

用“张家港精神”锻造公安执法公正金字招牌

张家港市公安局创新执法规范化建设带动法治公安建设不断取得突破



江苏省张家港市公安局建设应用“一站式”执法办案管理中心。

江苏省张家港市是长江中下游的一座新兴港口城市，综合实力一直位居全国百强县(市)前三甲。20世纪90年代塑造的“团结拼搏、负重奋进、自加压力、敢于争先”的“张家港精神”，是张家港率先发展、科学发展的力量之源。

近年来，特别是党的十八大以来，“张家港精神”被赋予了新的时代内涵。张家港市公安局在“张家港精神”的指引下奋力前行，创新执法规范化建设，带动法治公安建设自我革新、不断突破。

多年来，该局全警执法能力和执法水平始终保持“优等生”行列，法治公安建设始终保持“领头羊”行列，公安整体工作始终保持全国县级公安机关“排头兵”地位，先后3次获评“全国优秀公安局”，连续6次被命名为“全国公安机关执法示范单位”。

坚持齐抓共管 大力推进执法规范化建设

在公安工作中，深化执法规范化建设具有全局性、基础性地位，必须常抓不懈、久久为功。

一直以来，张家港市公安局高度重视执法规范化建设，将其作为全局战略发展理念。从1998年至今，局主要领导更换了7任，在一棒接着一棒传、一任接着任的奋斗进程中，重视执法工作的优良传统始终未变。

作为全局执法规范化建设的牵头设计和统筹协调部门，该局法制大队自觉提高站位，着力推动法治公安建设。同时，始终保持高度的敏感性，做到第一时间掌握相关法治政策，第一时间结合实际深入研究，第一时间推动政策措施落地；切实增强主动性，利用现场交流会

议，受邀进课堂授课等契机，多次开展大学习大讨论活动，进一步提升执法规范化建设水平。

此外，法制大队还积极回应民警需求，紧扣执法办案常用、民警感到棘手、容易产生问题的执法活动，编制警务工作流程，优化执法指引手册，科学划分与政府职能部门、行业主管部门的监管职责，年均制定修订执法指引10件，发布典型案列汇编30篇，全力构建“流水线”式的执法标准体系，树立执法权威，提升执法公信力。

回应群众关切 持续提升法治建设满意度

据统计，张家港公安年均接处警29万起，侦办刑事案件逾8000起，办理行政案件3万余起。针对办案中遇到的问题，该局主动回应群众对公平正义的更高要求，以执法规范的整体提升、执法顽疾的持续整治，实现全市法治建设满意度连续11年全省领先。

建立实用实效的执法运行制度体系。从广大群众最期盼、基层民警最急需、执法环节最关键入手，建立健全30项以流程控制为主体的执法行为标准制度、10项以公开平等为核心的执法权益保障制度、12项以安全高效为目的的执法安全防范制度、6项以预防预警为重点的执法监督评估制度，为执法办案划上明晰界限、提供操作指引，被江苏省公安厅誉为以“保民安、护民权、暖民心、顺民意”为核心的“张家港执法规范”品牌。

建立全警全管的执法监督管理体系。规范运行执法管理委员会，实现全局执法

警种和派出所案管室法制员全覆盖，案管辅警全派驻，法制员全部进所队班子；应用执法全过程音视频记录设备，执法综合管理平台等一系列智能管理软件硬件，将警情、案件、人员、财物、卷宗、场所六大执法要素全量全程纳入监管；实行“警情日清零、案件月清仓、问题季清底”的“三清”工作机制，落实疑难复杂案件集体通案制度，推动案件审核审批、执法质量考评、执法安全管理等机制落地见效。

建立抓细抓常的执法问题整治体系。坚持问题导向，狠抓重点环节，持续开展以查处警情、受理案件为主的执法源头整治；以积案挂案、降格处理为主的执法办案整治；以违规“查、扣、冻”、涉法涉诉信访案件为主的执法结果和效果整治。

坚持守正创新 闯出一条执法办案“新路子”

