



江西南昌县法院诉服中心整体入驻县综治中心

纠纷化解耗时短 手续少 零费用

□ 本报记者 黄 辉 文/图
□ 本报通讯员 卢巧萍

家庭闹矛盾，是直接去法院打官司吗？遇到经济纠纷，是先找商会，还是找仲裁委？遇到人身损害，伤情鉴定还需要自己先找鉴定机构吗？……

今后，在江西省南昌县遇到这些问题不再用纠结，可直接走进南昌县诉调对接中心。该中心采取法院诉服中心整体进驻县综治中心的形式，成立矛盾纠纷化解平台，整合社会矛盾纠纷调处中心、工商业联合会、工会、仲裁委员会、公证处等多个部门的调解资源，将矛盾纠纷化解工作前移，为群众提供一个方便快捷的纠纷解决综合平台。

十级伤残纠纷当天解决 司法确认结案真正做到“零费用”

3月14日，女子刘某在爱人的陪同下走进南昌县诉调对接中心。当天，刘某被撞后起诉肇事司机李某的纠纷就在诉调对接中心得到圆满解决。刘某诉求各项赔偿约19万元，最终调解结案获赔18.5万元。这一结果，是刘某在拿到裁定书之前没有想到的。“真的已经解决了么？我直接回家等赔偿款就行了吗？”得知纠纷如此快速解决，刘某的爱人有些不敢相信，“我爱人被撞成十级伤残，对方还不好好说话，我原打算至少用半年时间来解决这起纷争的。”

“以前我也遇到过类似的交通事故，各种手续让人焦头烂额，没想到这次事故纠纷一



图为入驻南昌县诉调对接中心的法院干警接待纠纷当事人。

天之内就全部得到解决，”让刘某爱人更没想到的是，此次纠纷的解决，他没花一分钱。而按普通诉讼程序，该案诉讼费需4100余元。“按传统法院诉讼模式，该案要经历立案、排期、开庭、判决等司法程序，当事人需要来回跑多次，历时少则3个月，多则半年之久。”南昌县诉调对接中心负责人徐晓峰介绍说，如今，纠纷解决模式真正做到了让当事人“只进一个门，只跑一次腿”。

案件逐年上升 催生诉调对接中心成立

据了解，南昌县诉调对接中心的成立，主要源于逐年上升的案件数。随着经济社会快速发展，南昌县法院年均受理案件突破1万

件，2021年受理案件14173件，法官人均办案数达357件。“对于一名法官来说，这个数字不容小觑，部分案件排期周期会拉长。”南昌县法院高级法官李晓斌说，“手上的案件一多，我们就担心影响审判质效，进而影响人民群众的司法获得感。”

为推动矛盾纠纷实质性化解，南昌县法院探索了“法院+”工作机制，先后构建了“法院+人民调解”“法院+工商联”“法院+工会”“法院+妇联”“法院+公证”“法院+仲裁”等工作模式。

在此基础上，南昌县法院又采取将诉服中心及调裁一体团队整体入驻县综治中心的方式，打造矛盾纠纷化解一站式平台。

记者了解到，有着“平安中国建设示范县”称号的南昌县在社会治理方面有扎实的基础，尤其是县综治中心，紧扣“组团式服务”方向，与县城市社区管理委员会、县非公有制经济发展服务中心、县社会矛盾纠纷调处中心等单位职能进行有机融合，畅通数据共享渠道，实现了“要素更完备、功能更齐全、指挥更高效”。

诉调中心正是借鉴这一成功做法，通过整合已有的社会矛盾纠纷调处中心、工商业联合会、工会、仲裁委员会、公证处等多种调解资源，将矛盾纠纷化解工作前移，为群众提供了一个耗时短、手续少的纠纷解决综合平台。

调解平均用时1.8天 让更多的矛盾纠纷化解在诉前

据了解，南昌县诉调对接中心自运行以来已化解各类纠纷近50件，平均调解用时1.8天。此平台全面推开后，预计每年至少为当事人减免诉讼费2000余万元，节省各类诉讼开支超6000万元。

“以前全靠我们调解纠纷，老百姓还担心会有变数。自法院入驻后，我们的调解协议可以立即得到司法确认，老百姓不仅不用花钱，执行还有保障。”南昌县社会矛盾纠纷调处中心调解员魏润涛说。

“法院诉服中心整体进驻，实现了南昌县矛盾纠纷化解机制的全闭环。”南昌县委政法委常务副书记王宇说。

南昌县法院党组书记、院长廖溢爱表示，南昌县法院将坚持把非诉讼纠纷解决机制挺在前面，积极探索推动矛盾纠纷一站式化解、源头化解、快速化解、实质性化解，让更多的矛盾纠纷化解在诉前。

