LEGAL DAILY.

法治网: www.legaldaily.com.cn

2022年4月3日 星期日

蚌

1

区事务大家

社区治理大家议

第 531 期

国内统一刊号: CN11-0313

邮发代号1-399(1-41)

投稿邮箱:fzrbsqb@126.com

总第13076期

### □ 本报记者 李光明 范天娇

"大家都说说想法,小区要不要安装充电桩,在哪 里安装充电桩?"3月22日,在安徽蚌埠蚌山体育场社 区召开的小区居民议事会议上,党员代表、居民代表 等议事会成员与物业公司负责人就小区安装地面充 电桩问题,各抒己见,建言献策。

讨论结束后,社区、物业以及议事会成员还一同 实地考察小区周边环境,商讨安装充电桩合适的位 置,让"口头商议"变成"现场操作"。

社区事务大家谈、社区治理大家议,是安徽省蚌 埠市全面推行"一组一会"制度带来的常态长效。近年 来,蚌埠市秉持"切口要小、聚焦要准、措施要实、成效 要好"原则,积极打造实战化综治中心、建立反家暴信 息平台、推动"一组一会"全覆盖,探索出具有地方特 色的平安建设新模式新路径,先后被确定为全国综治 标准化试点市、市域社会治理现代化试点市。

#### 综治中心实战化运行

"地界无法勘测的话,可以采用机械挖农村地桩 的方法进行求证。"在怀远县综治中心会议室,土地业 务方面的专家通过综治视联网系统,为一起相邻土地 权属纠纷提供远程指导。

而在网络的另一端,远在龙亢镇的双方当事人, 仔细聆听完专家的释惑解疑,均对化解纠纷的方式表 示接受和认可,助力这起积怨已久的纠纷顺利化解。

实施"远程诊疗"只是蚌埠打造实战化综治中心 的功能之一。《法治日报》记者了解到,蚌埠市加强各 级综治中心标准化建设,推动专职政法委员全面入驻 综治中心办公,公安、司法、民政等平安建设责任单 位依托综治信息系统远程入驻或派员入驻同级综 治中心办公。开发上线全省首家四级贯通、全域覆 盖的国标化综治"9+X"系统,全面覆盖平安建设九 大核心业务,并与网格化管理、物联网工程等系统融 合发展,搭建一体化市域社会治理综合管控信息平 台,实现跨平台设施联通、平台贯通、数据融通,提高 综治中心对风险隐患的动态感知、提前预警、精准预

蚌埠市还依托综治"9+X"信息平台,全面建立"平 安家庭""六无"村居等平安工作基础数据信息库,实 现网格化服务管理、矛盾纠纷排查化解等平安建设业 务线上办公、智能督导、精准考评,形成上下贯通的业 务下派、督办、通报、考核闭环机制,初步建成上下贯

通的四级视联网,广泛开展视频调解、视频调度、视频 信访等,实现政法综治工作联动常态化、高效化。该市 高标准建成全市云数据中心,整合公安、人社、民政、公 积金等60余家部门数据,信息资源种类达1255类,依托 实时共享机制,推动市域社会治理从依靠直觉经验决 策向依靠大数据科学决策转变。

目前,全市1191个综治中心全部标准化建成、实体 化运转,于2021年6月成为全国唯一综治标准化试点项 目高分通过国家终期验收。

### 家暴联动处置无缝对接

走进蚌埠市沫河口镇视频监控研判调度中心,映 入眼帘的是可视化的家暴联动处置服务管理平台,不 仅实时动态呈现市、县、乡镇家暴警情数量,还对家暴 家庭区域分布、家暴手段、家暴原因以及处置方式进行 分类统计,让家暴类案研判一"屏"了然。

作为全省依法联动化解处置家庭暴力等矛盾纠纷 试点地区,蚌埠市依托大数据和信息技术创新研发反 家暴信息平台,建立家暴依法联动化解处置机制,推动 家暴信息快速共享,使家暴案件发生后流转、处置、跟 踪、回访一体化无缝对接,有效破解了婚姻家庭矛盾纠 纷排查难、化解难的问题。

去年11月3日,沫河口镇村民小敏(化名)向派出所 报警称,自己遭遇了丈夫家暴。民警立即赶赴小敏家 中,发现两人因孩子学费问题发生纠纷,继而引起厮 打。民警进行现场调解,并向小敏丈夫下发了家庭暴力 告诫书,处置完毕后将警情信息录入平台。