近年来，张家港市公安局克服案多人少、队伍专业能力不足等困难，坚持解放思想，以成绩归零心态自我突破，锚定法治建设的每一个重要阶段，勇闯“无人区”破冰前行。

1998年，张家港市公安局作为全省首批试点单位，荣获执法质量考评优秀等次。此后，该局系统推进执法办案质量变革、效率变革，推出一系列创新举措，闯出一条执法办案“新路子”。

2005年，率先推出民警基本素质考试、网上在线考试和干部任前考试系列制度，与年度公务员考核、评先评优、提拔任用挂钩，在2007年全国公安机关组织开展的以“基本法律知识考试、执法办案卷宗考评、信访工作考查”为主要内容的“三考”活动中，综合成绩位列全国县级以上公安机关第一位；2009年，加快推进办案区标准化建设，率先实现涉案物品“丢不了、少不了、错不了”；2012年，推出危险驾驶案件“一站式”办理，办结效率从以往3天最多办结2起变为日均办结3起；2019年，率先推出“一站式”刑事速裁工作机制，实现审查审批、送押羁押、开庭审理一步到位，速裁案件占比达60%……

该局法制大队先后获评“全国优秀公安基层单位”“全省公安机关执法规范化建设成绩突出集体”等荣誉称号，涌现出“全国优秀人民警察”张且忠、“全国公安机关十佳法制民警”唐冬青等一批先进典型。

创新工作机制 良法善治绘就平安底色

近年来，张家港市公安局加强法律政策研究工作，出台执法指引和操作规程，

固化法制随长随警随案作战机制，在实践中彰显法治力量。

坚持稳字当头，在法制大队主导下，实时掌握常态化疫情防控下的社会心态和群众情绪，用足用好法律手段处理社会矛盾，推出多个执法细则，做到重心下沉、关口前移、防早控小。

始终聚焦犯罪形态新变化、社会发展新要求，及时修订针对性和操作性强的执法指引，相继出台打击跨境网络赌博、办理长江流域非法捕捞案件等40项执法指引和流程标准，打造“快破小案、善破大案”的张家港样板，刑事案件破案率连续3年位列苏州第一、全省领先，违法犯罪嫌疑人实现14年连降；2021年创下群众安全感99.67%、位列全省第一名的历史新高；扫黑除恶专项斗争成效得到中央督导组高度评价，侦办的“303”跨境套路贷案件获部领导批示肯定。

优化法治化营商环境，推出张家港和如皋两地公安政务服务“同城通办”、企业合成服务窗口、免预约专窗受理等系列便民惠企举措，群众办事满意度位列苏州第一、全省领先，严格落实经济犯罪案件立案审查机制，审慎适用羁押性强制措施和财产强制措施，严惩各类破坏市场竞争秩序违法犯罪行为；加大知识产权保护力度，2020年，该局被国家版权局授予“查处重大侵权盗版案件有功集体”荣誉称号。

注重用法治解决社会治理难题，深化普法宣传教育，加强法治文化建设，采取“制定一张普法责任清单、编印一套普法宣传脚本、建强一支普法服务队伍、创建一批普法主题公园、用好一批普法宣传版面、形成一批普法宣传产品”的“六个一”措施，共创共建法治社区、法治街道、法治学校、法治公园，建强法治文化阵地，推动构建联动共治大格局，让居民在潜移默化中接受法治教育，增强法治意识。

大力推进依法治理，突出网约车、无人机等新业态，电子金融等新领域，交通、养犬领域的不文明和违法行为，群租房管理、疫情防控等热点问题，加大执法力度，倒逼法治习惯养成，在全社会树立起“办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法”的文明新风尚，为张家港创建全国文明典范城市注入新内涵、增添新活力。

多年来，张家港市公安局通过抓法治建设，抓出了社会更稳、平安更佳、服务更优、队伍更好，抓出了公安工作更高质量、更有效率、更可持续的发展，抓出了同心同德的团结正气、公平正义的社会风尚，推动法治建设和业务工作、队伍建设、群众获得感满意度实现同步提升、多赢共赢。

