



# 破堵点补短板打出“组合拳”

## 海南探索新时代社区矫正高质量发展之路

□ 本报记者 邢东伟 翟小功 □ 本报通讯员 蒋森

“要分步骤分阶段持续推动社区矫正高质量发展，明确时间节点，列出具体计划。”“加快出台海南省社区矫正工作高质量发展指导意见，提升社区矫正工作法治化、规范化、信息化水平。”

新年伊始，海南省司法厅组织省社区矫正管理局全体干部和选派民警召开社区矫正工作高质量发展专题研讨会，与会人员就社区矫正体制机制、制度设计等方面进行讨论后，省司法厅一级巡视员王河山如是说。

3月中旬，为破解阻碍社区矫正工作高质量发展堵点难题，海南省社区矫正管理局在全省社区矫正系统启动“能力提升建设年”、深化拓展“查堵点、破难题、促发展”、“社区矫正规范化建设年”、“智慧矫正中心”建设等四项活动，加快推动全省社区矫正工作高质量发展。

据海南省社区矫正管理局局长郭光星介绍，新的一年里，全省社区矫正系统聚焦社区矫正工作者知识短板、能力短板、经验盲区，以实战化大培训活

动、业务大练兵活动，选派民警传帮带活动为载体，组织开展“能力提升建设年”活动。

与此同时，把教育培训和实战锻炼作为提升干部专业素养和业务能力的重要途径，强化思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，着力解决社区矫正工作者在新形势、新任务面前存在的本领恐慌、能力不足、专业知识欠缺等问题，进一步规范社区矫正执法工作，进一步促进社区矫正工作队伍正规化、专业化、职业化发展。

近年来，海南省社区矫正系统把“查堵点、破难题、促发展”活动作为加快推进海南社区矫正工作高质量发展的重要抓手。2022年，海南将进一步深化拓展“查堵点”的针对性、“破难题”的实效、“促发展”的成果，深入基层一线，聚焦体制机制、制度设计、队伍建设、监督管理、教育帮扶等重点环节调查摸底，找准阻碍社区矫正工作高质量发展的堵点难点问题。

“找准症结后，我们还将进一步明确责任，制定解决措施，明确破解时限，狠抓制度创新，建立长效机制，着力破解一批制约社区矫正高质量发展的突出问题。”郭光星说，将畅通制约社区矫正工作高质量发展的堵点难点问题，努力把“堵点”转化为“工作亮点”，着力实现社区矫正工作制度化、规范化、长效化。

针对如何提升社区矫正工作规范化水平，海南省社区矫正系统将组织开展“规范化建设年”活动，以社区矫正执法工作规范化建设、社区矫正对象档案管理规范化建设、社区矫正对象队列训练规范化建设等三大规范化建设为依托，推动社区矫正法各项法定职责落实落地，着力解决社区矫正工作中职责不明等问题，规范社区矫正监督管理、教育帮扶工作形式和内容，做到所有工作有流程、有标准、有责任、有制度、有闭环，形成规范有序、务实高效的工作机制。

大数据智能化是社区矫正发展的趋势和方向。近年来，海南省社区矫正系统全面推进“智慧

矫正中心”创建工作。各市县(区)加强组织领导，落实经费保障，规范场所建设，完善硬件配备，形成了各市县“智慧矫正中心”建设比学赶超新局面。

当前，海南把互联网、云计算、物联网、大数据、人工智能、区块链等现代信息技术与社区矫正工作深度融合，搭建“大平台共享、大系统共治、大数据慧治”的社区矫正信息化整体框架，形成了全面覆盖、移动互联、智能应用、信息共享的“智慧矫正”新模式，初步实现了社区矫正监管智能化、矫正精准化、帮扶可视化，为全省社区矫正工作高质量发展提供有效的技术支撑。

“下一步，我们将持续推进‘四项活动’，不断提升能力、查破促、强基础、赋智能，推动社区矫正工作提质增效，补齐社区矫正工作弱项短板，提升社区矫正工作规范化水平，促进社区矫正工作长远发展，努力打造全省社区矫正工作高质量发展新局面，为平安海南、法治海南和海南自由贸易港建设贡献力量。”王河山说。

□ 本报记者 王春 □ 本报通讯员 罗乾天

刑事案件办理周期平均缩短28%，简案快办率同比上升20.5%，实现无罪不捕、绝对不诉案件“零发生”，行政公益诉讼败诉、行政复议零撤销。近年来，浙江省绍兴市公安局上虞区分局坚持“整体智治、高效协同”理念，聚焦“技术、机制、体制”三轮驱动，持续推动执法办案管理中心提档升级，高效运行，执法办案质效显著者提升。

