

# 日本下调成人年龄至18岁有多重考虑

□ 本报驻日记者 黄勇

日本根据《民法》修正案，自4月1日起把成人年龄从20岁下调至18岁。日本下调成人年龄，使约200万人提前进入成人社会，目的是促进年轻人尽早参与经济活动，激发社会活力。尽管下调成人年龄受到社会广泛欢迎，但部分家长担心让孩子过早接触贷款等，将导致他们因不能抵制诱惑而陷入经济纠纷。

## 首次下调

2018年日本政府通过《民法》修正案，把成人年龄由20岁下调至18岁，法律在今年4月1日正式实施。

下调成人年龄后，18岁、19岁的成年人能够在没有监护人同意的情况下，申请信用卡、手机和贷款，被选为陪审员，取得注册会计师和法律、行政等相关国家职业资格以及办理有效期为十年的护照等。

与下调成人年龄同步，法律把男女结婚年龄由原来在父母同意前提下男性为20岁、女性为16岁的规定，统一调整为18岁。

日本呼吁下调成人年龄的声音由来已久。2007年日本制定《国民投票法》，规定凡是18岁以上国民均享有法律赋予的投票权。2009年日本“民法立法委员会成人年龄委员会”针对《国民投票法》与《民法》中投票年龄和成人年龄不一致问题，正式提交报告要求讨论下调成人年龄问题。

2014年5月，日本众议院通过《国民投票法》修正案，把投票年龄从20岁下调至18岁；2015年6月，修改后的《公职选举法》把选举投票年龄由满20岁下调为满18岁。

日本制定的第一部《民法》规定成人年龄为20岁，此次下调成人年龄是时隔146年来首次。

## 原因有三

据统计，日本此次下调成人年龄使超过200万人提



图为1月21日，人们戴口罩走在日本东京涩谷街头。

新华社记者 张笑宇 摄

前进入成人行列。日本下调成人年龄的原因主要有以下几方面：

首先，在日本少子老龄化问题日趋严重背景下，下调成人年龄使年轻人尽早参加经济活动，提高社会活力。少子老龄化是日本社会面临的一个长期难题，引发了消费不足和活力缺失等经济、社会问题。此次下调成人年龄，赋予18岁、19岁人群办理贷款和获得注册会计

师等资格的权利，这将在一定程度上改变社会人群结构，激发社会活力。3月31日，日本官房长官野田一在记者会上表示，下调成人年龄可以鼓励年轻人积极参与社会活动，给社会带来巨大活力。

其次，下调成人年龄有助于激发年轻人参与政治的积极性，改变“银发民主主义”对日本社会带来的不利影响。“银发民主主义”指日本国会选举等政治活动

中，因65岁以上老年人群体参与投票的积极性远高于年轻人，导致候选人为了赢得选票，推动制定更多偏向于老年人的制度等，损害了社会整体的利益。长期以来日本向老年人提供了优厚的医疗、养老保障，但在降低企业员工税费负担、增加生育和入学补贴等问题上进展缓慢，很大程度上都是源于“银发民主主义”。据日本总务省推算，2015年下调选民投票年龄后，第二年增加了240多万年轻选民。

再者，下调成人年龄有助于强化打击青少年犯罪，遏制20岁以下人群频发恶性案件的势头。日本对青少年犯罪依据《少年法》进行处理，针对部分恶性案件，法律从保护青少年角度出发，量刑相较于适用成年人的《刑法》较轻。对此，从2009年日本社会就不断有法律专家和市民团体提出修改《少年法》，特别是下调成人年龄的问题，让年轻人与成年人一样为自己的行为负责。此次修改《民法》下调成人年龄的同时，日本政府还修改了《少年法》中有关青少年犯罪的规定。新《少年法》维持把20岁以下青少年定义为“少年”的规定，但把18岁、19岁人群定义为“特定少年”，扩大了移交检察官的适用范围，同时加重犯罪量刑。此外，此前法律规定的不可公开20岁以下青少年犯罪者姓名和照片，新法实施后这项规定将不适用于18岁、19岁的年轻罪犯。

