

## 柯桥民警驻村激活基层治理

□ 本报记者 陈东升 王春  
□ 本报通讯员 吴俊

3月采茶正忙,可浙江省绍兴市柯桥里木栅村的一些农户心里却很着急。由于缺少人手采摘,茶叶每过一天都是不同的品质和价格。农户的忧愁在兰亭派出所社区民警沈国庆心里打了个转,他想起自己在日常走访时接触到的几位年后返绍的湖南籍务工人员,因为疫情原因暂时还没有合适的岗位。在沈国庆的牵线搭桥下,双方互相了解需求,最终一拍即合。

像沈国庆这样对社情民意“门儿清”,是柯桥区公安分局推进社区民警“驻村守望”工作的一个缩影。柯桥区副区长、公安分局局长蒋其向《法治日报》记者介绍,今年以来,绍兴市公安局柯桥分局坚持发展新时代枫桥经验,探索建立社区民警驻村守望制,该制度以警务站(室)“四化”建设为支撑,常态化运行“六+驻村”机制,精准实施“五住守望”行动,推动基层基础工作往深里做、实里去,提高预测预警预防能力,进一步稳固平安根基,全力护航共同富裕示范区建设。驻村守望制度实施以来,柯桥全区有效警情、刑事治安警情,纠纷类警情分别环比下降21.71%、24.8%和15%;社区民警平均在社区时间提升17%,警民双向熟悉率同比上升8.3%,全局民警住在村社68人次5000余小时,解决重点疑难问题42个。

### 创设推行“驻村指数”

进入设在安昌街道西山村基层治理中心内的警务室,墙上张贴的工作目标——“治理资源的组织员、社情民意的信息员、矛盾纠纷的调解员、群众办事的服务员、安全防范的宣传员”便映入眼帘。标语下,是一张简易的床铺,这就是社区民警住在村里的铺位。

“通过驻(住)村这种形式,倒逼社区民警提升主体责任意识,推动理念观念等转变,通过机制保障,让他们有更多的时间下沉到村舍,走到群众中去,了解解决群众的急难愁盼,进一步做实基础工作,从而提升群众的安全感和满意度。”柯桥区公安分局党委委员、副局长魏泽宇说。

记者了解到,近年来柯桥公安警务机制改革,全面落实派出所办理刑事案件负面清单,持续推动派出所回归预防犯罪,参与基层治理和服务群众主责主业,形成共建共治共享的治理合力。

安昌派出所社区民警陈云参加工作以来在基层已耕耘17年,群众工作的扎实程度远近闻名。他说,现在有的社区民警放弃了下村访民这种传统的工作方式,有的青年民警则缺少面对面交流的工作经验,像自己这样总往村里跑的有时还被戏称为“不务正业”。在陈云看来,往老年人里一扎,陪他们聊聊天,困难、矛盾、各家的关系很快就能了解清楚。

为切实给社区民警“松绑”,柯桥区公安分局推动创设“驻村指数”,针对日常警情高发、风险隐患突出、治安要素失管、治安热点问题、重大活动事件五大类重点情形99项内容,对标实施以“社区民警必住、中层干部领住、机关基层联住、乡警回归合住、警务站点分级住”的驻村蹲点行动。

安昌派出所所长王建惠说,因为驻村警力吃住在村(社),所里也不安排值班、会议和其他任务,让他们能全心全意开展点对点的集中整治、联排联调、重点攻坚、现场安保等工作,确保“人在点上住、事在一线办”。

### 做深做实“警源”治理

湖塘街道最大的行政村宾舍村过去是社会治理的“老大难”,城郊接合部、外来人口聚集,人员结构复杂,辖区内还有12个工业园区……这些都让治理难度不断升级。

湖塘派出所所长陈准维告诉记者,过去的理念过分注重打击数量,而一度忽视了打击质量,效果一直都不好,往往是“按下葫芦浮起瓢”,各种警情像割韭菜一样割不完。

真正的改变从柯桥区公安分局全面推开“驻村守望”工作开始。去年调到湖塘派出所的社区民警缪建兴人称“老缪”,作为一名转业干部,雷厉风行,认真负责是老缪的优势,可辖区内情况复杂,繁杂的人和事给了他一个“下马威”。然而,老缪从警情回访到

