

国资委将出台央企合规管理办法

本报讯 记者张维 中央企业如何加强合规管理,提升合规管理水平,将有望可循。国务院国资委近日公布《中央企业合规管理办法(征求意见稿)》(以下简称《办法》),要求将合规管理情况作为法治建设重要内容,纳入对各部和子企业负责人的年度考核,细化评价指标,强化考核结果运用,将合规履职履行情况作为员工考核、干部任用、评优评先等工作的重要依据。

据国务院国资委有关负责人介绍,国务院国资委把指导企业加强合规管理作为重点任务,按照“试点先行,稳步推进”的工作思路,先后印发《关于印发〈中央企业合规管理指引(试行)〉的通知》及一系列重点领域合规管理指南,指导企业加快推进合规管理体系建设,取得积极进展和明显成效。当前,中央企业面临的内外部环境日趋复杂严峻,政府对企业经营行为的监管力度不断加大,迫切需要中央企业深入总结经验,提高工作水平,加快提升合规管理能力,为建设世界一流企业提供有力支撑保障。《办法》的制定,可以进一步推动中央企业切实加强合规管理,不断提升依法合规经营管理水平,有力保障深化改革、高质量发展。

《办法》共八章四十四条。《办法》指出,

企业主要负责人作为推进法治建设的第一责任人,应当切实履行依法合规经营重要组织者、推动者和实践者职责,积极推动合规管理各项工作。中央企业设立合规委员会,可以与企业法治建设领导小组或风险控制委员会等合署,履行合规管理的组织领导和统筹协调职责,定期召开会议,研究讨论合规管理重点工作,向经理层提出意见和建议。《办法》还要求中央企业设立首席合规官,由总法律顾问担任并对主要负责人负责。

《办法》提出建立健全合法合规性审查机制,将其作为经营管理行为的必经前置程序。业务部门加强对本领域日常经营管理行为的审核把关,合规管理牵头部门加大对规章制度制定、重大决策事项、重要合同签订、重大项目运营等合法合规性审查力度,必要时可以对业务部门审核结果进行复审,对严重违法法律法规或企业规章制度的一票否决。

《办法》要求完善合规报告制度,发生合规风险事件,合规管理牵头部门和相关部门应当第一时间向首席合规官报告,重大合规风险事件应当在7个工作日内向国务院国资委和有关部门报告,后续有关进展和处置情况要及时报告。

□ 本报记者 阮占江
□ 本报通讯员 欧阳思推 谢定周

积分换项目 换出二百个无访村

湖南洞口每年一千万项目资金激发各方参与社会治理热情

“整合部门资金,根据积分多少,以产业和基础设施项目的形式奖励到村。”去年起,湖南省邵阳市洞口县实施“积分换项目”工作模式,创新推进社会治理现代化,努力构建基层治理新格局。

“村干部从‘找领导、跑资金、要项目’中解放出来,有更多的时间、精力、激情和资金干事了!”洞口县委书记吴韬表示,洞口全面实施以村为主的工作模式,以创建“六零”(零事故、零信访、零发案、零违建、零污染、零疫情)村(社区)为抓手,通过积分的多少换取项目资金,激发了基层干事创业激情,开创了基层治理和乡村振兴新局面。

“有了这13万元项目资金,7组的水渠清淤项目就可以实施了!”3月11日,洞口县毓兰镇铺村被评为2021年度“积分换项目”无访示范村的喜讯传来,该村党支部书记刘谋水第一时间将消息发到村工作群里,与全体村民一起分享这来之不易的荣誉。

据悉,在当天的督战会上,获得“积分换项目”奖励的共有102个村(社区)。2021年以来,洞口县为推动“枫桥经验”本土化,在全县推行信访“积分换项目”新机制,以村(社区)为单位进行积分制考核,每年拿出1000万元项目资金,用于奖励信访积分排名前100名的村(社区)实施相应额度的工程项目,发展农村公益事业,助力乡村振兴。

“以‘积分换项目’就是要实现小事不出村,矛盾不上交,促进全民参与信访化解,维护社会秩序,有效提升基层治理水平。”据洞口县委政法委书记袁愈韶介绍,通过创新实施信访“积分换项目”,到2022年,全县364个自然村中,无访示范村达到200个以上,信访问题突出村下降至20个以内。

据悉,为补齐社会治理六项重点工作(安全生产、道路交通安全、防学生溺水、禁毒、反电诈、信访维稳)的短板,洞口制定了《洞口县社会治理六项重点工作攻坚行动方案》,此外,洞口还在这六项重点工作的基础上,统筹抓好污染防治、打击违建、耕地保护、疫情防控四项工作,开展“六零”村(社区)创建,工作实现新突破,取得新成效。