世界各国成人年龄不尽相同，但采取18岁的国家占多数，日本下调成人年龄也是与世界接轨。

## 家长担心

日本下调成人年龄以推动年轻人尽早参与社会活动，受到各方欢迎，但部分家长担心过早参与借贷等，可能使刚成年的孩子卷入经济纠纷。

日本很多学生在大学时期都会打工赚取学费和生活费，部分职专毕业生可能很早就业，但因未成年

人在找工作时需要监护人出具同意书，影响了个人独立自主性的发挥。把成人年龄由20岁下调至18岁，有助于这个年龄段的人根据个人意愿和喜好，选择职业。此外，从程序上说，以前到外地求学或就业的人为获得家长签字的同意书，往往需要通过信件邮寄，下调成人年龄将省去18岁、19岁年轻人获取同意书的麻烦。

此外，申请助学贷款在日本大学相对普遍，但因为未成年人不能申请贷款，很多时候都是由父母代为申请，在学生毕业后用工资偿还。下调成人年龄后，18岁以上年轻人可以用自己的名义申请助学贷款，不仅省去了贷款手续上的麻烦，还有助于个人尽早树立理财意识和经济观念。

尽管下调成人年龄给贷款带来方便，年轻人还可以申请信用卡提前消费，但很多家长也因此担心孩子会经不住社会诱惑，或者成为不良商家的目标，过早背上巨额债务甚至陷入债务纠纷。

日本时事通讯社3月初援引一项民调报道称，18岁、19岁年轻人对于下调成人年龄，最关心的事情是申请信用卡。同时，超过40%受访者表示对媒体负面报道感到不安，担心被卷入经济纠纷。

结合下调成人年龄，日本媒体重点对年轻人贷款可能引发的问题等，作了大量提醒报道。部分地方政府还开辟了专门咨询热线，针对消费和法律纠纷等向年轻人提供援助。

成人仪式举办年龄成为下调成人年龄后出现的另一个问题。成人仪式是日本社会很重要的一个仪式，参加仪式意味着个人作为一个独立个体开始承担社会责任和法律义务。下调成人年龄给举办仪式的年龄造成混乱，尽管日本部分地方政府表示将结合新法律，把举办成人仪式的年龄改为18岁，但很多地方表示将沿袭传统习惯，在20岁时举行。

# 欧盟敲定《数字市场法案》 科技巨头面临严厉新规

□ 本报见习记者 王卫 本报记者 吴琼

## 违规面临严惩

近日，欧盟国家和欧洲议会的谈判代表就《数字市场法案》达成一致。法案对具有一定市场影响力的科技巨头作出相关行为约束，标志着欧盟数字市场监管力度进一步加大。

## 达成一致协议

欧盟就《数字市场法案》达成协议，旨在限制科技巨头的市场垄断地位，并确保中小科技企业可以与科技巨头公平参与市场竞争。

法案的概况足足有81页篇幅，但其核心精神依然能用“为用户提供更多选择、为商业用户创造更多机遇”来概括。具体而言，法案将已经形成绝对垄断的互联网平台型企业定义为网守企业（Gatekeeper），并对这些网守企业制订了严格的规范与标准。

这样一来，互联网时代本已习以为常的诸多商业模式都有可能成为涉嫌违反法律的灰色地带。例如，亚马逊使用自家平台上其他卖家的流量数据为自营产品进行优化、脸书和谷歌在消费者不知情的情况下使用个人数据进行个性化广告推广、苹果规定所有移动应用都应当通过苹果商店进行安装、谷歌和苹果在应用商店中优先使用Google Pay以及Apple Pay，海外版安卓手机几乎皆适用Chrome作为默认浏览器等等行为，届时都将成为欧盟委员会有法可依的敲打对象。

“《数字市场法案》终结了科技巨头日益增长的主导地位。从现在开始，他们必须允许互联网上的公平竞争。新规定将有助于实施这一基本原则。欧洲将出现更多样的竞争、创新与选择。”参与法案起草的欧盟官员安德烈亚斯·施瓦布说。随着协议的达成，将不再有漫长的竞争诉讼程序，政府落后于公司的局面也将结束，欧盟将成为监管科技巨头的全球先驱。