困难群众走访,再到去普通居民家串门,分发警民联系卡,就这样一步步走进了大家的心里。今年2月,老缪的警民联系卡还成了“救命卡”,突发疾病的务工人员冷师傅,在性命攸关的关口,第一时间向老缪求助,最终在老缪和医护人员的帮助下脱离了生命危险。

老缪带着两名辅警一同扑下去,辖区内的情况在他们手上汇总成了“民情日记”,哪家特别困难,哪两家有矛盾,老缪都十分清楚。老缪告诉记者,其实辖区内绝大多数纠纷都是小纠纷,矛盾的根源,更多在于没有及时沟通。

老缪认为,社区民警工作做深做实,风吹草动尽在掌握中,矛盾纠纷化解在萌芽状态,警情自然而然就逐渐降低。经过一段时间下沉,宾舍村治安情况明显好转,据悉,湖塘派出所今年纠纷类警情下降17.5%,总体警情下降27%。

魏泽宇介绍,今年以来,各派出所充分发挥综合指挥室实战功能,全量研判警情案件,矛盾纠纷、民声舆情等,形成访民要素清单,精准指导“无警访民”工作,对发现的各类风险隐患由社区民警实施销号管理,盯办落实,形成听民声、商民情、办实事、访民意的闭环运行机制,特别是针对重点区域、重点问题开展滚动式的矛盾纠纷排查化解行动,确保排得彻底,化得及时,今年以来共排查化解各类矛盾纠纷137起。

下转第三版

## 福州鼓楼念好平安建设“三字诀”

□ 本报记者 王莹  
□ 本报通讯员 陈丽雨

位于福建省福州市鼓楼区华大街道的福日小区曾是一个典型的城区“老破小”小区,电动车乱停放现象严重,存在堵塞消防通道、楼道充电等安全隐患。小区党支部专门组织了一场居民恳谈会,召集社区、段警、物业、热心业主等共同破解难题。大家一致同意将楼栋前的空地整合利用,规划出非机动车停放处,并安装电动车、汽车集中充电设备,极大提高了小区的安全管理水平。

现在,福日小区不仅被评为福州市老旧小区建设平安小区示范点,还连续3年蝉联老旧小区长效管理第一名。

“平安建设事关人民福祉,近年来,我们用心念好实、稳、新‘三字诀’,实现党政齐抓共管平安稳定大局,平安小区建设稳步推进,共建共治破解基层社会治理顽症,全力筑牢平安鼓楼的铜墙铁壁,努力让老百姓过上安居乐业的生活。”福州市鼓楼区委政法委员会常务副书记林华志告诉《法治日报》记者。

### 念好“实”字诀 激活“一盘棋”

2021年,中国共产党迎来百年华诞。“维护好社会安全稳定既是一项硬任务,更是一条军令状。”林华志表示。

作为福建省省会核心区,落实好这一军令状的平安“密码”就是:党政主导压实责任,各部门齐抓共管,共筑平安稳定大局。

鼓楼区区委、区政府不仅将平安建设纳入年度工作目标,还将其时刻抓在手上、牢牢扛在肩上。主要领导与各镇街党政主要领导签订《福州市鼓楼区街镇党政领导平安建设责任书》,健全完善三级书记一起抓、党政同责共抓、行业部门联动抓,形成纵向到底横向到边的责任落实体系,拧紧平安建设的责任“链条”。

同时,鼓楼区将领导干部抓平安建设工作实绩与干部选拔任用、晋职晋级、奖励惩处等挂钩,确保不走过场、不流于形式。

平安建设是一场“硬仗”,也是一场“持久战”,鼓楼区区委、区政府将全区平安建设整合成“一盘棋”,建立了区委、区政府统一领导,区委政法委统筹协调,公检法司等政法部门协同作战的平安建设责任体系,持续维护鼓楼区社会安定,人民安全。

