



推动政法工作高质量发展



于宁
山东省威海市委常委、政法委书记

今年是党的二十大召开之年，是实施“十四五”规划的关键之年，做好全年政法工作任务艰巨、责任重大。山东威海政法系统把“威海要向精致城市方向发展”作为总目标，坚持突出五个“坚决”、践行“四实”要求，立足职责，笃行不怠，全力推动政法工作高质量发展。

一、突出五个“坚决”

坚决打赢安保维稳攻坚战。以开展好“治重化积”攻坚和矛盾隐患排查“两项行动”为抓手，夯实基础，补齐短板。减存量，竭尽全力化解信访积案，立足事要解决、息诉罢访，真正做到案结事了、“事心双解”，不再反复。控增量，千方百计抓好初信初访，引导各级各相关部门高度重视初信初访，第一时间接待、第一时间处理，第一时间办结，防止初访变重访、重访成积案。防变量，深入细致排查矛盾纠纷隐患，围绕政治安全、公共安全、社会安全等重点领域，建立整改台账，落实整改措施。妥善处置各类涉政法舆情。

坚决率先通过“试点合格市”验收，坚持问题导向、目标导向、结果导向，倒排工期，压茬推进，确保顺利通过。擦亮特色品牌，发挥



王勇
陕西省人民检察院西安铁路运输分院党组书记、检察长

跨行政区划检察改革是检察机关重要的司法体制改革任务之一。陕西铁路检察机关通过近几年的跨行政区划改革试点，积累了一定经验，同时也迎来了新一轮深化改革的挑战。紧要关头能否以改革为动力，化挑战为机遇，是陕西铁路检察机关必须认真作答的新答卷。对此，陕西铁路检察机关将以“专业化检察、专门化监督”为方向，坚持问题导向、目标导向，从政治建设、业务建设、队伍建设、基层建设、改革落地、科学管理等方面持续用力，充分发挥检察一体化优势，以深化跨行政区划检察改革助推实现高质量法律监督。

一、把握正确方向，深化跨行政区划检察改革

把握正确的政治方向，是改革成功的前提和保障。司法体制改革政治性、政策性强，方向是不是正确，政治保证是不是坚强有力显得尤为关键。跨行政区划检察改革是中国特色社会主义检察制度下检察机关内部职能的适度调整，在改革过程中必须立足中国国情，解决中国问题。

跨行政区划检察改革带来的管辖与行政

统筹协调作用，进一步加大典型培育、挖掘力度，打造更多具有威海特色的样板项目。做好迎检准备，围绕“六治一网”精致治理”这一主题，提前谋划、精心准备，立体化展示威海整体工作。

坚决创出“两个中心”（市涉案财物管理中心和执法办案管理中心）管理样板。在系统化、集成化上下功夫，加快项目建设，加快平台对接，加快制度配套，加快探索产业化模式，进一步提升整体工作效能，打造具有威海特色的政法智能化品牌。

坚决打牢网格化治理基础。网格是社会治理的“底座”，要把网格工作往深里做、往实里做，真正发挥作用。深化平台整合，抓好网格队伍，打造“智慧网格”，不断优化内容、拓展领域，切实提升基层社会治理智能化水平，确保矛盾纠纷和风险隐患在网格中“第一时间发现、第一时间上报、第一时间解决”。

坚决锻造新时代政法铁军。坚持政治建设与业务建设相结合，努力建设一支信念坚定、执法为民、敢于担当、清正廉洁的政法队伍。强化政治引领，深入贯彻落实《中国共产党政法工作条例》，确保党对政法工作的绝对领导落到实处。要严格遵守“十个严禁”，做到内化于心、外化于行。巩固政法队伍教育整顿成果，深入落实中办《关于巩固全国政法队伍教育整顿成果推进全面从严管党治警的意见》。加强政法宣传，广泛开展政法工作宣传活动，讲好政法故事，树立政法形象，营造崇尚英模、比学赶超的浓厚氛围，提升威海政法的影响力、美誉度。