早在千禧年之初，欧盟就曾出台过互联网监管法规，发布了欧盟电子商务指令，但并未阻止科技巨头形成垄断之势。在此背景下，欧盟委员会于2020年底提出了大型数字一揽子计划，打算直接对主要平台可能从事的约20种特定行为实施禁令。《数字市场法案》就是这个计划的一部分，另一部分是仍在谈判中的《数字服务法案》，负责处理仇恨言论或假冒产品等社会方面问题。

纵观《数字市场法案》中罗列的具体应用场景，几乎无一例外都指向了以谷歌、苹果、亚马逊、脸书为代表的美国科技巨头。

事实上，欧盟方面也确实对网守企业给出了具体的定义：年营业额达75亿欧元或市值达750亿欧元及以上的公司。此外，公司必须运营所谓的中央平台服务，每月有至少4500万活跃用户和1万活跃商业用户。中央平台服务包括谷歌等搜索引擎和脸书等社交媒体。

符合条件的公司必须遵守某些禁令和规定。如只能在用户明确同意的情况下合并来自不同来源的数据。“如果用户不同意这一点，科技巨头必须继续允许使用其服务的替代方案——这会在‘所有数据付费使用’或无法使用任何服务之间创造真正的选择。”施瓦布说。

此外，禁止网守企业优先将自己而非竞争对手的产品和服务用于中心服务；禁止阻止用户卸载预装的软件或应用程序；允许消费者在不同捆绑数据的情况下使用其服务。欧盟还要求，大型即时通信服务WhatsApp等对第三方消息和视频通话开放。小型即时通信服务软件可以按需“停靠”。对于群聊，目前仍有四年的过渡期。

不过，《数字市场法案》暂时不要求社交媒体服务的互操作性义务，也未全面禁止面向儿童和青少年的个性化广告。

欧洲议会议员雷帕西表示：“《数字市场法案》消除了数字单一市场中的弊病。”这是数字市场监管的游戏规则改变者。

至于对网守企业违反《数字市场法案》之后的惩罚措施，同样明显指向了美国科技巨头。根据法案，欧盟委员会有权对网守企业施以最高达全球年营业额10%的罚款；在两次违反法规的情况下，罚款上限将进一步提高至全球年营业额的20%；若网守企业多次违反法规，欧盟委员会将动用垄断审查的大棒，即否决该企业的一切收购提案。

由苹果和谷歌的竞争对手联合组成的“应用公平联盟”称赞道，法案是“争取自由和公平的移动应用生态系统的重要一步”。



图为2019年7月在法国斯特拉斯堡拍摄的欧洲议会总部大楼。

新华社记者 张铨 摄

## 维权任重道远

一直以来，在互联网科技领域落后于美国的欧洲人始终希望通过包括打压硅谷企业、扶持本土公司等各种方式以维护数字主权。针对这次欧盟的数字监管举措，科技巨头持有不同看法。

苹果发言人在一份声明中表示，“我们仍然担心一些条款会给用户造成不必要的隐私和安全漏洞，而另一些条款将禁止我们对大量投资的知识产权收费”。例如苹果无法保证第三方应用的安全性。另外苹果指责这一法案将使得公司难以对投入巨大的知识产权进行收费服务。

谷歌的一位发言人则强调，公司“担心其中一些规则可能会减少创新和欧洲人可用的选择”。谷歌在《数字市场法案》的打击下，除了可能面对安卓手机上“谷歌全家桶”不得被卸载的要求，信息并不透明且依赖于个性化推荐的谷歌广告联盟也将受到巨大冲击。

除了需面对来自各方的质疑之外，《数字市场法案》

在具体细节以及技术执行上也存在巨大的不确定性。

例如法案中要求即时通信平台开放并与较小的信息互通这一条款就缺少对“较小信息平台”的明确定义。而且法案主要关注文字信息的跨平台接入，对于群聊、语音等附加功能并未作出规范解释。无法在垄断平台使用所有功能的“较小平台”显然毫无竞争优势。此外，以Instagram为代表的社交媒体未被列入网守企业也遭到了诸多质疑。

另一方面，打通科技巨头之间的壁垒亦不在法案考虑范围之列。这也意味着脸书旗下的WhatsApp和苹果的iMessage之间的互通无论在技术上是否可行，都不是《数字市场法案》的关注重点。将科技巨头降级为移动运营商的愿景仍遥遥无期。

