### 健全三大机制 打造三大平台 实施三大行动

# 甘肃提升党委政法委统筹政法工作能力水平

□ 本报记者 周文馨 赵志锋

近年来，甘肃省委政法委坚决贯彻《中国共产党政法工作条例》，突出政治建设、社会治理、执法监督，创新党委政法委统筹政法工作机制、载体和方法，不断推动全省政法工作高质量发展。

3月25日，在中央政法委召开的第八次新时代政法工作创新交流会上，甘肃省委常委、政法委书记胡焯以视频方式代表甘肃作了经验交流发言。

## 从政治上“管”起来

甘肃建立贯彻《中国共产党政法工作条例》“1+20+N”配套制度机制，健全“政治督察、协管协查、纪律作风督查巡查”三大机制，确保党对政法工作的绝对领导。

制定《政治督察工作制度》，围绕谁来督、督什么、如何督等明确25条措施，开展了2次专项督察，整改问题139个。

细化政法委参与政法干部推荐、考察、交流程序，本次换届推动上下、左右、内外提拔交流处级以上干部332名。

出台《纪律作风督查巡查制度》，开展经常性明察暗访、问题通报和责任追究，解决了一批执法司法突出问题。

## 从载体上“统”起来

甘肃探索搭建平台载体，打造社会治理三大平台，实现了工作联动、问题联治、平安联创。

建立平安甘肃信息化支撑管理平台，规划建设覆盖省市县乡村、联通204个部门的数据共享平台，每月发布平安指数，及时预警处置重大风险，妥善化解重大复杂矛盾。

建立四级综治中心实战化工作平台，制定建设标准指引，在省市县乡打造信息资源汇集、风险预警处置“指挥部”，同时建立多部门入驻的县级“矛调中心”，配齐乡镇（街道）政法委员，对全省9万个网格和11万名网格员统一编码管理，形成社会治理领域“110”。

建立政法跨部门大数据协同办案平台，目前在全省14个市州上线运行，办理盗窃等6类案件1.6万件，实现案件全过程网上流转、数据全系统共享应用、执法全链条监督管理。

## 从监督上“抓”起来

甘肃创新党委政法委执法监督方式，实施“集中评查、提级办理、专项整治”三大行动，促进严格执法，公正司法。

在集中评查行动中，制定案件评查评选办法，省委政法委每年评查一批重点涉法涉诉案件、评选十大优质和十大劣质案件，评查纠正问题和瑕疵案件，并与奖惩考核挂钩。

在提级办理行动中，对重大疑难案件，由上级政法单位直接办理，原办案人员一律回避，2020年以来省级政法机关提办案件115件，解决了一批老大难问题。

在专项整治行动中，针对执法司法顽疾，2019年以来先后开展重复信访治理、执法司法突出问题整治、涉法涉诉信访案件攻坚化解等行动，重点整改问题和瑕疵案件，促进了严格执法、公正司法。

本报兰州3月25日电

### 平安宁夏建设协调小组会议召开 陈雍强调

# 凝聚强大合力建设平安宁夏

**本报讯** 记者**申东** 近日，平安宁夏建设协调小组会议在银川召开，会议听取了平安宁夏建设协调小组各专项组工作述职，总结2021年工作，分析当前形势，研究部署2022年任务，研究审议相关文件。自治区党委副书记陈雍出席会议并讲话。

陈雍在讲话中对过去一年平安宁夏建设取得的成绩给予充分肯定。他指出，今年是党的二十大召开之年，自治区将召开第十三次党代会。今年的平安宁夏工作要以创造安全稳定的政治社会环境为主线，统筹资源力量，坚持打防并举，扎实做好防风险、保安全、护稳定、促发展各项工作。他强调，要紧盯政治安全、经济安全、社会稳定、公共安全、网络安全五大领域突出风险，进一步增强建设更高水平平安宁夏的使命感紧迫感责任感。要抓住关键环节，深入推进电信网络诈骗犯罪打击治理、重点人群服务管理、重点行业领域专项治理、命案防范打击“四项工作”，扎实做好市域治理、基层治理、网格治理“三个治理”，全力守护群众生命财产安全，进一步提升建设更高水平平安宁夏的层次水平。要加强组织领导，压实各地党委政府、各专项组、各成员单位工作责任，强化考评激励、清单管理、满意度测评等措施，加大宣传引导、示范引导、舆情引导力度，进一步凝聚起建设更高水平平安宁夏的强大合力，为党的二十大胜利召开贡献宁夏力量。

