无锡滨湖区组织领导干部集体述法

现场质询尖锐火辣达到红脸出汗效果

□ 本报记者 丁国锋

3月11日上午，江苏省无锡市滨湖区胡埭镇党委书记宋晓裕坐上区政府会议中心述法席，作为滨湖区委全面依法治区委员会述法专题会议的第一名述法干部，面对出席会议的全面依法治区委全体成员，进行述法报告。《法治日报》记者在现场直击了本次述法的全过程。

述法过程气氛热烈

以述法推进领导干部带头尊法学法守法用法，是一项创新举措。述法工作的程序是怎么样的?能起到什么样的效果?

宋晓裕围绕凝聚法治合力、深化法治实践、提升法治环境三个主题11个方面进行述法，介绍了依法治理实践情况。2021年胡埭镇以53项综合行政处罚事项下放为契机，优化调整综合执法体制机制，制定行政执法“三项制度”，落实两轮综合行政执法全员培训，办结行政处罚案件11起；聘请3家律所团队作为法律顾问参与到涉法工作中，保证法律顾问在制定重大行政决策、推进依法行政中发挥积极作用；通过司法介入遏制炒卖厂房、地块3起，促进经济工作在法治轨道上稳步推进；全年共化解信访积案3件、各类社会矛盾纠纷298件，让“小事不出村，大事不出镇，矛盾不上交”落到实处。

述法完毕后，滨湖区委全面依法治区委副主任、区委常委、宣传部部长周俊鹏和区委全面依法治区委委员、区人民法院院长潘华明先后围绕对提升镇法治建设满意度有何举措、老旧小区加装电梯作为老百姓关注的民生大事如何操作等问题进行了现场质询。

“老旧小区确实存在各种问题，将分3期加装200多部电梯，并要求在整个过程中合规，采取有序对接方式先装3部电梯让老百姓感受，再通过倾听民意、改进工艺，把好事办好。”宋晓裕答道。

随后，滨湖区区长、区委全面依法治区委副主任李平进行了点评。“胡埭镇一体推进经济社会发展与依法治镇，把法治工作纳入年度重点任务，法治政府、法治社会建设扎实有力。但在工作中还需要注重创新普法形式，不断提升群众的法治获得感和满意度。”李平说。

通过述法推动监督

当天的述法工作严格按照“述法+质询+点评”的模式进行。记者感受到，整个过程准备充分、扣题严谨、气氛热烈，述法干部汇报内容具体实在、针对委员质询不偏题、不回避，尤其对涉及群众关切的利益问题，都能通过运用法治思维和法治方式，拿出可操作性方案。

滨湖区占无锡太湖岸线的90%左右，该区水利局是无锡市水利系统唯一获评省级法治水利示范点的建设单位，局长张清在述法中专门汇报了落实《江苏省湖泊保护条例》《无锡市河道管理条例》等法律法规，如何全面推行河(湖)长制，如何通过大幅提高取水许可审批工作，提升水行政管理和执法工作、推动水资源管理创新发展的举措，得到委员们的一致肯定。

市场监管涉及民生安全。该区市场监管局局长丁涤康专门针对社会关切的强化“米袋子”、“菜篮子”监管、进口冷链食品专项执法检查、安置房小区电梯安全等进行了详细汇报。“对全区209家冷链食品经营单位前后开展检查2100多轮次，全区41个安置房小区、100部电梯进行维保质量抽查，累计调处消费纠纷近1.1万起，办结率100%，为消费者挽回经济损失680余万元。”丁涤康在汇报中分别作了说明。

“希望能进一步确保精准文明执法，弥补短板弱项、提升行政执法能力水平，加强执法队伍建设，充实法治专业人员，提高运用法治思维推进工作、破解难题的能力和水平。”滨湖区委全面依法治区委副主任、区委常委、政法委书记张爱军在点评中提出要求。

“通过这场活动，感受到现场质询尖锐火辣，达到了红脸出汗的效果。”张爱军认为，领导干部尊法学法守法用法的“头雁效应”越突出，群众法治获得感就会越强烈，通过领导干部述法，能起到增强领导干部带头尊法学法守法用法的意识，也能通过述法推动监督，进而提升述法工作影响力。

