



刀刃向内动真格 迎难而上敲重锤

持续优化营商环境助力辽宁全面振兴

□ 本报记者 张国强 韩宇

2020年,代表辽宁参评全国营商环境评价的沈阳、大连,分获“优异”和“优秀”。目前,辽宁省累计取消、下放、调整行政职权2262项,2021年底多达919个高频刚需事项实现“掌上办、指尖办”,全省依申请政务服务事项平均办理时间缩减78.02%,平均跑动次数0.22次。

这种耳目一新的“辽宁现象”背后,是不断被优化、细化、项目化的18个字——“办事方便,法治良好,成本竞争力强、生态宜居”。

“办不成事”反映窗口解难题

“本来我都要放弃了,因为电脑里压根儿就没有我20年前的缴费记录,没法续费或转移。看到‘办不成事’反映窗口,心里合计,试试吧,没想到啊,办成了!”近日,曾在南方创业的苑东在丹东市社保中心“办不成事”反映窗口办成了让自己苦恼已久的养老保险转移手续。

2021年,丹东市人社局在辽宁首创“办不成事”反映窗口,这一创新举措,成为辽宁全省优化营商环境的一个缩影。

好的营商环境,就是要“简单”办事。据了解,目前,辽宁已取消、下放、调整省级行政职权事项2262项,精简率达52.8%;赋予自贸试验区各片区省级行政职权共587项;按照“三级十四统一”原则开展两轮流程再造,全省依申请政务服务事项平均办理时间缩减78.02%,平均跑动次数0.22次。

以辽宁省行政审批流程再造为例:

辽宁省司法行政系统实现了各市与省级政务服务事项保持一致,确保了同一事项在不同层级、不同地区、受理条件、申请材料、审批标准完全一致。辽宁省司法厅相关负责人告诉记者:“政务服务指南事项中申报材料的模板化、表格化率达90%以上,为行政相对人办事提供了清晰、明确的指引。”

2022年2月,辽宁某律师事务所需要变更律所负责人,不了解申请流程的新任行政人员通过大连政务服务网上的模板化服务指南,迅速明了了相关内容,顺利完成了申请事项报送。

好的营商环境,就是要“方便”办事。截至2021年底,辽宁全省累计网办业务数量全国排名第五;电子证照种类和数量分别排名第九位和第十六位;198项政务服务事项“全省通办”;919个高频刚需事项实现“掌上办、指尖办”。

2021年5月,辽宁省大数据管理局挂牌成立,《辽



图为辽宁省盘锦市兴隆台区民警在设置便民联系卡。

蔡冰 摄

宁省“十四五”数字政府发展规划》随即出台,用数字化思维倒逼改革,推进政务服务“一网通办”,社会治理“一网统管”,政府运行“一网协同”,打造“上联国家、纵向到底、横向到边、整体智治”的数字政府运行体系正式开启。

法治营商跑出“加速度”

2020年初,一条销售假冒注册商标口罩的线索进入沈阳市警方视线。专案组顺藤摸瓜抓获犯罪嫌疑人6人,扣押涉案物品价值100余万元。

这起涉嫌侵犯知识产权案件的成功告破,是辽宁推进法治化营商环境建设的一个鲜活案例。

法治是最好的营商环境。近年来,辽宁政法系统把法治环境、信用环境建设作为优化营商环境最紧迫、最突出的任务来抓,打出“组合拳”,跑出“加速度”。

实践中,辽宁省委政法委制定了《关于建立民营企业及其经营者涉法权益保护协作机制的指导意见》等配套文件,建立了涵盖省、市、县三级党委政法委、营商局、工商联、政法单位的工作协调机制,构建了法治化营商环境建设“1+5+N”制度体系,搭建起法治化营商环境建设工作的“四梁八柱”。

