# 多元主体共治共管 提升社会治理水平

### 广西平乐县打造人人有责人人尽责人人享有的社会治理格局

### 市域社会治理创新之路

#### □ 本报记者 马 艳 □ 本报通讯员 曹长青 李荣亮

"非常感谢二塘园区法律服务工作站的 工作人员,帮我找到了这两名技术人才,解 决了公司用工的大难题。"为服务好园区经 济发展,广西壮族自治区平乐县成立政法部 门服务县域经济中心,法律服务工作站人员 "点对点"帮助企业解决用工难、合同纠纷等 问题,获得园区博木院家具有限公司负责人 苏永富点赞。

去年以来,平乐县坚持并完善"共建共 治共享"社会治理模式,探索"多元主体共治 共管"社会治理新模式,打造人人有责、人人 尽责、人人享有的新时代市域社会治理共同 体,全县社会治安秩序明显好转,群众获得 感、幸福感、安全感持续提升。

#### 从"单一管"到"多元治"

2021年8月3日,榕津村召开村民说事和 集中议事,村民们发言热烈,讨论榕津村旅 游发展问题,为榕津旅游发展出谋划策。

依托村民会议、村民代表会议、村民议 事会、村民理事会创新民主协商议事形式, 榕津村建立了大榕树邻里说事点,激发群众 参与,提高全体村民自我管理、自我教育、自 我服务的能力。

这是平乐县完善"五治融合"治理体系 的一个缩影。平乐县委常委、政法委书记张 镇介绍,近年来,平乐县发展"党建引领为核 心,自治、法治、德治相融合,智能化为支撑" 的依法治村工作模式,变"单一管理"为"多

元共治",成立县公共法律服务中心和矛盾 纠纷化解指导中心,全县群体性事件、治安 案件、刑事案件、农村矛盾纠纷等得到有效

全县党政主要领导亲自挂帅,组建社会 治理专项组,压实成员单位责任。从政法部 门抽调5人组建工作专班,坚持实行月小结、 季度例会制度,形成市域社会治理统一部 署、联创共建、集中考核的工作合力。

在平乐县级公共法律服务中心,辐射10个 乡(镇)公共法律服务工作站,147个行政村(社 区)的公共法律服务工作室,以及1145个自然 村(屯)公共法律服务联络点,总共投入21台自 助服务桌面终端机智能服务设备,行政复议服 务中心和乡镇行政复议服务点同步推进,形成 覆盖城乡的公共法律服务体系建设。

各村党支部、依法治村办主动作为,村 支部书记担任"法治村长",每周入村入户了 解村情民意,118支基层党员乡村志愿服务 队下乡送技术、送政策、送服务,147个行政 村(社区)充分挖掘红色文化、妈祖文化、农 耕文化等优秀传统文化,举办妈祖文化旅游 节、农耕文化节,还建成了张家青草塘、夏墩 坡红色革命教育基地。

在村头巷尾,活跃着"红袖标"义务骑巡 队、大嫂子禁毒宣传队等共780支6300人的基 层自治队伍,他们参与治安巡防、矛盾纠纷 排查化解、护学护校,形成村民自我教育、自 我管理、自我约束、自我服务的良好氛围。

#### 从"粗线条"到"微治理"

"我的渔网和养殖设备被人毁坏了,现在

20多名村民聚集在这里,不让我养鱼了。"去年 底,榕津村委妙口水库养殖户廖能彩向村里的 "法律明白人"莫时华求助。莫时华赶到现场了 解,这是一起合同纠纷,莫时华对村民的过激 行为进行批评,耐心引导村民通过合法渠道维 护自身权益,最终双方达成谅解。

莫时华是平乐县147个村(社区)遴选出 的474名"法律明白人"之一,他积极参与人 民调解、法律宣传等活动,履行综治员、调解 员、网格员、信息收集员、普法依法治理基层 工作队员"五员"职责,让法律服务和法治保 障直达基层末梢。

平乐县司法局党组书记、局长陈艳清介 绍,为了让"法律明白人"真正发挥作用,全 县依托大榕树、月亮山等10个乡镇特色法治 大讲堂,10所农村法律夜校,1145个村级法律 图书角,建立"法律明白人"法治实践工作 站,由县法治宣讲团、乡镇综治中心、司法所 工作人员定期为"法律明白人"开展"线下" 培训,乡镇指派1名工作人员担任法治辅导 员,让法律明白人逐渐成为全县基层普法宣 传、法律服务、纠纷化解、乡村治理的行家里 手和重要力量