提供坚实法治保障

记者了解到，无锡市委按照中央和省委部署专门出台文件，明确述法工作具体要求。其中在实地督察、书面督察和法治建设监测评价中重点查看辖区各板块、市级机关部门是否开展党政主要领导和市管干部年度述法考评，推进述法工作全范围落实。

为扎实推进述法工作，无锡市委全面依法治市委员会与市委组织部考核办对接，将党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责情况列入领导干部个人年度述职报告，并作为无锡市2021年度年终综合考核相关要求，将述法内容列入考核程序中领导班子与领导干部的自评总结要求，将区、市各板块党政主要负责人“述法情况”与德能勤绩廉并列作为测评依据，各部委办局的主要负责人述法测评与领导班子、领导干部年度考核民主测评同步开展。

“今天出席述法工作的领导干部，通过述法、质询、点评、考评四个环节并现场公布考评结果，对全区述法工作起到示范作用。希望进一步增强法治意识，切实做到依法执政、依法行政、依法办事，为全区各项事业发展提供坚实的法治保障。”述法结束活动后，滨湖区委书记、区委全面依法治区委主任孙海东围绕推进全区依法治理工作作了专门部署。

“滨湖区委全面依法治区委员会召开的述法专题会议，是对党政主要负责人履行推进法治建设第一责任述职考评机制的一场精彩的实践操作，为全市述法工作提供了有益的参考和借鉴。”出席活动的无锡市委依法治市办副主任、市司法局党组书记、局长谢海华说。

“‘述法+质询+点评+考评’的创新模式，为全省领导干部述法提供了可供学习和借鉴的‘滨湖样本’。”江苏省委依法治省办专职副主任马太建表示，全省各地各部门要进一步认清述法工作的重要性，提高政治站位，扛起责任担当，明确重点关键，通过一级抓一级、层层做示范，推动本地述法工作落地落实落细。

市场监管总局去年反垄断工作取得明显成效

查处垄断案件176件罚没235.86亿元

本报讯 记者**万静** 近日全国市场监管系统反垄断工作会议以视频形式召开。记者从此次会上获悉，2021年反垄断工作取得明显成效，全国查处垄断案件176件，罚没金额235.86亿元；重点领域和重大案件执法实现新突破，公平竞争政策体系建设和实施取得新进展，反垄断执法体制和能力建设迈上新台阶，国际合作和竞争倡导迈出新步伐。

此次会议还对今年的反垄断工作做出部署，重点做好以下五方面工作：一是聚焦提高反垄断法治化水平，着力完善公平竞争法律制度体系，为市场主体提供更加清晰的行为指引。二是聚焦提振市场预期和信心，着力深化公平竞争政策实施，助力畅通国内大循环。三是聚焦稳定宏观经济和保障民生福祉，着力加强重点领域反垄断监管执法，将公平竞争的“软实力”转化为推动发展的“硬动力”。四是聚焦推进现代化监管体系建设，着力增强公平竞争治理能力，抓好队伍建设。五是聚焦塑造我国竞争新优势，着力增强企业合规能力，提高竞争规则领域国际话语权。

国家知识产权局公布年度工作指引

发明专利审查周期减至16.5个月

本报北京3月21日讯 记者**张维** 今天，国家知识产权局公布《推动知识产权高质量发展年度工作指引(2022)》(以下简称《指引》)，《指引》明确，发明专利审查周期压减至16.5个月，其中高价值专利审查周期压减至13.8个月；商标注册平均审查周期稳定在4个月。

《指引》要求围绕地理标志立法、数据产权保护等重大理论和实践课题，开展知识产权专题研究，提出相衔接相支撑的政策举措，更好为决策提供参考。加快数据产权、人工智能产出物知识产权保护制度研究论证，适应新领域、新业态发展需要。完成专利法实施细则修改和《专利审查指南》适应性修改，落实专利法修改相关部署。加快商标法及其实施条例修改论证，推动解决恶意抢注、大量囤积等突出问题，平衡公共利益，强化使用义务。提出地理标志统一立法的基本框架和主要内容。