上接第一版 法治保障 市域社会治理执行力更实

突出“小快灵”立法——为适应常态化疫情防控，仅用两个月，制定《工程建设项目并联审批管理规定》，助力复工复产。突出“小切口”立法——把住宅物业、供热供暖等作为治理的重点，分别制定务实管用的法规，推动相关矛盾纠纷大幅下降。突出“小成果”立法——出台《社会治理网格化服务管理条例》，将“全民网格员”等小创新、微改革固化为法规制度，确保常态长效。……

近年来，山东省滨州市发挥市域立法周期较短、形式灵活的特点，提供更及时、更精细法治保障，实现精准有效法治供给。同时坚持民本导向，全面归纳整理，科学分析评估社会治理领域群众立法意见，让民意“跃然纸上”。

构建良法矩阵，夯实善治根基，各地充分发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，把社会治理纳入法治化轨道，坚持把依法决策作为事关社会治理整体效能的大事，把地方立法作为破解社会治理难题的重要保障——

作为典型的“老工业基地”，辽宁省本溪市针对群众高度关注、容易引发问题的生态环保等问题，建立完善生态“1+N”立法体系，并在市县乡全面建立起以政府法治机构工作人员为主体，专家及执业律师为辅助的法律顾问队伍，参与立法项目和规范性文件的审核，为重大经济项目审查等提供高质量法律服务。

作为“民营经济大市”，浙江省宁波市深化“最多跑一次”改革，依法实施“减事项、减环节、减材料、减时间、减费用”，实现一般企业投资项目和工程建设项目审批“最多80天”，政务服务事项“一网通办”率达到85%，

上接第一版 石岗镇的疫情形势严峻，李欢与派出所民警携手，“白加黑”连轴转，在辖区开展流调、卡口值守、转运密接者，忙得不可开交。

这是南昌公安民警下沉一线抗疫、服务群众的一个缩影。据了解，自3月17日启动新一轮重点区域核酸检测以来，南昌市公安局第一时间启动应急响应机制，全警动员、全警停休、全警投入，共出动警力7万余人次、车辆9000余辆次，全力做好数据核查、溯源流调、交通查验、联防联控等工作。

南昌市公安局在全市进出城道路设置交通查验点68处，对过往车辆、人员进行检查，截至目前，共劝返机动车12723辆、人员17089人。其中，在新建区内部主要路口设置18个交通查验点，在与新建区接壤的红谷滩区、经开区、湾里管理局设置33个交通查验点，出动警力2300余人次，全力做好城区交通封控。

一手抓防疫，一手抓打击，南昌市公安局对涉疫违法犯罪嫌疑人进行严厉查处，共立涉疫行政案件15起、刑事案件2起，依法拘留5名涉嫌在网络上编造、传播、散布谣言的人员。

百川争涌成大势 东风劲吹好扬帆

依法取消各类证件证明5.5万件，为打造一流营商环境再添助力。

当“评最优”遇上“佛系”干部时，正向激励往往大打折扣。重庆市南川区推行“最难办事科室群众评”的亮黄牌考评机制，作为全面依法治区的重要抓手，提升公共权力法治监督效能，用干部的“紧张指数”换取了群众“满意指数”和地方“发展指数”。

德治教化 市域社会治理共治力更强

把群众参与社会治理细化为23项指标，群众可持平安家庭积分卡累计兑换日常生活用品，积分较高的家庭在“平安之星”道德模范”评选中优先考虑……在如今的陕西省安康市，一间间依托基层综治中心建立的“平安爱心超市”不断夯实基础，释放着德治教化的广泛影响力。

试点开展以来，安康市深入探索“道德评议约束”实践，印发推进新风貌建设的意见，所有村（社区）建立道德评议委员会，通过群众说、乡贤论、榜上亮，使农村摆酒席同比减少三分之二，人情消费下降七成。

社会治理有“千条线”，如何在千头万绪中“绣出”令人满意的图景？各地重视发挥道德教化作用，广泛挖掘和汲取中华优秀传统文化道德文化精髓，形成凡人善举层出不穷、向上向善蔚然成风的良好局面。

福建省龙岩市是全国著名革命老区，原中央苏区核心区、群众路线重要发源地。近年来，该市依托红色土地、红军故乡、红旗不倒“三红”资源，开展教育活动1.2万场次，开展“平安乡村三级联创活动”，设置宏观、中观、微观目标，拉紧县统筹推动、乡具体实施、村落细落实的责任链条，引领群众争创平安家庭，共建平安乡村。