近年来，欧洲地区数字经济进展明显慢于北美和亚洲地区，欧盟确实需要通过更新数字监管举措来跟上全球数字经济的发展步伐。目前，欧盟达成的协议仍需得到欧洲议会和欧盟理事会的正式确认，但这应该只是形式问题，《数字市场法案》很可能在2023年初生效。

## 立法动态

### 俄修法严惩散布海外行动虚假信息者

俄罗斯总统普京近日签署一项新法案，凡散布有关俄罗斯海外行动虚假信息者，可被处以约150万卢布（约11万港元）罚款和最高15年监禁。根据新法，如果“假消息带来严重后果”，最高可判处15年监禁。这项新法扩充了俄罗斯此前通过的一项法案范围。普京3月初签署的法案规定，对发布关于俄军假消息者最高处以15年刑期，公开呼吁对俄罗斯实施制裁的人也将被处罚。俄媒引述资深议员说法称，俄罗斯有必要推出这项新法，因为有民众在散布关于俄罗斯大使馆等海外机构的假消息。此前，俄罗斯驻以色列大使阿纳托利·维克托罗夫在以色列召开新闻发布会，谴责部分国家散布针对俄罗斯的假新闻。阿纳托利指出，部分媒体报道“不断试图将俄罗斯描绘得很可怕”“全世界都在煽动仇恨俄罗斯人。我们（俄罗斯）所说的一切都立即被定义为政治宣传。俄罗斯媒体在西方国家和乌克兰被封锁”。

### 日政府向国会提交《外汇法》修正案

据日本共同社报道，5日，日本政府向国会提交了旨在加强对俄罗斯经济制裁的相关法案。法案包括防止加密货币（虚拟货币）成为制裁漏洞的《外汇法》修正案和为撤销对俄“最惠国待遇”的《关税暂定措施法》修正案。报道指出，修改《外汇法》将限制制裁对象把虚拟货币转移至第三方账户等。对于虚拟货币交易中中介，法案则规定有义务确认虚拟货币的收款人并非制裁对象。根据撤销对俄“最惠国待遇”的《关税暂定措施法》修正案，未来对进口自俄罗斯的商品征收的关税税率，将为优惠措施适用前的“基本税率”。其中，鲑鱼的税率从现行的3.5%升至5%，螃蟹从4%升至6%。据报道，日本为了与欧美保持步伐一致，将力争法案早日通过。此外，日本政府还禁止对俄出口超过600万日元（约合人民币31万元）的高档汽车等奢侈品。禁止出口对象还包括超过60万日元的摩托车、超过20万日元的三角钢琴等共计19个品种。

### 哥立法将非裔活动列为非物质文化遗产

哥斯达黎加代理总统埃普西·坎贝尔近日签署了一项法案，将利蒙省非裔游行活动列为国家非物质文化遗产。《今日哥斯达黎加》4月2日报道，每年8月31日，利蒙省都会举行盛大的游行活动，以展示非洲人后裔对哥斯达黎加发展的贡献，宣传保护非裔民俗文化传统、习俗及价值观，推动非裔居民在政治、经济、文化、社会等方面拥有平等权利。游行活动由利蒙省黑人文化委员会组织，目前已连续举办23年。法案要求文化和青年部及哥斯达黎加旅游局与利蒙省地方政府开展合作，宣传推广非裔游行活动。坎贝尔表示，将利蒙省非裔游行活动列为哥斯达黎加非物质文化遗产，不仅能够加强保护非洲裔文化遗产，还可以向哥斯达黎加乃至全世界展示非裔文化的精髓。非裔居民及非裔文化对哥斯达黎加国家、民主、文化和国家认同作出了巨大贡献，非裔游行活动已成为哥斯达黎加最重要的文化活动之一。