二、践行“四实”要求

一是情况摸真实。干工作、抓落实必须掌控实情，否则很难作出正确决策。努力吃透

“上情”，党中央和省委的决策部署，包括上级下发的文件、召开的会议，出台的政策都是非常重要的指导意见，要努力做到学深悟透，深入领会，融会贯通。深入了解“下情”，没有调查就没有发言权，经常带着问题深入基层，深入一线，蹲点调研、解剖麻雀，把调研工作做实做深做细，全面、准确把握实际情况，做到知“底数”、明“变数”，懂“路数”。善于掌握“外情”，坚持放宽视野，着眼全局，树立“跳出政法看政法、跳出政法干政法”的理念，把政法工作放到经济社会发展大局中去谋划，去考量，推动各项工作更加积极主动地融入大局、服务大局、保障大局。

二是工作干扎实。狠抓落实不看表态、喊口号，关键要看实干、重实效。要履职尽责，在其位谋其政，在其职履其责，要转变传统思维观念，切实担负起应尽的责任，该牵头的要牵起来，该调度的要调度紧，该协调的要协调到位，靠业绩赢得口碑，靠作为赢得地位。要专心专注，工作要出彩，态度是关键。专心专注的精神和认真执着的态度非常重要。专心才能专注，专注才能专业，才能成为行家里手，才能全身心投入工作。要大力弘扬“工匠精神”，干一行爱一行，爱一行专一行，持之以恒干下去。要苦干实干，坚决摒弃把“说了”当成“做了”、把“发了文”当成“落到了”、把“开会研究了”当成“问题解决了”，把“任务分解了”当成“工作完成了”等形式主义、官僚主义现象。要“抓铁有痕、踏石留印”干工作，精心谋事、潜心干事、专心做事，做到“日事日毕，周事周结，月事月清”。

三是作风炼严实。政法工作是政治性很强的业务工作，必须把严实的工作作风贯穿始终。立说立行——说了就要干，狠抓落实首

先要雷厉风行，令出即随，刻不容缓。凡是上级决策的事就要坚定信心、下定决心、保持恒心，一个声音喊到底、一份责任任到底、一股劲儿抓到底，不达目的不罢休。对群众反映的急难愁盼事，要事事有落实、件件有回音。创优争先——争就争第一，创新出成绩，争创树形象，要把创优争先，创树亮点作为提升工作水平、展示政法形象的自觉追求，敢与强的比、敢同快的赛，拉高标杆，自我加压、遵规守纪——底线要守牢，无论是作决策、还是抓落实，首先要严守政治纪律和政治规矩，坚定捍卫“两个确立”，坚决做到“两个维护”。要严守工作纪律、群众纪律、生活纪律、廉政纪律，警钟长鸣、防微杜渐，做到心有所畏、言有所戒、行有所止。

四是自身靠硬实。打铁必须自身硬，要坚持在学中干，在干中学，凝心聚力，攻坚克难。向学习要力量，才不堪任，必遭其累。面对日新月异的发展、复杂严峻的形势，艰巨繁重的任务，务必要与时俱进，加强学习，既要学理论知识，提升政治素养；也要学业务知识，提升业务水平。在干中经磨炼，刀在石上磨，人在事上练，关键时最能考验人、锻炼人，工作中会遇到很多急难险重的任务，要敢于直面矛盾、正视问题。善于运用创新思维、辩证思维、法治思维、底线思维破解难题，在亲力亲为中锤炼“铁肩膀”，练就“真本事”。讲团结聚合力，只有相互搭台才有广阔舞台，只有相互补台才能好戏连台。在一些“谁都应该管、谁都不管”的问题上，要向前一步形成交叉，绝不能后退半步造成空当。要拿出“起步就是冲刺、开局就是决战”的精神，大力践行“严真细实快”工作作风，以高度的责任感、强烈的紧迫感打赢打好“大考之年”各项攻坚战硬仗，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开！

