

别

流

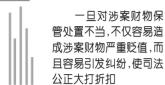
挑

直

播

"公物仓"是涉案物品管理的有益尝试





□ 金泽刚

近日,北京市公安局与北京市市场监督管理局 联合举办市场监管领域涉案物品管理"公物仓"启 动仪式。今后,两部门在行刑衔接办案过程中查处 的涉案物品将在"公物仓"中完成集中存储、管理、 取证、处置,实现资源合理利用,执法更加规范。

据媒体报道,"公物仓"运作机制以执法规范化 为落脚点,细化了各单位在机制运行中对于涉案物 品的移交、流转、调用、处置等工作的职责任务与规

中扣押的大宗、特种涉案物品,可以按要求就近存 入"公物仓"或双方协商一致的地点,这极大拓宽了 涉案物品存储渠道,有效解决了基层办案难题。

长期以来,食药品、知识产权等市场监管领域 刑事案件涉案财物种类繁多,除了涉及金银、珠宝、 名表、电子设备等常规财物,还有生鲜、药品、保健 品、化妆品、医疗器械等需要特定储存条件的特殊 物品。它们不仅是行政执法、刑事司法或两法衔接 的重要物证,而且还涉及物品自身价值损耗、环境 保护等问题,因此,如何有效保管、妥善处置一直是 基层执法办案的一大难题。

从实践情况来看,此前很多地方对以上涉案物 品多是由办案单位或就近找场地、库房存放,或就地 封存,难以建立全流程规范管理制度,这给涉案物品 存储与处置带来了风险隐患。"公物仓"机制的运行, 可以有效深化涉案财物集中统一管理,有效降低涉 案财物在随案移送过程中出现的损失风险,切实提 高物品流转效率,提升案件办理效能。

其实,不只是食药品、知识产权等市场监管领

前不久,媒体报道了"陕西宝鸡千余份工程质

量检测报告涉嫌造假,十多所学校等公共场所潜

藏安全隐患"一事。近日,住房和城乡建设部回应

称,已将此事件列为督办事项;下一步,将在全国

范围内开展工程质量检测专项治理。宝鸡市委市

政府成立的联合调查组已改由市委书记担任第一

组长,并在全市范围全面排查2010年以来的建筑

工程,事件中涉及的153个建筑工程已进行了重新

间之久,让人错愕。据报道,造假报告涉及学校、体

育馆18所,医院3所,居民住宅楼123栋,公租房等

渣工程?如果连学校、医院的工程质量都敢玩猫

"栽赃"——伪造某检测机构的印章、模仿其负责人

的签名。这种套路直接将当事人"套"进危险的境

地,正如受害者张女士所忧虑的:"以后发生质量事

故问题,到时候要找到我。因为章子是(假冒)我的,

签字是(假冒)我的,我以后要承担法律责任的。'

同样可恶的是,相关人员不单是造假,还涉嫌

此次造假事件数量之多、手段之恶劣、持续时

检测,部分建筑已启动整改,消除安全隐患

□ 王石川

对此,公安部此前颁布的《公安机关涉案财物 管理若干规定》(以下简称《规定》)明确要求,涉案 财物管理实行"办案与管理相分离、来源去向明晰、 依法及时处理、全面接受监督"的原则,严禁由办案 人员自行保管。同时要求对涉案财物进行分案、分 类保管,对于易损毁、易灭失腐烂、不宜长期保存的 食品、药品及其原材料等物品,以及长期不使用容 易导致性能下降、价值贬损的车辆、船舶等物品,应 当存放在符合条件的专门场所。

然而,上述规定在现实中的执行效果并不理想, 有些地方对干车辆等大型涉案财物,经常是堆在露 天场所,导致财物损毁严重,最终难以物归原主,收 缴国库也没有什么价值;一些生鲜、药品也因保管不 当腐烂变质,这些做法不仅容易造成涉案财物严重 贬值,而且容易引发纠纷,使司法公正大打折扣。

之所以出现这些问题,原因无外乎以下几个方 面:一是在客观上,随着社会经济的发展,涉财案件 越来越多,涉案财物也越来越多,受移送、保管和处

置条件的限制,办案人员严格依法依规管理确实存 在困难;二是在主观上,虽然《规定》明确要求不得 贪污、挪用、私分、调换、截留、坐支、损毁涉案财物。 但具体管理还是归口在各办案单位,有效监督难以 施行。而且,客观条件的不足也容易成为主观上不 作为、乱作为的借口。从这个意义上讲,"公物仓"机 制的试行是对涉案物品管理的有益尝试,具有积极