同为革命老区的湖南省郴州市，山地丘陵占近四分之三，民风淳朴但乡村法治基础

组建党员“突击队”

“请大家有序排队，老人和小孩可以走绿色通道。”

“为了您的安全，请戴好口罩，自动间隔1米，保持安全距离。”

自疫情暴发以来，南昌市中级人民法院组织1100余名干警，下沉社区驰援全市核酸检测工作，为织密疫情防控安全网贡献法院力量。

3月18日，南昌中院机关党委成立“党建+疫情防控”突击队，要求所有党员干部职工于当晚到居住地社区报到，并通过微信群向全院各支部征集疫情防控志愿者。

当晚，147名党员干警主动报名参加“突击队”，从综合部门到审判执行部门，无论是员额法官还是书记员，全院上下齐心协力，尽锐出战，坚决从快从速打赢疫情“围剿清零”攻坚战。

19日一大早，党员干警“突击队”按计划兵分几路，以志愿者身份分别赶往贤士花园第一社区、贤士二路社区及九龙湖管理处悦城东、八大山人、中山路等社区，积极配合居住地社区做好核酸检测等疫情防控工作。

自治强基 市域社会治理联动力更畅

枕水江南，梦里水乡，走进浙江乌镇，“乌镇管家”这张“行走的名片”格外引人注目：他们头戴鸭舌帽，身穿红马甲，戴着写有自己名字的胸牌，穿梭于青砖白墙间。甬井盖损坏、电线杆歪倒、路面破损……都逃不过他们的眼睛。

近年来，浙江省嘉兴市发挥市域统筹优势，推动群团力量资源向基层下沉、向农村延伸，发挥好桥梁纽带、聚合引领作用，把“群”字做实，以“乌镇管家”为代表的平安志愿者队伍已吸纳近30万城乡群众参与其中。

从“单打独斗”到社会协同，从传统粗放到共治共享，近年来，各地推动部门优势互补，盘活有效资源，辐射带动人人有责、人人尽责、人人享有的基层“群众自治圈”“社会共治圈”逐步形成。

山西省晋城市健全街道“大工委”，社区“大党委”和兼职委员制，科学整合辖区内群团力量，建立婚姻家庭矛盾纠纷“五色”分级预警机制，形成“妇联主导+专家指导”的婚调模式，从源头预防由婚姻家庭矛盾引发“民转刑”案件。

江苏省淮安市打造“石榴家园”少数民族群众服务平台等17个群团共治平台阵地，设立新媒体民意“绿色通道”，征集社会治理“金点子”，推广“小区议事厅”等做法，在重大决策社会稳定风险评估中明确群众评议“一票否决”的作用。

战“疫”中，“突击队”队员有的戴着医用隔离面罩，身穿全套防护服扫码测温，有的手持喇叭宣传疫情防控政策……他们佩戴党徽，服从社区管理，维持现场秩序，正面宣传引导，充分发挥党员干部的示范表率作用。

新建成区人民法院则成立“女子别动队”，以女干警特有的耐心和细心，向沿街店铺店主们宣传疫情防控的法规政策，成为一道亮丽的风景线。

“要坚持一流的标准和一流的水准，扎实开展疫情防控各项工作任务，充分展示法院党员干部当先锋的风采。”南昌中院相关负责人表示。

编发防疫“三字经”

面对来势汹汹的疫情，南昌县检察院干警挺身而出，奔赴抗疫一线，并勇携手作战。

3月16日起，新建区人民检察院62名干警在检察长刘娟的带领下，迅速奔赴米罗社区，开展秩序维护、登记检测、物资调配等工作。截至3月19日下午3点，已配合医务人员完成3轮筛查，共计25869人次。

“四天内，全院干警吃在院里，住在院里，奔

智慧赋能 市域社会治理源动力更足

洪水千古流，一河诗赋唱九州。豫北历史文化名城河南省鹤壁市近年来大力推进5G智慧城市建设，被确定为全国首个空间地理信息与5G融合应用试验区。

依托崭新的“城市云计算中心”，鹤壁市深化“放管服”改革，建成5G政务服务大厅和“智约鹤壁”精准预约系统，2013项政务服务事项实现“网上办、掌上办”。

“智治”是社会治理现代化中体现新科技革命的重要标志。近年来，各地积极发挥“智治”支撑作用，推进社会治理体系架构、运行机制、工作流程智能化再造，让市域社会治理源动力更足。

