

法治日报

LEGAL DAILY

星期五 2022年4月8日

今日8版 总第13081期

www.legaldaily.com.cn

□ 人民日报记者 薛原 董丝雨 孙龙飞

初春时节，矗立在北京国家体育场“鸟巢”北侧的奥林匹克塔像往常一样，迎来奔跑健身的人群，涌动着春日里的勃勃生机。冬奥盛会载入史册，“双奥之城”的荣光，已融入这座城市的日常。

“这是百年变局的一个缩影”。在百年的时间维度上，一个民族的奋进之路，总是由一些令人瞩目的时刻标注。2015年，当北京携手张家口赢得2022年冬奥会举办权时，国际奥委会主席巴赫说，奥运会“交给了放心的人”。当“更快、更高、更强——更团结”的奥林匹克格言和北京冬奥会、冬残奥会的主题口号“一起向未来”彼此呼应，凝聚起和平、友谊、进步的力量，中国向世界奉献了一届简约、安全、精彩的奥运盛会。巴赫在冬奥会闭幕式上由衷赞叹：“这是一届真正无与伦比的冬奥会”。

习近平总书记引领中国成功举办冬奥盛会，给世界展现了阳光、富强、开放、充满希望的国家形象。3月5日下午，总书记在参加十三届全国人大五次会议内蒙古代表团审议时为北京冬奥会点赞：“很给力，很多方面要载入史册”。

从北京冬奥会开幕式的“一朵雪花”“微火火炬”，到闭幕式的“折柳相送”“光影留声”，世界看到了新时代中国的自信从容；中国选手参加北京冬奥会、冬残奥会创造了历史最好成绩，为祖国和人民带来自豪光荣；北京冬奥会、冬残奥会是新冠肺炎疫情发生以来首次如期举办的全球综合性体育盛会，国际社会盛赞：“中国人民出色地搭建了安全的奥运舞台”……

体育是国家强盛的一个标识，是民族凝聚力的一个象征。会见国际奥委会主席巴赫时，习近平总书记以船喻：“世界各国共有在190多条小船上，如同在一条大船上，共同拥有更美好未来”；谋划冬奥这盘棋，总书记眼光深远：“中国通过筹办冬奥会，成功带动3亿人参与冰雪运动，推动了区域发展、生态建设、绿色创新、人民生活改善，为全球冰雪运动发展开辟了更为广阔的空间”。

一座奥林匹克奖杯，属于全体中国人民

“这是中国人民的成功。”3月2日，习近平主席复信巴赫时强调，中国人民是我们筹办北京冬奥会的力量源泉。通过北京冬奥会，中国3亿人参与冰雪运动，为建设健康中国、促进人民福祉注入新动力，也为全球冰雪运动发展开辟了更为广阔的前景。

从人民群众中汲取力量，让筹办成果广泛惠及人民群众。以人民为中心的理念，从北京冬奥会申办、筹办到举办、全程落地生根。

体育强国的基础在于群众体育，习近平总书记指出：“通过筹办冬奥会，不仅把冰雪运动的竞技水平追上了，冰雪运动的普及推广也追上了，体育运动的质和量都提高了。”

今年1月，元旦后上班第一天，在北京卢沟桥附近的二七厂冰雪项目训练基地，习近平总书记驻足细览“带动3亿人参与冰雪运动成果展”，曾经，冰雪运动不进山海关，如今，冰雪运动“南展西扩东进”，从关外走向全国，从冬季走向四季。“带动3亿人参与冰雪运动”目标的实现，为青少年强健体魄打下坚实基础，为全民健身运动注入强劲活力……

共同的梦想 共同的未来

习近平总书记引领中国成功举办冬奥盛会

冰雪运动的火炬在神州大地点燃，习近平总书记深刻指出：“从体育强国到健康中国，人民的健康、人民的体质、人民的幸福，都是一脉相承的。这是全面小康、全面现代化的题中之义。它的意义，小中见大。”

“这将永远改变全球冬季体育运动的风貌。”巴赫感叹说：“如果没有中国人民的支持，北京冬奥会不可能收获如此卓越的成功。”2月19日，他宣布将奥林匹克奖杯授予全体中国人民。

北京冬奥会开幕式上，来自河北阜平县的“马兰花儿童声合唱团”，用希腊语唱响奥林匹克会歌，大山里纯净的童声令人陶醉。

北京携手张家口举办冬奥会，是习近平总书记从国家战略来考虑的，“京津冀协同发展，通过发展冰雪产业带动区域脱贫振兴，解决发展不平衡的问题。”“努力交出冬奥会筹办和本地发展两份优异答卷”。