《指引》还提出扩大专利转化专项计划覆盖面，完善实施效果统计，做好绩效指标引导。打造知识产权运营服务体系升级版。完善专利权转让登记制度，修订发布专利实施许可合同备案办法。建立财政资助项目形成专利的声明制度。继续做好职务科技成果赋权改革，促进知识产权转化运用。积极稳妥推进知识产权质押融资工作，做到扩大规模与防范风险相统一。围绕国家重点产业、关键领域核心技术实施一批专利导航项目，完善知识产权支撑关键核心技术攻关工作体系。

此外，《指引》强调深入推进代理行业“蓝天”专项整治行动，严厉打击违法违规代理行为，加强平台代理机构治理。实施知识产权代理信用评价管理，加强对经营异常和严重违法失信行为的监管，健全行业自律机制。

吴忠深化警务改革打造平安建设高地

□ 本报记者 申 东
□ 本报通讯员 王志刚

“我每周至少有三天半在社区，开展矛盾纠纷排查化解、基础信息采集、组织安全防范等工作，让群众切身感受到警察就在身边。”3月17日一大早，宁夏回族自治区盐池县惠安堡派出所社区民警师正禹就赶到惠安警务室，与网格员商议排查矛盾纠纷事宜。

社区民警自觉深耕基层，在群众身边办公，这一变化源自吴忠市的派出所和社区警务深化改革。全市公安机关积极推动全市46名派出所所长“进班子”兼任乡镇(街道)党政副职，562名社区民警(辅警)进村(社区)两委班子，切实增强派出所所长和社区民警牵头开展基层社会治理的主动性。健全完善衔接配合等机制，专业警种办理派出所移交刑事案件1417起，派出所向专业警种提供有效线索265条。

优化基层治理配置

3月14日，青铜峡市南苑社区副书记、社区民警梁维科组织社区警务专干、禁毒专干、网格员、调解员等社会力量召开社会治安防范例会。自从社区民警担任村(社区)干部后，像这样的会议成了全市社区民警的常规操作。

大力推行“1+X+N”基层警务模式，“1”即社区民警，“X”即社区辅警，“N”即社区网格力量，联动共治。全市近千名警力下沉社区，发动5000余名群防群治力量积极参与，从组织、阵地、人员等方面实现真正意义上的警社融合，提供情报线索224条，协助抓获违法犯罪嫌疑人331人。

推动警务室标准化、规范化、等级化建设，严格控制三类警务室建设数量，全市587个村(社区)建成警务室572个，覆盖率97.4%，95%以上的警务室与村(社区)“两委”同址办公。

做实公安基层基础

“去年，派出所不再办理刑事案件和黄赌毒案件，以更好做实公安基层基础、服务人民群众等工作，直接拉近派出所与人民群众之间的距离。”同心县公安局豫海镇派出所所长谭兴发介绍说。

这是宁夏公安厅推动派出所做实基层基础工作的一项创举，有力地推动了派出所回归职能本位。2021年3月，吴忠市县两级公安机关在全区率先拉闸变轨，全面落实派出所“两不办”制度。

改革之初，难度很大，存在思想认识不统一、部门小利益导致所队衔接不顺畅等难点问题。为此，吴忠市公安局优化完善所队捆绑配合协作、警种互补援助、所队支援等机制，城区推行所队“双处警”模式，偏远农村推行专业警种驻所模式，成立专业接处警队伍3支129人，推行“接巡处”一体化工作模式，大大提升了整体警务效能。

同时，吴忠市公安局重新修订考核办法，90余项指标任务得到精减、合并或者明确由专业警种承担，切实减轻了派出所的负担。

“以前，民警不仅要接处警、调解纠纷，还要办理案件、完成打处指标，‘分身乏术’，无法对辖区治安实现精准有效管控。”青铜峡市公安局城关派出所所长何炜说。

该所扎实落实“365天×24小时”受理办理制度，帮助群众寻找遗失物品、查找走失人员、查办民生小案，受到群众的一致好评。

应急处突快人一步

去年5月8日，同心县公安局指挥中心接到群众报警，指令下发、双向出警、研判比对、核查身份、锁定位置等一系列情指调度，5分钟后即控制目标。

应急处突，快人一步。这得益于派出所、各专业警种全力落实“1、3、5”分钟应急防控处置圈，根据巡防警力与处警现场距离划分，做到近处1分钟到达、远处3分钟到达、稍远处5分钟到达，形成“三向合力、三箭齐发、同步并轨、相互增援”的“巡防辐射圈”，以最佳状态、最优警力、最高质量、最快速度完成各项任务。

