

山东省委依法治省办全体会要求 坚决纠正不规范执法司法问题

本报济南3月30日电 记者姜东良 梁平妮 通讯员郝俊平 记者今天从山东省委全面依法治省委员会办公室召开的第十二次全体会议上获悉,山东将通过多种途径了解群众对法治建设的实际需求,统筹推进更多行得通、真管用的办法举措,切实解决群众在法治领域的“急难愁盼”问题。

“今年将召开党的二十大,我省也将召开第十二次党代会,做好全面依法治省工作意义重大。”山东省委常委、政法委书记,省委依法治省办主任任峰海指出,要聚焦提升站位、主责主业、中心大局、主体工程、强基固本、职能发挥,在学习宣传贯彻习近平法治思想、统筹推进法治山东建设、持续优化法治化营商环境、加快推进法治政府建设、不断深化法治社会建设、提升全面依法治省工作质效上再加力,以实际行动迎接党的二

十大胜利召开。 推进全面依法治省,根本目的是依法保障人民权益。山东将系统梳理研究立法、执法、司法、守法普法等法治建设领域突出问题,通过广泛座谈、专项调研,向社会公开征求意见等多种途径,了解群众对法治建设的实际需求,统筹推进更多行得通、真管用的办法举措,切实解决群众在法治领域的“急难愁盼”问题。 加大食品药品、公共卫生、生态环境、安全生产、劳动保障等重点领域的执法力度,坚决纠正不规范执法司法问题,让人民群众在法治领域有更多获得感、幸福感、安全感。用好优化法治化营商环境工作协调机制平台和法治山东建设指标体系,切实推进法治政府建设重点任务落实,深化示范创建,抓好督察问题整改,增强普法工作实效,抓严普法责任制落实,加强法治文化建设,服务法治实践。

矛盾隐患发现在萌芽化解在基层

永州创推政法“五老+”调解机制破治理难题

□ 本报记者 阮占江 □ 本报通讯员 齐昊钢 何常胜

从退休法官、检察官、警官、司法行政人员和律师中择优选聘,组建政法“五老”调解队伍,并在市、县两级信访接待中心建立政法“五老”调解工作室,实行“政法‘五老’坐班+城市‘好邻居’(志愿者)”“政法‘五老’巡回约访+农村‘好邻居’(新乡贤)”调解机制,深入开展矛盾纠纷排查调处,确保矛盾纠纷隐患发现在萌芽、化解在基层。

近日,《法治日报》记者在湖南省永州市采访时发现,永州全面推行政法“五老+”调解机制,充分发挥政法“五老”懂法律、有经验、有时间、有情怀等优势,有效破解了信访不信法、信闹不信调、复杂疑难纠纷久拖不决等难题,补足了基层治理短板,促进了和谐,维护了稳定,全市因矛盾纠纷引发的刑事案件呈逐年下降趋势。

推行政法“五老+”调解机制

“长期以来,信访量大、积案多,重复信访率高,涉法涉诉多等问题,已成为永州市实现社会治理现代化过程中的难题。”永州市委政法委常务副书记唐国玉介绍,探索推行政法“五老+”调解机制,是为了破解群众信访不信法、信闹不信调等难题,整合、激活各方资源,补足基层治理短板。 近年来,永州市发生的刑事案件尤其是命案,80%以上是由婚恋家庭、邻里纠纷,土

地权属、合同权益等矛盾纠纷引发的“民转刑”案件。在做群众工作时,永州市委政法委发现,一方面,有些群众在表达诉求、维护权益时往往信访不信法、信闹不信调;有些信访“钉子户”“专业户”对诉求涉及的相关政策、法律法规断章取义;有些信访人反映的问题情况复杂,跨时较长,成为“疑难杂症”,需要一定时间去调查取证和反复做工作,而现有接访、调解,司法力量有限,难以满足现实需求。另一方面,全市有一大批退下来的“老政法”,大多数是老党员,长期从事政法工作,有丰富的群众工作经验,能够发挥自身优势,攻克信访、调解难题,且愿意奉献余热,在矛盾纠纷调处、维护社会和谐稳定方面为党分忧、为民解难。

从2020年开始,永州在双牌县探索推行政法“五老”(含政法“五老”“好邻居”)调解机制,在宣传乡风文明、化解矛盾纠纷、关爱困境儿童、改善村容村貌、监督违法乱建等多方面发挥了重要作用。2021年11月5日,永州市信访接待中心(一站式社会矛盾纠纷调处中心)政法“五老”调解工作室揭牌成立,标志着这项机制正式在永州市推开。

