相关部门帮教未成年人的工作职责,整合学校、家庭、社会各方力量,一起拉回悬崖边的“坏孩子”,让这些迷途少年重新走上正轨。

### 制定工作流程

2月14日,张韵一行到抱由镇、大安镇调研“四访五帮”工作及成效,鼓励不良行为未成年人及其家属树立纠正错误的信心。所谓“四访五帮”,即走访帮教对象及其家长、老师、基层党组织负责人,帮助完成基础学业、帮助掌握技能、帮助增强法治观念、帮助提升安全意识、帮助养成良好习惯。

张韵介绍说,2021年3月以来,乐东县把“我为群众办实事”作为深化政法队伍教育整顿的重要抓手,通过深入基层调研发现,青少年违法犯罪时有发生,未成年人犯罪低龄化、低学历趋势明显。由于缺乏有效帮教,未成年人重复违法犯罪问题比较突出。

2021年4月,乐东县推行“四访五帮”工作,先后选派111名政法干警结对帮教199名有不良行为未成年人,每月走访未成年人本人、家长、老师和基层党组织负责人。

为此,乐东县制定《乐东黎族自治县政法干警对不良行为未成年人“四访五帮”工作制度》和相配套的“四访五帮”对象准入制度、对象退出制度、档案管理制度、走访制度及工作流程图。乐东县委常委政法委常务副书记陈太辉介绍,乐东县“四访五帮”工作领导小组及办公室由县委常委政法委书记担任领导小组组长,县委常委政法委常务副书记和公检法司机关“四长”担任领导小组副组长,县委常委、县教育局、县民政局、团县委、县妇联、关工委和公检法司机关分管领导及各镇政法委员任领导小组成员。

同时,在县公检法司机关设立以主要负责人为组长,政法干警为成员的帮教小组,按照就近、属地原则,为每名不良行为未成年人指定一名帮教小组成员作为帮教责任人。不定期工作调度,研究解决帮教堵点、难点,强化组织领导和推进实施,促进未成年人健康成长。

### 实现精准帮教

“我们家长日常教育一百遍也比不上你们一次法治教育的效果来得实在。”3月7日,看到帮教小组前回访,吴某的爷爷感激地说。

未成年人吴某家住乐东县黄流镇某村,曾因打架被公安机关作出行政拘留十日处罚(不予执行),帮教小组走访得知,吴某父亲已故,母亲改嫁,现与爷爷生活,其法律意识淡薄,经耐心细致普法教育,其逐渐认识到自身错误,并承诺今后一定遵纪守法。

据了解,帮教过程中,全县政法各单位重点对有严重违法和涉罪风险的31名未成年人纳入重点帮教范围,在“四访”过程中设立“法治教育巡回课堂”,巡回播放普法微电影,提升未成年人法治意识。

“一年来,乐东县结合不良行为未成年人年龄、心理特点,发育需要、罪错原因、家庭监护等情况,建立“一人一册”帮教档案,实行“一对一”点对点帮教。”陈太辉说,帮教责任人每月至少走访个人、家庭、学校、村(居)党支部1次,及时了解不良行为未成年人情况,并采用微信视频、电话交流、实地走访等方式,为不良行为未成年人及其家庭提供心理辅导、法治教育、身心康复、就业安置等综合社会救助服务。

### 凝聚联动合力

打开乐东县人民法院拍摄的微视频——《坏孩子的天空》,可以看到一名有不良行为的未成年人在法院干警开展“四访五帮”活动的关怀教育下,重返校园,乐观向上。

一年来,乐东县统筹协调利用家庭、学校、村(居)、社会等力量,建立不良行为未成年人“四访五帮”问题纠正责任制,构建政法机关、教育部门、基层党组织、不良行为未成年人本人和家庭“五位一体”齐抓共管、多方发力的工作格局。

针对纳入帮教对象后再次参与违法犯罪的不良行为未成年人,发现父母或者其他监护人依法履行监护职责的,由居住地村(居)委会予以劝诫,情节严重的由法院撤销监护资格;所在学校教职工不依法履职的,由教育部门批评教育,并与考核挂钩;所在村(居)失职失责的,由当地镇委、镇政府对居住地村(居)“两委”主要负责人、分管综治工作负责人进行通报,并视情况进行约谈和追究责任。

“未成年人是海南自贸港建设的冲刺者,抓好未成年人教育保护工作,促进未成年人健康成长,对海南自贸港建设具有十分重要的意义。”张韵说,为了多维度、多层次、多渠道巩固和扩大不良行为未成年人矫治帮教成果,将进一步落实组建“五老”服务队、征集爱心“律师爸妈”,办好家长学校等措施,强化各相关部门帮教未成年人的工作职责,提升“四访五帮”工作质效,共同促进未成年人健康成长。

