



去年全国仲裁机构受案41.5万余件

标的额8500余亿元再创新高

□ 本报记者 张维

41.5万余件，8500余亿元！

2021年，中国仲裁事业以这样的数据，呈上了一份优异的答卷。据统计，全国270家仲裁机构在2021年受理案件共计415889件，标的额达8593亿余元，其中标的额再创新高。

在数据之外，这一年，仲裁法修改紧锣密鼓进行，面向社会公开征求意见；打造国际仲裁品牌工作有序推进；中国仲裁协会筹建工作步伐加快；涉外仲裁人才队伍建设、仲裁机构内部治理结构改革、仲裁专业化建设、仲裁国际交流与合作等各项工作统筹推进，取得积极成效。

仲裁法修改亮点多

2021年，施行了26年之久的仲裁法，在这一年迎来了大修。此前的2009年和2017年，有个别条款曾被修正。

2021年7月30日，司法部公布《中华人民共和国仲裁法(修订)(征求意见稿)》，向社会公开征求意见。这是一次酝酿良久、回应社会呼声的修订。过去的历史已经证明，仲裁作为独特的纠纷处理制度，对促进改革开放、经济发展、维护社会稳定，发挥了积极重要的作用。如今，随着社会主义市场经济深入发展和改革的深化，以及对外开放的进一步扩大，仲裁法确实显露出与形势发展和仲裁实践需要不适应的问题。

征求意见稿一经公布，业内反响强烈。“我国仲裁法修订是中国仲裁界乃至国际仲裁界的大事，对促进我国仲裁制度的长远发展，提升中国仲裁的竞争力和吸引力，以及推动国际仲裁的积极发展都有着重要而深远的意义。”中国国际经济贸易仲裁委员会(贸仲)副主任兼秘书长王承太说。

令王承太感到欣喜的是，在征求意见稿公布之前贸仲提交的修改建议的许多内容，

被征求意见稿所采纳和吸收，无疑，这就是仲裁法“开门立法”的最好例证。

中国人民大学法学院国际仲裁研究所研究员董萧说，该征求意见稿亮点颇多：统一规范境内外仲裁机构登记管理；尊重当事人对仲裁员的选择权，明确仲裁员名册为“推荐”名册；删除仲裁条款需要约定明确的仲裁机构的硬性要求，增加关于“仲裁地”的规定；体现司法对仲裁的支持态度，增加行为保全和紧急仲裁员制度，明确仲裁庭有权决定临时措施；增加关于“涉外商事纠纷”可以进行“临时仲裁”的制度等。

在面向社会公开征求意见的同时，司法部多次组织召开专家座谈会，对仲裁法修订中的可仲裁性、仲裁裁决撤销审查标准、案外人利益保护等问题作进一步研究完善。

仲裁改革初见成效

这一年，仲裁机构改革也进入“深水区”，曾经难“啃”的“硬骨头”被“啃”了下来。

2021年8月21日，由15名委员组成的上海仲裁委员会(上仲)第七届委员会召开了第一次委员会全体会议，委员会作为上仲的决策机构和决策主体，正式开始履行决策职责。新一届委员会会议的召开，标志着上仲改革初步完成，决策机制实现了“热启动”，机构治理进入了全新阶段。

据上仲常务副主任任铭超介绍，改革后，上仲退出事业单位序列，成为由政府依法组建，市司法局登记管理的常设性仲裁机构，作为非营利法人独立运作，实行以委员会为核心的法人治理结构，建立决策权、执行权、监督权相互分离、有效制衡的治理机制。

尤其值得一提的是，上仲改革后的新一届委员会包括3位专长于不同领域的法学教授和1位专长于信息化的工科教授，2位法律专业行业协会会长、3位商界领袖，3位分别来

自美洲、欧洲和亚洲的境外资深仲裁员和3位具有丰富仲裁机构管理经验的专职驻会领导。

国际著名仲裁员杨良宜正是委员之一。他对于上仲交由对国际仲裁十分了解并有经验的专业人士领导印象深刻，“这是上仲专业化、国际化发展的基石，只有依托对国际了解与有经验的专业人才，上仲才能不断提升国际竞争力、公信力和影响力。”杨良宜认为。