据永州市委政法委委员、政治部主任李俊雄介绍,为更好保障政法“五老”调解机制发挥作用,永州对全市政法“五老”人员进行梳理,将热心公益事业、法律知识娴熟、基层工作经验丰富、身体健康的政法“五老”对象分门别类纳入政法“五老”人才库。目前,全市政法“五老”人才库登记有1100余人。

政法“五老”与“好邻居”相结合

为了将政法“五老”调解与“好邻居”调解相结合,永州在城区实行“政法‘五老’坐班+‘好邻居’(志愿者)”调解机制,在农村则实行“政法‘五老’巡回约访+‘好邻居’(新乡贤)”预约流动调解机制,推动大事小情在基层化解。

目前,永州市、县(区)两级组建了政法“五老+”调解队伍15支502人。182个乡镇(街道)设立政法“五老”流动调解工作室,307个社区(居委会)设立政法“五老”“好邻居”(志愿者)矛盾纠纷调解工作室,2999个行政村设立政法“五老”“好邻居”(新乡贤)矛盾纠纷调解工作室,政法“五老+”调解队伍实现市、县、乡全覆盖。

据唐国玉介绍,政法“五老”有的精通法律,有的擅长办案,有的善于做群众工作,在调解过程中合理分工,往往能产生叠加效应,而且他们大多长期从事办案和群众工作,善于协调和整合各方力量,汇聚人民调解、行政调解、司法调解等矛盾纠纷多元化合力。两年来,全市政法“五老”“好邻居”共受理各类信访和矛盾纠纷2289件,成功调解1938件,开展法律咨询4460人次,解疑息访1300人次。

强化保障提升调解员专业能力

2021年上半年,双牌县城寨金国际小区一处住房装修时,承包商黄某的妻子范某挑沙子时,不慎从阳台坠落死亡,死者家属聚集100多人到信访中心上访,政法“五老”调

解室迅速接案。双方当事人就赔偿问题意见分歧大,调解员对案例进行分析后,分别指出双方法律风险点和责任义务,最终促成双方当事人达成调解协议。

据永州市司法局党组书记、局长秦远林介绍,为强化保障,永州市已投入50多万元设立政法“五老”调解工作室,并为政法“五老”调解员发放值班补助,每年为政法“五老”调解员免费进行一次健康检查。根据政法“五老”调处矛盾纠纷的难易程度,实行“一案一补”,2021年以来,共发放包括政法“五老”调解在內的“以案代补”资金105.5万元。通过开展培训不断提升调解员专业能力,截至目前,已举办政法“五老”(含政法“五老”“好邻居”)培训班50余场次,5300余人次参加培训。

“政法‘五老’与‘好邻居’懂政策,很专业,语气亲和,有耐心,他们的调解确实容易让人心服口服信服,化解心结,心平气和。”65岁的永州市司法局原局长、市政法“五老”调解工作室成员何建民告诉记者,他调解的很多矛盾,当事人往往是刚进来时嗓门特别大,调着调着声音就小了,语气平和了,矛盾很快就化解了。

采访中,记者了解到,2020年以来,永州因矛盾纠纷引发的刑事案件逐年下降,其中命案呈大幅下降,2021年命案较2016年下降59.1%,较2020年下降18.2%,其中2021年10月至12月连续3个月实现“零命案”。在2021年全省安全感民意调查测评中,永州市排名全省前列。

建立健全情况通报、信息共享、办案协作等机制,切实打好反拐工作整体战。要加强督导问责,推动各项部署要求和措施落地落实,确保反拐工作取得实效。

国务院副秘书长刘建波主持会议,最高人民法院,最高人民检察院,公安部,民政部,国家卫生健康委,全国妇联有关负责同志在会上作了发言。

双百政法英模巡礼

廖子怀:守山区解纠纷



【人物简介】廖子怀,1963年出生,1984年4月参加工作,1995年由重庆市巫溪县西宁区公所调入巫溪县人民法院工作,现任“廖子怀调解工作室”负责人。27年来,他心系基层,情牵百姓,在平凡的工作岗位上作出了显著业绩,成为当地百姓交口称赞的“好干部”。

□ 本报记者 张晨

1995年,廖子怀放弃乡镇党委书记职务,自愿申请到基层人民法院工作。从此几十年如一日扎根基层、坚守山区,以法庭为家、埋头苦干。 他坚持“以情动人,以理服人,以法慑人”办案原则,以努力让人民群众在每一个

