



守好科技伦理底线 推动科技向善而行

解读我国首个加强科技伦理治理意见

□ 本报记者 朱宁宁

如今,越来越多的人意识到“科技是一把双刃剑”。伴随科学技术的快速发展和科学领域的不断突破,科学技术在促进社会发展,让人类生活更加健康美好的同时,也衍生出复杂多样的伦理风险。

科学求真,伦理求善。科技是发展的利器,也可能成为风险的源头。该如何确保科技向善,成为不容回避的问题。这其中,伦理道德在科技活动中的重要性不言而喻,守好科技伦理底线至关重要。

为进一步加强科技伦理治理,推动科技向善,中共中央办公厅、国务院办公厅近日印发《关于加强科技伦理治理的意见》(以下简称《意见》)。这是我国首次出台有关科技伦理治理方面的意见,填补了该领域的空白。

“《意见》具有重大指导意义,有助于推动科技界和全社会统一思想、凝聚共识,进一步提升对科技伦理治理重要性的认识,有效防范科技伦理风险,对推动科技向善,实现高水平科技自立自强,加快建设创新型国家和科技强国将发挥重要作用。”科技部副部长相里斌说。

回应现实需要

“科技伦理是科技活动必须遵循的价值理念和行为规范,科技发展自身的要求和党中央、国务院的高度重视是推动科技伦理治理、出台《意见》的最主要的动力。”相里斌说。

由于我国科技伦理治理工作起步较晚,

体制机制还不健全,制度体系尚不完善,领域发展仍不均衡,无法适应我国科技创新快速发展的需要,特别是中国目前在一些领域科技发展已经走在了前沿水平,部分科技工作已经到了“无人区”探索发展的阶段,存在很多未知领域,怎样能够更好地引导科技向善,规范科技创新行为成为现实需求。《意见》正是在这一背景下出台的。

作为首个科技伦理领域的纲领性文件,《意见》有八大亮点值得关注。“主要体现在伦理原则、构建体制、制度顶层设计以及监管措施方面。”相里斌具体介绍说,一是明确了科技活动应该遵循的科技伦理的原则,规定科技伦理治理要求,彰显了中国加强科技伦理治理的立场和态度;二是构建了国家科技伦理治理的基本体制,对政府、各类创新主体、科技社团以及科技人员在科技伦理治理当中的职责进行了明确的分工,提出具体要求;三是从规范标准、监管制度、法律法规等不同层面对科技伦理治理的制度设计进行了顶层设计;四是系统提出了科技伦理审查和监管的措施,加强科技伦理风险预警和防控,对违背科技伦理要求的行为要依法依规严肃处理。

强化审查监管

强化审查和监管是确保科技活动规范开展的关键。《意见》参照国际通行做法,明确从事科技活动的单位是审查的主体,要求从事科技活动的单位根据实际情况设立科技伦理委员会,负责对其开展的科技活动进行伦理审查。

“科技伦理管理的主体是一线单位,包

括高等学校、科研机构、医疗卫生机构和企业等,有些单位目前还不具备设立科技伦理委员会条件的,可以委托其他的科技伦理委员会开展审查。”据科技部科技监督与诚信建设司司长戴国庆透露,下一步将探索建立专业性、区域性伦理审查中心,还将探索建立我国的伦理审查委员会认证机制,提升伦理审查委员会的能力和水平。

在科技伦理审查方面,对于科技伦理高风险的科技活动增加了复核机制,加强监管;对于突发公共卫生事件等紧急状态下的科技伦理审查,要建立应急审查机制。此外,对于国际科技合作的伦理审查也有专门的规定,对于合作中涉及到的高风险科技活动要按照复核机制开展复核。

在加强科技伦理监管方面,《意见》对监管体系作出整体设计,明确了不同主体的职责分工和主要任务。

“监管是政府部门的重要任务,各地方和相关行业主管部门要建立科技伦理监管制度,明确职责和流程,按照职责权限和隶属关系具体负责本地方和本系统的科技伦理监管工作。”戴国庆说。

