

# 法治日报

LEGAL DAILY

星期一 2022年3月28日

今日8版 总第13070期

www.legaldaily.com.cn

## 内蒙古检察机关探索生态环境高水平保护新路子 为构筑绿色长城贡献检察力量

奋进新征程 建功新时代

□ 本报记者 史万森

内蒙古自治区地处祖国北疆，地域辽阔，生态地位重要。但同时，内蒙古自然生态脆弱，环境承载力差，资源开发利用与生态环境保护矛盾突出。

自治区检察机关积极探索服务经济高质量发展，推进生态环境高水平保护新路子，在全国率先建立以“专业化监督+恢复性司法+社会化治理”为实践路径的生态检察模式，为在祖国北疆构筑起万里绿色长城提供更加有力的司法保障。

### 强化专业化检察监督

内蒙古自治区检察院第八检察部主任张云龙介绍，自治区检察机关强化专业化监督，发挥“三检合一”办案优势，对生态环境领域刑事、民事、行政案件统一由公益诉讼检察部门集中办理，实行刑事追究、行政监督、公益补偿并举，精准发挥打击、监督、保护、修复等职能作用，增强生态环境保护聚合效应，破解公益损害“轻刑化”与损害修复“高成本”之间的矛盾，实现公益保护效能最大化，促进高水平司法保护。

2007年以来，霍林郭勒市某煤业公司未经审批，先后从科尔沁右翼中旗哈拉黑木村民处承包土地用于采煤排土。经生态环境损害专家论证，该公司占用草原及耕地造成生态系统服务功能期间损失价值及生态环境永久性损害668万元。

科右中旗人民检察院于2020年9月对该案以刑事附带民事公益诉讼立案，2021年1月，依法向科右中旗人民法院起诉，请求判令该公司依法承担破坏生态环境侵权损害

赔偿责任，支付生态修复费用惩罚性赔偿1336万元。

2021年3月，科右中旗法院依法开庭审理了该案，庭审中公益诉讼起诉人就保护生态环境和生态环境损害责任等方面展开论证。2021年5月，科右中旗法院依法判决支持了检察机关诉讼请求。

### 践行恢复性司法理念

张云龙告诉《法治日报》记者，内蒙古检察机关坚持把“恢复性司法”理念贯穿案件办理全过程，在对犯罪分子实现罚当其罪的外罚外，督促案件当事人补植复绿、修复受损的生态环境，避免“罪犯服刑，荒山依旧”，达到惩处犯罪和恢复生态双重目的，实现办案法律效果和社会效果相统一，促进生态环境高质量修复。

2002年以来，呼伦贝尔市某农业有限公司未经行政主管部门批准，在新巴尔虎左旗罕达盖苏木非法占用大量退耕还林地、天然牧草地、人工牧草地、沼泽地等，改变土地用途进行耕种。该公司及该公司法定代表人实际控制的另一家公司累计非法占用草原1.44万亩、林地7600亩、湿地370亩。长时间以来，大面积土地资源遭到破坏。

2021年，呼伦贝尔市人民检察院在办理刑事案件中发现该案件线索，以行政公益诉讼立案。检察机关做细做实调查取证，发挥智慧助检作用，用无人机航拍取证，邀请生态环境方面专家就相关问题进行专门论证。2021年5月，该院向新巴尔虎左旗人民政府制发诉前检察建议，督促相关主体采取科学专业的措施恢复被违法破坏的草原林地。

新巴尔虎左旗政府高度重视，成立了旗

长为组长，自然资源局、林草局、农科局等相关行政机关责任人为成员的整改工作领导小组，明确整改措施与责任分工。2021年7月，旗政府回复检察建议称，涉案2.2万余亩草原、林地、湿地违法耕种行为已被责令停止；1.44万亩受损草原、370亩受损湿地以“人工种草、封山育草”方式进行恢复；7600亩受损林地造林计划于2022年10月前完成。

“我们以认罪认罚促进公益修复，坚持打击犯罪与生态修复并重，在办理生态环境刑事案件中将认罪认罚从宽制度与保护公益相结合，对认罪悔罪、主动补植复绿的，在量刑上从宽，程序上从快从简，从而推进补植复绿，达到修复环境资源的目的。”张云龙说。

据统计，2021年，内蒙古自治区检察院部署开展了“守护北疆草原林地”公益诉讼专项监督专项活动，共受理公益诉讼线索1578件，立案1215件，提出诉前检察建议980件，提起公益诉讼95件，保护草原3.88万亩、林地3.16万亩，通过公益诉讼恢复林地2.4万亩，恢复草原3.53万亩。

### 深度融入社会化治理

据介绍，内蒙古检察机关立足检察监督职能，主动融入党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障的生态环境社会化治理体系。办案中推广圆桌会议，宣告送达、公开听证等公众参与机制，引入社会各方力量，深化借助“外脑”，加强与社会性公益组织的协作配合，提升公益保护质效。