山西省晋城市开发“市域社会治理智能化工作平台”，开通“职工心理健康课堂”等线上免费教育课程，有针对性地加强安全警示教育 and 心理健康辅导。

面对山区多、交通不便，本地优质法律资源存在短板的现实情况，郴州市充分运用信息技术手段，引进“无人律所”资源，将视频机器人安放在乡村，由村干部、网格员等“法律明白人”协助村民提交法律需求，全国4.5万名签约律师在线接单，让优质的法律服务及时送达群众身边。

千川汇海流，风展旗如画。

各地正以市域社会治理现代化理念为引领，横向构建起共治同心圆，纵向打造好善治指挥棒，推动关口前移，重心下移，努力使市域成为社会风险矛盾的“终点站”，以市域平安助推中国之治再创新奇迹。

赴在战“疫”一线各个点位，以高昂的精神面貌，扎实的工作作风展现了检察担当。”刘娟说。

3月17日，南昌县人民检察院检察长王勇和其他3名班子成员带领28名干警，第一时间奔赴赴三角银河学校、实验学校 and 建筑技术学校，协助医务人员有序开展核酸采集。从17日下午5点到18日凌晨3点，顺利完成8600余名师生的核酸采集。

“做核酸，严防护；宅在家，少外出；不观影，不K歌……”为全面提高依法防控能力，南昌县司法局迅速开展“疫情防控、法治同行”专项普法教育，编发《依法防疫“三字经”》《治“疫”有法十二问答》等宣传资料，并利用“洪城说法”抖音平台推送防疫法律法规宣传短视频等，引导广大群众深入了解疫情防控法律知识。

南昌县司法局相关负责人介绍，该局还充分发挥基层社区矫正工作人员、人民调解员、普法志愿者、“法律明白人”和律师、公证、司法鉴定等法律服务工作者的作用，大力宣传疫情防控政策法规和防疫知识，妥善化解涉疫各类矛盾纠纷，抓实社区矫正对象和刑满释放人员等特殊人群的教育管控，共同筑牢疫情防控的第一道防线。

政法资讯

北京四中院发布《国内商事仲裁司法审查年度报告》

本报北京3月24日讯 记者徐伟伦 今天上午，北京市第四中级人民法院召开新闻发布会，公开发布《国内商事仲裁司法审查年度报告（2019—2021）》及典型案例。据统计，北京四中院近3年结案的2039件案件中，驳回当事人申请的占比为83.3%。相较于法律规定的2个月审限，北京四中院审结申请撤销仲裁裁决案件平均用时46日，审结申请确认仲裁协议效力案件平均用时40日，有效帮助当事人及时解决纠纷，优化营商环境。

报告显示，2019年至2021年期间北京四中院所受理的国内仲裁司法审查收案数量呈逐年大幅增长的态势，当事人申请撤销仲裁裁决案件，确认仲裁协议效力案

件的申请事由呈现多样化。为此，北京四中院在案件办理中积极发挥司法能动性，依法多元处置争议，确保仲裁司法审查案件多元高效解决，有效维护了当事人合法权益和仲裁裁决效力，如采取引导双方重新达成仲裁协议或诉讼条款等做法，从根本上解决当事人管辖约定不明的问题。

通过对相关案件进行梳理，北京四中院发现，司法实践中当事人对于仲裁案件超出审理期限、延长审限不规范等问题质疑较多。对此，北京四中院建议，仲裁机构应进一步完善仲裁规则，明确仲裁与刑事程序交叉处理规范以及仲裁送达程序、仲裁员披露规则、审限规则等，促进仲裁健康发展。

新疆首例未成年人涉嫌侵犯知识产权案异地不公开听证

本报讯 记者潘从武 通讯员郝梓伶 新疆塔城地区检察院近日在吐鲁番市人民检察院组织召开异地听证会，对一起涉嫌假冒注册商标的未成年人，进行不公开听证。这是新疆首例未成年人涉嫌侵犯知识产权案件异地不公开听证、对未成年人作出相对不起诉决定。

听证会由塔城地区检察院检察官主持，邀请三名听证员、公安机关办案人员和检察权利代理人参加听证会。

检察官向参会人员详细阐述了案件基本情况和对艾某拟不起诉的依据和理由，听证员一致同意检察机关的不起诉决定，侦查机关和商标权利人代理人也对检察机关决定无异议。在听取多方意见后，检察机关当场宣读并送达不起诉决定书，同时对艾某予以训诫和教育。

当艾某的母亲听到检察机关宣布对其儿子作出相对不起诉决定时，流下了激动的

泪水：“谢谢你们！谢谢你们给我的孩子重新做人的机会。”

艾某也作出承诺：“我今后将学习并遵守法律，好好做人，认真做事，做一个对社会有用的人。”