同心县公安局局长宋继忠告诉记者，深化派出所改革，不仅体现在社区警务上，在一些突发性事件中，派出所民警也能发挥快速机动的特点。一是做实基层治理大巡防格局，乡镇农村183名社区民(辅)警和153支1036名网格员作为群防群治辅助力量开展各项工作，形成覆盖全域的精准巡防网。二是运用可视化执法管理平台，派出所出警民警能够通过执法记录仪及时反馈现场情况，指挥中心迅速评估处警现场，实时调度增援，提供远程协助。三是借助吴忠市公安局合成作战中心大数据分析，加强对行业场所、治安动态、重点人员等信息的分析研判，集中分析重点人员、出租房屋、流动人口及辖区刑事治安案件规律特点。

“辖区宾馆、娱乐场所、网吧等行业场所管理更加规范科学，去年辖区涉行业场所警情和发案同比分别下降17.6%、30.6%，大大减轻了派出所的接处警压力。”利通区公安分局朝阳派出所所长马少新对吴忠市合成作战中心大数据分析深有感触。

有了大数据支撑，全市推进实施精准巡防，建立市局、分局情报中心、派出所综合指挥室三级情报指挥架构，按照“月度+重要节点”研判机制，扎实开展情报会商研判，梳理涉稳线索，实现市域、县域前瞻性预警打击。去年市局合成作战中心累计串并案件23串109起，联动警种破获案件20串160起，打掉犯罪团伙7个，抓获犯罪嫌疑人52名，抓获潜逃17年命案逃犯1人。

应急管理部出台“十四五”危化品安全生产规划方案

以有效遏制重特大事故为首要目标

本报北京3月21日讯 记者**蔡岩红** 为指导做好“十四五”期间危险化学品、油气和烟花爆竹安全生产工作，强化重大安全风险防控，有效遏制防范重特大事故，全面提高安全生产水平，应急管理部近日印发《“十四五”危险化学品安全生产规划方案》(以下简称《规划方案》)，对全国危险化学品安全生产工作进行系统谋划部署。

《规划方案》强调，要始终把危险化学品安全风险防控摆在防范化解重大风险的突出位置，坚持统筹发展和安全，坚持人民至上、生命至上，以有效遏制重特大事故为首要目标，以滚动实施危险化学品安全专项整治三年行动为抓手，着力抓重点、强基础、堵漏洞、补短板，更加注重构建安全治理体系，更加注重提升本质安全，更加注重管理手段数字化转型，加强源头治理、标本兼治、系统推进，提高安全管理系统化、精准化、智能化水平，从根本上消除隐患、从根本上解决问题，全面推动化工行业转型升级。

《规划方案》提出，要围绕危险化学品系统性安全风险防范，按照问题、目标与效果导向，制度性与工程性措施同步实施，落实一批制度举措和建设项目。构建危险化学品安全治理体系，要抓好安全生产责任体系、隐患排查治理体系、安全预防控制体系、本质安全发展体系、从业人员培训体系、基础支撑保障体系六个方面工作。着眼提升本质安全水平方面，实施化工园区安全提质、大型油气储存基地安全防控、企业安全改造、安全培训网络建设、“工业互联网+危化安全生产”五大工程。

《规划方案》要求，要建立健全实施机制、认真落实重点措施、强化多元投入机制、积极开展试点示范、严格实施规划评估，确保落实到位，如期实现目标。

“中国渔政亮剑2022”系列专项执法行动方案印发

部署十个具体专项执法行动

本报北京3月21日讯 记者**侯建斌** 为进一步规范渔业生产活动，强化渔业水域生态环境保护，农业农村部近日印发《“中国渔政亮剑2022”系列专项执法行动方案》(以下简称《方案》)，部署长江流域重点水域常年禁捕专项行动、海洋伏季休渔专项行动、清理取缔涉渔“三无”船舶和“绝户网”专项行动等十个具体专项执法行动。《方案》要求，聚焦禁渔重点任务和渔业管理突出问题，坚持严格规范公正文明执法，严厉打击各类涉渔违法违规行为，维护渔业生产秩序、渔区公平正义和国家渔业权益。