达茂旗人民检察院对王某非法套耕天然草原原被判处刑罚后问题仍未得到解决、造成210亩天然草原始终未得到修复的情况，向达茂旗林业和草原局发出检察建议，并针对其未整改到位情况，召开现场听证会。

下转第二版

## 构建良法矩阵 夯实善治根基

山东滨州地方立法破解社会治理难题

### 市域社会治理现代化试点地市巡礼

□ 本报记者 姜东良 董凡超

山东省滨州市自2015年被授予地方立法权以来，坚持把地方立法作为破解社会治理难题的重要保障，颁布实施网格治理、社区管理等地方性法规，政府规章22部，有力保障了善治、推动了发展。

### 立足需求端明确“立什么”

国家和省级立法兼顾区域差异和普遍适用，侧重于解决共性问题。而市域内遇到的问题更为具体，立法应侧重于解决个性问题。

对此，滨州市注重发挥地方立法的“后发优势”和“层级特点”，认真研究上位法，分析制约社会治理效能的法治盲区，坚持“三个导向”确定立法项目。

坚持目标导向，满足试点工作所需。围绕市域社会治理现代化试点需要，对照《工作指引》查找法治短板，将20余项社会治理立法需求列入地方立法规划，为试点工作铺设法治轨道，让难题“迎刃而解”，坚持民本导向，回应人民群众所盼。全面归纳整理，科学分析评

估社会治理领域群众立法意见，收集整理城乡治理、安全管理等方面立法建议426条，让民意“跃然纸上”。坚持问题导向，解决风险防控所急，深入研判社情、民情、警情、舆情，以立法补短板、堵漏洞，让风险“化于未然”。如针对近年信访案件多发的农民工工资拖欠问题，制定《工程建设领域保障农民工工资支付办法》，规范实名登记、专用账户、应急周转金等制度规定，从源头上防范化解矛盾纠纷。

### 着眼供给端解决“如何立”

切小立法题目，切细法规内容，切准市域特点。这是滨州市着眼供给端，解决“如何立”，实现精准有效法治供给的有力抓手。

工作中，滨州市突出“小快灵”立法，发挥市域立法周期较短、形式灵活特点，提供更及时、更精细法治保障。2020年，为适应疫情防控新常态，仅用两个月，制定《工程建设项目并联审批管理规定》，助力了复工复产。

突出“小切口”立法，不求“大而全”，扭住“牵一发而动全身”的关键点，以点上立法解

决面上问题。如把住宅物业、供热供暖、道路管理等作为城区治理的重点，分别制定了针对性强、务实管用的法规，带动相关矛盾纠纷大幅下降。

突出“小成果”立法，及时总结社会治理经验，推动工作成效向立法成果转化。如出台《社会治理网格化服务管理条例》，将“全民网格员”等小创新、微改革固化上升为法规制度，确保了常治长效。

### 围绕保障端解决“立得好”

近年来，滨州市着眼于把握立法规律，提升立法质量，进一步强化立法工作保障。

以专业化队伍赋能，组建市级政法、立法“双智库”，依托高校建立地方立法研究院，增强立法科学性。如在制定《供热条例》过程中，委托立法研究院，就“入住用热率”与“供热企业成本效益”关系进行研究，创新性将“入住用热率48%”作为供热标准，为处理该类问题提供了依据。

以系统化总结推动提升立法质量，发布《地方立法蓝皮书》，既全面总结经验，系统整理地方立法成果，又进行评价研究，分析市域社会治理地方性法规在制定和实施过程中遇到的问题，推动地方立法质效提升。

## 司法部发布律师工作指导案例

本报讯 记者赵婕 为充分发挥司法行政职能作用，做好新时代律师工作，更好满足人民群众对法律服务的需求，3月26日，司法部发布3篇律师代理、辩护成功的诉讼案例。

此次发布的3篇案例，两篇为民事诉讼案例，1篇为行政诉讼案例。案例一为某房地产

公司与杨某因合同产生的民事纠纷，律师紧急围绕争议焦点发表代理意见，观点明确、逻辑清晰、结构严谨。案例二涉及继父母与继子女、亲生子女与继子女之间的继承纠纷，律师就继子女继承权的前提条件层层剖析，逻辑清晰，论述充分。案例三是一起行政诉讼案例，承办律