塞外小城崇礼，过去一到冬天时常大雪封山，如今是世界瞩目的滑雪胜地，被外媒推荐为2019年全球旅游目的地。借着“冬”风，每5个当地人中就有1人端起“冰雪饭碗”，脱贫致富，走向乡村振兴。崇礼的故事，正是“冰天雪地也是金山银山”的生动实践。

一条京张高铁，联结起京张“一小时经济圈”，“张北的风点亮北京的灯”，还有潜力无限的“京张体育文化旅游带”……落一子，满盘皆活。冬奥盛会的精彩不止在赛场，更写下区域协同发展的大文章。

习近平总书记曾形象地说：“北京冬奥会、冬残奥会就像是一个发射器，可以推动我国冰雪运动和冰雪产业飞跃式发展”。

“冷资源”拉动“热经济”。北京首钢园将开展全民健身、体育赛事、商业文化活动，打造新时代城市新地标；北京延庆区将推动冬奥、世园、长城联动发展，促进冰雪科技、新能源等产业发展和美丽乡村建设；河北张家口打造冰雪装备制造基地，冰雪产业链条不断延伸……冰雪市场前景广阔，大有可为。

2月5日，北京冬奥会第一个比赛日。短道速滑接力队夺得北京冬奥会中国队首金，首都体育馆被中国红点燃激情。

一个多月前，习近平总书记对运动员们的亲切勉励犹在耳畔：“人生能有几次搏！抓住这个机会去成就自己。十年磨一剑，五年磨一剑，很辛苦，但拼搏是值得的。不经一番寒彻骨，怎得梅花扑鼻香？”

8年前，在俄罗斯索契，习近平总书记就同中国冬奥健儿们谈起“金牌观”：“成绩不仅仅在于能否拿到或拿到多少块奖牌，更在于体现奥林匹克精神，自强不息，战胜自我，超越自我。”

“体育精神是中国精神的一个缩影，这种拼搏精神恰恰是我们这个时代的一种体现。”习近平总书记说。

“奥林匹克运动的目标是实现人的全面发展。”在更高的发展台阶上审视北京冬奥会、冬残奥会，习近平总书记的眼光辽阔高远。

一幅冰雪画卷，展开贯彻新发展理念的大格局

2015年8月20日，冬奥申办成功20天后，习近平总书记主持召开中共中央政治局常委会会议，提出了坚持绿色办奥、共享办奥、开放办奥、廉洁办奥的要求。 下转第二版

法治时评

坚决打赢疫情防控硬仗

马树娟

当前，全国疫情总体呈现流行范围广、规模性疫情与散发疫情交织、外溢病例及续发疫情多发等特点。3月中旬以来，随着各地疫情防控措施的有效落实，一些此前疫情较为严重的省市已呈现向好态势，但上海和吉林疫情仍处于发展状态。

无论疫情防控形势多么严峻复杂，我们都应坚定信心，坚持“外防输入、内防反弹”总策略和“动态清零”总方针。我们是拥有14亿人口的大国，只有快速“动态清零”，才能以最低的社会成本在最短的时间内控制住疫情，才能避免大规模人群感染可能造成的医疗资源过载，最大限度保障人民群众生命健康和正常生产生活秩序。我国疫情防控的经验充分证明，“动态清零”做法符合中国国情，符合科学规律，路子是对的，效果是好的。

下转第二版

4月6日，新疆出入境边防检查总站克州边境管理支队铁列克边队派出所民辅警送辖区牧民沿牧道转场时，向牧民们开展法律法规知识宣传，提高牧民群众的学法守法用法意识。

本报记者 潘从武
本报通讯员 王先超 王博文 摄

国内统一刊号：CN11-0313 邮发代号：1-41 国外代号：D454 本报中继线：(010)84772288 广告中心：(010)84772299 84772857 发行中心：(010)84772866 编辑：张亮 陈霄 校对：陈维华

中共中央国务院印发《信访工作条例》

新华社北京4月7日电 近日，中共中央、国务院印发了《信访工作条例》（以下简称《条例》），并发出通知，要求各地区各部门认真遵照执行。

通知指出，信访工作是党的群众工作的重要组成部分，是了解社情民意的重要窗口。《条例》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记关于加强和改进人民信访工作的重要思想，总结党长期以来领导和开展信访工作

经验特别是党的十八大以来信访工作制度改革的成果，坚持和加强党对信访工作的全面领导，理顺信访工作体制机制，是新时代信访工作的基本遵循。

通知要求，各地区各部门要把把握新时代信访工作原则和要求，践行以人民为中心的发展思想，完善信访工作责任体系，把党中央关于信访工作的方针政策和决策部署落到实处。要做好《条例》实施和国务院《信访条例》按法定程序废止前的相关工作