在总结信访工作“积分换项目”成功经验的基础上,洞口将社会治理重点工作全部纳入“积分换项目”范畴,并制定出台了《全县社会治理六项重点工作攻坚行动专班工作方法和专项工作考核办法》,将积分制管理纳入县委重点督查内容,严格落实“一月一排查、一月一汇总、一月一调度、一月一通报、一月一交办、一月一督办”的工作机制,坚持“督帮一体”“边督查、边协调、边解决”,推动社会治理工作争先创优、争先进位。

洞口以村(社区)为单位进行考核,根据考核得分情况进行排名,对排名靠前的村(社区)给予项目和资金安排,对全县排名后20名的村(社区),由所属乡镇(街道、管理区)对村(社区)两委进行通报诫勉。

洞口专门成立了县委书记和县长任指挥长的攻坚指挥部,县乡村组实行网格化管理,落实四级包保联村制度,由县级领导驻乡包村,乡镇干部包村,村干部包组,党员组长包户。各级各部门着眼工作需要,坚持人、财、物配套原则,项目和资金整合到村,由创建工作领导小组根据考核结果统筹安排。各村(社区)不得私自以村级名义向县直部门申报项目和资金,县级领导及相关项目资金管理部门不得打招呼、徇私情,私自安排项目资金到村。

同时,洞口全面开展宣传教育,确保到村全覆盖,切实提高社会治理现代化宣传工作的传播力、引导力、影响力。县直各部门、各乡镇(街道、管理区)组织开展大走访、大宣讲活动,各村(社区)组织开展屋场会等,广泛宣传工作中形成的好做法、好举措、好成效,提高群众知晓度。

“激发各方力量支持,参与社会治理的热情,让平安洞口水建设逐步变成广大人民群众自觉行动。”吴韬说,创新社会治理模式,紧盯关键人(乡村两级书记)、重点事(十项重点工作),围绕“六零”目标创建,以“积分换项目”为抓手,织牢织密乡村社会治理这张网,牵住乡村治理的“牛鼻子”,从根子上治愈乡村社会治理的顽疾,党的执政根基才能更加稳固,人民群众的获得感、幸福感、安全感才能更加充实、更有保障、更可持续。

上接第一版

“一般封控指令都是在晚上8点到10点下发的,有时还要等到12点。接到指令后,必须第一时间赶到拟被封控小区,根据实际情况制订方案,分配执勤人员,实施物理隔离,保障场外物资。”沈涛说,这一套流程最快也要两三个小时,慢的可能要到第二天天亮。

这些天,他带人完成了12个小区的封控措施,时间紧、压力大,最紧迫的时候连续4个晚上没睡觉。

“冲锋号响起,就要迅速集结,冲锋向前,这是军人最起码的素养和作风。”沈涛说,“组织信任我,领导相信我,才安排我去负责封控工作。”这些天高东镇的封控工作高效而准确,和他一起战斗的其他机关干部、公安民警、社区工作者和志愿者也同样彻夜奋战,不眠不休。

转运抢时间

4月1日,随着浦东全区被列为封控区,高东镇封控办让沈涛具体负责确诊患者的转运工作,这项任务是在与病毒赛跑,复杂又危险,既要做好上下协调与现场协调,还要和确诊患者近距离接触,连续工作不眠不休是

常态。

“转运通知和封控通知下发时间相近,接到通知后,我们就要尽快核实确诊人员信息的准确性,筛查不准确人员信息,并通过各种方式联系到患者本人,让他们做好集中隔离准备,与此同时,还要抓紧协调转运车辆,安排转运工作人员。”沈涛说。

早一刻转运,便能早一刻将传染风险减小。这样的转运往往是在凌晨开始,沈涛和其他工作人员穿上二级防护服,挨家挨户接人,再马不停蹄地驱车转运至集中隔离点。

“我们接触到的确诊患者,他们有的担忧、有恐惧、有抱怨,甚至谩骂,我们反而更需要平静、耐心,才能及时安抚他们的情绪,给予他们安全感。”提到转运的艰辛,沈涛坦言,尽管精力和体力消耗极大,但注意力依然要高度集中。

最近气温回升,沈涛和很多全副武装的“大白”常常是连续七八个小时不能脱下防护服,浑身湿透,却不敢多喝一口热水、无暇吃一口热饭。

执甲无人退

“只要有召唤,我们就是‘大白’;只要有

需要,我们人人一身铠甲。”沈涛说,哪怕很多人没有穿过真正的军装,但是披上白衣就是铠甲,便是战“疫”英雄,无人退缩,无人后悔。

沈涛的朋友圈记录了两年多来的战“疫”实况。2020年2月4日,高东镇某小区突发疫情,他率先代表镇封控办进入并设立前方指挥所,指挥居委会开展防疫工作。那年春节,他和同事们在封控小区连续战斗了15天。

