# 佐烷目载

# 去年全国仲裁机构受案41.5万余件

## 标的额8500余亿元再创新高

#### □ 本报记者 张维

41.5万余件,8500余亿元!

2021年,中国仲裁事业以这样的数据,呈 上了一份优异的答卷。据统计,全国270家仲 裁机构在2021年受理案件共计415889件,标 的额达8593亿余元,其中标的额再创新高。

在数据之外,这一年,仲裁法修改紧锣 密鼓进行,面向社会公开征求意见;打造国 际仲裁品牌工作有序推进;中国仲裁协会筹 建工作步伐加快;涉外仲裁人才队伍建设、 仲裁机构内部治理结构改革、仲裁专业化建 设、仲裁国际交流与合作等各项工作统筹推 进,取得积极成效。

#### 仲裁法修改亮点多

2021年,施行了26年之久的仲裁法,在这 一年迎来了大修。此前的2009年和2017年,有 个别条款曾被修正。

2021年7月30日,司法部公布《中华人民 共和国仲裁法(修订)(征求意见稿)》,向社 会公开征求意见。这是一次酝酿良久、回应 社会呼声的修订。过去的历史已经证明,仲 裁作为独特的纠纷处理制度,对促进改革开 放、经济发展,维护社会稳定,发挥了积极重 要的作用。如今,随着社会主义市场经济深 入发展和改革的深化,以及对外开放的进一 步扩大,仲裁法确实显露出与形势发展和仲 裁实践需要不适应的问题。

征求意见稿一经公布,业内反响强烈。 "我国仲裁法修订是中国仲裁界乃至国际仲 裁界的大事,对促进我国仲裁制度的长远发 展,提升中国仲裁的竞争力和吸引力,以及 推动国际仲裁的积极发展都有着重要而深 远的意义。"中国国际经济贸易仲裁委员会 (贸仲)副主任兼秘书长王承杰说。

令王承杰感到欣喜的是,在征求意见稿 公布之前贸仲提交的修改建议的许多内容,

被征求意见稿所采纳和吸收。无疑,这就是 仲裁法"开门立法"的最好例证。

中国人民大学法学院国际仲裁研究所 研究员董箫说,该征求意见稿亮点颇多:统 一规范境内外仲裁机构登记管理;尊重当事 人对仲裁员的选择权,明确仲裁员名册为 "推荐"名册;删除仲裁条款需要约定明确的 仲裁机构的硬性要求,增加关于"仲裁地"的 规定;体现司法对仲裁的支持态度,增加行 为保全和紧急仲裁员制度,明确仲裁庭有权 决定临时措施;增加关于"涉外商事纠纷"可 以进行"临时仲裁"的制度等。

在面向社会公开征求意见的同时,司法 部多次组织召开专家座谈会,对仲裁法修订 中的可仲裁性、仲裁裁决撤销审查标准、案 外人利益保护等问题作进一步研究完善。

#### 仲裁改革初见成效

这一年,仲裁机构改革也进入"深水 区",曾经难"啃"的"硬骨头"被"啃"了下来。 2021年8月21日,由15名委员组成的上海 仲裁委员会(上仲)第七届委员会召开了第 一次委员会全体会议,委员会作为上仲的决 策机构和决策主体,正式开始履行决策职 责。新一届委员会会议的召开,标志着上仲 改革初步完成,决策机制实现了"热启动",

机构治理进入了全新阶段。 据上仲常务副主任范铭超介绍,改革 后,上仲退出事业单位序列,成为由市政府 依法组建、市司法局登记管理的常设性仲裁 机构,作为非营利法人独立运作,实行以委 员会为核心的法人治理结构,建立决策权、 执行权、监督权相互分离、有效制衡的治理

尤其值得一提的是,上仲改革后的新一 届委员包括3位专长于不同领域的法学教授 和1位专长于信息化的工科教授、2位法律专 业行业协会会长、3位商界领袖、3位分别来

自美洲、欧洲和亚洲的境外资深仲裁员和3 位具有丰富仲裁机构管理经验的专职驻会

国际著名仲裁员杨良宜正是委员之一。他 对于上仲交由对国际仲裁十分了解并有经验 的专业人士领导印象深刻。"这是上仲专业化、 国际化发展的基石,只有依托对国际了解与有 经验的专业人才,上仲才能不断提升国际竞争 力、公信力和影响力。"杨良宜认为。