## 文旅部印发通知要求

# 旅行社可全额暂退保证金或暂缓交纳

本报北京4月11日讯 记者朱宁 文化和旅游部办公厅今天印发《关于进一步调整暂退旅游服务质量保证金相关政策的公告》(以下简称《公告》)。《公告》指出,2022年以来,新冠肺炎疫情形势复杂严峻,对旅行社行业造成严重冲击。为贯彻落实党中央、国务院决策部署,做好“六稳”工作、落实“六保”任务,进一步用好旅游服务质量保证金(以下简称保证金)政策,支持旅行社行业纾困发展,文旅部决定,旅行社可全额暂退保证金或暂缓交纳,补足保证金期限延至2023年3月31日。

《公告》提出,已按照《文化和旅游部办公厅关于用好旅游服务质量保证金政策进一步支持旅行社恢复发展的通知》(办市场发

[2021]195号)、《文化和旅游部办公厅关于抓好促进旅游业恢复发展纾困扶持政策贯彻落实工作的通知》(办产业发[2022]355号)要求享受暂退保证金政策的旅行社,可申请将暂退比例提高至100%,补足保证金期限延至2023年3月31日。

根据《通知》,2021年10月19日至2022年4月11日(含当日)期间全国所有已依法交纳保证金、领取旅行社业务经营许可证的旅行社,提出暂退保证金申请的,暂退标准可为应交纳数额的100%,补足保证金期限为2023年3月31日。2022年4月12日(含当日)以后取得旅行社业务经营许可证的旅行社,可申请暂缓交纳保证金,补足保证金期限为2023年3月31日。

## 佛山开展青少年毒品预防教育师资培训

本报讯 近日,广东省清远市佛冈县开展教育系统青少年毒品预防教育师资培训,从当前毒情形势、毒品危害等方面进行全面的讲解。培训会强调,要将青少年毒品预防教育纳入常规教学工作,利用主题班会、团队(队)会、以班级为单位加强禁毒教育;要加强禁毒文化阵地建设,利用网络平台推进禁毒工作;要积极开展“健康阳光行”失学辍学青少年结对帮教工作,提高失学辍学未成年人及其监护人的禁毒意识;要定期开展形式多样的禁毒宣传活动,全力打造平安无毒校园。

郭生富

## 蓝山深入推进禁种铲毒专项行动

本报讯 连日来,湖南省永州市蓝山县采取多项措施,深入推进禁种铲毒专项行动。一是加大宣传力度,利用报刊、广播、电视,向群众宣传罂粟、大麻等毒品原植物的特征和危害。二是健全监督举报机制,在“三微一端”平台公布举报热线,鼓励群众积极举报涉毒违法犯罪线索。三是完善部门联动机制,组织公安、林业等部门和乡镇、村(居)委会,与辖区种植户签订禁种铲毒责任书。四是深入田间地头、房前屋后,废弃宅院进行地毯式踏查,坚决遏制种植毒品原植物违法行为。

曾江

## 我国将构建农业农村领域行政许可事项清单体系

# 清单之外一律不得违法实施行政许可

本报北京4月11日讯 记者侯建斌 农业农村部今天发布《关于进一步深化“放管服”改革的意见》(以下简称《意见》),要求强化法治思维,依法保护各类市场主体合法权益,用法巩固和深化“放管服”改革成果,提高监管精准性、有效性,使改革与建设法治政府、推进依法行政协同推进、相辅相成。

《意见》提出,2022年底前,构建形成

全国统筹、分级负责、事项统一、权责清晰的农业农村领域行政许可事项清单体系,依法设定的行政许可事项全部纳入清单管理,对清单内事项逐项编制发布实施规范;编制农业农村领域政务服务事项基本目录,政务服务平台服务能力显著增强;制定完善农业农村领域常用证照的电子证照标准,推动电子证照应用和共享。

《意见》明确,依法依规实施行政许可。实施规范和办事指南一经公布,各级农业农村部门应当严格遵照执行,建立健全监督机制,防止在审批过程中出现违规增设条件和材料、超期审批、吃拿卡要等违法违规行为。严格落实清单之外一律不得违法实施行政许可的要求,清理整治以备案、证明、目录、计划、规划、指定、认证、年检等名义实施的变相许可。

## 民航局回应东航失事客机传言

# 将依法追究造谣者法律责任

本报北京4月11日讯 记者侯建斌 见习记者刘欣 近日,网络上出现关于“东航失事原因锁定副驾驶”“黑匣子数据已经出来”以及“民航局安全办下发紧急通知,要求对执飞航班飞行员进行航医心理健康监测”等种种传言。在民航局今天召开的新闻发布会上,民航局航空安全办公室副主任吴世杰回应称,这些传言假借政府部门、公安机关之名发布虚假信息,严重误导社会公众认知,干扰事故调查工作,已涉嫌违法,有关部门正配合公