村干部收到信息后,两次组织人员前往小敏家进 行家访。第一次由于小敏回了娘家,村干部先对其丈夫 进行反家暴法的宣传教育,其也诚恳表达悔意。等小敏 回来后,村干部再次上门,确认没有二次家暴,夫妻关 系已经缓和。回访结束后,村干部将具体情况录入平 台,所有处置有迹可循。

记者注意到,反家暴平台上有"家暴定级"一栏。原 来,蚌埠市按照家暴手段,受伤程度高低,分为一级红 色、二级橙色、三级蓝色的三类关注家庭,建立"一案一 档"家暴处置工作台账规范管理。同时,依据家暴行为 的实施手段、实施次数和社会危害性,依法在全省率先 建立"告诫、传唤、拘留"三级惩防机制,做好惩防管理。 截至去年11月,全市开具家暴告诫书1790份,发出人身 安全保护令9份,有效保护了群众在婚姻家庭中的合法 权益,维护和谐家庭关系。

下转第三版



欢迎关注



近日,江苏省宜兴市公安局全体党员民警发挥模范带头作用,主动请战到一线,与交通、城 管等部门执勤人员一起筑牢疫情防控墙。图为3月30日,宜兴市公安局交警大队党员民警在沪 宜高速宜兴西检查点,对入境车辆人员信息进行核对。

本报通讯员 赵振伟 摄

# 警民联系卡连着防控连着心

### □ 本报记者 周宵鹏 □ 本报通讯员 尹俊杰

在河北省沧州市运河区务工的贾某听着 电话那头的说辞,越听越像是前几天辖区民 警上门宣传的电诈行为。他照着民警入户发 放的警民联系卡拨去电话,接电话的民警很 快判断这就是一起电话诈骗,随后主动上门 给贾某夫妇进行了详细解释。

这是沧州公安机关推广发放警民联系卡 的一个典型事例,也是在创建共建共治共享 的全国社会治安防控体系建设"示范城市"过 程中,当地警方践行"预防警务"理念的一个 缩影

2022年起,沧州市公安局开展警民联系

化社会治安防控网建设中,努力实现治安防 控工作24小时"不打烊"。截至目前,沧州公安 机关共发放警民联系卡14.9万余张,12080余 名民辅警参与走访推广发放活动,群众的安 全防范意识大幅提升。

## 拉近警民距离补齐工作短板

沧州公安机关始终坚持"以人民为中心" 的理念,不断拓展群众沟通渠道、了解群众日 常需求,增强社会治安防控体系的整体性、协 同性、精准性和实效性。然而,在具体工作中, 也面临着案多警少、沟通不畅的严峻形势。

沧州市公安局民警走访调研发现,大多 数群众只在发生治安或刑事案件后才会拨打

报警电话,对涉及个人纠纷、隐私或不构成案 件情况时,并不愿意选择报警;有的家庭和居 民因为工作较忙,与人户走访的社区民警不 熟悉、不认识。

这些问题说明沧州的全国社会治安防控 体系建设"示范城市"创建中,在隐患排查、发 动群众等方面还存在短板。如何进一步拉近 警民距离、强化群防群治、发动群众参与,成 为沧州公安机关的主要着力点,警民联系卡 应运而生。

《法治日报》记者注意到,沧州市公安局 设计制作的警民联系卡轻薄小巧、便于携带, 规格统一、内容详实。卡片正面标注着民警姓 名、联系方式、值班电话和监督电话,单位名 称细化到科所队室; 下转第三版

# 习近平同阿塞拜疆总统阿利耶夫 就中阿建交30周年互致贺电

新华社北京4月2日电 4月2日,国家主 席习近平同阿塞拜疆总统阿利耶夫互致贺 电,庆祝两国建交30周年。

习近平指出,中阿是传统友好合作伙伴。 建交30年来,中阿关系保持健康稳定发展势 头。双方政治互信深化,各领域合作扎实推 进,国际和地区事务协作日益密切。新冠肺炎 疫情发生后,中阿守望相助、同舟共济,彰显 了两国人民传统友谊。

习近平强调,我高度重视中阿关系发展, 愿同阿利耶夫总统一道努力,以两国建交30 周年为契机,推动中阿关系和双方各领域合 作取得更多成果,造福两国和两国人民。

阿利耶夫表示,阿中关系在相互信任的 基础上持续发展,双方在政治、经贸等领域开 展高水平互利合作,多边领域合作也取得丰 硕成果。阿方支持"一带一路"倡议,相信阿中 传统友好关系将不断深化,造福两国人民。