如果说上仲位于经济发达地区,尚有改 革上的一定优势,那么贵阳仲裁委则在欠发 达地区突破了改革的瓶颈,就足以说明改革 的卓有成效。

2021年11月12日,贵阳仲裁委员会(贵 仲)第六届委员会召开换届会议,标志着历 时两年多的贵仲体制改革综合试点工作初

贵仲主任卜贵荣说,贵仲改革前是贵阳 市政府组建的"参照公务员法管理"的事业 单位。参公体制下的贵仲被当做行政机关管 理,这种管理体制与仲裁机构作为专业服务 机构的要求不相匹配,"长期以来我们努力 在具体问题上争取政策支持,但难以改变根 本定位"。

改革终于在2021年落地,贵仲如今已组 建了由企事业单位、社会组织、国家机关及 仲裁委的法律、经济贸易专家,以及有仲裁 工作经验的各界人士组成的专兼职相结合 的新一届委员会,并设立了仲裁员资格和操 守考察委员会、监督委员会、专家咨询委员 会,共同参与机构内部治理。

改革后贵仲人员面貌焕然一新,随着改 革推进,2021年贵仲受案2800余件,标的额67 亿元,创历史新高。

积极推进仲裁机构内部治理结构综合 改革工作,正是司法部2021年的一项重要工 作。据司法部公共法律服务局有关负责人介 绍,司法部以建立健全符合仲裁特点和发展

规律的内部治理机制为出发点,以强化仲裁 委员会的法人地位、建立适应仲裁行业发展 需要的人事、财务、薪酬和税收管理制度为 重点,积极推进仲裁机构内部治理机构改革 工作,激发仲裁发展活力,增强内生动力。

司法部对上海等多地仲裁机构内部治 理结构综合改革进行指导,从加强党的建 设、建立健全仲裁委员会非营利法人治理结 构、赋予仲裁委员会在人事、财务和薪酬等 方面的内部管理自主权等方面作出进一步

#### 中国品牌日益闪亮

积极打造中国仲裁国际品牌,努力建设 面向全球的国际仲裁新目的地,作为近年来 司法部在仲裁方面的一项重点工作,在2021 年也实现了新突破。

据司法部公共法律服务局有关负责人 介绍,2021年司法部深入贯彻落实党中央关 于涉外法治建设的决策部署,聚力打造我国 商事仲裁国际品牌,努力将我国建设成为面 向全球的国际商事仲裁新目的地

中国内地的仲裁机构在国际仲裁舞台 上愈发耀眼。在2021年5月英国伦敦玛丽女王 大学和美国伟凯律师事务所共同发布的 《2021国际仲裁调查报告》中,北京和上海人 选全球最受欢迎的十大仲裁地

尤其值得注意的是,贸仲被评为全球 最受欢迎的五大仲裁机构之一,这是中国 内地仲裁机构首次在全球权威仲裁机构 调研报告中跻身前五,彰显了中国仲裁的 影响力

在董箫看来,这些仲裁地和仲裁机构被 国际仲裁业界公认权威报告认可,反映了近 年来我国涉外法治工作取得了巨大成就,仲 裁公信力日益获得了更多中外当事人的认 可,我国商事仲裁的国际影响力和国际话语 权明显提升。

中起到的作用。"该案涉及人员多、证据认定

难,又是跨境侦办,如何依法对案件实行'全

链条'打击,一开始我们也有些挠头,幸好法

制大队全程参与,给了我们强有力的法律支

大队从案件侦办初期就派民警提前介入,协

助指导案件办理取证,为案件侦破提供精准

指导,并针对逮捕起诉阶段可能出现的法律

问题提供解决方案。后该案被纳入全国打击

就随警作战,为一线办案民警提供全程保

障。通过进行类案分析,形成操作性强的执

法指引,让一线民警侦办案件时少走弯路。"

社会发展新要求,近年来相继出台了打击跨

境网络赌博、办理长江大保护非法捕捞案件

等40项执法指引和流程标准,打造了"快破

小案、善破大案"的"张家港样板",刑事案件

全口径破案率连续3年苏州第一、全省领先;

违法犯罪警情自2007年以来实现14年连降;