进一步深化跨行政区划检察改革

区划相分离的制度特点，既有管辖上的优势，也有管辖上的困难。要扬长避短，必须毫不动摇坚持党的绝对领导，紧紧依靠党的领导，推动检察机关在跨行政区划管辖条件下，与其他司法机关形成良性、互动、积极的工作关系，从而落实法律监督的政治责任和法治责任。同时，作为跨行政区划管辖的检察机关，更加突出自身的政治属性，巩固党史学习教育和政法队伍教育整顿成果，坚持党组“第一议题”制度，突出实践特色，坚持“党建+”的品牌创建思路，推行“行动党支部”等新探索，在构建政治与业务深度融合的思想体系、话语体系、行为体系和评价体系上下好先手棋，从而为深化跨行政区划检察改革奠定坚实基础。

二、胸怀“国之大者”，服务高质量发展

保护秦岭、黄河的生态环境，是陕西铁路检察机关在跨行政区划检察改革中发挥职能作用的重要领域。陕西铁路检察机关要认真贯彻落实上级机关的总体部署，在秦岭、黄河生态环境保护中勇于担当，主动作为，积极承担起上下沟通、左右协调的重要职责，切实在守护好父老山、母亲河中作出铁检贡献。

陕西铁路检察机关自2016年1月集中管辖西安、安康两市行政监督案件以来，在促进依法行政、参与社会治理方面取得了显著成绩。当下，陕西铁检机关应继续坚持“穿透式”监督理念，加强行政审判监督，化解行政争议，参与社会治理，以依法监督的“铁管”，促职能机关依法履职的“都管”，切实将跨行政区划管辖的体制优势体现在监督成效上。在履职过程中，要牢记法治为了人民、依靠人民、造福人民、保护人民，始终坚持以人民为中心，综合考虑法、理、情，力求政治效果、社会效果、法律效果相统一，用心办好人民群众身边每一个“小案”，让人民群众切实感受到公平正义就在身边。

三、融合“四大检察”，实现高水平监督

跨行政区划检察改革改变了陕西铁检机关案件管辖类型单一的先天不足，使之初步具备了“四大检察”渐趋平衡的新特点，特别是集中管辖西安、安康两市环境资源类案件与管辖秦岭生态环境保护公益诉讼案件两项职能的叠加，使陕西铁检机关的案件管辖在生态环境司法保护这一目标上呈现出系统、复合的新特点，这一特点为“四大检察”的进一步融合提供了丰沃土壤。

陕西铁检机关围绕秦岭、黄河生态环境保护这一重点任务，立足跨行政区划管辖的体制优势，做优刑事检察、做强民事检察、做实行政检察、做好公益诉讼检察，在“四大检察”领域精耕细作的基础上，构建“四大检察”信息共享、办案协同、融合发展的工作机制，并促进形成法律监督一体推进、融合履职的全新样态。具体来说，一方面要突出“跨”的特点，依托铁路线、山脉线、河流线，以生态环境保护为主，兼顾安全、文物、英烈保护等领域，综合运用“四大检察”职能，构建跨行政区划复合型专业化检察格局；另一方面要突出“特”的要求，进一步加强对铁路法院集中管辖行政案件和环境资源案件审判活动的监督，承担好看守所、监狱、强制医疗机构巡回检察的职责，构建专门化监督格局。

四、提升素质能力，保障可持续发展

跨行政区划检察改革不是简单的管辖范围上的重新分配，而是一种新的管理体制变革，这一体制要实现可持续发展，不仅需要建立相应的运行机制与之相配套，而且需要高素质的检察队伍、高水平的监督能力做支撑。

一要以学习强素质。既要加强政治学习，又要加强业务学习，聚焦新领域、新业态，通过补足广大干警知识弱项和能力短板，提高专业素质，确保改革任务落实有扎实的“内外

功”。二要以办案提能力。严格落实司法责任制，确保入额检察官全部承担办案任务，进一步强化入额领导干部分类办案，及时总结办案经验和典型案例，在加强办案中打造铁检品牌。三要以管理促提升。持续开展“科学管理提升年”活动，向科学管理要检察“生产力”。抓住改革契机，探索构建两级院联动融合，“信息、理念、制度、队伍、成果”共建共享的一体化工作机制。强化制度执行，完善督办、检务督察、业绩考评和纪律问责联动机制，落实督办红黄绿牌评价管理，推动重大工作、重点任务高标准执行，使“有进步、有站位、有品牌”的要求转化为思想自觉、行动自觉。