鼓楼区公安部门坚持以合成作战机制统筹各类违法犯罪打击行动,专案攻坚,挂牌成立了福州市公安局鼓楼“e+”智慧赋能中心,强力打击严重影响群众安全感的案件。区检察院依法严惩各类突出刑事犯罪,在福建省率先通过诉前检察建议解决无障碍设施不规范等问题,自主研发检察机关廉政风险防控与督察平台,构建全链条实时监督防控体系。区法院坚持执办案第一要务,打造4支案快审青年突击队,运用科技赋能,提升了办案质效。

### 念好“稳”字诀 谱好“协奏曲”

建于1993年的东光花园是鼓楼区的一个典型老旧小区。以前,该小区可以随意出入,人员流动大,治安难管。如今,小区出入口安装了人脸识别智能门禁,还增设了监控探头。“现在进出小区都要‘刷脸’,小区治安比以前好多了,大家生活在这里安全感满满。”近日,小区住户纷纷反映建设平安小区后带来的种种变化。

东光花园就是鼓楼区深入开展平安小区建设的一个缩影。近年来,为筑牢平安根基,鼓楼区区委政法委在巩固稳定局面上下功夫,充分发挥区、街(镇)、社区三级综治中心协调联动机制作用,通过“老旧小区改造”“天地一体感知天网”“微实事参与式预算”等发力,强化小区监控探头、智能门禁等智能基础设施建设,扩大平安小区覆盖面,探索打造了“平安街区”“平安街区”等平安建设亮点。截至目前,鼓楼区已创建平安小区1125个,创建率达到80%。

“通过平安小区建设,鼓楼区居民都能享受到‘进出有技防,居家有物防’所带来的满满安全感。”鼓楼区综治中心主任何裕峰说,为有效维护社会治安秩序,鼓楼区还广泛发动群众力量,开展群防群治,构建“人防、物防、技防”有机结合的多层次、立体化治安防控网。

下转第三版

## 两茬民警6年接力侦破诈骗案



漫画/高岳

### 涉案卷

□ 本报记者 刘志月  
□ 本报见习记者 刘欢  
□ 本报通讯员 罗维舟

10年前,遭遇合同诈骗被骗500万元;7年前,受害人从山西赶到湖北武汉报案,这案子还破得了吗?

经连续6年不懈努力,横跨6省艰难取证,湖北省武汉市公安局洪山区分局民警最终破获这起跨度长达10年的诈骗案,将两名犯罪嫌疑人绳之以法。

《法治日报》记者近日走进洪山区公安分局,了解案件侦办始末。

### 一纸合同令人心动

案件始于2011年。时年26岁的巧女士正与男友热恋。

男友的哥哥杨某得知巧女士家族财力雄厚,便经常在她面前吹嘘自己的钢材生意。

当年8月,杨某邀请巧女士和男友来武汉旅游,顺便考察商团铺面投资。一行人看了多处铺面均不满意,正准备打道回府的前一天晚上,杨某和合伙人洪某来到巧女士所住酒店。“当晚杨某和洪某看上去非常奇怪,不停地用方言接

打电话,显得愁眉不展。”巧女士回忆。

经询问,原来杨某经营的钢材生意刚刚接到一笔国企大订单,利润丰厚,但是目前公司资金链紧张,需要500万元周转。

杨某便向巧女士借钱,承诺在一个月之内连本带利归还,随后还拿出了一份订单合同。巧女士见到合同原件,觉得有利可图,当场答应会想方设法筹钱。由于存款不足百万,巧女士便向姐夫借款,最终将凑齐的500万元转给了杨、洪二人。

然而一个月过去了,杨某、洪某却没有按时还钱,面对巧女士的催促,二人一开始还联系得上,之后便彻底消失。不久,她和男友也分手了。

一直以来,巧女士始终认为杨、洪二人是借钱不还,只要能找到他们就一定能把这笔钱追回来,此后她多次前往他们福建老家寻人,但一直没有进展。

### 订单合同纯系伪造

杨、洪二人到底在哪里?