除了"法律明白人",平乐县还积极推进 法官、检察官、警官和律师"三官一律"在村 (社区)实现全覆盖。目前,法院干警、检察干 警进驻村(社区)挂牌联络,首批35个试点村 级警务室挂牌,62名法律专家、律师、法律服 务志愿者与司法工作者共同担任村(社区)

#### 从"被动防"到"主动干"

在平乐乡镇村屯,经常可以看到警车警 队在有序巡逻,上山过桥,进校入企,走街串 巷,到处可以看到他们打击犯罪、服务群众、

**|** 清明缅怀

开展法治宣传的身影,这就是平乐县公安局 治安问题整治服务工作队。

按照"警力跟着警情走"的工作要求,哪 里人多,哪里有需要,公安机关就把警力 "搬"到哪里。平乐县成立首支特巡警突击 队、3支基层治安问题整治服务工作队、1支 交通问题整治服务工作队,下沉乡镇开展基 层突出问题整治。

警务模式的改革获得全县机关单位和 群众的广泛赞誉,仅治安问题整治服务工作 队下沉乡镇开展工作以来,就发放宣传资料 13万余份;培训村义务巡防队员900余人次, 抓获各类违法犯罪人员260余人,打掉家族 式贩毒团伙1个;查扣涉案被盗车辆20余辆 及财物一批并返还受害人,为群众挽回损失

变"被动防"到"主动干",平乐县整治基 层治安突出问题推动大治理、健全"五级联 调"构建矛盾纠纷调解大网络,举办政法成 果巡回展凝聚宣传大力量。

全县搭建"村级人民调解委员会一包村 工作组一乡镇人民调解委员会一乡镇综治 办一县矛盾纠纷调解指导中心"五级调解网 络,建强人民调解员队伍,多部门联合成立 婚姻家庭纠纷人民调解委员会、道路交通事 故人民调解委员会,主动延伸服务职能,不 断强化联动工作机制,有力推动矛盾纠纷精

全县法治宣传有声有色,相继建成扫黑 除恶法治宣传主题公园、扫黑除恶宣传一条 街、未成年人法治教育基地、社区戒毒(康 复)教育基地等,县委政法委、政法各部门每 季度定期总结工作成效以及重点宣传的内 容,定期到乡镇举办政法成果巡回展,提升 群众安全感和获得感。

## 黑龙江五部门携手助推金融仲裁

谢景强 黑龙江省司法厅近日联合省地方 金融监督管理局、中国人民银行哈尔滨中 心支行、黑龙江银保监局、黑龙江证监局共 同印发《关于进一步加强金融领域仲裁工 作的通知》,为促进全省金融业健康发展, 推进市场化法治化国际化营商环境建设, 提供优质、专业、高效的金融仲裁服务。

据了解,目前黑龙江省金融领域纠纷 呈现四个特点:一是金融行业创新不断,纠 纷日趋复杂、类型新颖,需要既懂法律又懂 交易规则和行业惯例的专业人士来裁判; 纠纷或争议,不愿意因官司纠纷而资金链 断裂;三是金融机构经营通常具有跨地域 性和公众性特点,需要具有独立性、中立性 的第三方机构来解决纠纷;四是金融机构 由于持续融资、吸引资本的需要,发生纠纷 往往需要保密,如果诉至法院,可能影响其 继续扩大经营。为此,省司法厅把加强金融 领域仲裁工作作为市场化法治化国际化营 商环境建设的重要内容,积极推动金融纠 纷多元化解,服务境内外各类金融市场

### 安徽发布2022年度"法治为民办实事"项目

本报讯 记者范天娇 近日,安徽省 委依法治省办、安徽省司法厅召开新闻发 布会,通报2022年度"法治为民办实事"项 目情况。此次确定10个项目,涉及立法、执 法、司法、守法、普法等法治建设领域,与群 众生产生活、社会公平正义密切相关。