## 确诊病例连续六天超千人

# 韩专家认为取消防疫措施仍为时过早

记者传真

□ 本报驻韩记者 王刚

随着韩国疫情持续扩散，韩国确诊人数已超过1500万人。考虑到韩国人口只有5000万人，这意味着每三名韩国人即有一人已经得过新冠肺炎。韩国中央防疫对策本部7日通报，截至当天零时，韩国较前一天零时新增感染新冠确诊病例22.482万例，累计确诊1477.8405万例。其中绝大多数为韩国本土社区感染，境外输入性病例仅为40例。当天新增死亡病例348例，累计死亡1.8381万例，平均致死率为0.12%。现有重症患者1116例，连续六天保持在1100例以上。

韩国中央防疫对策本部流行病学调查组组长朴英俊在7日的例行简报会上表示，当前韩国儿童的新冠感染率高于其他年龄段人群，这是因为儿童需要大人照顾，这不可避免增加了受感染的几率。

朴英俊称，儿童需要大人照顾，因此必须人与人接触，尤其在家庭、托儿所和幼儿园等地，儿童与其他人之间的接触强度更高。特别是最近一段时间韩国疫情持续高峰，感染人群不断扩大，儿童在家庭等日常生活中接触到新冠病毒的可能性大增，这直接导致儿童感染规模不断扩大。

截至3月7日零时，韩国0至9岁儿童人口总数为3624712人，其中感染新冠人数为1823539人，相当于有二分之一（50.3%）的儿童已经感染新冠肺炎，是所有年龄段中感染率最高的。目前韩国每10万人中新冠感染率，0至9岁年龄层为48494人，10至19岁年龄层为41726人，20至29岁年龄层为31714人，30至39岁年龄层为31944人，40至49岁年龄层为27636人，50至59岁年龄层为20372人，60至69岁年龄层为20044人，70至79岁年龄层为17631人，80岁以上年龄层为8942人。

截至3月7日零时，韩国0至9岁儿童累计死亡15例，其中6名有基础性疾病，5名前并无任何疾患，另有4人正在死亡原因调查。所有死亡病例均未接种过新冠疫苗。

与此同时，关于新冠肺炎确诊痊愈者的后遗症问题也开始浮出水面。根据韩国《中央日报》的报道，首尔松坡区的上班族全某（39岁）3月被诊断患上新冠肺炎，虽然初期症状不严重，仅是咽喉痛、咳嗽、肌肉酸痛等类似感冒症状，吃了退烧药和止咳药后已有所好转，然而，在7天的隔离期解除后，全某的身体状况并未好转，持续咳嗽，身体不适和疲劳感都持续不断。全某表示，他已经解除隔离两周多了，现在症状还在继续，这种症状接下来会持续多久，让人很担心。

韩国中央灾难安全对策本部4月1日宣布，从4月4日起至17日，私人聚会限员从目前的8人扩大至10人，餐厅、咖啡厅等营业时间从晚上11时延长至零时。今后疫情发展情况，若扩散势头出现减弱，重症患者管理和医疗体系稳定，将考虑取消除在室内佩戴口罩等核心规定外所有的防疫管控措施。

韩国中央灾难安全对策本部4月6日进一步宣布，从即日起，确诊感染新冠病毒的居家治疗者本人可前往药房领取处方药物。此前确诊者在家中居家治

疗时，通过电话等方式接受无接触诊疗后，原则上由家人或其他代理人代领药物。韩国防疫部门还将着手研究缩短居家治疗时间以及中断运营收治轻症患者的生活治疗中心的方案。根据目前韩国防疫规定，凡确诊感染新冠病毒者，与是否接种疫苗无关，从接受检测日起需进行7天的居家隔离。

“全面取消防疫措施仍为时过早”，不少韩国防疫专家发出呼吁。虽然当前韩国每日确诊人数规模有所下降，但目前考虑缩短居家隔离时间，取消保持社交距离等防疫措施等为时尚早。需在保证治疗药物充足、重症患者及死亡病例得到有效控制后，新冠才有可能从全球大流行降级为“一般性疾病”。

高丽大学附属首尔九老医院感染内科教授金宇柱表示，奥密克戎扩散势头虽然有所放缓，但这不是成为一般疾病的前提条件。目前韩国境内的主流毒株为奥密克戎BA.2亚型毒株（俗称“隐形奥密克戎”），新变异毒株XE有可能流入，且韩国的单日新增病例仍居全球首位，突破感染、反复感染风险尚存，现在取消防疫措施过于仓促。