### 打造“一站式”服务平台

2月8日，在推进“春雷”拒执打击专项行动中，两名犯罪嫌疑人态度恶劣、情节严重，检察机关提前介入，启动快速审查机制进行刑拘直诉。2月10日下午，案件在绍兴市公安局上虞区分局执法办案管理中心审判庭依法公开开庭审理，并当庭宣判。

“短短3天时间，只跑了一地，就完成了拘、审、诉、判全流程，执法办案管理中心真正做到了公正与效率兼顾。”上虞区人民法院第一检察部工作人员阮德锋连连称赞。

2020年12月，上虞区公安分局高规格部署、高起点规划，在区监管中心旁建成启用政法一体化执法办案管理中心。据介绍，该中心建筑面积7000平方米，划分为执法办案、诉讼服务、执法监督、医疗救助、涉案财物管理等功能区域；由政法委牵头，公安、检察、法院、司法、卫健等部门120余人常态入驻，按照“党建统领、机构虚拟、实体运作”原则，实现一体化集约管理。

从跑多地到跑一地，中心不仅打破了政法部门“距离壁垒”，实现公检法等部门线上、线下的协同交互，而且将医疗资源前置聚合，上虞区公安分局法制大队大队长邵杰介绍说，中心的医疗救助队，共配备25名医护人员24小时轮流上岗，放射科、心电图、留观输液室等一应俱全。

“在这里实现嫌疑人的X光、B超、心电图、血压、血常规等5项人所前的常规检查，还提供在中心的核酸检测、普通疾病治疗，解决以往嫌疑人出所就医的问题，大大降低了执法风险。”上虞区委政法委员会书记叶源源说。

### 构建合成作战实体

“执法办案中心建设应用是为深化公安执法规范化建设而开展的供给侧改革。”上虞区副区长、公安分局局长王成毅开门见山地说，目前，犯罪职业化趋势显著，传统的模式、不专业的办案难以适应打击新型犯罪需要和群众期待的，建立打击犯罪合成作战机制是必由之路。

上虞区公安分局充分依托“公安大脑”建设，聚焦“技术、机制、体制”三轮驱动，创新实践“集中办、专业办、一体办”执法办案新模式，打造“专业警种+专业打击队+集中办案队+派出所”的四级办案架构，21名民警组建的集中办案队常态入驻中心，负责办理由派出所和专业打击队采取强制措施后移交的刑事案件，实现中心对案件质量闭环管控、执法流程全程监督、办案活动全程服务，促成专业力量依托专业场所打击职业犯罪的新态势。

“作为全市最大的派出所，日均接警量在40余起，警力可谓捉襟见肘。以前，一旦遇到复杂性案件，民警出差办案，常常导致日常值班勤务无法正常运转。现在，根据‘应进尽进’的原则，所有刑事案件都在中心办理，派出所能腾出更多警力回归预防犯罪、参与基层治理和服务群众的主责主业。”百官派出所所长孙超说。

自该模式运行以来，上虞区公安分局共移送审查起诉犯罪嫌疑人450余人，追赃挽损1500余万元，起诉准确率达100%，刑拘直诉率同比提升15%，刑事快办率同比提升5%，在打击犯罪效能、执法办案质量、执法能力素质等方面都得到了显著提升。

### 织密全流程“监督网”

据了解，上虞区公安分局围绕“警情、案、人、物、场所、音视频”等关键要素，科学系统打造智慧法制平台，全过程管控执法办案事前、事中、事后三个环节，不仅是办案民警的执法行为受到监督，嫌疑人进入办案管理中心，须戴上具备定位功能、信息关联的手环，既能有效杜绝无人看管风险，还能根据手环编码智能调取各环节监控，执法监督效率实现了质的飞跃；同时，全区17个派出所全程在法制监督下进行办案，涉案扣押的物品和案卷通过智慧法制平台进行信息化管理。

“我们借助工作机制和技术手段，通过打通执法办案系统孤岛，让信息关联耦合，实现执法管理数据良性循环和正向反馈，完整的业务流程进一步织密了执法办案‘监督网’，最大限度减少执法问题产生。”上虞区公安分局副局长厉国荣说。