如果说上仲位于经济发达地区，尚有改革上的一定优势，那么贵阳仲裁委则在欠发达地区突破了改革的瓶颈，就足以说明改革的卓有成效。

2021年11月12日，贵阳仲裁委员会(贵仲)第六届委员会召开换届会议，标志着历时两年多的贵仲体制改革综合试点工作初步完成。

贵仲主任卜贵荣说，贵仲改革前是贵阳市政府组建的“参照公务员法管理”的事业单位，参公体制下的贵仲被当做行政机关管理，这种管理体制与仲裁机构作为专业服务机构的要求不相匹配，“长期以来我们努力在具体问题上争取政策支持，但难以改变根本定位”。

改革终于在上仲落地，贵仲如今已组建了由企事业单位、社会组织、国家机关及仲裁委员的法律、经济贸易专家，以及有仲裁工作经验的各界人士组成的专兼职相结合的新一届委员会，并设立了仲裁员资格和操守考察委员会、监督委员会、专家咨询委员会，共同参与机构内部治理。

除了强化监督，人员面貌焕然一新，随着改革推进，2021年贵仲受案2800余件，标的额67亿元，创历史新高。

积极推进仲裁机构内部治理结构综合改革工作，正是司法部2021年的一项重要工作。据司法部公共法律服务局有关负责人介绍，司法部以建立健全符合仲裁特点和发展

规律的内部治理机制为出发点，以强化仲裁委员会的法人地位、建立适应仲裁行业发展需要的人事、财务、薪酬和税收管理制度为重点，积极推进仲裁机构内部治理机构改革工作，激发仲裁发展活力，增强内生动力。

司法部对上海等多地仲裁机构内部治理结构综合改革进行指导，从加强党的建设，建立健全仲裁委员会非营利法人治理结构，赋予仲裁委员会在人事、财务和薪酬等方面的内部管理自主权等方面作出进一步要求。

中国品牌日益闪亮

积极打造中国仲裁国际品牌，努力建设面向全球的国际仲裁新目的地，作为近年来司法部在仲裁方面的一项重点工作，在2021年也实现了新突破。

据司法部公共法律服务局有关负责人介绍，2021年司法部深入贯彻落实党中央关于涉外法治建设的决策部署，聚力打造我国商事仲裁国际品牌，努力将我国建设成为面向全球的国际商事仲裁新目的地。

中国内地的仲裁机构在国际仲裁舞台上愈发耀眼。在2021年5月英国伦敦玛丽王女大学和美国伟凯律师事务所共同发布的《2021国际仲裁调查报告》中，北京和上海入选全球最受欢迎的十大仲裁地。

尤其值得注意的是，贸仲被评为全球最受欢迎的五大仲裁机构之一，这是中国内地仲裁机构首次在全球权威仲裁机构调研报告中联身前五，彰显了中国仲裁的影响力。

在董萧看来，这些仲裁地和仲裁机构被国际仲裁业界公认权威报告认可，反映了近年来我国涉外法治工作取得了巨大成就，仲裁公信力日益获得了更多中外当事人的认可，我国商事仲裁的国际影响力和国际话语权明显提升。

张家港持续推出多项法治公安创新举措

实现执法办案全流程提速全要素管理

□ 本报记者 丁国锋 罗莎莎

“还以为要跑到交警队去处理，没想到这么方便。”前不久，江苏省张家港市顾先生因驾驶证超期被查获，现场处置时交警使用了“掌上行政速裁”App，仅用15分钟就完成了现场询问、法律文书制作及送达等程序，在作出罚款500元、责令驾驶证换证处罚后，交警当场让有驾照的同乘人将车开了回去。

“掌上行政速裁”App是张家港市公安局2021年推出的行政案件快速办理新举措。多年来，为提高执法办案效率，推动执法规范化建设，该局以勇闯的魄力，持续推出多项法治公安创新举措，全警执法能力和执法水平始终走在全省前列，已连续6次被命名为全国公安机关执法示范单位，成为江苏省公安厅1998年起开展县级公安机关执法质量考评以来唯一“24年连优”单位。

紧抓执法工作不放松

“‘掌上行政速裁’App可以快速处理12类违法行为，实现案件现场快办、当场裁决、当场放行，执法全过程录音录像。”张家港市公安局交警大队大队长叶锋告诉《法治日报》记者。

面对不断拓展的执法范围，越来越复杂的执法环境，张家港市公安局始终紧跟法治公安建设潮流，在规范执法工作上破旧立新，紧抓公安执法工作不放松。

“每年年初第一次党委会都专题研究执

法工作，第一次全局性会议都是执法工作会议，执法规范化建设始终是全局工作的重中之重。”张家港市副市长、公安局局长钱飞介绍，通过每年选定执法整治专题，有计划有目标地加以推进，实现了多年来行政复议诉讼“零败诉”“零撤销”“零变更”、国家赔偿“零发生”。