师认真分析社会保险有关法律、法规和规章，向社会保险经办机构申请先行支付并得到了法院支持，在用人单位逃避赔偿或无财产可供执行时，最大限度维护了委托人的合法权益。

以上案例均可在12348中国法网的“司法行政(法律服务)案例库”中搜索查询。

### 北京探索运行“公物仓”机制

## 市场监管领域涉案物品有了新去处

本报讯 记者张雪泓 北京市公安局与北京市市场监督管理局近日联合举办市场监管领域涉案物品管理“公物仓”启动仪式。今后，两部在行刑衔接办案过程中查获的涉案物品将在一个“公物仓”中完成集中存储、管理、取证、处置，实现资源合理利用，执法更规范。

据悉，此次两部创新建立的市场监管领域涉案物品存储协作机制，以执法规范化为落脚点，确定了市场监管领域刑事案件涉案物品存储协作的工作办法，细化了各单位在机制运行过程中对于涉案物品的移交、流转、调用、处置等工作的职责任务与规范要求，确保涉案物品全流程规范管理，该项机制立足于解决案件办理难点，对公安机关与市

场监管部门在联动执法与行刑衔接过程中扣押的大宗、特殊种类涉案物品，可以按要求就近存入市场监管部门“公物仓”或双方协商一致地点，极大拓宽了涉案物品存储渠道，有效解决了基层办案难题。

北京市公安局食药环总队相关负责人介绍，食品、药品、知识产权等市场监管领域刑事案件涉案财物种类繁多，除了涉及金银、珠宝、名表、电子设备等常规财物，更多的则是生鲜、药品、保健品、化妆品、医疗器械等需要特定存储条件的特殊物品。这类涉案物品存储条件专业性强、标准高，是行政执法、刑事司法或两法衔接的重要物证。

该负责人介绍，近年来，随着北京警方打

击环食药旅领域违法犯罪的力度不断加大，领域内涉案财物数量也呈逐年上升趋势，现有存储条件已不能完全满足存储要求。通过对环食药旅领域100余万件涉案财物梳理分析发现，七成以上涉案物品由办案单位自行存储，或是场地、库房存放，或是就地封存，全流程规范管理制度还不健全，给涉案物品存储与处置带来了风险隐患，也成为基层执法办案的难点问题。“公物仓”机制的运行，进一步深化落实了“实物静止，手续流转”涉案财物集中统一管理，有效降低了涉案财物在随案移送过程中出现损失的风险，切实提高了物流流转效率，提升了市场监管领域刑事案件办理效能。

战“疫”时不我待 坚持就是胜利

## 辽宁政法力量助力疫情阻击战

□ 本报记者 韩宇

3月20日凌晨3点，辽宁省营口市人民检察院干部于凌飞结束社区志愿服务工作，脱下防护服收工回家。

这一天，本应是他大婚的日子，但突如其来的新冠肺炎疫情打乱了小两口的婚礼计划。

“好在我们可以携手并进，在各自岗位上共同抗疫，有一分热，便发一分光。”说这话的是新娘杨颖溪，营口理工学院辅导员。确定婚礼不能如期举行后，这对新人第一时间响应号召，先后报名参加了本单位的疫情防控志愿服务工作，携手奔赴抗疫第一线。

自辽宁省出现新一轮本土疫情以来，全省政法系统迅速行动，从投身疫情防控一线，“云上”提供优质高效司法服务，严厉打击涉疫违法犯罪等方面，为全省疫情阻击战贡献政法力量。

### 积极奔赴抗疫一线

3月14日，随着大连市出现本土疫情，

大连市公安局迅速反应，积极配合相关部门多措并举开展工作，打响疫情防控阻击战。

在大连金普新区，金州公安分局抽调机关及警种大队230余名警力紧急支援基层一线，会同23个派出所共计670余名警力为辖区357个核酸检测点提供保障。选派24名党员民警及16名安保队员进驻8个隔离酒店，与管理、医生、护士、疾控人员和心理医生组成“六合一专班”，坚守战斗在疫情隔离最前沿。

得知动员令时，金州公安分局刑侦大队重案二中队队长夏凡正在照顾身患重病的父亲，他将父亲交给妹夫后，主动请缨带领二中队人员赶赴三十里堡参加抗疫工作。

抗疫一线，夏凡处处带头表率，在密接人员转运过程中，他叮嘱大家全程按照规范流程操作，疫情高风险区的重点场所，都留下他仔细排查、扶弱帮困的匆忙身影。

面对突如其来的疫情，营口市开发区公安局严格落实疫情防控各项措施。

近期每天一大早，该区公安局海鹰特战队四级警长马伟伟就来到鲅鱼圈高速出入口处，检查货车司机24小时内核酸检测报告、行程码并贴上封条，他的同事不断指挥货车司机有序驶入高速口。