### 江西政法委开展解放思想大讨论 张鸿星提出

# 争当建设模范机关排头兵

**本报讯** 记者**黄辉** 3月24日，江西省委政法委机关召开争当模范机关排头兵暨解放思想大讨论活动动员部署会。省委常委、政法委书记张鸿星强调，要按照全省打造模范机关动员部署会要求，解放思想，锚定最优，扎实推进，争当建设模范机关排头兵、全国平安建设优秀省主攻手、和谐江西建设生力军。

张鸿星强调，要以思想解放为动力，以争当模范机关排头兵为牵引，围绕重点精准发力、务求实效。要铸牢忠诚之魂。加强政治建设，深化政治理论学习，加强理想信念锤炼，夯实对党绝对忠诚的思想根基，坚持和捍卫“两个确立”、做到“两个维护”。要提振奋进之力。思想再解放、实践再创新、工作再抓实，把平安建设连续优秀的“金字招牌”擦得更亮，打造新时代江西政法“第一等工作”。要提升服务之效。向中心聚焦，为大局聚力，当好参谋助手，做好统筹能手，成为解难高手，积极为全省政法工作争先进位贡献智慧和力量。要回应群众之盼。站稳人民立场，厚植为民情怀，持续为企业纾困、为百姓解忧，严厉打击治理电信网络诈骗等突出违法犯罪，深化涉法涉诉信访积案化解，努力把民生好事实事办到群众心坎上。要严格监督评价。坚持日常考核和年度考核相结合，上级考与群众评相结合，增强考评工作精准度，确保争当模范机关排头兵暨解放思想大讨论活动更优效果。

# 山西推进社区矫正规范化智能化建设

□ 本报记者 马超 王志堂

全省社区矫正对象再犯罪率为0.044%，远低于全国平均水平。这是2021年山西社区矫正工作交出的成绩单。

打造“一局一中心”县级社区矫正模式，构建“1+7+1”社区矫正执行制度体系，建设山西省社区矫正一体化平台……

这是全省社区矫正机构为了这份成绩单付出的努力。

“近年来，山西省司法厅深入贯彻落实社区矫正法，主动担当作为、积极创新实践，坚持问题导向，强化建章立制，推进社区矫正工作规范化智能化建设，全面推动社区矫正工作高质量发展。”山西省司法厅党委书记、厅长董一兵接受《法治日报》记者采访时说。

## “一局一中心”充实基层力量

社区矫正重点在基层，关键在基层，难点也在基层。

“为解决社区矫正工作长期面临的统筹协调、保障监督等问题，在省本级、11个地级市均成立社区矫正委员会的基础上，推动全省117个县（市、区）全部成立由县长或政法委书记担任主任的社区矫正委员会，在机构设置、经费保障、监督管理、教育帮扶等方面统筹协调本辖区社区矫正工作。部分乡（镇）结合工作需要，也设立了乡（镇）长任主任的社区矫正委员会。”山西省司法厅党委委员、副厅长马慧健介绍说。

与此同时，针对县区社区矫正机构不健全、人员不规范等问题，全省117个县（市、区）在保留原有社区矫正中心的基础上，全部依法设立县社区矫正管理局，形成了“一局一中心”的县级社区矫正模式。

所谓“一局”，即社区矫正管理局，在人员配备上实行“专职+民警+辅助人员”执法队伍模式，即主要由专门机关工作人员和监狱戒毒民警组成，检察院、公安机关人员辅助参与，具体履行调查评估、组织入矫解矫、外出申请审批、考核奖惩审批、变更居住地审批、提请撤销缓刑、撤销假释、收监执行等职责，保障刑事判决、裁定和暂予监外执行决定的正确执行。