□ 钱飞

公安机关处于执法司法工作第一线，能不能做到严格规范公正文明执法，事关人民群众切身利益，事关党和政府法治形象。近年来，张家港公安大力推进新时代法治公安建设，连续6次被命名为“全国公安机关执法示范单位”，成为江苏省公安厅自1998年在全国率先开展县级公安机关执法质量考评以来唯一的“24年连优”单位。回顾从执法规范化建设先行者到法治公安建设领跑者的提升历程，必须准确把握法治建设的基础性、战略性、系统性，从多方面共同谋划推进。

始终坚持推进执法工作的优先地位，历届局党委高度重视执法工作，牢固树立“抓执法就是抓全局、抓根本，就是抓业务、抓队伍，就是抓基础、抓发展”的战略理念，始终作为“一把手”“一班人”工程，构建“一把手总抓、分管领导专抓、其他领导合力抓、法制部门牵头抓、基层所队着力抓、全体民警一起努力”的齐抓共管格局。1998年至今，“每年第一次党委都会专题研究执法工作，每年第一次全局性会议都是执法工作会议”的执法优先惯例始终未变。党的十八大以来，多次开展“领先地位怎么看、港城公安怎么办、全警上怎么干”大讨论活动，进一步统一思想、强化组织，倾力打造法治公安“第一品牌”。

始终坚持恪守公平正义的价值追求。将执法公正作为不能突破的底线，注重培养全警“运用法治思维和法治方式开展工作”的自觉养成，努力让群众在每一起案件办理、每一件事情处理中都能感受到公平正义。构建“流水线”式的执法标准体系，为执法办案划上明晰界限、提供操作指引。规范运行执法管理委员会，构建以法制部门为主干、案管室为枢纽、法制员为节点的法制监督网络，应用系列智能管理软件硬件，形成事前事中事后监督闭环。每年选定执法整治专题，有计划有目标地整治各类执法问题，实现历年行政复议诉讼“零败诉”“零撤销”“零变更”、国家赔偿“零发生”。在扫黑除恶专项斗争和全国政法队伍教育整顿中，全局没有一人因执法问题受到纪律处分，是全省执法问题最少的单位之一，确保执法权力始终在规范轨道上运行。

始终坚持以人民为中心，主动回应群众新要求新期待，将守正创新作为推动法治公安高质量发展的强大动力，锚定法治改革的每一个重要阶段，在全国、全省率先推出以提升执法主体能力为重点的民警学法考试制度、电子执法档案管理系统、基层所队领导带头执法办案和接处警制度等创新举措；以提升执法质量为重点的办案区标准化建设、执法服务软环境建设、执法办案管理服务中心建设等创新举措；以提升执法效率为重点的危险驾驶案件“一站式”办理、刑事案件“集中办、专业办、快速办”机制、“一站式”刑事速裁工作机制、行政案件快速办理等创新举措，经过实践证明行之有效后广泛推广，真正使高水平法治成为张家港公安发展核心竞争力之鲜明底色。

(作者系江苏省张家港市委副书记、公安局局长)

“一站式”办案助推刑事速裁再提速

3月22日，江苏省张家港市公安局执法办案管理中心的刑事速裁法庭审结一起适用认罪认罚速裁程序审理的盗窃案件。从犯罪嫌疑人被采取刑事强制措施，到移送审查起诉、法院判决，全部流程在6小时内完成。

2019年以来，张家港市公安局锚定既抓规范、又求效率的更高标准，依托执法办案管理服务中心，积极探索精塑刑事诉讼流程，在全省率先实行公检法司“一站式”办理刑事速裁案件工作机制，实现执法办案全流程提速、全要素管理，最大限度为基层一线民警减负提质。

聚资源 物理合并奠定刑事速裁基础

2019年1月，具有全省示范意义的张家港市公安局执法办案管理服务中心正式启用。该局以中心为依托，搭建多功能办案中心，衔接公、检、法、司四部门，采用规范、合作、高效、