# 唐一军在司法部党组理论学习中心组集体学习时强调

# 坚持政治统领 把握正确方向 全面加强领导班子和干部队伍建设

本报讯 记者赵婕 4月1日,司法部党 组书记、部长唐一军主持召开司法部党组理 论学习中心组2022年第二次集体学习(扩大) 会议,深入学习领会习近平总书记关于加强 领导班子建设的重要论述和在中央党校(国 家行政学院)中青年干部培训班开班式上重 要讲话精神,围绕深刻领悟"两个确立"的决 定性意义,坚决做到"两个维护",进一步加强 司法部领导班子和领导干部队伍建设,进行 交流研讨。

会议指出,习近平总书记关于加强领导 班子和干部队伍建设的重要论述高屋建瓴、 视野宏大、内涵丰富、思想深邃,具有很强的 政治性、理论性、指导性和针对性,为加强各 级领导班子和干部队伍建设指明了前进方 向、提供了根本遵循。我们一定要深入学习领 会,把握精髓要义,全面贯彻落实。要深刻领 悟"两个确立"的决定性意义,增强"四个意 识"、坚定"四个自信"、做到"两个维护",不断 提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力, 着力锻造一支忠诚践行习近平新时代中国特 色社会主义思想、坚定贯彻落实党中央决策 部署的坚强领导集体,着力建设一支忠诚干 净担当的高素质司法行政干部队伍。

会议强调,要深入贯彻落实新时代党的 建设总要求和新时代党的组织路线,统筹抓 好司法部领导班子和干部队伍建设,为推进 全面依法治国提供重要保证。要以政治建设 筑魂,锤炼绝对忠诚的政治品格。牢固树立政 治机关意识,坚持党的全面领导,带头做到 "两个维护",不断提高政治能力,始终把握正 确方向。要以思想建设固本,强化笃信笃行的 "三个自觉"。把学习贯彻习近平新时代中国 特色社会主义思想作为首要政治任务,学深 悟透融会贯通,夯实理想信念根基。要以能力 建设强基,磨砺干事创业的过硬本领。不断提 高各级领导干部理论素养、专业能力和综合 素质,确保跟上时代步伐、实践需要。坚持好 干部标准,坚持正确用人导向。要以作风建设 壮骨,弘扬担当实干的优良作风。树立正确政 绩观,求真务实,埋头苦干,敢于斗争,团结奋 进。要以纪律建设修身,筑牢拒腐防变的坚固 防线。弘扬自我革命精神,狠抓主体责任落 实,努力建设廉洁机关,全面加强机关党建 坚持不懈把全面从严治党管警向纵深推进。

# 玉溪治安好,以后就留在这里了"

#### □ 本报记者 □ 《法制与新闻》见习记者 陆敏

的念头。

建设最高奖"长安杯"。

"玉溪好在,环境好、治安好、人也好,以 后就留在这里了,这就是哇家玉溪!"在云南 省玉溪市生活了8年的外省人周大妈,用一口

不太流利的玉溪方言这样表达着要扎根玉溪

近年来,玉溪市大力发扬敢闯敢试,敢为 人先的"玉溪精神",持续深化"玉溪之变",不 断夯实平安基础,筑牢平安屏障,平安建设不 断取得新成效。去年12月,从北京传来喜讯, 玉溪市被平安中国建设协调小组授牌命名为 "平安中国建设示范市",再次捧获平安中国

## 服务群众精准到家

3月10日一早,上班路上,大营街社区党 总支书记、主任颜伟就在微信小程序"大营 街"内接到社区居民郭女士的"点单",称家门 口的窨井盖坏了。作为社区综合治理网格长 的颜伟,立即用小程序通知网格员,不到半小 时,这条反馈就显示"已办结",并配上了新窨 井盖的"上岗"工作照。与此同时,这条信息也 经过"玉溪共治通"App上传至玉溪市党建引 领市域社会治理智能化信息中心,记录在案。

这一整套智能管理服务系统,正是玉溪 市在平安建设中的基础投入。该系统将涉及 社会治理中的大小问题,清晰地划分为警务、 社会管理、矛盾纠纷、为民服务四大类27项, 各地网格员采集的信息都能由此快速流转到 包括平安建设领导小组在内的40多个职能部 门进行对应处置。而后台数据归类统计及分 析后,也将由市委平安办具体负责的专班进 一步展开统筹协调,实现"精准服务到家"。