“鲅鱼圈高速入口是鲅鱼圈区的大门，也是防止疫情流出鲅鱼圈区的最后关卡，我要为我头上的警徽和职责忠诚履职。”马伟伟说。

在沈阳市，“检察蓝”变身“防护白”。3月16日深夜11点，由沈阳市检察院党组成员、政治部主任任队长的市检察院疫情防控先锋队正式组建。

连日来，先锋队70名队员全员奔赴沈阳市铁西区23个核酸检测点位，配合医护人员和社区工作人员，有序开展人员引导、秩序维护、信息登记等工作。

### “云上”服务优质高效

“请大家打开手机上的笔录页面，现在核实各方当事人身份。”

下转第二版

本报嘉兴(浙江)3月27日电 记者陈东升 通讯员吕舒雯

今天下午，在G60嘉兴东高速出入口，防疫检查有条不紊地进行着。来自上海的货运车驾驶员贾爱勇向交警出示自己拿到的“安行码”，交警现场用钉钉扫一扫，车牌号、通行时间、通行理由、卸货地址、驾驶员个人信息等申报信息立即显示在手机上。

“本来以为要排很长时间队，没想到这么方便就过了。”贾爱勇惊喜地说。

线上办、分类办、全闭环……小小的“安行码”背后凝聚着大大的科技含量和深厚的民生情怀。

为减少疫情对企业生产经营的影响，嘉兴市公安局南湖分局积极回应企业诉求，以便捷、需求、安全为导向，只用了短短17小时，便于3月22日研发出浙江省首个货运“安行码”。

所有流程均在线上操作流转，申请企业只需在小程序内上传驾乘人员24小时核酸检测阴性证明、健康码及行程码，并上报始发地、高速口、卸货地等，即可形成申请单，由南湖各镇(街道)在电脑端审核企业上报信息真实性，可提前在线对企业进行反馈。

“货车持有‘安行码’后，在卡点上最多也就15秒钟就可以通过了。”嘉兴市南湖区委区长、公安分局局长吕卫强向《法治日报》记者介绍，高速出口查验人员现场扫描即可实现验码，实现“企业申请、镇街审批、卡点核验”线上全流程闭环操作，用人性化服务助力提升车辆检查效率。据统计，自投入使用以来，已有529家企业注册，提交申报1733条，核查效率提升50%以上，目前在嘉兴市其他县市区推广应用。

## “3·21”东航MU5735航空器飞行事故现场举行遇难者哀悼活动

新华社南宁3月27日电 3月27日下午，“3·21”东航MU5735航空器飞行事故遇难者集体哀悼活动在事发地搜救现场举行，对遇难者表示哀悼。国务委员王勇参加哀悼活动。

27日14时许，哀悼活动开始，全场鸣笛，“3·21”东航MU5735航空器飞行事故国家应急处置指挥部全体人员、事故现场搜救人员等面向遇难飞机方向肃穆而立，默哀三分钟，

以此寄托对遇难者的哀思。地方政府和工作组协助遇难者家属，在搜救现场、殡仪馆等地以多种形式分散开展哀悼活动。

目前，指挥部仍在全力组织开展飞机残骸、遗骸遗物和各类物证资料的搜寻工作，继续做好各项善后处置工作，同步开展事故调查。

## 还原东航坠机第二部黑匣子发现过程

详细报道见四版

## 马兴瑞在新疆维吾尔自治区党委理论学习中心组专题会上要求把全面依法治国要求落实到各领域

本报讯 记者潘从武 3月24日下午，新疆维吾尔自治区党委理论学习中心组举行专题学习会，深入学习领会习近平法治思想和新时代党的治疆方略依法治疆重要内容，进一步强化法治思维，弘扬法治精神，全面推进法治新疆建设。自治区党委书记马兴瑞主持集体学习。

马兴瑞强调，要深入学习贯彻新时代党的治疆方略依法治疆重要内容，牢牢守住社会稳定和长治久安总目标，把全面依法治国的要求落实到新疆工作各个领域，全面加强法治新疆建设，推动新疆各项工作在法治轨道上运行。要系统谋划和推进法治新疆各项工作，坚持依法治疆、依法行政、依法执政共同推进，法治新疆、法治政府、法治社会一体建设，全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法。要积极推进反恐维稳法治化常态化，坚持运用法治思维和

法治方式防范风险、打击犯罪、处理问题、化解矛盾，保持社会大局持续稳定长期稳定。要大力营造市场化法治化国际化营商环境，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，强化市场意识、法治意识、服务意识，持续深化“放管服”改革，依法保护各类市场主体合法权益，加快完善法治保障，持续增强社会活力。要不断提升民族宗教工作法治化水平，全面贯彻党的民族政策和党的宗教工作基本方针，不断提升民族事务治理法治化水平，依法加强宗教事务管理，不断促进民族团结和谐。要依法加强基层社会治理体系建设，加强基层政权治理能力建设，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的基层治理体系，打造共建共治共享的社会治理格局。要全面提高党员领导干部依法履职能力水平，切实用法保障人民群众合法权益。