该局法制大队副大队长钱忠明介绍。

"我们坚持服务靠前,在案件侦办之初

张家港市公安局聚焦犯罪形态新变化、

为对该案实施"全链条"打击,该局法制

撑。"许振鹏说。

网络犯罪十大经典案例。

### ■ 又百政法英模巡礼

# 崔道植:初心不改演绎中国刑事技术警察传奇



【人物简介】崔道植,著名痕迹 检验专家,1934年出生,1951年参 军,1953年12月加入中国共产党, 1955年5月转业到黑龙江省公安厅, 尤其擅长枪弹痕迹的检验。1999年 被公安部聘为首批特邀刑侦专家, 2006年荣获全国公安科技突出贡献 奖。近年来,曾在甘肃白银案、张君 特大系列抢劫杀人案、白宝山袭军 袭警案件中作出重要贡献,被誉为 中国公安刑侦战线的"瑰宝"、中国 "刑警之魂"

#### □ 本报记者 董凡超

1955年5月,崔道植从部队转业来到黑 龙江省公安厅工作,成为中国第一代刑事 技术警察,从此开始了他数十年的岗位坚 守。他主要研究领域为犯罪现场痕迹检验, 包括足迹、指纹、枪弹等,从警生涯累计鉴 定痕迹物证7000余件,无一差错,鉴定结果 大多成为侦破疑难案件的点睛之笔。

1995年以来,崔道植退而不休,始终工 作在刑侦一线,公安部五局、黑龙江省公安 厅时常会抽调他参与疑难案件侦破工作。 而他的工作生涯始终是处置疑难案件和学 术理论研究并行的状态,侦查实践与侦查 理论实现了双丰收——曾运用数理统计学 对国人手掌各部位长宽度进行了系统的统 计分析,首次测得国人手掌各部位的正常 值和它与人体身长、年龄、体态的关系,为 利用现场手印分析犯罪分子某些生理特点 提供了新的依据,还开创了指甲同一认定、 牙痕同一认定并侦破疑难案件的先河。

从正式工作岗位上退下来后,崔道植 心里仍挂念着国家弹头痕迹档案现代化管 理技术的发展。经过5年多潜心研究,他发 明了一种用特制铝箔胶片提取弹头膛线痕 迹的技术,还设计制造了一种弹痕展平装 置用它复制出膛线痕迹。以这两项专利技 术为基础研究出来"弹头膛线痕迹自动识 别系统",在膛线痕迹的录入时间、查准率 方面优于国外同类系统,总体技术达到国 际先进水平。

崔道植在黑龙江乃至全国警坛威名远 扬,有许多动人的故事和业绩,而他却说: "如果说这些年我取得了一点成绩,那都是 党培养教育的结果,并且给了我实现人生 价值的平台,让我无时无刻都有一种'报 恩'的思想。"

一路走来初心不改,崔道植用持之以 恒的坚韧信念书写了一名中国刑事技术警 察的传奇。

# 郭恩慧:用坚守诠释奉献



【人物简介】郭恩慧,男,1984年 7月参加工作,1994年6月加入中国 共产党,现任吉林省长春铁路运输 检察院党组成员、副检察长。从检30 余年,郭恩慧曾被授予全国"人民满 意的公务员"称号,被最高人民检察 院授予"守望正义-群众最喜爱的检 察官""全国模范检察官"。屡获省级 "先进个人""优秀基层干警"等荣誉、 荣立"个人二等功"两次。他身患癌症 到晚期后却坚守办案一线,荣获吉林 省"五一劳动奖章",被授予吉林省首 届"守望正义-群众最喜爱的检察官" 暨"吉林好人·最美检察官"称号。

### □ 本报记者 张昊

1990年,郭恩慧被遴选到铁路运输检 察院,圆了他的"检察梦"。成为检察官后, 他主办涉及110多笔、数十人的某铁路站区 特大团伙盗窃、销赃案件时,克服铁路运输 专业性强、嫌疑人分散交叉等巨大困难,公 诉并追诉一人,使铁路区域治安情况明显

2009年4月被任命为副检察长后,他排 满日程,却被诊断为肾癌晚期转移至肺部, 大手术后仅一个月就返岗复工。当年,他分 管的案管工作位居基层院榜首,基础资料 及管理无一差错。