"智能化管理仅是一种手段,背后强有力 的支撑是在党建引领下,不断健全和完善的 平安建设领导责任制体系。"专班成员、玉溪 市委政法委基层社会治理科科长王恩忠介

绍,近年来,玉溪坚持系统思维、底线思维, 风险预测预警预防能力。玉溪市重大决策社 定印发了加快推进社会治理现代化建设更高 水平平安玉溪的实施意见,召开平安玉溪建 设(市域社会治理现代化)领导小组会议,审 议通过玉溪市健全落实平安建设领导责任制 的规定、市"四级书记"抓重大矛盾纠纷和信 访突出问题化解的规定、市司法大数据社会 治理风险评估预警防控化解管理办法等,进 一步铸牢全市平安建设理论根基。

## 法治保障基层治理

幸福感来自平安的获得感,新平彝族傣 族自治县(以下简称新平县)的刀大妈对此深 有感受:"虽然戛洒人多、事杂,但这里生活讲 法讲规则,更重要的是办事再也不用跑到60 公里外的县城了。"

戛洒镇是玉溪市的经济、交通、旅游强 镇,20个少数民族的群众居住此地,每日有众 多各地客商往来。在加强基层治理体系和治理 能力现代化建设过程中,新平县推进体制机制 创新,结合戛洒镇实际,优化政府职能,使党政 机构、事业单位内部组织机构更加符合戛洒镇 当前经济社会发展重点和基层群众服务需求。

该镇成立综合行政执法队,核定事业人员 25人,整合镇政府、综治中心、派出所、市场监 管所、司法所等力量,有效承接县级部门下放 的行政处罚权121项,受委托行政执法102项, 做到"一支队伍管执法";开设玉溪市首个乡 镇党务、政务、服务大厅,配置一站式惠民平 台,有效扩大事权,行政职权由过去的99项增 加到235项,做到"一枚印章管审批""服务最 后一公里"……这一系列体制改革,有效解决 了基层治理中低效治理的问题,填补了乡镇 无行政处罚权的历史"空白",促使相关机构 运行更加讲法治,行政执法更加规范有力。

玉溪市坚持发展新时代"枫桥经验",坚 持以人为本,用"敢为人先"的态度,不断健全 完善矛盾纠纷源头防范化解机制,提高矛盾

-盘棋"统筹推动平安建设和社会治理,制 会稳定风险评估清单管理制度、玉溪市"三 湖"治理涉法涉诉信息通报制度的出台,从制 度层面不断加强源头预防,实现突出矛盾风 险早发现、早处理、早化解。

## 多元共建美好家园

对于红塔区建设片区的13个生活区及5 个单位的1012户居民来说,3月7日是一个非 常值得纪念的日子。作为红塔区老旧小区大 连片、大改造的第一个试点,经过半年的改 造,经民政部门论证通过,他们共同生活的这 个大连片区域,不仅换了新颜,还有了新的名 字:共美家园小区。

政府为小区居民提升生活环境的同时, 也预示着社会治理工作要面对新挑战。"一开 始,拆墙拆棚的阻力相当大,一部分人不理 解,不支持改造,信访件也随着拆墙拆棚而飙 升。"一名参与改造项目的干部介绍,老旧小 区改造最难的是协调片区内单位利益、住户 利益与改造提升之间的矛盾和冲突。

怎么办?结合玉溪市委组织部在全市全 面推行的行政村级组织"大岗位制",以及多 年来全市建立起市级统筹协调、县(市、区)组 织实施、乡镇(街道)强基固本、村(居)群防群 治、单元网格精细管理的五级负责制,该片区 所属的紫艺社区开启了"小网格"撬动"大治 理"的工作模式。在公益律师、共青团与妇联 志愿者等社会力量积极参与,党员住户率先 示范的引领下,激发了小区内退休干部、热心 居民参与社区共治的热情与活力,带领小区 居民们在片区改造中感受全新生活环境带来 的便利与福利变化、体验居民参与小区共治 的幸福感与获得感,真正实现共建美好家园。

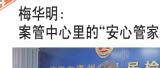
截至目前,玉溪市、县、乡三级综治中心 在全省率先实现有机构、有编制、有人员的 "三有"目标,709个村(社区)综治中心建成率 和实体化运行率达100%,网格治理向标准化、 精细化、专业化发展。 下转第三版

**₽** 



# 嘉陵路社区 内外借力迎"三变"







编辑/李立 蒋起东 美编/高岳 校对/张学军