值得关注的是,为了支撑监管,《意见》还专门提出制定科技伦理高风险科技活动清单,对高风险科技活动的伦理审查结果要进行复核。

“凡是纳入清单的,都要履行伦理审查程序。同时要建立伦理委员会和高风险活动登记系统,该系统覆盖全国,各级管理部门都可以看到从事高风险科技活动的单位以及各个单位设立的科技伦理委员会,在信息共享方面和利用信息技术开展监管方面可

以提供很好的支撑。”戴国庆说。

戴国庆同时透露,国家科技伦理委员会的三个分委会受委托,正在研究起草相关领域科技伦理高风险科技活动清单,医学、生命科学和人工智能方面是清单的重点领域,目前已经取得了很大进展,年内将发布。

强调伦理先行

伦理先行是此次《意见》明确提出的治理要求。

《意见》提出,加强源头治理,注重预防,将科技伦理要求贯穿科学研究、技术开发等科技活动全过程,促进科技活动与科技伦理协调发展,良性互动,实现负责任创新。

“伦理先行,强调的是要提高科技伦理意识,在科技治理方面加强源头治理,注重风险防范。”科技部科技监督与诚信建设司副司长冯楚建说。

那何为“伦理先行”正确的做法呢?“科研单位、科技人员,不能‘干了再说’,不能为了创新放弃伦理要求,当然也不能把伦理问题泛化。”冯楚建解释说,科研单位和科技人员在开展科技活动时,首先要主动进行科技伦理的风险评估,对于涉及科技伦理风险的,达到了科技伦理审查规范要求的,必须及时开展科技伦理审查。

“我们要坚持促进创新和防范风险相统一的要求,主动开展前瞻研判,加强监测预警,推动科技伦理风险防范的关口前移,并及时从机制上进行应对,着力实现科技高质量发展和高水平安全的良性互动。”冯楚建说。

双百政法英模巡礼

吴美满:金融检察专业化路上的拓荒者



【人物简介】吴美满,女,现任福建省泉州市人民检察院第四检察部主任,中共党员,全国检察机关首批优秀调研骨干人才、全国首批经济犯罪检察人才。她曾荣获省级以上表彰40余次,荣立二等功一次,获评全国“守望正义——新时代最美检察官”,CCTV“2021年度法治人物”。

□ 本报记者 张昊

吴美满是福建省泉州市人民检察院第四检察部主任,武汉大学刑法学博士毕业的她,不仅是全省检察业务专家,还两次提名全国检察业务专家。

吴美满曾在石狮市人民检察院从事刑事检察、公诉、控中,理论研究,案件管理督察等工作。她先后8次承担“两法衔接”“被害人救助”“案管中心”等创新性工作,历经

理论设计到跟踪改进等环节。

2016年3月,吴美满受命组建全国首家地市级金融检察专业机构,打磨专业化金融检察队伍。此后,她和团队在证券、走私等重大专业案件办理,知识产权快速维权等协作机制构建,金融风险防控以及服务非公企业发展和金融消费者权益保护理论研究和传播教学等方面均位居全国前列,在经济金融检察领域创新性地实践了“晋江经验”。

立足于不断优化的良好营商环境,吴美满带领团队主导推动构建“泉州国际品牌评估与研究中心”“泉州知识产权信用分类分级监管体系”等创新举措,又联合市市场监管局共建“知识产权信”固化创新成果。

为提升对经济犯罪的打击管控能力,吴美满持续引领泉州经济金融检察机构打造“数字检察”应用场景,准确辨识案件性质精准打击零口供内幕交易犯罪,开展虚拟产业园区犯罪预防,补足检察机关自行补充侦查能力不足。

吴美满牵头成立“泉州市人民检察院经济犯罪大数据研究中心”,全面掌握犯罪治理的主动权。2020年3月牵头人民银行等部门联合开通“司法公信+金融征信+社会征信”复工复产融资服务绿色通道,建构起准确办理涉企案件、精准落实涉企刑事政策的“基础设施”。