五、借助数字赋能，助推全方位变革

以“数字革命”驱动新时代法律监督整体提质增效，是新时代检察工作高质量发展的重大战略，是实现法律监督质效飞跃的关键变量。跨行政区划检察改革要全面落地，切实发挥作用，离不开大数据的支撑作用。以秦岭为例，陕西境内秦岭地跨六市三十九个区县，在如此广阔的地域上，陕西铁检机关若要获得线索、办好案件，必须借助大数据赋能添力。

要建设好平台，推进“智慧检务”和秦岭生态检察指挥中心建设，使之成为检察机关参与秦岭生态保护的“航空母舰”；要攻克数据壁垒，打通“数据孤岛”，建立多种形式的数据互联、共享平台，使之成为检察机关参与秦岭生态保护的“雷达”。大数据的深度运用，不仅能有效提升监督质效，而且对检察机关的办案理念、办案方式、工作机制等方面将产生重大影响，借助数据赋能，跨行政区划检察改革必将从单纯的管辖范围的改变深化为理念、队伍、机制、办案等全方位的变革。

加强人才队伍建设提升公安工作战斗力



张元明
河南省周口市委副书记、市公安局党委书记、局长

人才是第一资源。当前，我国正处于实现“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，更要坚持党对人才工作的全面领导，坚持人才引领发展的战略地位。河南把创新驱动、科教兴省、人才强省放在“十大战略”首位，提出着力建设国家创新高地的奋斗目标。周口市坚持“临港新城、开放前沿”的发展定位，全市公安

机关在识变应变求变中育先机开新局，狠抓公安人才队伍建设，创新四项人才战略机制，有效引领助推全市公安事业高质量发展。

一、创新警种部门帮带基层机制，固强补弱，减压赋能

公安基层单位处在维护社会稳定的第一线，服务人民群众的最前沿，要牢固树立“基层第一、民警第一”的理念，着眼建强基层基础，补短板、强弱项、固优势，强力推动“能力作风建设年”活动落地见效。

全面摸排。上级公安机关要结合警种部门业务工作和队伍建设实际，全面摸排案件高发、治安基础薄弱、信访问题突出、风险隐患集中、交通状况较差等问题突出的基层单位，找准短板弱项、重点难点，为确定帮带单位奠定基础。

精准对接。根据摸排情况，采取市公安局警种部门帮带县（分）局所队，县（分）局警种部门帮带派出所的方式，由市公安局警种部门确定1至2个帮带单位，县（分）局确定3至5个帮带单位。

常态帮带。各警种部门精准制定帮带计划，建立常态化帮带机制，采取师徒帮带、挂沟帮带、定期汇报等形式，实时进行工作指导。

二、创新转岗民警作用发挥机制，担当尽责，贡献力量

贡献力量。年龄偏大、身体状况不佳的民警从一线岗位上退居二线，是优化队伍结构、推动干部“能上能下”的常见方式。他们往往政治素质较高，工作经验丰富、群众基础较好，是推动公安事业发展的“一把好手”，应根据他们的工作经历、擅长领域等因素，设置不同的岗位和平台，充分发挥他们的作用，打破转岗即离岗、游离组织之外的陈规陋习，严防警力资源浪费。

压实责任任务。市公安局党委全面调研摸底因机构改革、轮岗交流等原因不再担任领导职务的多名转岗干部，综合考虑其特长和身体状况等因素，按照“职责相当、责权一致”原则，理清转岗干部工作职责，明确服务中心、检查督导、决策咨询、指导党建、做好传帮带等任务。

严格教育管理。坚持统一领导、分级管理、各司其职，将转岗干部的学习培训纳入队

导干部学习培训体系，按照工作业绩考核评定，建立谈心谈话制度，定期沟通交心，引导转岗干部加强自我教育管理，正确对待组织安排，认真完成各项任务。

注重关爱激励。坚持政治上尊重、工作上支持、生活上关心，规范落实相关待遇，对表现突出的转岗干部，宣传先进事迹，给予表彰奖励。

三、创新青年民警选拔培养机制，搭建平台，精心培育

大力提升广大民警的职业素养和专业水平，成为当前加强公安队伍建设的紧迫任务。为了更好地把握青年民警的成长规律，为公安事业发展储备坚强有力的后备力量，亟待建立青年民警成长培养机制，全面推进干部队伍革命化、年轻化、知识化、专业化。