衔接，确保顺畅平稳过渡。要做好《条例》的学习培训、宣传解读和落实情况的督促检查，在全社会营造办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好环境。信访工作联席会议、信访部门要牢记职责使命，坚持人民至上，强化问题导向，主动担当作为，不断提高工作能力和水平。各地区各部门在执行《条例》中的重要情况和意见建议，要及时报告党中央、国务院。

《信访工作条例》全文见八版

《国务院关于修改和废止部分行政法规的决定》公布

新华社北京4月7日电 国务院总理李克强日前签署国务院令，公布《国务院关于修改和废止部分行政法规的决定》，自2022年5月1日起施行。

为深化“证照分离”改革，进一步推进“放管服”改革，激发市场主体发展活力，维护国家法制统一、尊严和权威，国务院对“证照分离”改革涉及的行政法规，以及与民法典规定和原则不一致的行政法规进行了清理。同时，做好与《信访工作条例》出台的衔接。为此，国务院决定对14部行政法规的部分条款予以修改，对6部行政法规予以废止。

关于直接取消审批方面，修改《外商投资电信企业管理规定》等3部行政法规，取消外商投资经营电信业务审定意见书核发；取消

部分医疗机构设置审批；取消进出口商品检验检疫鉴定机构的检验许可。同时，修改完善有关监管措施和法律责任条款。

关于审批改为备案方面，修改《医疗机构管理条例》等7部行政法规，将诊所执业登记由审批改为备案；取消保安培训许可核发，改为备案管理；取消国际道路运输、道路货物运输站（场）和机动车驾驶员培训许可，改为备案管理；取消新农药登记试验审批，改为备案管理；将相关企业注册登记由审批改为备案等。同时，修改了相关表述，相应规定了备案程序及法律责任，并增加了相关监管措施。

关于实行告知承诺方面，修改《互联网上网服务营业场所管理条例》等3部行政法规，

对互联网上网服务营业场所的信息网络安全审核实行告知承诺；对旅馆业许可核发实行告知承诺；对检验检测机构资质认定实行告知承诺。同时，明确了告知承诺的相关程序，并增加了相关监管措施。

关于优化审批服务方面，修改《中华人民共和国道路运输条例》等3部行政法规，将相应许可层级进行了调整，将有关审批权限进行了下放。

废止《国务院关于通用航空管理的暂行规定》等6部行政法规。这6部行政法规有的制定年代较为久远，与相关法律法规存在冲突；有的已经被上位法废止或者上位法依据已被废止；有的已被其他法律法规所取代。

最高检党组督办2022年重点任务 围绕“质量建设年”做好两方面“高质量融合”

本报北京4月7日讯 记者张昊 4月7日，最高人民检察院召开党组扩大会议，深入学习贯彻习近平法治思想，听取2022年重点督办任务进展情况汇报，讨论深化以检察工作高质量发展服务保障经济社会高质量发展，把党中央决策部署落实落细的举措。最高检党组书记、检察长张军主持会议并提出“主要谈问题、谈举措”的要求，大家针对重点督办任务进展中存在的问题，开出高质量发展的“药方”。

最高检分管院领导、检委会专职委员和有关部门负责人汇报了落实2022年重点督办任务的举措——规范推进未成年人检察业务统一集中办理，抓紧总结一批综合运用“四大检察”职能，将司法保护与“五大保护”融合的典型案例；督促指导各地选择群众诉求强烈、矛盾突出的案件，疑难复杂、引领性案件开展听证；梳理分析电信网络诈骗及黑灰产业链的发展态势，形成综合分析报告，发布打击治理电信网络诈骗及关联网络黑灰产业犯罪、反不正当竞争典型案例……

“电信网络诈骗犯罪危害极大，要抓紧制定相关办案指引和规范，加大惩治力度。通过分析报告、检察建议等方式，助推有关领域国家治理体系和治理能力现代化”“16批涉新冠肺炎疫情典型案例在指导检察机关依法办

涉疫情防控案件，引导人民群众自觉遵守疫情防控有关法律法规方面作用明显。要适应形势变化，进一步总结相关案例，服务依法抗疫和经济社会发展工作大局”“全面推行认罪认罚从宽听取意见同步录音录像制度后，要对在案录音录像资料进行抽查，发现落实不到位的，进行通报，加强督导整改”……大家在研讨中提出进一步抓实抓细、提质增效的思路。

围绕“质量建设年”全面贯彻落实习近平法治思想，对标对表《中共中央关于加强新时代检察机关法律监督工作的意见》（以下简称《意见》）提升法律监督能力。 下转第二版

两高发布司法解释惩治破坏野生动物资源犯罪

本报北京4月7日讯 记者张晨 张昊 最高人民法院、最高人民检察院今天联合发布《关于办理破坏野生动物资源刑事案件适用法律若干问题的解释》（以下简称《解释》）。《解释》自2022年4月9日起施行。