记者了解到，这其中该局法制大队发挥着重要作用。他们形成一个理念：作为全局执法规范化建设的牵头设计和统筹谋划部门，法制大队工作做得扎不扎实、好不好，事关执法质量的方方面面。大队成立30多年来，始终以深化执法监督管理机制改革为动力，以推动执法办案管理中心建设运行提质增效为牵引，从广大群众“最期盼”、基层民警“最急需”、执法环节“最关键”入手，持之以恒提高执法质量，让执法权力始终在法治轨道上运行。

目前，法制大队已建立30项以流程控制为主体的执法行为标准制度，10项以公开平等为核心的执法权益保障制度，12项以安全高效为目的的执法安全防范制度，6项以预防预警为重点的执法监督评估制度，为执法办案划上明晰界限、提供操作指引，建立实用实效的执法运行制度体系。

与时俱进勇探新路径

2019年1月，具有全省示范意义的张家港市公安局执法办案管理中心正式启用。走进中心，出入登记，身体检查，信息采集等五大区域逐一呈现在眼前。在这里，嫌疑人经历的每一道流程都会被智能化设备记录

下来，办案民警的所有执法行为也受到了严格监督。

“中心成立后，所有刑事案件都要在中办办理，每一起案件的执法过程都有同步录音录像，这既保障了嫌疑人的合法权益，也从源头上规范了民警执法行为。”张家港市公安局法制大队大队长季国锋说。

除了强化监督，该市法院、检察院、司法局等部门共同进驻中心，案件办理、移送起诉、庭审诉讼、送押羁押实行“全链条”运行，实现了执法办案全流程提速、全要素管理。

记者看到，邮政、物价、医院等部门也进驻该中心，提供文书邮寄、价格认定、银行服务、入所体检等协同服务，并提供陪审、看管等10项服务措施，为基层民警办案提质减负。

多年来，张家港市公安局守正创新，在探索升级执法办案机制的路径上勇闯“无人区”，1996年全面停止“乡规民约式”罚款，迈出规范执法第一步；2006年推出以个案考评系统为主要内容的民警电子执法档案管理系统和一案一考评执法信息系统，开启了以信息化手段压实执法责任的先河；2019年，率先推出刑事案件“集中办、专业办、快速办”机制，获评“公安部优秀执法制度”等。截至目前，已持续推出数十项在全国公安法制条线叫得响的创新举措。

形成可操作性执法指引

作为参与侦办2019年“9•26”特大跨境网络赌场的民警之一，张家港市公安局治安大队民警许振鹏充分感受到法制大队在其

中起到的作用。“该案涉及人员多、证据认定难，又是跨境侦办，如何依法对案件实行‘全链条’打击，一开始我们也有些挠头，幸好法制大队全程参与，给了我们强有力的法律支撑。”许振鹏说。

为对该案实施“全链条”打击，该局法制大队从案件侦办初期就派民警提前介入，协助指导案件办理取证，为案件侦破提供精准指导，并针对逮捕起诉阶段可能出现的法律问题提供解决方案。后该案被纳入全国打击网络犯罪十大经典案例。

“我们坚持服务靠前，在案件侦办之初就随警作战，为一线办案民警提供全程保障，通过进行类案分析，形成操作性强的执法指引，让一线民警侦办案件时少走弯路。”该局法制大队副大队长钱志明介绍。

张家港市公安局聚焦犯罪形态新变化、社会发展新要求，近年来相继出台了打击跨境网络赌博、办理长江大保护非法捕捞案件等40项执法指引和流程标准，打造了“快破小案、善破大案”的“张家港样板”，刑事案件全口径破案率连续3年苏州第一、全省领先；违法犯罪警情自2007年以来实现14年连降；2021年全市群众安全感高达99.67%，列全省第一。

“如今，通过一系列改革创新，我们用三分之一的办案警力完成全局三分之二以上的一般刑事案件侦办工作，剩余的三分之二办案警力则是攻坚各类专案及重特大案件，侦办的专业领域专案类案同比上升35.2%。”张家港市公安局党委副书记、政委徐向前说。