司法案件中感受到公平正义为目标,把全部心血奉献给了司法事业和人民群众。针对辖区老百姓居住分散、交通不便,打官司难,诉讼成本高特点,廖子怀先后推出“巡回法庭”“假日法庭”“速裁法庭”,最大限度方便老百姓诉讼。他借鉴“枫桥经验”,变“群众上访”为“法官下访”,力争把纠纷解决在基层。

在案件审理中,他成功运用“批评教育法”“矛盾缓和法”“心理疏导法”“合力调解法”,促进矛盾纠纷化解。为大力推进一站式多元解纷机制建设,强化诉源治理工作,2019年12月,巫溪县人民法院成立“廖子怀调解工作室”,廖子怀担任工作室负责人,充分运用丰富的调解经验,较高的社会威望、亲和的个人魅力以及群众信赖等优势,不定期开展法律咨询、纠纷分流,联系社区(村组)、调解指导,多元解纷,司法确认、诉调对接,速裁快审等工作,切实将矛盾化解在基层。

工作中,廖子怀围绕公正,及时处理好每一起案件的目标,做到了用最短时间解决当事人纠纷,力争能上午办完的,不拖到下午,当天能办完的,不拖到第二天。2021年以来,调解和确认200多起案件,以最短时间解决了当事人纠纷。

多年来,法庭人员换了一拨又一拨,廖子怀却坚守基层,默默耕耘。他总说:“这里的老百姓我都熟悉了,虽然条件艰苦,但老百姓相信我,我愿意留在这里为他们多做一些事情。”

上接第一版 要推动将符合条件的残疾受害人纳入救助范围,提供基本康复服务,要健全完善相关法律法规和政策体系,为做好反拐工作提供有力法律支撑,推动反拐预防、打击、救助、安置、康复工作规范化、制度化、法治化。要深入开展反拐宣传教育培训活动,将反拐法治宣传教育纳入普法工作重点,全面推动反拐宣传进社区、进学校、进企业、进

上接第一版 要推动将符合条件的残疾受害人纳入救助范围,提供基本康复服务,要健全完善相关法律法规和政策体系,为做好反拐工作提供有力法律支撑,推动反拐预防、打击、救助、安置、康复工作规范化、制度化、法治化。要深入开展反拐宣传教育培训活动,将反拐法治宣传教育纳入普法工作重点,全面推动反拐宣传进社区、进学校、进企业、进

上接第一版 全力化解涉疫情矛盾纠纷,最大限度将矛盾吸附在市域、化解在萌芽、解决在基层。 着力防范化解市域公共安全风险。要深入推进安全生产风险专项整治,深入推进交通事故预防“减量控大”,深入推进城乡防灾减灾救灾工作,切实保障人民群众生命

坚决防范化解“五类风险” 确保市域成为重大风险终结地

财产安全。 着力防范化解市域网络安全风险。要大力整治网络乱象,依法打击网络违法犯罪;要建强主流价值网络空间,强化市域政法新媒体阵地建设,落实“三同步”机制,严防网上意识形态渗透,让正能量充盈网络空间。

甘肃:全过程发扬民主扎实推进二十大代表推荐提名工作

表达自己的真实意愿。”李淑慧是庄浪县紫荆社区的一名流动党员,虽然她常年在外务工,但党组织通过电话、微信等方式及时、有效地进行对接,让她参与到此次代表推荐工作中。 庄浪县城市社区党工委副书记王启发告诉记者,该城市社区内62名流动党员均参与了代表推荐工作。 据统计,甘肃省内9.02万个基层党组织

扎实推动法治政府建设高质量发展

展涉行政处罚内容以及不合理罚款规定的专项清理。

提升行政执法规范化水平。进一步规范行政执法量权基准制定和管理工作;出版《全国行政执法典型案例(第一辑)》;开展行政执法人员培训标准化体系建设试点工作;督促指导各地区各部门推进全国行政执法证件标准样式统一;落实《综合行政执法制服服装和标志管理办法》,推动有关地方和部门做好服装配发工作。

对于执法的有效监督,行政复议是一个重要的观察窗口。一年来,司法部从源头推动行政执法公正文明执法,指导各级复议机构发挥监督作用,全年作出撤销、变更、确认违法和责令履行决定等纠错决定29万件,占已审结立案案件的13.5%。注重一揽子解决案件中反映出的执法共性问题,全年共下发行复议意见书3911份,督促落实3468份。