安机关开展调查,将依法追究造谣者法律责任。

目前“3·21”东航MU5735航空器飞行事故目前还在调查中,还不能给事故原因和性质下结论。各方将尽全力尽快查明事故原因,依法依规程序发布有关信息。

发布会上,吴世杰通报了“3·21”东航MU5735航空器飞行事故发生后,民航局开展覆盖全行业、为期两周的行业安全大检查的有关进展。

吴世杰表示,下一步,民航局将按照《国务院安委会关于开展全国安全生产大检查工作的通知》要求,在4月15日之前制定并上报民航专项检查方案,强化组织领导,强化问责问效,强化工作统筹,强化宣传引导,强化工作纪律,在行业内部署开展安全大检查,切实推动民航系统深入贯彻落实国务院安委会关于加强安全生产工作十五条硬措施的相关要求,进一步全面排查整治重大风险隐患,坚决遏制重特大事故发生。



安徽省含山县公安局花山派出所近日针对辖区社情,精准服务企业,送平安、送服务、送宣传,打犯罪、保畅通多管齐下,全力为企业筑牢防疫安全防线,给予企业贴心服务,为企业有序复工复产保驾护航。图为4月11日,民警向员工宣传复工后的防护知识、法律法规等相关内容。

本报通讯员 冯善军 摄

## 国务院安委办要求深入推进房屋市政工程安全生产治理行动

# 严厉打击未办理施工许可擅自施工

本报讯 记者蔡岩红 为深刻吸取近期建筑施工重大及典型事故教训,切实加强房屋市政工程安全生产工作,坚决遏制重特大事故,国务院安委会办公室近日下发通知,要求深入推进房屋市政工程安全生产治理行动。

通知指出,交通、水利、电力、铁路、民航、通信等行业主管部门要结合本行业领域工程建设的特点,围绕隧道、大型桥梁、高陡边坡、大型海上项目等可能造成群死群伤的高风险工程项目,组织本行业领域

开展专项治理,要严格排查项目施工许可、发包承包、施工方案制定实施等情况,督促加强对施工重点部位和重点环节危险源的管控,完善规章制度,提升安全技术防范水平。

通知要求,各地区要结合安全生产专项整治三年行动、安全生产大检查等工作,紧扣建筑施工安全生产治理行动要求,统筹协调项目审批、土地、规划、建设等部门建立专项治理工作协调联动机制,加强协调配合和信息沟通,形成工作合

力,严厉打击未办理施工许可擅自施工、转包及违法分包等行为,并督促相关有处罚权的部门依法严格查处。

通知明确,地方各级安委会要加强统筹协调和考核巡查,并督促工信、住建、交通、水利、能源、铁路、民航等部门开展常态化暗查暗访、突击检查、随机抽查,要理直气壮,敢于动真碰硬,采取列入“黑名单”、及时向媒体曝光等方式,督促企业落实整改责任,逐一整改到位。国务院安委会办公室将加大督查力度,定期跟踪督办工作开展情况。

# 社矫对象无证驾驶被撤销缓刑

## 德清检察借助数字化开展社区矫正专项法律监督

□ 本报记者 王春  
□ 本报通讯员 沈思佳

“被判判处交通肇事罪的社区矫正对象,怎么又在道路上驾驶机动车?”这是浙江省德清县人民法院利用数字化手段,在开展社区矫正专项法律监督过程中发现的监督线索。

2021年5月,社区矫正对象饶某因犯交通肇事罪被杭州市西湖区人民法院判处有期徒刑一年,缓刑一年六个月。同年6月,饶某的驾驶证被公安机关吊销,后其在德清县接受社区矫正。今年2月初,德清县人民检察院联合相关部门通过数字化和碰撞等方式发现,饶某在明知自己驾驶证被吊销的情况下,仍然两次在道路上驾驶机动车。2月28日,饶某被公安机关处以行政拘留十日的处罚。

“我就是抱着侥幸心理,想着肯定不会被发现,谁知道数字化监督一抓一个准,我承认自己无证驾驶。”在电子证据面前,饶某低下了头。

3月4日,德清县检察院对饶某拟提请撤销缓刑监督一案召开听证会,邀请省市人大代表、政协委员以及律师代表担任听证员,社区矫正机构和公安机关代表参与公开审查。

“社区矫正对象饶某曾因交通肇事罪被宣告缓刑,但并未真正悔改,在明知自己驾驶证被吊销的情况下仍两次在道路上驾驶机动车,其行为不仅触犯法律法规,也对道路交通安全产生威胁,应属情节严重情形,应当被撤销缓刑。”听证会上,大家围绕是否属于情节严重需要被撤销缓刑等听证焦点展开充分讨论,一致认为社区矫正对象饶某应当被撤销缓