辽宁全省法院形成服务保障市场主体“3+5+1”工

作体系,为市场主体发展壮大提供精准有力的司法服务和保障;全省检察机关全面履行法律监督职责,精准办理涉民企案件,坚决杜绝“办理一个案件,垮掉一家企业”;全省公安机关将规范公安执法、维护企业合法权益、保障企业经营发展等作为重点工作任务,全力推进法治化营商环境建设;全省司法行政系统开展“万所联万会”活动,315家律所与366家商会、行业协会建立联系机制,为市场主体提供优质高效的法律服务。

打造公平公正的营商环境,辽宁省人大常委会也进一步一个脚印,铿锵有力。

2016年12月7日,全国省级层面第一部营商环境法规《辽宁省优化营商环境条例》出台。2019年10月1日,新修订的《辽宁省优化营商环境条例》施行。

随后,辽宁省人大常委会用法治守护营商环境再出重拳,《辽宁省惩戒严重失信行为规定》《辽宁省社会信用条例》分别于2021年8月1日、2022年1月1日施行。

“前者主要是填补对政务诚信、司法公信的惩戒盲点,有力维护市场经济秩序,营造诚实守信的社会氛围,推动优化营商环境,而后者是辽宁省社会信用建设领域的首部基础性法规,明确了社会信用管理职责,构建了新型信用监管机制,保护了信用主体合法

权益,突出支持和规范了信用服务业发展,夯实信用生态建设。”辽宁省人大常委会副秘书长、办公厅副主任王家林说。

2021年10月至11月,辽宁省人大常委会就国务院《优化营商环境条例》和《辽宁省优化营商环境条例》实施情况开展执法检查,这是省人大常委会连续第五个年头开展针对营商环境状况的监督检查,充分彰显了辽宁人大打赢优化营商环境这场攻坚战、持久战的坚强决心。

打造安商兴商发展环境

不久前,锦州市龙头企业新华龙公司通过“项目管家”服务平台提出运营资金短缺的帮扶需求后,当地“项目管家”迅速对接,通过平台“春锦计划”协助申请到3000万元贷款,企业负责人由衷感慨:“管家真管事!”

2021年以来,辽宁省推动各市建立完善“项目管家”服务信息化平台,目前,平台已注册中小微企业102712户,全省“项目管家”累计协调、解决各类问题4805个。

“我们的任务就是要当好经济生态的‘护林员’、企业发展的‘店小二’。”从事“管家”工作多年的铁岭市清河区营商局局长敬鹏说。

以服务为本,辽宁着力打造成本洼地,让企业轻装上阵、聚力前行。

近年来,辽宁省积极推进工程建设项目审批制度改革,在全省实行告知承诺、联合审查、联合审图、联合验收等改革措施,项目审批实现网上办理。推进减税降费,对月销售额15万元以下的增值税小规模纳税人免征增值税,仅2021年前9个月,全省新增减税降费111.2亿元。

暖心的减税降费措施,在辽宁可不仅限于小微企业。沈阳鼓风机集团股份有限公司仅在2021年就累计享受各项税费优惠达5100余万元。“优惠政策解了燃眉之急,为企业新产品研发、资金周转、原材料采购、合同履约等提供了很大帮助。”沈阳鼓风机集团股份有限公司董事长兼党委书记戴继双欣慰地说。

市场主体的成本竞争力强,一方面是大幅降低制度性交易成本和生产要素成本,打造成本洼地、投资高地;另一方面则是让违法违规成本提高。

辽宁全省公安机关紧盯影响企业发展的突出违法犯罪,尤其在2021年初开展法治化营商环境“涉企案件”攻坚战后,共办结涉企积案916起,挽回经济损失5.08亿元,有力打造了安商兴商的发展环境。

生态宜居不再仅是口号

在沈阳市沈河区多福社区,这里的居民大都“居

有所乐”“乐不思迁”,那么,乐从何来?