积极服务保障经济社会高质量发展。推动优化法治化营商环境,指导各级复议机构审结相关行政处罚、行政许可案件9.7万件,平均纠错率达11.2%,为中小微企业挽回直接经济损失约1.3亿元。坚决守住耕地保护红线,审理土地类行政复议案件2.3万件。 落实以人民为中心的发展理念,聚焦重点领域十类争议,在各级复议机构部署开展“复议为民促和谐”专项行动,共排查出

柴冬梅:求极致勇担当



【人物简介】柴冬梅,女,重庆市人民检察院第五分院派驻女子监狱检察室主任,先后荣获平安中国建设先进个人、全国“双百政法英模”,2021年全国检察机关优秀办案检察官等荣誉,荣立个人一等功1次、个人三等功两次,多次被评为先进个人、优秀公务员、优秀共产党员等。

□ 本报记者 张昊

柴冬梅是重庆市人民检察院第五分院派驻女子监狱检察室主任,一名兢兢业业扎根一线刑事执行检察官。 从检22年来,她在办案中求极致、敢监督,努力做好高墙内公平正义的守护者;她宽严有爱,让司法既有力度又有温度;她干一行、爱一行、钻一行,是全国监所检察业

务标兵,全市刑执条线检察业务专家。 2016年,柴冬梅被调任派驻女子监狱检察室副主任,从最开始只负责女子监狱派驻工作,到后来需要负责女子监狱、九龙监狱和长康监狱3所监狱的派驻工作,承担巡回检察工作,她和部室同事每天奔波忙碌,不知疲倦。

柴冬梅说,对高墙内的执法活动全面进行检察监督,既要负责办理减刑假释暂予监外执行(以下简称“减假暂”)这样的大事”,还要处理服刑人员食物量是否达标、开水供应时间充不充足,担心孩子没人管等琐事。

“减假暂”是刑事诉讼最后一道关口,“减假暂”是这道关口上最重要一环,就是要严格依法同步监督,对违法违规问题及时发现和纠正,确保刑事判决得到严格执行。”她时常要求部室同事绷紧思想上的弦,确保司法监督权力不被滥用。

为了使每一起“减假暂”案件经得起历史检验,做到严格公正依法,她提前介入办案,深入了解案情,重要办案环节从不缺席。近5年来,她先后参加监狱“减假暂”案件评审会议108次,带领团队认真审查每份证据材料,不放过任何一个疑点,先后审查办理4666件“减假暂”案件。在审查“减假暂”案件和日常检察工作中注意收集线索,经监督财产刑刑项得以执行1160余万元。

柴冬梅带领团队探索总结出“一前移、三查清、四注重”的办理减刑、假释案件工作法,精细精准监督,被命名为“冬梅工作法”,在重庆市检察机关推广。

强化条线指导,纵向监督—— 完善公安机关层级监督“五必查”机制,宜宾市公安局自上而下对受案未立案“过滤查”,不予立案案件“反向查”,嫌疑人已到案未采取措施的“拉网查”,超期未诉案件“深度查”,存疑分流案件“起底查”,形成上下贯通,执行有力的层级监督机制,甄别存疑案件,逐一核实整改。

制定检察机关“三级定险”监督办法,宜宾市人民检察院将县区检察院各业务条线、各岗位的廉政风险点分级管理,具有办案执法权等部门和岗位明确为A级风险,担负一般检察事务等部门和岗位明确为B级风险,其

深化制约监督 坚守公平正义

他部门和岗位明确为C级风险,分级制定风险防控措施,织密纵向层级监督网。

完善智能监督机制 宜宾市委政法委在案件评查中,发现个

上接第一版 推动党内监督与严格执法、公正司法深度融合。

完善层级监督机制 通过梳理案件,宜宾市委政法委发现相关部门存在执法司法不规范,风险防范措施不具体,法律适用不统一等问题。对此,切实

案监管针对性不强,“三个规定”主动填报少,整治司法掣肘停留在传统模式等问题。对此,坚持科技赋能,强化智能监管—— 首创“四类案件”分类监督管理办法,将群体性、疑难复杂、可能产生类案冲突,涉违法审判等“四类案件”细化为28种情形,明确监管范围,实

现自动识别,在线监管,闭环反馈。 建立“三联模式”闭环监管流程,研发“防止干预司法”三个规定“智能识别预警系统”,建立谈话警示与宣传引导内外联动,线下监管与线上监管联控,对办案人员和干预司法人员双向监管“三联模式”,实现事前提醒,事中监管,事后查处。

本报北京3月30日讯