需要注意的是,"公物仓"机制坚持的仍然是办 案与保管相互分离与制约的原则,即对涉案财物的 保管处置实施适当的权力制衡,这有助于厘清办案 机关与受委托保管机构之间的权利义务关系,让专 业的人干专业的事。从长远看,这一机制的目标不 能仅仅停留在提高涉案财物流转效率 提升案件办 理效能层面。基于社会发展需要,还应该根据涉案 财物性质建立多层次的保管监督体系,让涉案财物 最大化发挥应有经济效用,这样才能最终实现提升 办案效能、发挥财物效用与保障当事人权益的三赢

(作者系同济大学法学教授,上海市嘉定区法

国家网信办有关负责人近日介绍,2022年 "清朗"系列专项行动将重点清理"色、丑、怪 假、俗、赌"等各类违法违规的直播和短视频 有媒体调查发现,网络直播平台上部分主播以 低俗、恶俗直播内容博取眼球,乞讨关注,沦为 "流量乞丐"。其中,不少网络主播为逃避审查 还想出不断注册新账号的歪招。

据中国互联网络信息中心统计,截至2021 年12月,我国网络直播用户规模达7.03亿,同比 增长8652万,占网民整体的68.2%。网络直播作 为一种实时传播的视听节目形式,具有较强的 时效性、娱乐性和互动性,日益受到广大网民 青睐。但同时,一些网络主播为了流量不择手 段,不惜卖俗扮丑,做出各种出格举动,严重违

对于此类现象,各大网络直播平台不断加 强审核力度,大量不合规主播账号被封禁。然 而,"道高一尺,魔高一丈",在流量变现的利益 刺激下,有的主播在账号被封后重新注册账号, 继续进行恶俗直播;有的主播为了躲避封禁,同 时使用多个账号。于是,"流量乞丐"就成了"打 不死的小强",严重扰乱了网络空间秩序。

早在2018年8月,全国"扫黄打非"办公室 就会同工信部、国家网信办等部门联合下发 《关于加强网络直播服务管理工作的通知》,明 确提出"各网络直播服务提供者应按照要求落 实用户实名制度,加强网络主播管理,建立主 播黑名单制度"。随后,中国演出行业协会网络

表演(直播)分会发布多批网络主播警示名单,并实行联合抵制 和惩戒。被列入警示名单的主播在行业内禁止注册和直播,警 示期限从两年、五年到长期不等

而一些"上榜"主播"另辟蹊径""卷土重来"的做法无疑消 弭了主播黑名单制度的威力,也大大降低了违法违规直播的 成本。对此,有关部门应进一步加强监管,通过大数据建立健 全信息共享机制,强化平台间协同作战,确保被拉黑的主播在 警示期限内无法重新注册,坚决杜绝用小号"重生"、跨平台 "转世"。对于管理失范、纵容违规复活的平台,要依法严肃追

此外,各网络直播平台也应严格遵守相关法律法规,建立 健全制度,严格规范管理。一方面,要综合账号主体属性、运营 内容、粉丝数量、直播热度等因素,对网络主播账号进行分类 分级管理,建立正面导向机制;另一方面,平台应加强对主播 的管理,凡被列入黑名单的主播,要将情况通报其他平台共同 抵制,从而消除一些主播"只要大错不犯,可以小错不断"的侥 幸心理,使其不敢肆意挑战直播底线。

陪诊服务只有规范才能有未来

追查检测报告造假应"顺瓜摸藤"



减

备受父母期待的婴幼儿照护费用个 人所得税专项附加扣除政策正式出台 国务院近日发布的《关于设立3岁以下婴 幼儿照护个人所得税专项附加扣除的通 知》明确,自今年1月1日起,纳税人照护3 岁以下婴幼儿子女的相关支出,在计算 缴纳个人所得税前按照每名婴幼儿每月 1000元的标准定额扣除。这是又一个惠 民利民的减税"红包"。

此前我国已有6项个税专项附加扣 除,即子女教育、赡养老人、住房租金、住 房贷款利息、大病医疗以及继续教育专项 附加扣除,旨在为公众降低经济负担,提 高获得感和幸福感。而"3岁以下婴幼儿照 护专项附加扣除"减税新政,与之前出台 的包括3岁以上幼儿园阶段在内的"子女 教育专项附加扣除"有机衔接,使减税政 策惠及生育养育教育全过程,体现了政府 和社会对生育成本分担力度的加大。