严把标准。坚持把政治标准放在首位，按照好干部标准和忠诚干净担当的要求，重点选拔培养使用身体条件良好，具有大学专科以上文化程度，45周岁以下正科职，40周岁以下副科职及相应职级优秀年轻干部和35周岁优秀年轻股所队长。



邱建军
江西省赣州市委常委、政法委书记

乡镇（街道）政法委员肩负把握基层政法工作政治方向，统筹协调和推动落实乡镇平安、法治建设的重要职责，其素质能力是否扎实过硬非常关键，实践中应当努力提升七种能力。

一、提升政治能力，坚持党的绝对领导

政法姓党是政法机关永远不变的根与魂。乡镇（街道）政法委员是乡镇（街道）党委领导班于成员，肩负着统筹协调落实当地政法和平安建设各项工作任务。

要有政治判断力。自觉做到旗帜鲜明讲政治，对党绝对忠诚，坚定捍卫“两个确立”，坚决做到“两个维护”，确保基层政法工作始终沿着正确方向前进。要有政治领悟力。自觉运用马克思主义立场观点方法分析和解决问题，与时俱进用党的创新理论指导实践、解决问题、推动工作。要有政治执行力。坚决贯彻落实党中央关于政法工作的决策部署以及上级党组织、党委政法委员会和乡镇（街道）党委的工作要求，确保党对政法工作的绝对领导落到实处。

二、提升谋划能力，明确工作思路举措

乡镇（街道）政法委员应围绕筑牢政法基层基础，建设更高水平的平安乡镇（街道）总体目标要求，注重前瞻性思考和战略性谋划，提出具有指导性、针对性、操作性的思路举措。

要注重全局谋划。主动把政法工作融入当地经济社会发展总体规划，着力为赣南革命老区高质量发展提供坚实的政法保障。要立足履职尽责。全面掌握《乡镇（街道）政法委员职责任务规定》的九项主要职责任务，加强调查研究，找准乡镇（街道）平安建设、法治建设的着力点，提高谋划工作水平。要结合实际谋划，既“接天线”，对上级政策、工作要求和相关法规了然于胸；又接地气，全面深入了解基层情况、村（社区）实际，善于找到满足群众期盼、符合当地实际、顺合上级精神的举措路径，有力有效推动工作。

三、提升维稳能力，夯实党的执政基础

国家安全是国家发展的最重要基石、人民福祉的最根本保障。维护基层国家政治安全和社会大局稳定，是乡镇（街道）政法委员的首要政治责任。

要坚决树立总体国家安全观。杜绝麻痹思想和侥幸心理，坚决摒弃“国家安全与我们农村基层离得远”的错误认识，增强风险意识、忧患意识、底线思维，善于用政治视角去考虑问题，解决矛盾、处置事件。要坚决维护基层政权稳定，常态化开展扫黑除恶斗争，认真落实反有组织犯罪法，严防宗族、黑恶势力把持基层政权，严

厉打击黑恶势力，坚决防止基层小块地方成为黑恶、宗族势力的“独立王国”，坚决防范打击邪教活动。

四、提升防范能力，防范化解重点风险

基层稳，则全局稳。乡镇（街道）政法委员要坚守守土有责、守土负责、守土尽责，着力强化风险防范意识，提高风险化解能力。要着重防范化解群体事件风险，尤其要关注房地产、非法集资融资等可能引发的涉众型案件矛盾风险，做到及早发现、有效应对、妥善处置。要着重防范化解重点人员风险，对一些重点群体人员、各类治安高危人员等人群要密切关注，提升预测预警预防风险能力，防止风险防控不力引发极端案事件。要着重防范化解网络舆情风险，密切关注网络安全风险苗头，高度关注涉敏感领域、群体、人员网络信息，严格落实