吴美满自主研发的两门课程荣获全国检察教育培训精品课程,竭尽所能参与培育全国经济金融和网络治理人才。

张文博:坚守初心 不负监狱民警职责使命



【人物简介】张文博,1982年出生,现任安徽省白湖监狱管理分局黄姑监区监区长。由于工作成绩突出,张文博先后荣获“全国司法行政系统先进工作者”称号、“安徽省五一劳动奖章”,当选2021“心动安徽·最美人物”。2020年11月24日,被党中央、国务院授予“全国先进工作者”荣誉称号。2021年11月26日,由中央政法委主办的新时代政法英模先进事迹报告会在北京人民大会堂举行,张文博作为全国司法行政系统唯一安徽人入选代表报告。

□ 本报记者 赵婕

他从警15年,在监区度过了14个春节;

他不断探索,创建“现场管理、康复治疗、生活照顾、思想教育”的结核病罪犯改造流程……

他就是安徽省白湖监狱管理分局黄姑监区监区长张文博。

这些年来,张文博不忘初心、牢记使命,带领民警对罪犯的基本行为养成入手,从病犯着装、物品定置、内务卫生等细节抓起,给病犯立下“规矩”,同时摸索建立了“现场管理、康复治疗、生活照顾、思想教育”四步走结核病罪犯改造流程,科学评定每名病犯危险等级,实行“黄、橙、红”三级预警分类管理方式,引入医院“日查房”制度,形成一整套科学化、专业化、社会化的结核病犯监管改造体系。结核病分监区改造秩序迅速得到扭转,病犯改掉了身上的坏习惯,体质普遍有了大幅提高。

“我回来的这3年一直在学习,一刻不忘你教导我的话,我要用最真诚的心态去面对社会,努力成为对社会有用的人。”这是刑满释放人员魏某给张文博发的一条语音消息。

魏某在服刑期间心情沮丧,甚至抵触改造,但张文博和民警们从没放弃他,他们教育他、关心他、开导他,也深深地感化了他。

参加工作15年来,经张文博改造的罪犯达2200余人,累计康复结核病犯328人。

湖南“六联审”严把党代表资格审查关

上接第一版

“在推荐提名过程中,各级党组织严把政治标准、廉洁底线,严格落实‘四必’要求,从优推荐、从细审核、从严把关,全面充分考虑人选各方面表现和工作实绩。”湖南省委的

二十大代表选举办的工作人员介绍,为确保人选标准,纪检监察、公安、审计、综治、信访、卫健等六部门对相关人选进行联审,坚决不让一个身份不符的人冒名顶替,不让一个资格不符的人被推荐提名。

“推荐人选都经过了多人、多系统,多轮反复比对。即使是曾担任省、市党代表并接受过联审的对象,都一律重新进行‘盲审’,做到各个系统全覆盖,时间上无缝对接,不放过任何疑点。”长沙市委组织部党代表联络办公室主任喻军平说。

“全覆盖”的实地了解也随之展开。为全面核实一名人选的现实表现情况,益阳市委组织部上门征求了该同志近年来任职过的单位、驻村工作过的某贫困村和常住小区党支部

部的意见,采取个别谈话、群众访谈、查核档案等形式,对人选情况进行全面了解。

人民教师,快递小哥,派出所所长、村委会主任……在候选名单中,“基层一线代表”更是凝聚了各级各部门联审的心血。为了甄别一名拟推荐的教师党代表,是否因兼任学校领导职务退出了一线教学岗位,长沙市委组织部与本人沟通,调取任课表、走访学生、询问同事,多方印证查实;一位村干部分代表因为和某案件中一人同名,各部门迅速开展核实,进行身份确认。截至目前,湖南及时调整了162名推荐人选的身份类别,避免出现“顶帽子”挤占一线代表名额的问题。