2016年他分管职务犯罪和控告申诉检 察部职务犯罪后,案件立案数和人均办案 数历史性跻身于全国铁检院榜首。

2017年3月,在病情恶化咳血情况下, 坚决要求领办最高检交办的疑难复杂案 件,带头连夜突审,询问证人50余次,辗转 多省取证300余份,耗时数月,圆满完成任 务,得到最高检高度肯定。他聚焦在押人员 合法权益,在全省率先办理24件羁押必要 性审查案件,两件被最高检评为十大精品 案件和优秀案件。

2018年他分管负责控申、刑执、督察、 案管等业务,对口众多细碎繁杂。他深挖潜 能,积极创新,延伸监督,年度考核又蝉联 全省检察系统第一。

2019年,他直接承办7起羁押必要性审查 案件,全省铁检最多,建议采纳率100%。他耐 心细致地服务信访群众,有效化解缠访和越 级访,相关经验被省检察院推广。他率先提 出对旅客列车饮用水安全实施检察监督,上 升为吉林铁检分院的专项行动,获吉林省 "建功十三五"突出业绩项目一等奖。

2020年9月,他癌症再度恶化,做了三 级和四级两个大手术。手术前两天还加班 到深夜,亲自带法警送押涉恶犯罪嫌疑人。 返回后,他检察制服内套着"防辐射马甲" 出庭完成公诉任务。

郭恩慧的坚持、乐观、睿智、豁达,激励和 带动着身边同事。长春铁路运输检察院荣立 最高检集体一等功,被评为省模范集体。

## 张家港持续推出多项法治公安创新举措

# 实现执法办案全流程提速全要素管理

#### □ 本报记者 丁国锋 罗莎莎

"还以为要跑到交警队去处理,没想到 这么方便。"前不久,江苏省张家港市民顾先 生因驾驶证超期被查获,现场处置时交警使 用了"掌上行政速裁"App,仅用15分钟就完 成了现场询问、法律文书制作及送达等程 序,在作出罚款500元、责令驾驶证换证处罚 后,交警当场让有驾照的同乘人将车开了 回去。

"掌上行政速裁"App是张家港市公安 局2021年推出的行政案件快速办理新举 措。多年来,为提高执法办案效率,推动执 法规范化建设,该局以勇闯的魄力,持续推 出多项法治公安创新举措,全警执法能力 和执法水平始终走在全省前列,已连续6次 被命名为全国公安机关执法示范单位,成 为江苏省公安厅1998年起开展县级公安机 关执法质量考评以来唯一"24年连优" 单位。

#### 紧抓执法工作不放松

"'掌上行政速裁'App可以快速处理12 类违法行为,实现案件现场快办、当场裁决、 当场放行,执法全过程录音录像。"张家港市 公安局交警大队大队长叶锋告诉《法治日 报》记者。

面对不断拓展的执法范围,越来越复杂 的执法环境,张家港市公安局始终紧跟法治 公安建设潮流,在规范执法工作上破旧立 新,紧抓公安执法工作不放松。

"每年年初第一次党委会都专题研究执

上接第一版 由于对民警不信任,章某面对 教育也是"左耳进右耳出"。

徐云了解情况后,主动找她促膝谈心, 帮其解决生活上的困难,以无微不至的关心 融化章某心底的坚冰。一段时间下来,章某 的心态发生了很大转变。在一次团队活动 中,章某终于敞开心扉、悔过自新,称自己遇 到了"心中最美的警察"。

当前,由于疫情防控需要,监狱封闭执 勤已成常态化,对监管安全提出更高的要 求。为丰富服刑人员改造生活,徐云在监区 组织开展多样化的劳动竞赛、跳绳比赛以及 大合唱等活动;独创"小耳朵""树洞"等广播 节目,为服刑人员讲述法律小故事、讲解防 疫小知识、朗读心理小品文,帮助她们提高 认知,陶冶情操;开展"大家来找茬""两小时 播报"等竞赛活动,激发服刑人员的改造主 动性;创新"微笑传递""语聆心桥屋"等系列 文化活动,将与人为善、修身养性、自强不息 等价值理念播撒进服刑人员的心田,帮助她 们在强化日常行为养成、遵守改造秩序的同 时,也有效释放心理压力。