刑。听证会结束后,德清县检察院依法向德清县司法局出具同意提请撤销缓刑的检察意见书。3月10日,杭州市西湖区人民检察院经德清县司法局建议,审理后裁定撤销社区矫正人员饶某的缓刑并收监执行原判有期徒刑一年。

德清县检察院检察长周甲准介绍,为有效防止无证驾驶社区矫正对象违法驾驶机动车,切实维护道路交通安全,德清县检察院联合相关部门制定出台《关于加强无证驾驶社区矫正对象数字化监督管理的实施办法》,该《办法》以数字化监督为主要手段,推动政法各单位构建完善对无证驾驶社区矫正对象“查管育”工作格局,注重引导社区矫正对象学法守法,减少道路交通安全隐患的同时降低重新违法犯罪率,为基层社会治理提供检察“治”慧。

本报北京4

月11日讯 记者 廖颖婷 记者今天从中国载人航天工程办公室获悉,执行天舟四号货运飞船发射任务的长征七号遥五运载火箭已完成出厂前所有研制工作,于今天安全运抵文昌航天发射场。之后,长征七号遥五运载火箭将与先期已运抵的天舟四号货运飞船一起按计划开展发射场区总装和测试工作。

目前,发射场设施设备状态良好,参试各系统正在有序开展各项任务准备。

# 长征七号遥五运载火箭 运抵文昌航天发射场

两部委告诫行业协会商会远离违规收费“高压线”

# 如有违规将被建议注销登记

本报讯 记者万静 国家发展和改革委员会、国家市场监督管理总局近日联合发布通知,要求各行业协会商会要把杜绝乱收费行为提升到自身发展“生命线”的高度来认真贯彻落实,树立守法意识、风险意识、责任意识、底线意识,强化责任担当,筑牢依法诚信办会的思想防线,坚守合法合规合理收费“底线”,远离违规收费“高压线”。

两部委通知再次重申有关部门要坚决对以下乱收费行为“零容忍”,依法依规严厉处罚:强制或变相强制入会并收取会费,强制市场主体参加会议、培训、考试、展览、评比评选,出国考察等各类收费活动或接受第三方机构有偿服务,强制市场主体提供赞助、捐赠、订购有关产品或刊物,只收取会费项目重复收费,利用分支(代表)机构多头重复收取会费,未按规定程序制定或修改会费标准,利用自身法定职责或行政机影响行政、行政机关委托授权事项违规收费,未经批准开展评比达标表彰、职业资格认定并收费,以担任理事、常务理事、负责人等为名义向会员收取除会费以外的其他费用。

如果发生上述所列违法违规收费行为,一经查实,有关部门将通过适当方式向社会公示并进行风险提示,同时向有关单位提出惩戒建议,包括但不限于:建议该行业协会商会自行解散并注销登记;建议登记管理机构对其作出撤销登记的行政处罚;暂不能撤销的列入“社会组织严重违法失信名单”等。

生态环境部印发加强排污许可执法监管指导意见

# 推动形成生态环境 执法监管新格局

本报北京4月11日讯 记者张维 记者今天从生态环境部举行的媒体通气会上获悉,近日,经中央全面深化改革委员会审议通过,生态环境部印发《关于加强排污许可执法监管的指导意见》(以下简称《指导意见》)。

《指导意见》坚持精准、科学、依法治污,对排污许可的执法监管指明方向并提出要求,从总体要求、全面落实责任、严格执法监管、优化执法方式、强化支撑保障五方面提出22项具体要求,推动形成企业持证排污、政府依法监管、社会共同监督的生态环境执法监管新格局。

《指导意见》聚焦目前排污许可执法监管存在的问题和困难,提出到2023年,2025年的目标,明确地方政府、有关部门、排污单位在排污许可执法监管中的责任,通过规范流程、强化跟踪监管、开展清单式执法检查、强化执法监测,健全执法监管联动机制,严惩违法行为以及加强行政执法与刑事司法衔接七个方面切实打出一套排污许可执法监管“组合拳”。

《指导意见》强调排污许可执法监管效能,通过完善“双随机、一公开”监管,实施执法正面清单、推行非现场监管,规范行使行政裁量权,实施举报奖励,加强典型案例指导、鼓励公众参与以及强化普法宣传等方式,协同提升排污许可执法监管的系统化、科学化、法治化、精细化、信息化水平。