按照共建共享、需求导向、务实用力 的原则,安徽省委依法治省办确定了 2022年10项"法治为民办实事"项目,分别 为依法推进公共政策兑现和政府履约践 动,开展系列主题普法活动,做好"三农 产品"公益诉讼保障"粮食安全",探索实 行交通运输综合执法"承诺轻罚"制度, 出台养老服务条例规范促进养老服务发 展,推行开放日制度助力住宅工程业主依 法维权,开展"你点我检"活动强化食品安 全领域执法,着力化解涉诉信访维护人民 群众合法权益以及持续深化公安交管领域 "放管服"改革。

### 海南综合行政执法领导干部示范培训班开班

海南省综合行政执法"能力提升年"活动暨 "大培训、大练兵、大比武"工作安排,近日, 由海南省委组织部、海南省司法厅、海南省 综合行政执法工作联席会议办公室联合举 办全省综合行政执法领导干部示范培

海南省司法厅党委书记、厅长、省综合 行政执法工作联席会议办公室主任苗延红 指出,要在提升政治能力方面,当好表率, 作出示范;要在队伍建设方面,当好表率, 作出示范;要在防范化解风险方面,当好表 率,作出示范。

为期5天的培训班以领导干部为重点, 聚焦综合行政执法工作方面的能力短板、知 识弱项和经验盲区,"量身打造"课程安排。 邀请中央编办领导同志、省司法厅业务骨 干、省委党校专家教授、资深律师、海南省人 民警察高级培训学校教官等进行专题授课。

# 云南召开落实普法责任制推进会

本报讯 记者王宇 石飞 云南省普 法办近日在昆明召开省直部门(单位)落实 普法责任制推进会。云南省普法办主任、司 法厅厅长商小云出席会议并讲话。会议要 求,全省各级各部门要紧盯目标任务,强化 责任担当,以更加务实有效的举措推动省 直部门普法工作高质量发展,为全省高质 量发展营造良好法治环境,以实际行动迎 接党的二十大胜利召开。

会议强调,要把党的领导贯彻到全省普 法工作全过程各方面,始终坚持正确方向, 确保党对法治宣传教育工作的各项决策部 署真正落到实处,做到中央全面依法治国重 大决策部署到哪里,普法工作就跟进到哪 里,职能作用就发挥到哪里;要紧紧围绕党 委、政府中心工作,主动服务"十四五"时期 云南高质量发展目标任务,在法治轨道上推 进边疆民族地区治理体系和治理能力现代 化;要进一步落实"谁执法谁普法""谁管理谁 普法""谁服务谁普法"普法责任制,在思想认 识上再提高、在普法责任上再压实、在制度 体系上再完善、在实时普法上再着力、在系 统内普法上再提升,全面增强普法工作针对 性、实效性;要坚持以人民为中心的普法理 念和工作导向,始终做到普法为了人民、依 靠人民、服务人民,要调动人民群众参与普 法工作的积极性、主动性和创造性,在全省 全社会形成尊法学法守法用法良好氛围。

# 致敬英烈寄哀思 汲取力量勇向前

上接第一版 多次将危险消灭在萌芽状态。 这就是谢俊峰,一位有着17年警龄的监狱人 民警察。他不仅用心用情对待工作,也用心用 情对待罪犯,时常利用休息时间帮助服刑罪 犯和刑满释放人员解决困难。2021年1月30 日,谢俊峰在岗位上突发疾病,经抢救无效去 世,年仅50岁。

### 赓续英雄精神汲取奋进力量

清明缅怀英雄,是为了铭记他们的事迹,更 是为了传承他们的精神,汲取奋勇前进的力量。 "服从组织安排,一定完成任务。"这是覃 碧常挂嘴边的一句话。在同事的眼中, 覃碧是

出了名的"老黄牛""铁汉子"。 '覃碧工作严谨细致,一丝不苟,从不计 较个人得失,他把一颗赤诚之心全部交给监 狱事业,他的爱岗敬业精神是我们监狱民警

必须继承和发扬的。"宜州监狱一位民警说。 无论是在监区工作还是在基地休整,梁 良都充分发挥"老牛拉纤"的稳重心作用,他 丰富的工作经验和踏实的工作态度至今影响 着每位同事,大家表示,"梁良用实际行动生 动诠释了对党和人民的赤胆忠心,充分展现 了司法行政干警听党指挥、忠诚履职、拼搏进 取、无私奉献的政治自觉和责任担当,他的这