“一中心”即社区矫正中心。中心按照“事业编制+社工+心理咨询师”的模式配备人员，具体履行对社区矫正对象的日常管理、法治道德教育、心理矫正、职业技能培训、就业就学指导，组织公益活动，申请社会救助、社会保险、法律援助帮扶等职责。

## “1+7+1”制度体系规范运行

为进一步贯彻落实社区矫正法，山西省司法厅与省高级人民法院、省人民检察院、省公安厅联合印发新修订的《山西省社区矫正实施细则》（以下简称《实施细则》），于2021年7月1日起正式施行。

《实施细则》聚焦全省社区矫正工作实践中急需解决的重点难点问题，在法律框架内对社区矫正的统筹协调、部门衔接、业务流程、监督保障等事项进行全面规范，重点突出针对性、实用性和操作性，在健全完善山西社区矫正制度体系中起统领抓总作用。

记者注意到，《实施细则》注重体现山西特色，将近年来山西社区矫正实践中探索形成的社区矫正中心职能作用进行固化，规定社区矫正机构可依托社区矫正中心履行教育帮扶职责，同步解决社区矫正机构工作人员短缺的问题。

在此基础上，山西省司法厅又制定出台了《山西省社区矫正调查评估办法》《山西省社区矫正对象分类管理及考核奖惩办法（试行）》《山西省社区矫正宣告规定（试行）》《山西省司法厅关于加强监狱与社区矫正机构衔接配合工作的实施意见》《山西省司法厅监狱戒毒人民警察参与社区矫正工作选派管理考核办法（试行）》《山西省社区矫正档案管理办法》和《山西省社区矫正管理信息系统运行及运用管理使用办法（试行）》7项制度对重点执法环节进行细化规范。

此外，省司法厅还出台《山西省社区矫正执法文书格式（试行）》对原有文书模式进行了全面修订、细化和拓展，力求内容全面、文字简洁、格式统一、便于操作。

“1个实施细则，7项细化制度，1套执法文书，形成了全省社区矫正执行层面‘1+7+1’制度体系，为全面推进社区矫正执法规范化建设提供了坚实的制度保障。”山西省司法厅社区矫正处处长薛军贤说。

## 智能平台实现四级共享五级实传

在山西省司法厅指挥中心大屏幕上，山西省社区矫正一体化平台实时显示社区矫正在册人数、年龄结构、性别比例、矫正类型占比等数据。点击进入后，档案管理、监督管理、执法审批、教育帮扶等模块便呈现出来。

记者在平台看到，档案管理模块实现了所有社区矫正对象、工作人员、选派民警、社会工作者等人员档案和司法行政机关、社区矫正中心等机构档案的数字化管理。监督管理模块可进行点名抽检、定位监控和警示管理。

“执法审批则包含了请续销假审批、执行地变更等对内管理和提请治安处罚、提请逮捕等对外提请功能。教育帮扶实现了制定矫正方案、组织集中教育、个别谈话教育等网上进行。平台实现了省市县乡四级共用共享，数据实现了部省市县乡五级实时传递。”山西省社区矫正一体化平台工作人员介绍说。

2021年1月，山西省社区矫正管理机构通过一体化平台对社区矫正对象例行远程点验中，发现吕梁岚县社区矫正对象李某未履行请假手续擅自外出后，及时向执行地社区矫正机构发出督办函。当地核实后对李某给予警告处罚。

3月，李某请假外出。社区矫正机构通过平台进行活动位置及轨迹核查时再次发现其请假外出期间，活动范围与申请目的地严重不符。因再次违反监督管理规定，执行地社区矫正机构给予李某二次警告，但李某不服管理拒不返回。