#### "云上"司法人

赣州监狱有一个"吕明工作室",是以

法工作,第一次全局性会议都是执法工作会 议,执法规范化建设始终是全局工作的重中 之重。"张家港市副市长、公安局局长钱飞介 绍,通过每年选定执法整治专题,有计划有 目标地加以推进,实现了多年来行政复议诉 讼"零败诉""零撤销""零变更"、国家赔偿 "零发生"。

记者了解到,这其中该局法制大队发挥 着重要作用。他们形成一个理念:作为全局 执法规范化建设的牵头设计和统筹谋划部 门,法制大队工作做得扎不扎实、好不好,事 关执法质量的方方面面。大队成立30多年 来,始终以深化执法监督管理机制改革为动 力,以推动执法办案管理中心建设运行提质 增效为牵引,从广大群众"最期盼"、基层民 警"最急需"、执法环节"最关键"入手,持之 以恒提高执法质量,让执法权力始终在法治 轨道上运行。

目前,法制大队已建立30项以流程控制 为主体的执法行为标准制度、10项以公开平 等为核心的执法权益保障制度、12项以安全 高效为目的的执法安全防范制度、6项以预 防预警为重点的执法监督评估制度,为执法 办案划上明晰界限、提供操作指引,建立实 用实效的执法运行制度体系。

#### 与时俱进勇探新路径

2019年1月,具有全省示范意义的张家港 市公安局执法办案管理服务中心正式启用。 走进中心,出入登记、身体检查、信息采集等 五大区域逐一呈现在眼前。在这里,嫌疑人 经历的每一道流程都会被智能化设备记录

"智慧监狱"审核验收,成为全国首批33家 "云上"司法人吕明的名字命名的。

2009年,26岁的吕明从一家大型科技企 业考入赣州监狱。入职后,他坚持学习新技 术、开拓新思维。

2017年,赣州监狱转型升级,发展物联网 产业,吹响了"智慧监狱"建设的号角。吕明 主动承担起研发任务,成为一名"探路者"。

他组织带领一班专业人员,研究如何运 用大数据、人工智能助推监狱工作理念、工 作机制、工作方式创新,提升监狱建设智能 化、精细化、规范化水平。

服刑人员一卡通,是"智慧监狱"建设的 一项重要内容。为了使其尽快上线,吕明白天 去各个监区、科室了解业务流程、收集需求, 晚上加班加点写代码,研究技术难点。那段时 间,吕明在办公室放了一张行军床,经常通宵 不回家,累了就在行军床上休息一会儿。

经过90天的日夜攻坚,服刑人员一卡通 系统成功上线。这张小小的卡片,实现服刑 人员资金、购物信息统一归集和数字化管 理,极大地提升了工作效能。

此后,吕明又先后自主研发出民警绩效 考核、数据统计分析等11个信息管理系统, 让"科技兴监""向科技要警力"等变为现实。 2019年3月,赣州监狱率先通过司法部 "中心成立后,所有刑事案件都要在中

下来,办案民警的所有执法行为也受到了严

心办理,每一起案件的执法过程都有同步录 音录像,这既保障了嫌疑人的合法权益,也 从源头上规范了民警执法行为。"张家港市 公安局法制大队大队长季国锋说。

除了强化监督,该市法院、检察院、司法 局等部门共同进驻中心,案件办理、移送起 诉、庭审诉讼、送押羁押实行"全链条"运行, 实现了执法办案全流程提速、全要素管理。

记者看到,邮政、物价、医院等部门也进 驻该中心,提供文书邮寄、价格认定、银行服 务、入所体检等协同服务,并提供陪审、看管 等10项服务措施,为基层民警办案提质 减负。

多年来,张家港市公安局守正创新,在 探索升级执法办案机制的路径上勇闯"无人 区"。1996年全面停止"乡规民约式"罚款,迈 出规范执法第一步;2006年推出以个案考评 系统为主要内容的民警电子执法档案管理 系统和一案一考评执法信息系统,开启了以 信息化手段压实执法责任的先河;2019年,率 先推出刑事案件"集中办、专业办、快速办" 机制,获评"公安部优秀执法制度"等。截至 目前,已持续推出数十项在全国公安法制条 线叫得响的创新举措。