万名3岁以下婴幼儿,而配套的照护服务 却供给不足,3岁以下婴幼儿在各类照护 服务机构的入托率仅为4.1%,近80%的婴 幼儿由祖辈参与看护和照料,社会普遍 反映家庭婴幼儿照料负担较重。特别是 2016年全面两孩政策实施后,"没人带孩 子"成为制约家庭再生育的突出因素。 加快构建生育友好型社会,共撑万家屋 檐下的人间烟火,需要从根本上解决部

分年轻人生育意愿低迷的现实问题,最大限度降低生育 养育成本,高质量推进普惠性托幼和均衡基础教育体系 建设,以儿童优先为原则推动公共资源分配向育儿家庭 倾斜,营造一个"乐生愿生"的整体社会环境。

生儿育女是家事亦是国事,事关民族繁衍和国家长 远发展。生育友好型社会的鲜明特点和内核是"友好",而 "友好"不单单是一种标签化表达,背后更应有坚实的制 度支撑、普遍的社会共识、源源不断释放的政策善意。从 这个意义上说,此次减税"红包"增加了生育友好型社会 的暖色。但这并非终点,而是一个新的起点,毕竟构建生 育友好型社会是一项系统工程,建立生育配套支持体系 亦属系统性重塑,既需要更多公共服务部门积极参与,做 好"加减法"、打出"组合拳",也需要社会各方面共同发力 消除制约生育的种种不利因素,从源头上和根本上建立 起生育友好型的制度环境和文化环境。

近日,天津市滨海新区一男 子孙某报警称,自己核酸结果呈 阳性。当地工作人员随即赶赴孙 异常。原来,孙某当天饮用了大量 白酒,所谓自己核酸检测呈阳性 是其酒后谎言。最终,公安部门依 据治安管理处罚法相关规定,对 孙某处以行政拘留七日的处罚。

点评:在社会各方全力以赴

文/刘紫薇

个大"瓜"来看,那么目前最需要做的不是"吃瓜" 而是"顺瓜摸藤",查清这根歪"藤"上的利益链。

报道中令人费解的疑点是,如此规模化、产业 化大肆造假,是谁给的底气?造假一千多份,称得 上"量产",造假者既有贼心又有贼胆,通过造假年 取了多少不义之财?而这些不义之财又都装进了 哪些人的口袋?

陕西省住建厅相关处室负责人接受媒体采访 时表示,工程质量检测报告造假现象确实在一定 程度上客观存在。如果报告造假已是潜规则,甚至 是近乎公开的秘密,那么职能部门是不是早就该 依法依规查处?一千多份造假报告显然不是近期 所为,也不是同一个时间点出炉的,如果不是张女 士发现,并引发舆论关注,相关部门或许不会想起 来全面彻查。这尤其让人担忧。

诚如住建部相关人士所称,工程质量检测是 控制工程质量的重要环节,是评价工程质量的重 要依据,对保障建设工程质量起着重要作用。故 此,要高度重视工程质量检测领域监管工作。事实 上,住建部曾在2017年,2019年,2020年先后多次 印发相关文件,要求加强工程质量检测机构管理, 严厉打击出具虚假报告等行为。但从陕西宝鸡的 情况来看,相关部门似乎并未严格落实部署,这也 同样让人忧虑。

业内人士坦言,随着城市化进程的加快,安全 专项治理来整肃。

质量监管压力也越来越大,而现有相关法规略显滞 后。目前,针对工程质量检测行业的监管,适应的相 关法规主要有国务院2000年颁布施行的《建设工程 质量管理条例》(2019年进行了第二次修订)和2005 年出台的《建设工程质量检测管理办法》。现实中 检测造假的惩罚大多是行政处罚或者警告,即便当 事人因伪造公司印章罪被判处有期徒刑,也多会被 判处缓刑,违法犯罪成本过低。

应该说,确有必要加强顶层设计,推进《建设 工程质量检测管理办法》修订工作,提高工程质量 检测造假的违法违规成本,加强工程质量检测行 业监管等。但是,在法律法规不够健全的语境中, 监管部门不能虚化责任。无论从哪个角度讲,报告 造假,且冒他人之名都是涉嫌违法的,监管部门有 权,也应当主动出击,而不是一股脑地甩锅给法制 的不健全。一个不容回避的问题是,假报告何以通 过真验收?如果验收走过场,遑论质量安全?即便 法律法规再完善,如果验收睁一只眼闭一只眼,那 么仍会架空法律法规的尊严和效能