2021年3月底，执行地社区矫正机构根据相关法律法规，及时向原判人民法院提请撤销缓刑。原判人民法院裁定撤销缓刑，执行原判刑罚。

## 重庆未管所答好疫情防控“加试题”

**上接第一版** 当初，面对医务人员短缺，需要医生连续14天封闭上班时，夫妻俩简单商量了一下，就把2岁半的女儿托付给了母亲，并肩加入了抗疫“大考”。他们用坚守与担当，朝着共同的抗疫目标双向奔赴。

“你好，因为江北区市政水管改道，3月18日8时至20日8时，辖区将停水48小时……”3月16日，街道的工作人员正电话通知重庆未管所生活卫生科民警停水事宜。

这一消息，给重庆未管所全所上下出了一道难题。正值疫情防控的特殊时期，不仅众多封闭执勤、隔离的民警工作、生活全在单位，还有服刑人员的饮用水、生活用水问题，该如何解决？

所长朱德华立即召集班子成员刘玲、王智春、涂银箭开了个碰头会，议妥了应对之策：生活卫生科负责与街道办沟通，争取用救援车为食堂送水；办公室负责提前采购饮用水，做好静置、消杀工作；防疫办负责督促落实，严格做好全过程的疫情防控工作；全所民警职工集体行动，用一切可储水的物品，提前储备好生活用水……

就这样，重庆未管所民警职工齐心协力，渡过了此次难关。

“听闻正在隔离的民警中，有因特殊原因不能继续参与集中隔离的情况……若一线执勤需要警力，我将克服小家存在的困难，发扬‘若有战，召必回’的精神，同战友们并肩战斗，为抗击疫情添一份力！”3月18日，女民警王静平一笔一画写下这字字铿锵的“请战书”。

其实，王静平刚刚结束在狱政科的封闭执勤，又立即申请到监区再“战斗”。小家里，她是上幼儿园的女儿的妈妈；大家里，她是服刑人员的“心灵导师”。“待疫情散去，再弥补女儿吧。”王静平说。

面对疫情防控这道“加试题”，平凡的监狱人民警察，正迎难而上、贴身肉搏。平凡的他们，如点点微光，聚而成炬。平凡的他们，如种子一样，一生向阳！

**上接第一版**

尹锡悦祝贺中国全国两会顺利召开，祝贺中国在习近平主席领导下取得重大发展成就。尹锡悦表示，韩中友好交往历史悠久，建交30年来两国各领域合作取得巨大成就，给两国人民带来了实实在在的好处。韩中加强合作，有利于两国实现各自发展、造福两国人民，也将为东北亚地区和平稳定作出贡献。韩方愿同中方密切高层交往，增进互信，促进民间友好，推动韩中关系向更高水平发展。

**新华社北京3月25日电** 国家主席习近平3月25日下午同英国首相约翰逊通电话。

习近平指出，今年是中英建立大使级外交关系50周年。半个世纪来，中英关系虽有坎坷，但总体不断发展。两国贸易额从3亿美元增加到千亿美元，双向投资存量从近乎为零上升到500亿美元。去年中英贸易再创新高，中国对英投资增长两倍多。英资企业积极参与中国改革开放。伦敦成为世界最大的人民币离岸交易中心。两国在全球发展、气候变化等方面协调配合，为应对人类共同挑战作出了积极贡献。

习近平指出，中英国情不同，发展道路也不同。双方应该着眼战略和长远，坚持相互尊重，本着开放包容心态，加强对话交流，扩大互利合作。中方愿以坦诚、开放、包容的态度同英方开展对话合作，希望英方以客观公正态度看待中国和中英关系，同中方一道，推动两国关系不断发展。

约翰逊表示，英中关系十分重要。英中贸易增长快速，在英国的中国留学生比其他任何欧洲国家都多，英方为此感到自豪。英中都是联合国安理会常任理事国，在很多问题上拥有共同利益，可以合作的事情很多。英方愿同中方开展坦诚对话，加强交流合作，拓展两国经贸合作，深化气候变化、生物多样性等全球性问题和地区热点问题上的沟通协调。