2015年初,巧女士抱着试一试心态,走进了洪山区公安分局卓刀泉派出所。

根据巧女士提供的钢材订单合同,民警刘伟、赵锁平先后前往江苏南京、镇江找到合同里的甲方,经鉴定该合同系伪造。此时,巧女士才意识到这是一场彻头彻尾的骗局。

下转第三版

### 精彩导读

3 荣成“吹哨”三千余次 只为办好百姓事



4 法官殷传茂的两次“申请”



5 温州未检公益诉讼 不放过“隐秘角落”

聚焦未成年人的健康成长,浙江省温州市检察机关坚持以问题梳理解决为导向,以规范制度建设为引领,以智能平台打造为依托,精耕细作、久久为功,探索构建出具有温州特色的未检公益诉讼融合监督新模式。



欢迎关注法治日报公众号



### 田间地头话安全

4月初,甘肃省皋兰县什川古镇的梨园内梨花竞相开放,受疫情影响,梨园旅游项目暂时关闭,当地果农们忙着授粉,皋兰县公安局什川派出所民警穿梭在梨园田间地头,向群众普及安全防范知识,切实为农业生产保驾护航。图为4月6日,民警为果农宣讲安全防范知识。

本报通讯员 金万贵 摄

## 有了联络站法官进村解纠纷

□ 本报记者 黄洁 徐伟伦  
□ 本报通讯员 黄勇花

“我们对房屋归属意见不一样,能给我们做个调解吗?”“你们的处理管用吗?”“我岁数大了,去不了法院,也不会用在线调解,还有其他什么办法吗?”……

近日,北京市通州区人民法院法官赵凡接到了这样一份解纷申请,她在电话中告诉张大爷:“您所在的村有我们的解纷联络站,我们明天到您村里开展巡回解纷工作,不用您跑。”

“那就太好了。”电话那头焦虑无助的张大爷松了一口气。

3月15日,包片法官赵凡带领包村调解员、包户解纷联络员及巡回立案员在通州区张家湾镇何各庄村级解纷联络站有序开展巡回立案、巡回调解活动。活动现场,调解员

为张大爷的事进行调解,耐心解答张大爷的疑惑,不出半小时,在张大爷憨笑声中妥善化解了一起房屋所有权确认纠纷。

不出村就能化解百姓的矛盾纠纷,这得益于北京城市副中心一站式多元解纷中心的设立和运行。

一个月前,通州法院与张家湾镇党委政府联合举办“法院联动 基层共治”活动。活动现场,张家湾镇一核多元共治中心和一站式多元解纷中心揭牌成立。

据了解,一核多元共治中心是以党的领导为核心,联合法院、检察院、公安、“两代表一委员”、各领域专家学者等多元主体共同参与的开放式“共治”平台,通过强化平台融合,力量融合,功能融合,实现“有组织落实、有保障,有科技赋能、有解纷实效、有社会影响”的“五有”工作标准。共治中心下设

村级工作站及村级工作队,打通基层治理的“最后一米”。

一站式多元解纷中心通过整合党员干部、员额法官、特邀调解员、行政调解等多元力量入驻,为人民群众提供普法宣传、诉非衔接、诉前调解、立案登记等一站式解纷服务。

同时,为了便利群众在家门口就能化解纠纷,通州法院在各村设立解纷联络站,选任村里威望较高、热心调解、熟知村情民意的群众担任解纷联络员,开展矛盾排查上报、纠纷调处化解、协助送达等工作。

“村民有了纠纷,可以先到村级解纷站化解,化解不成上交解纷中心,我们包片法官和包村调解员也会定期到村里巡回调解、巡回立案,本周就是我们的巡回解纷周。”通州法院张家湾人民法庭庭长晋怡说,此次巡回解纷周期间,包片法官会带领调解员,立

案工作人员先后赴张家湾镇何各庄村、施园村、北大化等村,对拆迁腾退、邻里关系、土地租赁等提供法律咨询、诉前调解、立案等服务,引导村民依法合理解决诉求。

在赵凡看来,邻里纠纷、家庭矛盾,看似琐碎,但牵连着一个或几个家庭的和谐幸福,是不容小视的民生大事,化解好每一起纠纷,就是帮助群众解决心头事、揪心事,“我们把服务送到百姓家门口,就能让群众感受到真切的司法温度”。

法官的努力也换来了一桩桩“小事”的定分止争。

“放心吧,问题解决了,我不会再打‘12345’了。”李女士在解纷中心工作人员的调解下与张家湾镇政府签署了搬迁补偿协议。

下转第三版