多福社区的法宝是“四乐”。乐居。经过两次全方位改造,40年历史的社区焕然一新;乐惠。选择口碑好的物业公司,共同打造红色物业品牌;乐福。通过一系列“福”活动吸引居民走出家门;乐助。以“党建”为引领,推动群众各项需求在网格发现,“最近一米”解决群众急难愁盼。

多福社区,是辽宁省全力推进生态宜居的生动写照。

为打造生活居住友好型环境,辽宁省与住建部共建城市更新先导区,推进生态修复和功能修补,完善长租租房和土地要素保障政策,着力解决大城市住房突出问题。

为打造创新创业友好型环境,辽宁省出台了《辽宁省人才服务全面振兴三年行动计划》等近30个措施,解决人才创新创业、科学研究、安居乐业“难点”“痛点”“堵点”。实施高校毕业生留辽辽回来辽工程。设立高层次人才服务中心,提供规范化、个性化、人性化的“一站式”“保姆式”服务。

为打造绿色低碳友好型环境,辽宁省统筹山水林田湖草沙系统治理,建立健全了符合辽宁实际的生态补偿机制,出台了《关于创建辽河国家湿地公园实施方案》,扎实推进蓝天、碧水、青山、净土保卫战,生态环境持续改善。

为给辽宁省生态安全战略格局提供有力司法服务和保障,辽宁省高级人民法院确定沈阳、大连、丹东、锦州、朝阳、盘锦6家中级人民法院,分别跨区域集中管辖辽河流域生态走廊北部地区、辽东半岛沿海防护林带、辽东山地丘陵生态屏障区等6个地区的环境案件。行政区划界限和壁垒被打破,审判专业化水平不断提升。

近年来,辽宁全省公安机关对涉食药、环保等与百姓生活密切相关领域的违法犯罪保持高压打击态势,护农护粮“粮雷”行动,依法严厉打击了套牌生产、侵权假冒、非法添加,以不合格产品冒充合格产品等犯罪行为。仅2021年,辽宁全省公安机关共侦办“食药环”刑事案件2700余起。

“持续优化辽宁省营商环境,抓好政治生态,抓好法治环境是根本。辽宁省上下要进一步提高思想认识,发扬斗争精神,持续净化政治生态,下大力气抓好法治环境建设,直面问题,决不‘绕道’,以政治生态、法治环境的持续优化来推动和保障营商环境持续向好、根本好转,奋力实现辽宁全面振兴、全方位振兴新突破。”辽宁省委书记张国清在不久前召开的全省优化营商环境推进会上的讲话掷地有声。

要把饭碗牢牢端在自己手中

吉林加强法治建设为黑土地保护夯基垒台

□ 本报记者 张淑秋 刘中全

阳春三月,吉林大地冰雪消融,白山黑水焕发出勃勃生机。

我国重要商品粮基地——吉林省的黑土地分布十分广泛,全省粮食产量的80%都产自黑土区。“捏把黑土冒油花,插双筷子也发芽”,是群众中广为流传的顺口溜,要把饭碗牢牢端在自己手中,肥沃的黑土地功不可没。

黑土地是最宝贵的不可再生土壤资源,被称为“耕地中的大熊猫”。近几年来,吉林省加快实施“藏粮于地、藏粮于技”战略,大力推动黑土地保护走上法治化轨道。

出台全国首部黑土地保护条例

在近几年的吉林省政府工作报告中,黑土地保护都占据重要的一席之地,吉林省从构建国家生态屏障、维护国家粮食安全的高度,将黑土地保护工作摆在重要位置。

2018年,吉林省率先出台全国首部黑土地保护条例。

2021年3月,成立了由省委书记和省长任双组长的吉林省粮食安全工作暨黑土地保护工作领导小组,组建吉林省黑土地保护专家委员会,成立黑土地保护工作专班,形成党政主要领导挂帅、专业人员科学指导、领导小组牵头抓总的组织领导格局。

吉林省为给黑土地“加把油”,让黑土地“歇口气”,设立了黑土地保护管理机构和黑土地质量保护监测中心,建立黑土地保护“田长制”,把保护责任落实到田间地块,落实到基层组织。吉林省农业农村厅组建黑土地保护管理处,制定具体措施,推进人才、资金、项目等向黑土地保护聚集,做到专事专管、条线清晰、责任到位。