据介绍，塔城地区检察院在办理该起涉嫌假冒注册商标案中，审查发现其中一名犯罪嫌疑人艾某作案时未满18周岁，坚持教育为主、惩罚为辅的原则，从最有利于未成年人健康成长的角度出发，拟对其作出相对不起诉决定，而对该案其他五名犯罪嫌疑人提起公诉。

检察机关通过不公开听证会听取多方意见，全程同步录音录像，保障了人民群众对检察工作的知情权、参与权、表达权和监督权，既体现检察担当，彰显法律权威，又传递司法温情，实现政治效果、社会效果、法律效果的有机统一，持续护航未成年人健康成长。

佛山中院“二十条措施”服务保障制造业创新高地

本报讯 记者邓君 通讯员林倩君 近日，佛山市中级人民法院发布《关于为佛山新时代加快高质量发展提供制造业创新高地提供司法服务和保障的意见》（以下简称《意见》），从六个方面提出20条具体措施，为佛山建设制造业创新高地提供有力司法服务和保障。

《意见》围绕积极构建“益晒你”企业服务体系，完善知识产权保护体系、全面推进审判体系和审判能力现代化、营造公平竞争诚信经营的市场环境、加强民生司法供给，依法护航“双区”建设等六个方面，提出提升“佛山制造”的20条措施，助力佛山建设制造业高质量发展标杆。

《意见》提出，要依法审慎处理产业升级中征地拆迁、利益补偿、租赁合同等纠纷案件，为制造业高质量发展提供优质产

业空间。依法对企业家人身和财产安全犯罪，严惩侵害企业家人身和财产安全犯罪，让企业家专心创业、放心投资、安心经营。充分发挥破产审判作用，推动低端制造业等落后产能退出市场。

《意见》要求，要强化对人工智能、大数据、新能源等高端制造业前沿领域的司法保护，促进制造业企业通过科技创新实现产业升级。提升知识产权司法保护整体效能，加快推进“一区一园一城”和三大新园区建设。依法保护知名品牌、驰名商标、老字号、地理标志等“佛山制造”品牌，促进产业传承创新，培育品牌竞争新优势。推进知识产权纠纷多元化化解机制，深化法院与佛山市版权局、行业协会和有关调解组织著作权纠纷“一站式”和解机制，共同打造著作权“大保护”格局。



三月二十四日，江苏省宝应县公安局组织兼任法治副校长的民警走进辖区中小学，开展防疫及安全教育等知识，为师生们讲解疫情防控、防疫及交通安全等知识。图为民警向学生们讲解口罩的正确使用及正确佩戴口罩方法。 本报通讯员 沈冬兵 摄

□ 本报记者 史万森
□ 本报通讯员 李 娜

近日，内蒙古自治区包头市中级人民法院印发《破产审判相关制度暨典型案例选编》，从相关规范性文件、案例中选取部分内容进行汇编加以推广，推动全市破产案件依法公平高效审理，服务和保障包头市经济高质量发展。

为加快清理“僵尸企业”，有效发挥破产审判在完善社会主义市场经济主体拯救和退出机制中的积极作用，有效化解执行难题，包头中院立足破产审判工作实际，认真研究、主动作为，制定了《关于企业破产案件立案受理的操作指引》等七个操作指引，建立了企业破产政府法院联动机制及五个配套制度，成立了自治区首家破产管理人协会，规范管理人履职，建立了破产援助资金，实现了破产审判的信息化。

在《破产审判相关制度暨典型案例选编》中，包头市某器材公司破产清算案是全市法院适用简易程序审理的第一起破产清算案件。该案从受理破产清算申请至破产终结耗时仅4个月零26天，创全市法院破产案件审理时长最短纪录。

包头中院二庭负责人魏晓燕介绍，该案件的高效快速处理，是全面贯彻落实国务院“放、管、服”改革精神，大力促进僵尸企业尽快出清，释放占有的有利资源，实现资源优化配置，服务经济高质量发展的重要举措。“在审理该案过程中，包头中院首次在淘宝网司法拍卖网络平台对破产财产进行处置，全程零费用，在资产较少的情况下，较好地保护了各类债权人的利益。”

作为包头市首例破产清算重整成功的案例，包头某建筑公司破产清算案具有重要典型意义。该建筑公司进入破产清算程序后，为了延续企业的建筑资质，包头中院在法律框架下，灵活运用破产程序间的转化，并多次与各债权人及职工代表进行沟通，就如何解决企业改制遗留问题进行指导，最终得到各债权人理解，一致同意让企业从破产清算转为重整，使企业获得重生的希望。

包头中院办好破产案服务经济高质量发展