政治标准更是被放在首位。湖南省委的二十大代表选举办的工作人员介绍,联审机制全面把牢了代表人选的政治关、廉洁关、品行关,身份关,政绩关,共有27名廉洁不过关的人员被取消推荐资格。

新华社长沙3月24日电

给“山寨证书”画上句号

上接第一版 找准了“靶子”,有利于精准排查、遏制乱象。同时,建立“黑名单”制度,实行常态化管理,有利于震慑震慑效果,实现标本兼治。

法治社会不允许“山寨证书”胡作非为,必须为其画上句号。治理“山寨证书”,既是为市场建设的必由之路,也是社会诚信建设

的应有之义。在政府部门推进专项治理的同时,还需要打出组合拳。社会公众要擦亮眼睛,看清“山寨证书”的真实面目,拒绝诱惑,远离各类骗局,通过正规渠道“加油”“充电”。网站等各类信息平台要履行好主体责任,及时发现各类违法违规行为,依法采取措施,从源头抓起,不让不法分子有立足之地。

立法先行 循法而行 依法而治

长沙法治政府建设全面提质增效

□ 本报记者 阮占江 帅标

□ 本报通讯员 黄 瑶

法治,是经济社会稳步发展的“压舱石”,是维护保障民生的“定海针”。

近年来,湖南省长沙市以“创建法治政府示范市”为目标,坚持立法先行、循法而行、依法而治,以法治之“智”,强化制度供给,深化“放管服”改革,延伸公共法律服务,用更高站位、更严标准、更实举措全力推进法治长沙建设,为全面建设现代化新长沙提供坚强法治保障。

全面推进依法行政

“现在都是独生子女,且很多在外地工作,老人独自在家,殡葬管理方面得加大宣传……”在长沙市芙蓉区定王台街道立法基层联系点调研工作会上,居民代表发表了自己对《长沙市殡葬管理条例(草案·征求意见稿)》的建议和意见。

针对调研会上居民们的建议,《长沙市殡葬管理条例》中增加了“遗体接运电话为96321”的表述,告知群众通过拨打热线即可享受免费接运遗体、减轻丧葬费用。

据介绍,坚持开门立法,长沙已经有征求群众立法建议的政府基层立法点11个。长沙已建立“党委领导、人大主导、政府依托、各方参与”的立法工作机制,确保科学立法、民主立法,依法立法。

自湖南自贸区试验区长沙片区挂牌以

立法有“规矩”,有权者不能“任性”。用法治给政府权力划定边界,长沙出台《长沙市人民政府重大行政决策程序实施办法》和《长沙市人民政府重大行政决策事项目录》,为重大行政决策提供程序指引和制度保障。

长沙创新开展“互联网+执法监督”,高标准建立全市行政执法信息系统,率先在全省实行执法数据定期报告制度,加快实现执法“云监督”,让权力始终在法治轨道上运行。

高质量完成行政复议体制改革,长沙实现复议案件“集中办、规范办、协同办”。开展“复议为民促和谐”专项活动,依法办理行政复议案件483件,法定审限内结案率100%,以行政复议为抓手,倒逼政府依法行政。

优化法治化营商环境

“只用跑一次,就能办好所有手续,窗口的工作人员服务非常热情周到,办事效率也很高,真是太方便了。”在湖南自贸区试验区长沙片区综合服务大厅,上海天眷律师事务所律师所负责人顺利拿到《律师事务分所执业许可证》后为审批速度点赞。

据悉,律所开办事项大幅压缩审批时限,由20个工作日压缩至9个工作日。这样的审批效率,正是长沙深化“放管服”改革的成果。

为应对人民群众日益增长的法律服务

需求,长沙近年来致力于打造全区域,全方位,全流程,全环节的便民智慧公共法律服务体系,不断延伸公共法律服务触角。

据介绍,长沙市10个区(市)已全部建立公共法律服务中心,长沙持续深化“三集中三到”改革,市政大厅进驻部门、单位和企业60家,进驻事项1732项,实现政务服务事项办理全覆盖。