《方案》要求，完善工作机制。加强与外事、公安、海警、水利、网信、市场监管、交通运输、工信等部门沟通协调，推动实施部门联合执法、联合办案，构建捕捞、运输、销售全链条打击违法违规行为机制，提升监管合力。统筹执法力量，在重点区域、重点时段开展联合执法、联动执法，形成水陆执法闭环。对于发现的大案要案要坚决查处、依法公开，强化渔政执法与刑事司法衔接，达到“查办一起、震慑一片”的效果。

《方案》指出，要充分发挥社会公益组织作用，公开举报电话，完善有奖举报机制，构建专群结合监管机制。依法依职能强化渔业生态公益诉讼，加大违法行为惩处力度。

《方案》强调，要落实反有组织犯罪法，按照扫黑除恶常态化部署安排，继续深挖渔业领域内组织涉渔“三无”船舶非法捕捞、非法越境(界)、电毒炸鱼和海洋捕捞中划界圈海、渔港码头“扒皮”等涉黑涉恶线索，及时移送公安机关。要积极配合公安、法院、检察院等部门做好案件查办，坚决打击组织化、团伙化、链条化违法犯罪活动。

贵州严查严处交通违法行为

本报讯 记者**王家梁 王鹤霖** 近日，贵州省公安交警及交通执法部门正式联合开展严管严查公路突出违法行为、整治交通运输领域违规违法从事网约车经营的集中统一行动，强力打击客货运车辆超员超速、疲劳驾驶、非法营运、不规范使用安全带等突出交通违法行为，全力保护群众生命财产安全，维护公路交通安全。

集中统一行动期间，各地交警部门创新举措层出不穷。贵阳交警采取“亮屏”宣传，在全市所属LED大屏、楼宇电视等滚动播放“自觉抵制非法营运行为，选择乘坐合法合规车辆”等宣传标语。黔西南州交警部门及时曝光辖区网约车及其驾驶人严重交通违法情况。黔东南州交警采取暗访督导道路形式加强交通安全专项整治，并就暗访发现的问题和隐患提出现场整改和限期整改措施等。

四川筠连公安强势推动禁毒工作

本报讯 记者**马利民** 通讯员**唐洁华** 今年以来，四川省筠连县公安局紧扣党的二十大安保维稳主线，以扎实开展“磐石1号”专项行动为牵引，聚焦涉毒人员，打好“主动战”“狙击战”“攻坚战”三场战役，发现吸贩毒线索89条，查清人员构成和贩毒网络3个，抓获未执行强戒人员12名，吸毒人员18人，取得重大突破，强戒执行率达到100%，全县吸毒人员肇事肇祸零发生，无吸毒人员实施抢劫、抢夺等恶性刑事案件发生。

针对疫情愈发严峻形势，为做好海上疫情防控工作，近日，浙江省临海海防大队组织民警深入港岙口、码头，向船员发放宣传单，讲解防疫期间注意事项，提高海上作业人员疫情防控意识和自我保护能力。图为民警宣讲现场。

本报记者 王春 本报通讯员 金林伟 陈俊俊 摄

河南武陟组建金牌调解团队

本报讯 记者**马维博** 针对疑难矛调专业技巧强、单兵作战力量弱等实际问题，河南省武陟县司法局把经验丰富、各方认可、善做群众工作的优秀调解员整合起来，组建“和谐之星”金牌调解团队，走出了一条合力攻坚、调和促稳之路。

据了解，“和谐之星”金牌调解团队共有14人，其中获得国家级荣誉3人、省级荣誉10人、市级荣誉1人，心理咨询师2人。该团队坚持矛调纠纷排查化解周研判例会制度，对重大社会矛盾集体研判、共同会商。对受理纠纷坚持“一案一策一档”，坚持一月一交办、一月一清理，根据事情进展，及时调整策略。

该团队结合“六防六促”专项行动，组织成员主动深入村街、企业一线，排查不和谐隐患。目前，共受理矛盾纠纷216件，调处216件，成功率100%。