《解释》针对破坏野生动物资源犯罪的新情况和新问题，从司法环节发力，依法惩治破坏野生动物资源犯罪，为推进生态文明建设提供有力司法保障。

《解释》调整了破坏野生动物资源犯罪的定罪量刑标准。破坏野生动物资源犯罪涉及走私珍贵动物、珍贵动物制品罪，非法捕捞水产品罪，危害珍贵、濒危野生动物罪，非法狩猎罪，非法猎捕、收购、运输、出售陆生野生动物罪等罪名。以往司法解释按照涉案动物的数量对相关犯罪的定罪量刑标准作了规定，实践反映存在不能完全适应案件复杂情况的问题。鉴于此，《解释》对破坏野生动物资源犯罪不再唯数量论，而改以价值作为基本定罪量刑标准，以更好体现罪责刑相适应原则的要求。司法实践中，不仅要惩治前端的非法猎捕、猎杀环节，也要惩治后续的销赃环节。基于此，《解释》明确，收购、贩卖非法猎捕的水产品或者非法狩猎的野生动物的，以掩饰、隐瞒犯罪所得罪定罪处罚。《解释》还明确了刑法修正案（十一）新增的以食用为目的非法猎捕、收购、运输、出

售陆生野生动物犯罪的定罪量刑标准。《解释》规定，涉案动物系人工繁育，具有下列情形之一的，对所涉案件一般不作为犯罪处理；需要追究刑事责任的，应当依法从宽处理：（1）列入人工繁育国家重点保护野生动物名录的；（2）人工繁育技术成熟、已成规模，作为宠物买卖、运输的。

下一步，两高将指导地方各级人民法院、人民检察院严格贯彻执行刑法和司法解释规定，充分发挥司法职能作用，依法惩治破坏野生动物资源犯罪，有力保护生态环境，维护生物多样性和生态平衡。

相关报道见三版

司法部、全国普法办部署开展2022年全民国家安全教育日普法宣传活动

本报讯 记者赵婕 今年4月15日是第七个全民国家安全教育日。司法部、全国普法办日前联合印发通知，部署开展2022年全民国家安全教育日普法宣传活动。今年的活动主题是“树牢总体国家安全观，感悟新时代国家安全成就，为迎接党的二十大胜利召开营造良好氛围”。

通知强调，2022年全民国家安全教育日普法宣传活动要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻

习近平法治思想，全面贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持总体国家安全观，统筹发展和安全，把国家安全贯穿到党和国家工作各方面全过程，深入开展宪法和国家安全法、反分裂国家法、国防法、反恐怖主义法、数据安全法、生物安全法、网络安全法等国家安全相关法律法规的学习宣传，着力推动大安全理念深入人心，

推动构建大安全格局，为全面建设社会主义现代化国家提供有力安全保障，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

通知强调，各地各部门法治宣传教育职能部门要结合疫情防控实际，通过多种形式和手段，因地制宜开展全民国家安全教育日普法宣传，推动国家安全法律法规进农村、进社区、进校园、进机关、进企业、进军营、进网络。结合国家安全面临的新形势， 下转第二版



上海：广泛发动高质量做好二十大代表推荐提名工作

党的二十大代表选举

新华社记者 郭敬丹

“这是五年一次的大事。及时广泛的宣传，多种多样的方式，都在让我们每个党员参与进来，认真履行义务。”在上海市闵行区颛桥镇秀龙安居民区党总支召开的一次党员大会上，85岁的老党员李庆海说道。

突出全覆盖，确保高质量——党的二十大代表选举工作启动以来，上海依托上下贯通、执行有力的严密组织体系，有力有序推进代表选举各环节工作，推动实现全市11万余个党组织、218万余名党员推荐提名全覆盖、全知晓、全参与。

下转第八版

山西晋城发挥群团作用凝聚治理合力

市域社会治理现代化试点地市巡礼

本报记者 马超 董凡超

市域社会治理现代化试点开展以来，山西省晋城市统筹发挥群团作用，助推社会治理现代化。2020年，全市十万人命案发案率低于0.32，生产安全亡人事故起数同比下降31.9%。统计数据显示，群众获得感、幸福感、安全感连续9年在山西省排名第一。

党建引领领航向

试点开展初期，晋城市委即出台加强党建引领群建、群建促党建的意见，成立社会组织

委员会，构建以党组织为核心、群团组织为纽带的组织体系。

党群联动，推行区域化党群共建，健全街道“大工委”、社区“大党委”和兼职委员制，科学整合辖区区内群团力量。举办20余场“社团建言献策座谈会”等活动，搭建群团参与平台。考核推动，开发“市域社会治理智能化工作平台”，将试点工作涉及群团参与的24项任务全部纳入平台，细化到工青妇残联等群团，市平安办督促定期上报进展，按月通报、年底考评。

下转第八版