“一体化”快速办案新模式，再造办案流程，推动简案快办。

在新建的刑事速裁中心大楼内，合理的物理布局让公检法司协作更紧密。在检察官办公室，员额检察官受理公安机关移送的速裁案件并提起公诉；在法官办公室，2名刑庭法官常驻办公，负责速裁庭审工作；在司法人员办公室和律师会见区，法律援助中心指派律师轮流参与犯罪嫌疑人法律咨询、认罪认罚具结见证工作。

此外，该局还协调调部门、物价、医院等部门进驻，提供文书邮寄、价格认定、银行服务、入所体检等10余项协同服务，真正为基层减负。

经过3年实践探索，目前对可能判处三年有期徒刑以下、案件事实清楚、证据确实充分、犯罪嫌疑人认罪认罚并同意速裁程序的16类案件，全部实行速裁，速裁类案件常态占全部移送案件的60%，公检法司机关不仅实现了源头集约监督，也促进了良性互动合作。

建制度 保障刑事速裁机制顺畅运行

为保障刑事速裁机制顺畅运行，2019年，该局创新建立刑事案件“集中办、专业办、快速办”工作机制，明确刑事案件集中办范围，案件侦办分工、案件移交节点等，为刑事速裁机制的推行打下坚实基础。2019年，该机制被公安部评选为地方公安机关优秀执法制度。

针对刑事速裁机制运行时可能存在的职责不清、衔接不畅等问题，张家港市公安局先后出台《刑事速裁程序案件衔接机制》《关于“一站式”办理刑拘直诉案件的工作意见》等，保障机制始终在正确规范的轨道上运行。

在此基础上，张家港市公安局还系统化推行刑事案件繁简分流、轻重分离、快慢分道。对轻微刑事案件且当事人认罪认罚的，启动快侦快办机制，并对快侦快办工作流程进行规范，明确案件的证据类别、标准和清单，规范文书制作、证据链条等要素，规范民警执法行为。

塑流程 推动刑事案件办理提速增效

如此高效率完成案件办理得益于该局精塑流程，从而最大限度提升办案效能。据悉，张家港市公安局明确，对进入办案中心的案件，符合速裁条件的，由速裁组民警第一时间主导进行调查取证，同步开展物证鉴定、法律文书送达等工作。同时，通知派驻检察官提前介入，对案件进行动态掌握和监督指导；司法部门派驻专职律师第一时间为犯罪嫌疑人提供法律咨询和帮助，参与认罪认罚具结见证工作。

“一体化”的办流转模式下，案件办理环节从立案、审核、审批、邮寄、鉴定、体检等12个以上环节，精简到立案单位、办案中心、监管场所3个环节，“用1/3的办案警力完成全局2/3以上的一般刑事案件，让2/3的办案警力攻坚其余1/3的各类专案和重特大案件，侦办的专业领域专案类案同比上升35.2%。”张家港市公安局党委副书记、政委徐向前说。

季贞

该局政治处相关负责人说。

通过政治上、经济上以及后勤保障上的鼓励和保障，张家港市公安局形成了浓厚的学法氛围，许多民警坚持不解，连续数年备考。交警大队南丰中队指导员陈东华连续考了4年终于通过法考。“我们现在和法官、检察官、律师站在同一对话平台，与他们研究案件时底气更足了。”陈东华说。

此外，张家港市公安局还有489名民警通过高级执法资格考试，其他民警都通过了初级以上执法资格考试。

“本轮执法质量考评连续24年获评优秀等次，6轮全国公安机关执法示范单位评选一次不落……张家港市公安局能在全国乃至全国创造两项县级公安机关‘执法纪录’，与广大民警良好的法律素质和依法履职能力密不可分。”张家港市副市长、公安局局长钱飞说。

吴宇星

大力推进新时代法治公安建设



获评“全国公安机关工作成绩突出法制员”的江苏省张家港市公安局城南派出所教导员赵庆华(左二)指导青年民警办案。



江苏省张家港市公安局法制大队定期开展案件研讨，提升民警执法办案能力。



江苏省张家港市公安局组织开展全市公安机关高级执法资格等级考试。