# 乌兰察布市政法机关着力优化法治营商环境

□ 本报记者 史万森 □ 本报通讯员 菊立泰

2月13日，在山东省滨州市阳信县，一辆疾驰中的黑色商务车被拦停，内蒙古自治区乌兰察布市集宁区人民法院执行干警在出示工作证件、释明相关情况时，将车辆扣押。

这是“春暖山城”专项执行行动期间办理的第一起案件。前一晚，承办法官发现一起借款纠纷案件中已查控的被执行人车辆行动轨迹出现在阳信县，执行团队当即召开会议进行部署，连夜出动车辆警车、4名警力，赶赴千里之外的阳信县开展执行活动，当场执行标的40余万元，为本次专项行动打好了开局仗。

人人都是营商环境，案案都是试金石。为响应全区政法机关“迎接二十大，优化营商环境，服务保障高质量发展”大讨论活动，乌兰察布市政法机关将学习

教育贯穿始终，坚持问题导向，广泛开门纳谏，实打实推动解决制约法治营商环境建设的堵点难点问题，以“三个着力”为出发点，厚植法治意识、规则意识、契约精神土壤，让企业和群众感受到法治环境新变化，增强企业和群众的执法司法获得感。

### 着力学习教育 转变政法干警思想观念

大讨论活动启动以来，乌兰察布市政法系统采取早读晚学、集中学习、举办学习班、分组讨论等形式，学懂弄通构建法治化营商环境的目的和意义，切实转变思想观念。

2月21日至23日，市委政法委举办专题学习班，采取线上线下相结合形式，对全市政法单位领导班子成员进行集中培训，安排市政法各单位主要领导结合各自工作职责谈体会、谈认识、谈思路，紧紧扭住关键少

数狠抓理论学习。

同时，各政法单位结合自身实际，按照“不漏一人”的学习要求，开展了形式多样的政治教育，政策法规学习和典型案例教育。截至目前，全市7289名编在在职干警和4207名警务辅助人员参与学习讨论，通过全覆盖的学习讨论，政法干警政治意识和大局观念进一步增强，参与优化法治化营商环境大讨论活动的主动性、积极性明显提升。

### 着力解决难题 以思想破冰带动行动突围

大讨论活动的目的就是要推动解决一些具体问题，健全一批制度机制，确保活动真正取得实效。

2月11日，乌兰察布市集宁区法院率先行动，全面启动“春暖山城”专项执行行动，成立由党组书记、院长任总指挥，各庭室负责人任成员的指挥部。齐心协力开

本报讯 记者黄辉 通讯员石卫明 詹天慧 针对市场上保健食品鱼龙混杂的情况，江西省景德镇市公安局食药环快检实验室(食品药品和环境污染快速检测中心)近日推出免费为群众提供保健食品检测服务。市民不论从何种渠道购买的保健食品，特别是外包装粗劣、无相关批准文号以及服用后有明显不良症状等情况的产品，均可送至该实验室免费检测。

据了解，该实验室于2021年10月正式建成，是全省公安系统首家食药环快检实验室，可实现对农药残留、非食用化学物质、易滥用食品添加剂、保健品非法添加物等有毒有害物质快速检测。

以往涉及食品药品安全的案件，需要委托市场监管部门送检(或自费送第三方检测)，不仅往返耗时耗力，而且送检过程中还存在问题送检品变质影响检测结果的风险。实验室建成后，大部分食品药品环节的检测，最快不到20分钟就能出结果，已成为侦办食品药品安全案件的重要参考依据。

目前，该实验室已检测食品类样本1600余批次、药品类样本26批次，其中检测发现线索100余条；利用快检设备初查协助行政部门办理行政案件42起；通过发现的线索，成功破获食品药品刑事案件4起，捣毁销售窝点4个，涉案资金120万元，实现了快检技术服务实战的跨越式发展，有效提升了公安机关打击食品药品犯罪效能。

### 大连法院去年审结生产销售伪劣商品案30件

本报讯 记者韩宇 2021年大连全市两级法院共审结各类生产、销售伪劣商品案件30件，惩处犯罪分子79人；审结知识产权犯罪案件33件。这是记者在辽宁省大连市中级人民法院近日召开的新闻发布会上获悉的。据介绍，从审理情况来看，侵害消费者权益犯罪案件主要呈现出以下特点：一是犯罪类型相对集中。生产、销售伪劣商品犯罪案件和知识产权犯罪案件主要集中在食品、药品领域。二是新型案件频现。线上犯罪增多，生产方式、交易方式、交付方式都呈现出线上线下一体化的特点，其隐蔽性更强、审理难度也更大。三是销售伪劣防疫物资犯罪得到有效控制。