两国领导人还就乌克兰局势交换了意见。

习近平阐述了中方原则立场，强调国际社会应该真正劝和促谈，为政治解决乌克兰问题创造条件，推动乌克兰早日回归和平。中方愿继续为此发挥建设性作用。

## 毫不松懈抓好公安机关疫情防控工作

**上接第一版** 及时化解疫情防控引发的矛盾纠纷，努力为疫情防控创造良好治安环境。

会议强调，要进一步强化口岸边境管控，织密筑牢外防输入防线。要指导督促各地公安机关和移民管理部门压实口岸边境地区防控责任，补齐短板弱项，牢牢守住外防输入关口。要严密出入境签证审批和口岸边境管控，严格限制非紧急、非必要人员跨境流动，严格落实入境人员核酸检测、集中隔离、追踪管理等措施。要加强陆路水路口岸管控，深入开展严厉打击妨害国（边）境管理犯罪“獠猎”专项行动，有效防范打击非法出入境、走私等违法犯罪活动，坚决堵塞疫情输入漏洞。

会议要求，要进一步强化内部安全防控防护，坚决守住不发生疫情底线。部机关和各地公安机关要严格落实内部防疫措施，滚动开展涉疫风险排查，严密出入人员防疫管理，扎实做好办公场所、办案场所、窗口单位、公安院校等重点场所常态化防控工作，最大限度防止发生涉疫风险。要把公安监管场所防疫措施抓得紧而又紧，坚决防止发生疫情感染和聚集性疫情。

公安部党委书记、分管日常工作的副部长王小洪和在京公安部领导出席会议。部机关局级单位主要负责同志和驻部纪检监察组、国家移民管理局有关负责同志列席会议。

## 公安部推出六项便民利企新措施

**上接第一版** 档案电子化管理，驾驶人考试信息网上转递，实现交管业务办理“减环节、减材料、减时限”。推行部门信息联网共享核查。与医疗机构等部门信息联网，共享体检等信息，群众办理业务时免予提交相关证明凭证。

此次修订部门规章，坚持防风险保安全，严格大中型客货车驾驶人安全准入管理，从源头上预防道路交通事故，保障人民群众生命财产安全。严格申请条件，将禁驾大中型客货车的情形由三种增加到七种，新增对有毒驾、再次酒驾、危险驾驶构成犯罪等人员，禁止申请增驾。严格满分学习，对大中型客货车驾驶人记满12分的，严格满分学习和考试要求，增加学习时间，提高考试难度，加强重点管理。

据介绍，为进一步完善道路交通违法记分管理，单独制定了《道路交通安全违法行为记分管理办法》，新办法将自4月1日起正式实施。新办法坚持宽严相济、强化教育引导的原则，对我国现行记分管理制度进行了系统调整。一是优化调整记分分值。根据交通违法行为的严重程度，设立一次记12分、9分、6分、3分、1分等五档记分。在保持对酒后驾驶、交通肇事致人伤亡后逃逸、使用伪造变造牌证等严重妨碍交通安全的违法行为管理力度的前提下，降低了部分交通违法行为记分分值，删除了驾车未放置检验标志、保险标志等交通违法行为记分。对于交通违法行为情节轻微，给予警告处罚的，免予记分。新办法中，一次记12分的违法行为7类，一次记9分的违法行为7类，一次记6分的11类，一次记3分的15类，一次记1分的10类。二是全国推行学法减分措施。对参加道路交通安全法律、法规和相关知识学习且经考试合格，或者参加公安交管部门组织的交通安全公益活动，符合扣减记分条件的，可以从已累积记分中扣减记分，一个记分周期内最高可扣减6分。三是调整满分学习考试制度。严格多次记满12分驾驶人学习和考试，对一个记分周期内多次记满12分的，延长学习时间，增加学习内容，增加考试科目，对多次违法驾驶人加强教育管理，督促驾驶人严格遵法守规，安全驾驶。

双百政法英模巡礼

# 潘东升：永葆对党的无限忠诚

**【人物简介】**潘东升，1964年9月出生，1984年8月参加公安工作，生前任福建省公安厅党委委员，福州市政府副市长、市公安局局长，一级巡视员。曾荣立个人二等功2次、三等功1次，2021年荣获全国扫黑除恶专项斗争个人嘉奖。2021年9月25日，因长期超负荷工作，积劳成疾，在重要会议安保维稳工作岗位上突发疾病，不幸因公牺牲，年仅57岁。