吉林省梨树县是全国粮食生产五强县之一,也是黑土地保护利用的试验田。经过多年实践探索,率先解决了黑土区玉米连作、秸秆焚烧导致的土壤退化以及衍生的环境问题,总结出了保护性耕作的“梨树模式”。2021年秋,吉林省粮食总产量突破800亿斤。目前,吉林已有超2800万亩黑土地采取保护性耕作,占粮食播种面积的三分之一,吉林省政府工作报告中提出2022年出台黑土地保护工程实施方案,全面总结推广“梨树模式”,保护性耕作面积扩大到2875



2021年9月,吉林省梨树县人民法院第四检察部办理了一起十家堡镇的垃圾污染黑土地案。因为检察官找来挖掘机将被埋的垃圾翻出来现场取证。

齐贵双 摄

万亩的目标。

强化黑土地司法保护力度

黑土地在高产丰产的同时,也面临土地变硬、变薄、变瘦的危机,排除自然因素对黑土地的侵蚀,打击治理涉黑土地违法犯罪行为也让吉林省政法系统深感职责重大。几年来,吉林政法机关认真落实省委省政府关于黑土地保护的部署要求,坚决扛起保护黑土地的职责任务,强化法治理念,为包括黑土地在内的生态环境和资源保护工作提供制度保障,并且强化执法司法配合,高压打击涉及黑土地违法犯罪行为。

在吉林省委政法委支持下,2021年1月21日,吉林省环境治理司法协同中心第一次联席会议在省高级人民法院召开,省高院与省检察院、省公安厅、省司法厅、省自然资源厅、省生态环境厅等11个部门,联合印发《关于建立吉林省环境治理司法协同中心联席会议机制的意见》(吉林省环境治理司法协同中心2021年

工作计划)。

省高院党组高度重视黑土地司法保护工作,要求将黑土地保护工作纳入全面贯彻落实最高人民法院《关于全面推进乡村振兴 加快农业农村现代化提供司法服务和保障的意见》的实施方案中统一部署。

“2019年,省高院单独设立了环境资源审判庭,加强对环境资源案件,特别是黑土地保护案件的审判及综合指导工作。”省高院环境资源审判庭庭长孙兆银介绍说。

据了解,为了从源头上解决黑土地保护纠纷问题,全省各级法院积极开展黑土地纠纷诉前化解工作,梨树县法院进一步推动院院联动机制运行,依法纠正执法部门涉及黑土地违法行使职权、滥作为等行政行为,从司法审判角度督促行政机关履职尽责,还首创了“员额法官进网格”的工作模式,在黑土地司法保护工作中取得明显成效。目前梨树县法院的先进经验正在全省各级法院中推广。

记者了解到,自2020年至2021年7月,吉林省各级

法院受理的涉黑土地保护一审案件共462件,其中涉及土壤保护的民事公益诉讼案件5件,行政公益诉讼案件10件,土壤污染、非法占用农用地等刑事附带民事公益诉讼案件29件,其他涉黑土地保护刑事案件418件。

2020年9月,省检察院启动黑土地保护检察监督专项行动。

“我家世代都是农民,土地就是我们的一切,这块地一年至少能产八九千斤玉米,检察机关办实事,解决了大问题!”村民石成玉指着已播种的玉米田感慨地说。2021年5月19日,《法治日报》记者随同梨树县检察院第四检察部前往郭家店镇柴火沟村,开展监督“回头看”工作。石成玉所指的那片玉米田,本已被废弃抛荒多年,在此次专项行动中,梨树县检察院通过发检察建议等多方努力,终于使这片土地复耕。