### 莆田埭头派出所开展打击涉枪爆宣传月活动

本报讯 记者王莹 通讯员许伟伟 近日，福建省莆田市公安局秀屿分局埭头派出所社区民警联合市、区公安机关挂钩帮扶民警开展打击涉枪爆违法犯罪宣传月活动。活动中，民警们来到沿街店铺、码头、出租屋等人员集中地，通过发放宣传单、现场讲解等方式，向群众详细宣讲私藏、持有枪支弹药、爆炸物品等违法行为的危害性，耐心解答涉枪涉爆相关问题，并引导鼓励群众积极举报涉枪爆违法犯罪活动线索，主动上缴枪爆物品，提高了居民对公安机关打击非法枪爆物品的知晓率。



连日来，重庆铁路公安处根据当前疫情防控工作部署要求，积极配合卫生防疫部门、铁路客运部门做好进出站旅客的体温检测、健康信息核对、车票实名制查验等工作。同时，加大对伪造核酸检测证明、强行闯卡等涉疫违法行为的查处力度和防疫知识宣传力度，慎终如始抓好疫情防控各项工作。 本报记者 战海峰 本报通讯员 胡勇 摄

# 娄底钢城公安聚焦“四大指数”做实“四大警务”

□ 本报记者 阮占江 帅标 □ 本报通讯员 聂国雄

2021年度“民调”“警调”考核均排名全市第一，辖区民意调查名列全市城区第一名，警务评议名列全市公安机关第一名……《法治日报》记者近日从湖南省娄底市公安局钢城分局获悉，近年来，该局紧紧围绕群众满意目标，狠抓主责主业，聚焦“安全、服务、公信、形象”四个指数，做实“平安、民生、阳光、廉洁”四项警务，踔厉奋发、笃行不怠，着力构建“平安钢城”，有效提升了群众安全感和满意度。

为聚焦“安全指数”，做实“平安警务”，钢城公安紧盯打防主业，着力提升群众安全感；狠抓案件侦破，连续16年命案全破，2021年成功侦破部督“10·19”、省督“3·16”专案、“10·22”命案等一批重特大案件，受到湖南省公安厅表扬和市公安局嘉奖；严打电信网络违法犯罪，及时为受害群众止付挽损100余万元，集中退赃200余万元，强化治安防控，辖区刑事案件连续10年持续低发，有效维护了钢城辖区社会治安的持续稳定。通过警企共建，2019年至2021年涟钢集团公司连续3年被湖南省委、省政府授予湖南省“平安单位”荣誉称号。

为聚焦“服务指数”，做实“民生警务”，钢城公安积极创新构建“零距离”服务、“零容忍”整治、“零干扰”自律的“三零”工作机制护航企业发展，积极

为企业提供优质高效服务，涟钢及其周边环境优化成效显著，助力涟钢生产经营步入快车道；改进服务方式，简化办事流程，提升警务效能。户籍窗口实施延时服务、预约服务、邮寄服务、上门办证、送证上门和一次性告知等举措，做到“能一次办结的不让群众跑第二趟”，2021年分局在身份证办理、户口办理两个项目考核中分别排名全市公安机关警务评议前茅；积极开展“五进连万家，四小解民忧”及护校安园等活动，有效推动了“我为群众办实事”实践活动走深走实。

为聚焦“公信指数”，做实“阳光警务”，钢城公安紧扣执法质量生命线，突出阳光执法，狠抓民警规范执法行为养成和能力素质的提升，打牢执法为

民思想根基；强化执法监督，通过以案说法、案例讲评、案卷评查等举措，深入开展民警执法能力培训、公安业务和法律知识辅导、执法安全教育培训，解决思想认识中存在的问题，强化民警证据意识、程序意识、权限意识和自觉接受监督意识，促使广大民警规范执法，让群众在每一起案件的办理中感受到公平正义，不断提高执法质量和执法水平。分局连续荣获全市公安机关2019年度、2020年度执法质量考评优秀单位。

为聚焦“形象指数”，做实“廉洁警务”，钢城公安狠抓廉政建设，把从严要求、从严管理、从严监督作为抓班子带队伍的主基调，通过观看警示教育片、召开“家庭助廉”家属座谈会等方式，时常给民警“敲警钟”；以队伍教育整顿为契机，持续正风肃纪，着力整治执法顽瘴痼疾，在全警养成知敬畏、存戒惧、守底线的高度自觉，全局连续多年“零违纪”，有效提升了钢城公安形象。

上虞打造『一站式』执法办案管理中心