种革命精神,永远值得我们学习"。 在政法战线上, 唐顺保这个名字并不陌 生,他的事迹被许多人熟知。清明节前夕,回 忆唐顺保生前的点点滴滴,一位与他共事多 年的监狱医院医生动情地说:"在艾滋病罪犯 集中管理治疗改革试点工作中, 唐顺保以'功 成不必在我'的精神境界和'功成必定有我 的历史担当,勇挑'重担子'、敢啃'硬骨头' 平常时候看得出来、关键时刻站得出来、危难 关头豁得出来,这种无悔坚守的精神我们将 永远传承。"

英雄的高尚精神不仅鼓舞着广大政法干 警,也为全社会带来满满正能量。孙明牺牲 后,刑释人员李某一直难以释怀。他心怀感激 地说:"是孙警官的教育和帮助让我掌握了一 技之长,走上了正确的人生道路。我会把他的 事迹告诉更多的人。"

有着31年党龄的谢俊峰,在监管改造工 作中高标准严要求,没有一丝一毫的懈怠,被 年轻同志誉为"好学好钻、舍身忘我的'老黄 牛'"。一位年轻民警说,学习谢俊峰,就是要 弘扬监狱人民警察一不怕苦、二不怕死的崇 高精神和文明执法、公正执法的敬业精神。从 平凡的事做起,从简单的事做起,让党放心让 人民满意。

最深的缅怀是弘扬,最好的纪念是传承 追忆英雄的感人事迹,就是要让英雄事迹代 代相传,让英雄精神生生不息。

### 铁路公安机关全力维护清明假期秩序

上接第一版 在疫情防控通道、候车室等重 要部位布置警力。牡丹江铁路公安处牡丹江 货场派出所督促货运部门对进出场货物严格 执行安检制度,确保运输安全。3月30日,旅客 张某在G2584次列车厕所内抽烟,被值乘的徐 州铁路公安处乘警查获,后被北京铁路公安 处处以罚款500元的行政处罚。3月31日,西安 铁路公安处通过政策宣传,成功规劝3月27日 在G2240次列车上盗窃旅客1部手机的嫌疑人 杨某投案自首。

各地铁路公安机关还结合清明期间沿线 上坟烧纸等情况,加强铁路沿线巡逻检查。奎 屯铁路公安处组织民警走访沿线40个村庄, 摸清群众祭祀的重点时间点、重点区段,有针 对性地开展线路治安隐患巡查。武汉铁路公 安处孝感北站派出所组织警力走访沿线28个 村庄,加大对沿线村民安全祭扫宣传引导。鹰 潭铁路公安处鹰潭北站派出所会同地方综 治、护路部门深入沿线4个乡镇12个村开展防 火和安全宣传8场,教育村民群众2000余人。

### □ 本报记者 姜东良

"原以为自己既不 是党员又不是公务员, 处于组织监管的空白地 带,我才将黑手伸向国 有资产,犯下不可弥补 的过错。"面对山东省烟 台市福山区监委工作人 员,烟台某科技公司经 理纪某说。

此前,福山区监委 对纪某涉嫌职务犯罪问 题立案调查,并按程序 对其采取留置措施。当 纪某离开留置场所时, 瞬间崩溃,失声痛哭,他 深知自己犯下的大错将 面临法律的严惩。

2015年纪某在担任 烟台某科技公司经理期 间,受国家机关委托管 理国有财产,利用职务 上的便利非法经营同类 业务,非法获利200余万 元,侵吞国有财物100万 余元。2020年8月4日,纪某 受到开除公职的处理,同 年11月18日,法院判决纪 某犯非法经营同类营业 罪、贪污罪,判处有期徒

刑四年并处罚金30万元。

口口

案

确

纪某以妻子和朋友名义成立两家"影子 公司",公司均无办公地点,无工作人员,却经 营着与烟台某科技公司同类的业务。"影子公 司"只需垫资购买设备,实际施工和维护均由 某科技公司完成。几近"空手套白狼"的操作, 让尝到甜头的纪某一发不可收拾。

福山区监委针对该案暴露的问题,向监 督对象所在单位发出监察建议书,要求认真 查找国有企业和国有资产监管方面的制度漏 洞,健全权力运行制约机制,切实履行好国有 资产监督管理职责。