目前,长沙从市到村(社区)四级政务服务均可“掌上办”“指尖办”,99%的政务服务事项网上可办,400多项“全生命周期”事项实现“一件事一次办”。

24小时自助服务区“5×8”向“7×24”全天候延伸,群众和企业可以不受时间限制,自助办理企业注册登记业务,自助进行政务服务事项网上申报、查询等业务,让群众真正享受24小时“不打烊”服务。

延伸公共法律服务触角

“买车交付定金后商家涨价,我该如何维权?”“我欠同事钱,用人单位未经我同意,有权代扣我的工资给同事吗?”……长沙市12348法律服务热线频频响起,24小时不间断免费为群众提供各类专业法律咨询。

为应对人民群众日益增长的法律服务

“指尖服务”传递“爱民温度”

热伊木·麦麦提打扫庭院……

翻开自治区党委政法委基层社会治理处,网格化服务中心联合党支部的志愿服务档案,每一页都详细记录了该党支部开展的志愿服务工作,多达40页,平均每月至少做好事、实事3件。

这是自治区党委政法委鼓励机关全体党员干部开展志愿服务工作的一个缩影。2021年9月,自治区党委政法委印发常态化开展党员志愿服务活动工作方案,鼓励引导党员干部根据特长,常态化开展公益服务活动,努力营造志愿服务活动人人参与、志愿服务成果人人共享的生动局面。

自治区党委政法委机关班子成员带头发挥模范作用,积极带队参加结对认亲志愿服务活动,组织党员干部到“访惠聚”联系点开展防疫宣传、义务劳动、走访慰问困难群众等活动,为全体党员干部作出了表率,树立了榜样。

结合工作实际,自治区党委政法委机关发起倡议,引导在职党员开展志愿服务“双报到”活动,号召大家“工作在哪里,活动在哪里,奉献在哪里”。目前机关全体在职党员全部完成“双报到”,200多名党员干部入驻“志愿云”App。

把实事办到群众心坎上

自治区党委政法委坚持以群众需求为导向,切实把实事好事办到群众心坎上。

北京朝阳法律服务“再升级”

上接第一版 妨碍疫情防控工作的法律责任等问题。开设以来,已经解答相关咨询千余人次,同时保障12348公共法律服务热线全天候服务,村(居)法律顾问保持联络畅通,及时反馈。

在涉疫情防控矛盾纠纷排查化解方面,朝阳区司法局组织动员基层人民调解组织、人民调解员对隔离区、定点医疗机构周边地区、务工返乡人员集中居住区等重点区域定期排查,重点关注因疫情管控引发的矛盾纠纷,因居家隔离观察引发的家庭纠纷,因疫情救治引发的医疗纠纷等涉疫情纠纷,做到主动介入,有效控制,及时化解,防止矛盾激化升级。今年以来,朝阳区司法行政系统已先后排查各类矛盾纠纷4万余人次。

朝阳区司法局发挥法治宣传先导作用,大力宣传传染病防治法、动物防疫法、《突发公共卫生事件应急条例》等法律法规,并定制普法口罩宣传品向全区发放,统筹推进普法宣传与依法科学防疫两不误。

据介绍,开展疫情防控工作以来,朝阳区在全市率先编制《朝阳区疫情防控行政执法手册》(新冠疫苗接种工作相关法律法规事项指导手册)等一系列文件,汇编,明确落实疫情防控措施四方责任清单,为统筹推进疫情防控和经济社会发展提供了有力法治保障。

志愿活动常态化

2021年6月29日,联合新疆送变电有限公司乌鲁木齐运维分公司党支部,在乌鲁木齐水磨沟区新民路片区管委会祥泰社区开展平安建设、安全用电宣传;2021年9月22日,在喀什地区疏附县站敏乡艾日克西村开展民族团结志愿服务,帮村民麦提