□ 本报记者 董凡超

这是潘东升牺牲前一周的行程记录——

2021年9月18日，凌晨2点，他还在指挥核查一起涉疫警情，这一天是他的生日；9月23日，疫情防控、安保指挥，他先后赴9个地方调研检查；9月24日，忙完工作的他拨通了妻子的电话，但这最后一通电话因工作事务中断了8次。

短短7天，35场活动，他始终像陀螺一样转个不停。

人们不禁想问，一个人为何能够把工作看得比生命还要重？那是因为，在潘东升心里，警察，不仅仅是一份工作，更是一份值得用生命去践行的使命。

“永葆对党的无限忠诚。”这是2019年8月22日，潘东升在龙山会议纪念馆参加党日活动时，在留言簿上写下的一句话，也是他一生的执着信念和动力源泉——

作为福建省公安厅信息化建设专家组组长，潘东升亲历了福建公安科技信息化从无到有、人有我优的全过程。在福州任职期间，他推动建立了市级公安数据的“共享池”，为互联网政务应用、疫情防控提供“信息基座”。

在福州工作期间，潘东升大力推进“互联网+公安政务服务”，公安行政审批服务事项平均办理时限压缩至法定时限的22%；在派出所设立“办不成事”受理窗口，创新推出落户“零门槛”、窗口“无否决权”工作机制。

潘东升生活俭朴，一个黑色尼龙公文包用了13年，已经破损他却不舍得换；他高度自律，是“不赴饭局的公安局长”，曾说：“如果哪一天，哪一个民警看到我在饭局上，就过来扇我两个耳光。”

从省厅到三明，再到福州，潘东升推出“暖警”工程、“积分制团圆计划”、常态化解决职级晋升、推进民警补充医疗保险……一件件暖警惠警的实事、好事，让民警们“人留得住、心静得下、劲提得起”。37年的从警时光里，他留下了无数忠诚使命的足迹。

# 孙明：挽救灵魂的工程师

□ 本报记者 赵婕

**【人物简介】**孙明，1975年出生，生前系山东省青岛监狱第五监区副监区长。2020年9月29日在值班岗位上突发疾病，经抢救无效，不幸因公牺牲，年仅45岁。孙明先后荣立个人三等功2次、嘉奖10次，多次被评为“全省监狱系统亮点工作创新先进个人”“全省监狱系统优秀管理者”。牺牲后，他先后被青岛市司法局党委追授为全市司法行政系统优秀共产党员，被市人社局、司法局联合表彰为全市司法行政系统首届“最美人民警察”，被司法部追授全国司法行政系统二级英雄模范荣誉称号。

毕业于天津理工学院机械设计与制造专业的孙明，毅然投身警营，成为了一名监狱人民警察。有人不解地问他，你为什么不当工程师却要当监狱警察？孙明总是笑着说：“监狱警察是挽救灵魂的工程师……”

刚入警时，监狱领导根据他的所学，派他去教授罪犯数控机床技术，孙明尽职尽责，使一大批罪犯掌握了刑释后就业谋生、自食其力的一技之长。

在孙明的教育指导下，500多名罪犯获得了劳动岗位技能等级资格证书，100多名罪犯在刑释前与社会企业签订了就业意向书，刑释后成为了技术骨干，实现了由服刑的“罪人”到技术“能人”“社会有用之人”的蜕变，彻底改变了人生轨迹。

从一名普通监狱民警到山东青岛监狱第五监区副监区长，孙明任劳任怨，忘我工作。2020年9月29日，已在狱内连续封闭执勤备勤137天的孙明，在值班岗位上突发疾病，经抢救无效，不幸因公牺牲。得知孙明牺牲的消息，刑释人员李某非常难过，他心怀感激地说：“是孙警官的教育和帮助让我掌握了一技之长，走上了正确的道路，开启了新的人生。”