衣总是湿漉漉的。

多年来，他开出几百张整改扣分单，发现并消除安全隐患数百处，向监狱党委提出合理化建议上百条，用自己的点滴行动为监狱持续安全稳定作出贡献。

2018年6月，某监狱一民警因工作违纪受到组织查处。为求网开一面，该民警以昔日在同一部门共事为由，邀请刘瑞新“聚一聚”，希望大事化小、小事化了。

刘瑞新当即予以回绝，耐心向该民警讲解相关法规政策，让其认识到只有配合调查，实事求是陈述违纪事实才是唯一出路。在刘瑞新的教育下，该民警对自己的违纪行为有了正确认识，诚恳接受处理意见。

正人先正己。多年来，刘瑞新始终坚持用高标准严格要求自己，以坚定的原则性和严谨的工作作风恪守自己的誓言：“清清白白做人，干干净净做事，在执纪、监督、问责工作中严字当头，实字当先”，受到群众广泛赞誉，被评为江西省“司法行政系统最美民警”。

一句誓言，一份坚守。江西监狱正是因为有着像刘瑞新这样的人民警察，用忠诚与奉献、敬业与担当，在远离繁华都市的高墙电网下捍卫监狱平安，在一代代的平凡坚守中为百姓换来万家灯火幸福安宁。

双百政法英模巡礼

崔道植：初心不改演绎中国刑事技术警察传奇



【人物简介】崔道植，著名痕迹检验专家，1934年出生，1951年参军，1953年12月加入中国共产党，1955年5月转业到黑龙江省公安厅，尤其擅长枪弹痕迹的检验。1999年被公安部聘为首批特邀刑侦专家，2006年荣获全国公安科技突出贡献奖。近年来，曾在甘肃白银案、张君特大系列枪劫杀人案、白宝山案等重大警案中作出重要贡献，被誉为“中国公安刑侦战线的‘瑰宝’”、“中国‘刑警之魂’”。

□ 本报记者 董凡超

1955年5月，崔道植从部队转业来到黑龙江省公安厅工作，成为中国第一代刑事技术警察，从此开始了他数十年的岗位坚守。他主要研究领域为犯罪现场痕迹检验，包括足迹、指纹、枪弹等，从警生涯累计鉴

郭恩慧：用坚守诠释奉献



【人物简介】郭恩慧，男，1984年7月参加工作，1994年6月加入中国共产党，现任吉林省长春铁路运输检察院党组成员、副检察长。从检30余年，郭恩慧曾被授予全国“人民满意的公务员”称号，被最高人民检察院授予“守望正义·群众最喜爱的检察官”“全国模范检察官”，屡获省级“先进个人”“优秀基层干警”等荣誉，荣立“个人二等功”两次，他身患癌症到晚期后却坚守办案一线，荣获吉林省“五一劳动奖章”，被授予吉林省首届“守望正义·群众最喜爱的检察官”称号。

□ 本报记者 张昊

1990年，郭恩慧被遴选到铁路运输检察院，圆了他的“检察梦”。成为检察官后，他主办涉及110多笔、数十人的某铁路站区特大团伙盗窃、销赃案件时，克服铁路路专业性、嫌疑人分散交叉等巨大困难，公诉并追诉一人，使铁路区域治安情况明显



建设高素质专业化政法队伍

上接第一版 政法系统要把专业化建设摆到更加重要的位置来抓，以强作风、重落实、提效能为导向，突出实战、实用、实效，全面提升政法干警的法律政策运用能力、防控风险能力、群众工作能力、科技应用能力、舆论引导能力，不断提升政法工作信息化、智能化、现代化水平，切实履行好维护国家安全、社会安定、人民安宁的重大责任，努力建设更高水平的法治新疆、平安新疆。

马兴瑞指出，要更好发挥法治对新疆改革

发展稳定的引领、规范、保障作用，切实树牢法治意识，强化法治思维，坚持依法治疆、依法执政、依法行政共同推进，法治新疆、法治政府、法治社会一体建设，统筹推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，以解决问题的实际成效不断提高法治新疆建设水平，有效防范化解各类风险隐患，加快完善党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体制，打造共建共享的社会治理格局，在法治轨道上不断推进新疆治理体系和治理能力现代化。

近日，新疆哈密老爷庙出入境检查站民警走进特殊教育学校课堂，为孩子们宣讲法律知识，并送上精心准备的文具套装。图为民警与孩子们开展互动。

本报通讯员 邱柯兵 宋唯一 摄