生命高于一切,安全重于泰山,工程质量不可 要打击。假报告背后有多少劣质工程?除了宝鸡存 在检测报告造假的情况,其他地方是否也有类似 现象?这些问题都亟须一场全国范围的专项治理 来解答,整个工程质量检测市场秩序也亟须一场

为患者排队挂号、帮忙拿药取报告、陪伴看病……近年来 陪诊服务逐渐走进公众视野。数据显示,过去一年有2.6万人在 淘宝搜索"陪诊"。据不完全统计,淘宝、京东等电商平台上提供 陪诊服务的店铺超过500家,生意好的店铺月铺达上千单

所谓陪诊,即陪伴病人在医院就诊,服务对象多为老人、 孕妇、残疾人等特殊群体。陪诊服务的出现,不仅可以为特殊 群体就医省去很多时间与精力,而且也为激活创业就业提供 了难得的契机。可以预见,随着老人、孕妇、残疾人就医陪诊需 求的持续增长, 陪诊服务必将有着广阔的发展前景。

不过,需要注意的是,作为一种新服务业态,陪诊服务与 其他新业态一样,都有可能在发展初期因缺乏规范而陷入无 序发展的状态。目前,我国还没有将"陪诊师"纳入职业目录, 整个行业也缺乏制度规范和准入标准,进入陪诊服务行业的 相关机构和平台也基本是"各自为战"。如此粗放式经营,必然 会给整个行业的发展留下隐忧。

实际上, 陪诊服务行业已因规范缺失出现了"成长的烦 恼":一方面,收费标准缺乏定价依据,完全由平台说了算,这 种收费标准已逐渐让陪诊走向了价高而服务不尽如人意的野 蛮生长境地;另一方面,消费者和平台双方权利义务约定不 明,容易造成陪诊服务纠纷多发。而由于缺乏各方认同的行业 标准,一旦双方出现纠纷,即使诉诸法律,也很难从实质上化 解矛盾。尤其是一些不良平台还会动恶意敛财的歪念,这让消 费者在接受陪诊服务时,还会面临被诈骗钱财的风险。也正因 此,不少消费者都对是否选择陪诊服务持谨慎态度,而这样的 消费心态也不利于陪诊服务行业的长远发展。

凡事预则立,不预则废。面对陪诊服务在发展初期出现的 诸多问题,相关部门要秉承与时俱进的理念,及时调研出台行 业标准,切实明确、细化该职业的目录和分类,建立起涵盖从 业者资质、收费标准等在内的一整套长效监管机制,推动陪诊 服务行业规范化发展。如此, 陪诊服务行业才能健康发展、长 远发展

■ 图说世象

某住处对其进行查验,但未发现

防控疫情时,孙某此举不仅是对 警力的浪费,更是对宝贵防疫资 源的浪费,如此处罚一点儿也



网暴行为干情干法皆不容

□ 何 勇

当前,东航MU5735航空器飞行事故搜寻工作仍在 争分夺秒地进行,而在搜寻现场之外,据媒体报道,有部 分乘客家属因接受了媒体采访,或在网络上发布了悼念 亲人的信息而遭受到网民"攻击"。某视频平台安全中心 近日发布公告称,已处理下架相关违规评论217条,对在 评论区发表不当言论的账号予以无限期封禁的处罚。

从情感上说,当亲人遭遇不幸,每个人都会表达缅怀 哀思之情,只不过方式有所不同,而选择以何种方式表达 对逝去亲人的缅怀是每个人的权利,他人不应说三道四, 更不能以自己的标准去要求别人。东航坠机乘客亲属用 发布短视频的方式表达自己的怀念之情,网民应当予以 理解,不该简单粗暴地贴上"蹭热度"的标签。

从法律角度说,无论是网暴东航坠机乘客亲属,还是网 暴其他人,都有可能触碰法律红线。我国民法典、治安管理 处罚法、刑法等法律法规对侮辱他人的行为都作了明确规 定。网暴他人不仅要承担相应的民事责任,还有可能受到治 安管理处罚,甚至会被追究刑事责任。当下,打击网暴行为 已经成为社会共识。在今年全国两会上,最高人民法院工作 报告强调,对侵犯个人信息、煽动网络暴力侮辱诽谤的,依 法追究刑事责任;最高人民检察院工作报告强调,将持续加 大惩治网络犯罪力度,从严惩治网络诽谤等犯罪。因此,在 笔者看来,对网暴东航坠机乘客亲属的网友,不能止于封 号,还应依照具体情况进行追责,只有切实提高网暴的违法 犯罪成本,才能有效遏制网暴