2021年2月12日,沈涛在朋友圈和工作群里发布了一首自谱的抗疫战歌,名叫《将抗疫进行到底》,这是给全体抗疫战士和人民群众的战斗动员令,更是将抗疫进行到底的必胜信心,字里行间慷慨激昂,充满希望。

今年4月4日,沈涛发布了9张“大白”蜷缩在何处休息的“九宫格”照片,并配了一首《睡吧,我不叫醒你》的小诗,他说,神圣的使命和责任就是我们的精神支柱。

透过他的镜头,医护人员、警察、志愿者、社区工作者逆行而上,书写了一个忙碌而有序感人细节。尽管这场“倒春寒”的疫情让这个春天突然安静,但上海依然温暖、上进,并最终恢复如常。

“只要有召唤,我们就是‘大白’;只要有

清明缅怀

在平凡的岗位上默默坚守31年

追忆辽宁省公安厅治安总队民警高振伟

□ 本报记者 韩宇

3月17日,52岁的辽宁省公安厅治安总队民警高振伟因突发脑出血,猝然晕倒在工作岗位上,虽经过10多天全力抢救,但最终病情严重,于3月30日7时22分永远离开了他所热爱的公安事业……

此前,高振伟已经为组织指导全省各地治安部门开展好娱乐场所疫情防控工作,超负荷工作好些日子了。

据悉,这已不是高振伟第一次晕倒在工作岗位上。从警31年来,他始终心系群众,任劳任怨,默默地平凡中坚守。

把自己当成“服务员”

高振伟说过,治安管理工作虽复杂繁重,但想要做好也简单,群众想要的,就是安全稳定的生活环境;企业想要的,就是公正便利的营商环境。

2016年的一天夜里,正在治安总队机关值班的高振伟接到群众举报,称某市有人强迫未成年人在网上进行淫秽表演,他连夜驱车200多公里赶到当地指导工作。当天,警方抓获7名犯罪嫌疑人,成功解救4名未成年少女。事后,受害少女家属紧紧拉着高振伟的手激动地说:“谢谢高警官!你救了我们全家啊!”

一心扑在工作上

多年来,高振伟始终把单位当家,把同事当成家人,设身处地、感同身受地帮助别人排忧解难。

2011年的冬天,治安总队分配来几名年

轻同事,他们老家都在外地。这个时候,高振伟就像一位老大哥一样,时刻关心他们。

当时,工作条件相对艰苦,这些年轻同事没有办公室和办公用品,高振伟就让他们到自己的办公室工作,并自掏腰包为他们购买办公用品。如今,当年的年轻同事还保留着一些高振伟送给自己的东西,用他们的话说:“高哥送的东西,看着心里暖。”

这些年来,高振伟做的好事不胜枚举。在2019年的一次扶贫活动中,高振伟看到扶贫对象家里一贫如洗,孩子经常吃不上饭,他二话不说将身上所有的钱都捐了出去,此后每年,他都坚持给扶贫对象捐款捐物,竭尽所能去帮扶他们。

然而,就是这么一个把别人的事时刻放在心上的高振伟,却一直亏欠着自己的家人。

多年来,高振伟一心扑在工作上,家里的大事小情全都落在妻子身上。就在前段时间,高振伟的母亲突然去世,他悲痛万分,不仅因为永远失去了母亲,更因为没能好好地陪伴母亲而深深愧疚。“这么多年,母亲一直支持我的工作,我好好工作,就是对她最好的怀念!”高振伟动情地说。

当警察要有正气

无论在工作还是在生活中,高振伟始终



近日,江苏南京港出入境边防检查站开展“致敬·缅怀·奋进”清明祭奠公安英烈活动。边检3207艇执勤民警在巡查护航途中,组织执勤民警通过江歌、默哀等方式,追忆公安英烈的丰功伟绩,向公安英烈表达敬意、寄托哀思。图为执勤民警在边检3207艇举行祭奠仪式,悼念公安英烈。

本报通讯员 贾子扬 摄



近日,新疆维吾尔自治区尼勒克县人民法院与相关单位前往尼勒克县乔尔玛烈士陵园,开展“检察公益诉讼守护英烈荣光,致敬与传承革命精神”主题党日活动,纪念革命英烈。图为主题党日活动现场。

本报记者 潘从武 本报通讯员 韩华英 摄



4月5日,河南省郑州市各级公安机关广大民警辅警纷纷用各种形式悼念缅怀公安英烈。图为金水分局民警辅警在公安英烈纪念馆深情缅怀牺牲战友。

本报记者 赵红旗 本报通讯员 刘书亭 摄

我们都是“吕建江”

□ 本报记者 周宵鹏

“吕建江!”