敏感案件依法办理，舆情引导和社会面管控“三同步”工作机制，既打赢网下法律仗，又打赢网上舆论仗。

五、提升应急管理能力，有效应对突发事件

乡镇（街道）政法委员身处基层一线，工作中难免会遇到一些突发事件，必须及时高效稳妥予以处置。要提前预判，平时注重收集社情民意，经常深入基层，深入一线了解掌握情况。特别是对一些预警性、内幕性、行动性信息要高度敏感、见微知著，牢牢掌握工作主动权。要积级化解，常态化开展矛盾纠纷和涉稳问题排查化解，建立台账，明确责任，销号管理，确保矛盾纠纷发现在早、解决在小。要科学处置，一旦发生突发事件，乡镇（街道）政法委员应第一时间赶赴现场，摸清情况，精准施策，有序开展现场控制、科学对话、舆情引导、社会面管控等工作，确保依法稳妥处置。

六、提升统筹能力，加强基层社会治理

“上面千条线、下面一根针”。乡镇（街道）政法委员尤其要练好统筹协调基本功，善于调动整合各方力量参与基层平安、法治建设，形成推动工作的强大合力。

要统筹做强综治平台。按照“实体、实用、实效、实效”要求，推进基层综治中心实体化建设、规范化运行，强化综治中心日常运行管理，充分发挥综治中心平台汇总、研判、流转、指导、督促作用，推进各项工作在基层落实。要统筹深入区工作资源，注重发挥基层政法单位主力军作用，指导、督促其依法行使职权、开展工作；注重调动基层行政执法等职能部门参与平安、法治建设，形成齐抓共管局面；注重激励引导村（社区）网格员、人民调解员、治安巡防员、平安志愿者等群防群治社会力量积极参与基层社会治理；注重向

乡镇（街道）党（工）委政府（办事处）及主要领导定期汇报工作，争取工作支持，解决实际问题；当好参谋助手。要统筹推动重点工作，围绕智慧安防小区提升、重点人群服务管理、信访积案化解、电信诈骗防范打击等重点工作任务履职尽责，努力推动平安创建各项工作落地见效。

七、提升创新能力，善于打造特色品牌

乡镇（街道）政法委员既要认真落实上级重大决策部署，更要善于结合当地实际创造性开展工作，着力打造特色品牌。要善于总结提升。坚持守正创新，对赣州业已形成的“联村共治、法润乡风”“乡村治理”“寻鸟经验”、“客家矛盾客家调”机制、赣南“红色治理”模式等工作品牌，要在工作中实践中进一步总结提升，深化升华，努力上升为理论和制度成果。要善于借鉴吸收。积极走出去考察学习，借鉴外地先进经验做法，取人所长补己之短，结合实际为我所用，并在工作中实践中逐步形成具有自身特点的工作模式，不断实现工作的创新突破。

术9个方面，分层次、分专业建立市县两级公安机关专业人才队伍，切实发挥骨干带头作用和示范引领作用。

严格选聘程序。实行聘任制，坚持党管人才、德才兼备、好中选优，严格个人申请、组织推荐、审核公示、专家评审、研究审定程序，每两年组织一次入岗遴选工作，对表现突出、贡献巨大的，简化程序，及时聘任。采取日常测评、年度考核和聘期考核相结合，区分优秀、合格、不合格档次，进行综合评定，并强化结果运用。

强化培育激励。对于入岗的专业人才，给予人力、物力、财力大力支持，颁发人才聘书，设置会议台签，创建拔尖人才专业工作室，每年给予5000元至2万元科研经费，每年评选10名专业技术拔尖人才隆重表彰，对于重大任务成绩突出的，技能竞赛名列前茅的，连续两年考评优秀的人才，予以优先表彰、提拔晋升。

积极对接实战。首批命名的“朱宗伟DNA检验”“韩枫视频侦查”“朱林打击新型网络犯罪”“孔令辉安检排爆”4个工作室，在打防犯罪、安保维稳等方面发挥了重要作用。

周口市公安机关通过全面推进人才战略机制，培育了一大批技术能手和业务骨干，在各项任务中经受了历练，创造出好成绩，社会各界对公安工作的关注度、信任度持续提升。