据了解,省检察院按照省委统一部署,把黑土地保护检察监督工作纳入“一把手”工程,在司法层面把保护好黑土地资源摆在突出位置,并将黑土地保护工作纳入“四大检察”年度工作要点。公益诉讼检察部门将黑土地司法保护作为开展“公益诉讼守护美好生活”专项监督活动中的专项任务,深入调研、定期督导,全力推动。

据悉,四平市检察机关如何将遏制黑土地资源退化、筑牢粮食安全“压舱石”,作为检察机关深入探索的课题来抓,将黑土地保护作为服务乡村振兴战略的重大举措,开展专项行动,四平市检察院在全省率先建立“公益保护督察员”制度,发动社会力量参与公益保护,还在梨树、伊通等地,建立了全省第一批“生态检察警示教育基地”“生态检察保护示范区”和“野生动物保护示范区”,着力加强对重点区域的司法保护。

一组数据说明了全省检察机关的工作成效——自2020年9月开展黑土地保护检察监督专项行动以来,全省检察机关批准逮捕17件20人,审查起诉131件141人,发出社会治理检察建议2份;公益诉讼检察机构立案374件,发出诉前检察建议286件,提起公益诉讼28件,黑土地保护利用工作进入法治化轨道。

重点打击涉及黑土地犯罪

万物土中生,有土斯有粮。

吉林省综合运用互联网、大数据、人工智能等技术手段,在黑土地保护上实现法治和智治融合。据了

解,吉林省建立了黑土地(耕地质量)大数据平台,完善49个标准化县域空间数据库和属性数据库,涵盖耕地质量长期定位监测点199个,土壤墒情自动监测站235个,利用“卫星遥感”“大数据+无人机”等科技手段,全力提升打击破坏黑土地资源犯罪活动的预知预警能力。

为切实保护好黑土地这一“耕地中的大熊猫”,2021年,省公安厅部署开展了打击破坏黑土地资源犯罪专项行动,在全国打响了黑土地保护的“第一枪”。据统计,行动期间,全省公安机关坚持以打开路,强化线索核查,累计查处破坏黑土地资源犯罪案件18起。

“吉林成立了由副省长、公安厅厅长为组长的打击破坏黑土地资源犯罪专项行动领导小组,组织全省公安机关重点打击盗挖黑土地资源犯罪活动。”省公安厅生态环境犯罪侦查总队队长邓朝向《法治日报》记者介绍说,全省公安机关实施“全链条、全环节、全要素”的全面打击策略,坚决斩断破坏黑土地资源犯罪网络。

“在行动期间,各级公安机关相关部门警种强化协同作战,形成上下贯通、部门联动的工作格局。”邓朝说,省公安厅还密切衔接,强化执法联动,积极与省自然资源厅、省农业农村厅等部门开展业务对接,健全工作机制,畅通信息互通,线索移送,案件研判等交流渠道,切实形成工作合力,提升办案质效。

同时,省公安厅主动加强与科研机构的沟通交流,共同研究推进黑土地保护工作。还首次使用长光卫星监测数据发现案件线索,开创了国内运用卫星遥感技术打击破坏黑土地资源犯罪的先河,有效提升保护黑土地资源、打击破坏黑土地资源犯罪的能力。

吉林积极推行智慧普法,创新精准普法、互动普法、短视频普法等形式,广泛宣传有关黑土地保护的法律法规、政策措施及科学知识,动员全社会积极参与、共同保护黑土地资源。

围绕黑土地保护,全省司法行政部门发挥职能优势,开展专项法治宣传活动。磐石市司法局开展了保护黑土地专项法治宣传月活动,动员法律专业人才加入保护黑土地义务宣传队,入户走访宣传,提升群众依法保护黑土地意识。浑春市司法局动员司法所在辖区开展法治宣传活动,倡导广大村民自觉保护耕地。

吉林以法治建设为黑土地保护夯基垒台,保驾护航,努力推动黑土地保护取得实效,走出了一条黑土地保护的法治之路,只有保护好黑土地,黑土地才能成为养人的“黑土粮仓”。