4月3日上午9时,在河北省石家庄市桥西区吕建江综合警务服务站前,列队完毕,警务站主任王永辉开始点名,高声喊出一个名字。

“到!”在场所有民警、辅警齐声答道。

当天,桥西公安分局在吕建江警务站组织开展清明祭奠英烈主题活动,民辅警代表和自发赶来的群众参加了活动。

不知不觉间,好民警吕建江已经离开4年多了。

2017年12月1日,吕建江因积劳成疾突发心脏病抢救无效去世。从部队转业参加公安工作以来,他13年如一日扎根基层一线,先后荣立个人二等功一次,个人三等功一次,公安部追授吕建江为全国公安系统二级英雄模范,中宣部追授他“时代楷模”称号。

匆匆离去的吕建江留给同事和群众无限哀思,更留下了把为民服务的触角拓展到网络空间、延伸到千家万户的工作方法,留下了创新诠释时代使命、为民坚守公安初心的精神。

榜样的力量是无穷的。4年多来,吕建江警务站全体人员沿着老吕的足迹,在服务群众的道路上笃定前行,用实际行动赢得了人民群众的信任和支持,警务站也成为河北公安机关爱民为民的标杆性窗口和标志性品牌。

吕建江不仅是同事心中的楷模,也是所有人民警察和人民群众的榜样。4年来,无数警营战友和群众来到吕建江警务站,学习他的事迹、感受他的精神。继承和延续楷模精神的吕建江综合警务服务站,以及河北公安民警、辅警正接续奋斗,勇毅前行。

“我们传承吕建江的精神,把群众的事放在心上,把光荣的公安事业不断推向前进,英雄自有接班人,我们每个人都

是吕建江!”王永辉说。

四成行政复议申请案件受理前成功化解

上接第一版 于是交警部门研究决定减轻处罚,吕女士接受处罚并对交警部门严格执法的态度表示赞扬,不再提起行政复议申请。

这是市中区司法局创新推行行政复议化解制度,成功化解行政纠纷的一个生动实例。自2020年8月推行化解制度至2022年2月底,市中区司法局共收到行政复议申请413件,成功化解175件,化解成功率达42%。

“在收到的行政复议申请中有很多案件事实清楚,法律关系简单明确。在行政复议程序开始前通过释法说理叙情就有可能快速解决行政纠纷。对此,我们创新推行行政复议化解制度,力争在收到行政复议申请后,行政复议程序开始前,通过化解实现案结事了人和。”市中区司法局局长史青在接受《法治日报》记者采访时表示。

据了解,针对事实清楚,法律关系明确的行政复议申请,在行政复议程序开始前(行政复议申请受理前),通过工作人员了解

案情,对双方责任作出判断进行化解,并根据化解工作需要适时采取行政复议预听证的办法,邀请被申请人、工作人员提前参与,对于行政行为合法的情形,复议工作人员帮助申请人厘清时间、精力等非经济成本投入,请申请人认真考虑,是否同意不再提起行政复议申请;对于行政行为违法或者明显不当的,指出错误,建议被申请人自行启动纠错程序,并征得申请人谅解;对于当事人对行政行为原无争议,只因“多说一句话”而引起纠纷激化矛盾的“斗气型”行政复议申请,对有过激或不当言语一方提出批评,释情说理,引导、督促其承认错误,争取双方握手言和。

“简言之,就是在行政复议机关的化解下,被申请人有错的,自行纠错;申请人有错的,接受处理,使得纠纷在行政复议程序开始前即化解,从根本上避免将案件拖入诉讼程序。”史青介绍说。

如今,复议调解越来越多被用于行政复议案件中。那么复议化解与复议调解有何区别?史青给出了答案。

“复议化解与复议调解虽只有一字之差,却有着本质区别。化解除办结要求的时限更短外,在适用范围上更广泛,处理及处罚方式更灵活。”史青解释说,与调解制度相比,化解制度解决了调解方式因受行政复议法法律法规限制而适用范围过窄的问题;在时间上,化解制度适用于收到行政复议申请后、案件受理前,时限最长为5个工作日;在处罚方式上,化解制度中既有双方达成一致和解的情况,也有申请人认为被申请人作出的行政行为为合法合理合情,愿意接受处理而不再提起行政复议申请的情形。

“作为多元纠纷化解大调解机制中的重要环节,化解制度既加深了双方对法律的理解和认知,达到法治宣传教育的效果,又增加了双方之间的理解和信任,增强了行政机关的公信力,维护了社会和谐稳定。”史青说,加之化解方式方法简便易行,也极大地缩短了办案时间,提高了工作效率,降低了纠纷解决成本,真正实现了法律效果与社会效果的统一。