"不受监督的权力,犹如脱缰的野马,将 纪某拖进了腐败的深渊,其案例为党员干部 和公职人员敲响了警钟。要健全监督机制,给 '微权力'戴上'紧箍咒',确保公权力不被滥 用,确保国有企业在正确轨道上健康发展。" 福山区纪委书记、监委主任杨俊生说。

### 沈阳国税第三稽查局启动线上税收宣传月

本报讯 记者韩宇 通讯员郭伟田 4月1 日上午,国家税务总局沈阳市税务局第三稽查 局联合沈阳工程学院、红星社区华一志愿服务 队,召开线上第31个税收宣传月启动仪式。

从2019年始,第三稽查局在沈阳工程学 院设立青少年普法教育示范基地,帮助青少 年树立税收法治观念。联合红星社区华一志 愿服务队制作海报、微视频并通过微信平台 进行线上宣传。今年,第三稽查局以"税收优 惠促发展,惠企利民向未来"为主题,积极拓 展"非接触式"税收宣传,着力解决纳税人、缴 费人的堵点、难点和痛点问题,深入推进精确 执法、精细服务、精准监管、精诚共治,提高税 法遵从度和社会满意度。

上接第一版 欧中友好关系是双方在各领 域进行合作的基础。

在克罗地亚普拉大学亚洲研究系教授 布拉尼米尔·维德马罗维奇看来,当前形势 下,欧中领导人进行会晤具有非常重要的 意义。欧中经贸合作紧密,未来双方在绿色

能源等领域具有广阔合作前景。 芬兰工业联合会国际贸易和贸易政策 主任蒂莫·沃里认为,欧中领导人会晤非常 重要,对话和共同行动有利于欧中应对共 同面对的各种挑战。

斯洛文尼亚国际政治专家乌罗什·利 普什切克说,欧中各层面合作对双方的发 展具有重要意义,期待双方未来采取新的 务实措施,进一步推动合作。

德国法兰克福金融与管理学院教授霍 斯特·勒歇尔表示,作为彼此重要的经贸合 作伙伴,欧中建立更加紧密的关系不仅符 合双方利益,还将为全球稳定作出重要贡 献。欧中应进一步加强经贸关系,这将造福 双方企业和人民。

波兰《论坛报》主编彼得·加齐诺夫斯 基认为,乌克兰危机导致国际形势发生剧 烈变化,欧中作为世界上两支重要力量,能 够为危机的解决作出积极贡献。希望双方 能够增加各层面的沟通协调,携手应对挑 战、解决问题。

西班牙中国政策观察网主任胡里奥· 里奥斯表示,欧中都希望乌克兰危机尽快 结束。实现和平是推动后疫情时代经济复

苏不可或缺的条件。欧洲应与中国和其他 国家共同努力,加强对话,尽快找到结束乌 克兰危机的外交解决方案,为欧洲建立稳 定的安全架构奠定基础。

法国中国问题专家、作家莱娅·贝西非 常赞同习近平主席强调的中欧要做维护世 界和平的两大力量,以中欧关系的稳定性应 对国际形势的不确定性。她认为,解决乌克 兰危机,坚持劝和促谈非常重要。面对新冠 疫情和乌克兰危机带来的影响,欧中更需要 加强多领域合作、交往,共同应对挑战。

(参与记者:唐霁 陈晨 邢建桥 陈静 张章 陈琛 李超 朱晟 何丽丽 李学军 陈 占杰 彭立军 潘革平 李骥志 于帅帅 冯 俊伟)







图①4月3日,新疆博州边境管理支队博乐边境管理大队移民管理警察来到博尔塔拉纪念园开展清明祭英烈活动。其间,民警与 辖区健在的解放战争和抗美援朝老兵、驻地学校小学生一同参加此次活动,并向革命先烈献上鲜花致敬。图为民警和学生聆听老兵 本报记者 潘从武 本报通讯员 芦胜磊 摄

图②近日,江苏省扬州市公安局江都分局组织党员民警代表赴扬州市警察文化园开展清明祭扫主题党日活动。图为民警瞻仰公

安英模,追思先烈。 图③清明前夕,浙江金华公安组织民警通过网络祭奠平台,开展网上祭扫公安英烈活动,缅怀英烈,寄托哀思。图为民警在中华 英烈网祭扫该局的全国公安系统一级英模、革命烈士胡洪言。 本报记者 王春 本报通讯员 吴晓华 徐文荣 摄