对东航坠机乘客亲属而言,亲人罹难,他们本就相当 悲痛。在这样的艰难时刻,这些以最大恶意揣测他们,还 口出不逊的网民, 无异干在他们的伤口上撒盐, 而这种冷 酷残忍的行为,于情于法皆不容。

平台降费让利体现社会责任



近日,商务部召开例行新闻发布会,相关负责人 表示,将积极引导外卖等互联网平台企业,就下调餐 饮业商户服务费标准等制定具体方案,并加快推进实 施。杭州市政府也于近日印发文件,在餐饮业纾困扶 持措施方面提出要降低平台经济参与者经营成本

受新冠肺炎疫情影响,餐饮、旅游、交通等服务 业的相关企业商户出现一定程度经营困难。由于服 务业逐渐以平台经济为主要商业模式,因此降低中 小商户在互联网平台上的经营成本,就成为纾困帮 扶的关键所在。今年政府工作报告提出,要"引导大 型平台企业降低收费,减轻中小商户负担"。近期,国 家发改委等14部门联合出台文件,提出引导外卖等 互联网平台企业进一步下调餐饮业商户服务费标

准,对疫情中高风险地区餐饮企业给予服务费优惠。 商务部和杭州的举措正是对相关政策的落实和细 化,相信会有更多地区出台类似政策,积极引导平台 企业让利帮扶,下调或减免餐饮业商户服务费。从新 闻报道来看,目前已有一些平台响应政府政策号召, 对一些区县的困难中小商户降低了技术服务费

平台和商户就像鱼和水,有大水才有大鱼,放水 才能养鱼。原因在于,互联网平台上的餐饮企业以中 小微商户为主,如果受疫情影响,整个餐饮业都不太 景气,那么建立在餐饮业基础上的外卖平台自然也 会受到影响。因此,平台和商户之间不是零和关系, 二者的分成比例也不应成为剑拔弩张的矛盾。

在平台经济发展初期,为了"跑马圈地",平台企 业会采取许多让利、返利措施,推动商户触网上线, 而大量商户的涌入也推动了平台经济的快速发展。 平台经济崛起以后,商户对平台的依赖性越来越强, 这也使其同平台的议价能力显著削弱。大树底下好 乘凉,但是平台壮大后,"大树底下不长草"的问题也 会随之出现。如果平台企业无动于衷,政府再不加以 引导和规范,那么商户经营困难问题就难以解决

平台企业在服务业中履行着越来越强的公共职 责,也应肩负起相应的社会责任。平台企业要认识到 降费让利是践行企业社会责任的重要表现,有利于 树立更好的企业形象和赢得消费者信赖。正所谓患 难见真情,面向特定地区和商户实施特惠扶持政策 在当前无异于雪中送炭,会推动更多商户数字化运 营,并提高商户对平台企业的忠诚度。此外,降低餐 饮企业的经营成本,还有利于提升平台企业的市场 占有率,为后疫情时代的市场拓展奠定基础。

值得注意的是,平台经济是市场经济的一部分, 平台企业有平台内定价的自主性,政府干预应以柔 性引导为主。在引导平台下调服务费标准时,监管部 门要和平台企业协商对话,共同制定出科学合理和 具体可行的操作方案。政府部门在和平台企业协商 确定具体方案时,也应通过一定的财政支出和政策 倾斜,携手帮助中小商户渡过难关。比如,可以效仿 消费券等政策创新来拉动消费,并下调或免除相关

毫无疑问,这是考验市场监管部门智慧的一道 难题,但政府也可以此为契机进一步优化和创新平 台治理,规范平台企业的服务费标准,避免收费标准 完全由平台说了算。平台经济的显著特点之一就是 会趋于一家独大和自然垄断,服务费标准也容易偏 离合理区间,对危机的响应也可能不够及时,这些都 需要政府参与引导和规范。

政府、平台和商户三者之间要建立协同治理机 制,寻找三方共赢的最大公约数,一道共克时艰。同 时还要建立完善多方参与的平台治理格局,使商户 和消费者能够有畅通渠道发出声音和表达诉求,共 同协商确定何种水平的服务费是合理的和可承受 的,这有利于推动未来平台经济走向善治,实现可持

(作者系中国人民大学国家发展与战略研究院

研究员、公共管理学院教授)