#### 形成可操作性执法指引

作为参与侦办2019年"9•26"特大跨境网 络赌场案的民警之一,张家港市公安局治安 大队民警许振鹏充分感受到法制大队在其

"智慧监狱"挂牌示范单位之一。 一花独放不是春,百花齐放春满园。在 吕明等专业骨干和技术团队的精心指导下, 江西监狱全部通过司法部"智慧监狱"验收,

江西成为全面建成"智慧监狱"的省份。 如今,荣获"全国监狱工作先进个人"的 吕明,在全省乃至全国司法行政系统信息化 领域,已是人人知晓的"土专家"。

### "挑刺"督查官

"挑刺"的意义,远比"栽花"重要。 在饶州监狱纪委副书记兼监察室主任、一级 警长刘瑞新看来,监狱民警的工作好比看着"火 山口"、守着"炸药库",监管安全责任重于泰山。而 督查是维护监狱安全稳定的重要一环。

"做督查工作是件得罪人的事,我宁愿 铁面无私做督查的'恶人',也不做影响监狱 发展的'罪人'。"刘瑞新说。

为了干好督查工作,刘瑞新付出了全部 心血,甚至到了牺牲个人健康的程度,长期 超负荷的工作,让他的肝病复发。

即使这样,刘瑞新在每次督查中都坚持 走遍监狱的每一个角落。每次督查,一趟就 要上下楼走1500多个台阶,每趟下来,他的内 2021年全市群众安全感高达99.67%,列全省

"如今,通过一系列创新改革,我们用三 分之一的办案警力完成全局三分之二以上 的一般刑事案件侦办工作,剩余的三分之二 办案警力则是攻坚各类专案及重特大案件, 侦办的专业领域专案类案同比上升35.2%。" 张家港市公安局党委副书记、政委徐向 前说。

衣总是湿漉漉的。

多年来,他开出几百张整改扣分单,发 现并消除安全隐患数百处,向监狱党委提出 合理化建议上百条,用自己的点滴行动为监 狱持续安全稳定作出贡献。

2018年6月,某监区一民警因工作违纪受 到组织查处。为求网开一面,该民警以昔日 在同一部门共事为由,邀请刘瑞新"聚一 聚",希望大事化小、小事化了。

刘瑞新当即予以回绝,耐心向该民警讲 解相关法规政策,让其认识到只有配合调 查,实事求是陈述违纪事实才是唯一出路。 在刘瑞新的教育下,该民警对自己的违纪行 为有了正确认识,诚恳接受处理意见。

正人先正己。多年来,刘瑞新始终坚持 用高标准严格要求自己,以坚定的原则性和 严谨的作风恪守自己的誓言:"清清白白做人, 干干净净做事,在执纪、监督、问责工作中严 字当头,实字当先",受到群众广泛赞誉,被 评为江西省"司法行政系统最美民警"

一句誓言,一份坚守。江西监狱正是因 为有着像刘瑞新这样的人民警察,用忠诚与 奉献、敬业与担当,在远离繁华都市的高墙 电网下捍卫监狱平安,在一代代的平凡坚守 中为百姓换来万家灯火幸福安宁。



近日,新疆哈 密老爷庙出入境边 防检查站民警走进 特殊教育学校课 堂,为孩子们宣讲 法律知识,并送上 精心准备的文具套 装。图为民警与孩 子们开展互动 本报通讯员

邱柯兵 宋唯一 摄

### 建设高素质专业化政法队伍

上接第一版 政法系统要把专业化建设摆到 更加重要的位置来抓,以强作风、重落实、提 效能为导向,突出实战、实用、实效,全面提升 政法干警的法律政策运用能力、防控风险能 力、群众工作能力、科技应用能力、舆论引导 能力,不断提升政法工作信息化、智能化、现 代化水平,切实履行好维护国家安全、社会安 定、人民安宁的重大责任,努力建设更高水平 的法治新疆、平安新疆。

马兴瑞指出,要更好发挥法治对新疆改革

发展稳定的引领、规范、保障作用,切实树牢法 治意识、强化法治思维,坚持依法治疆、依法执 政、依法行政共同推进,法治新疆、法治政府、法 治社会一体建设,统筹推进科学立法、严格执法、 公正司法、全民守法,以解决问题的实际成效不 断提高法治新疆建设水平,有效防范化解各类风 险隐患,加快完善党委领导、政府负责、社会协 同、公众参与、法治保障的社会治理体制,打造 共建共治共享的社会治理格局,在法治轨道上 不断推进新疆治理体系和治理能力现代化。