



从历史经验中汲取智慧和力量



陈文平
海南省高级人民法院党组副书记、
副院长

党的十九届六中全会通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》，以宏阔的历史视角和深厚的历史智慧为中华民族奋进新时代、开启新征程、续写新篇章提供了方向指引和根本遵循。

伟大成就鼓舞人心，历史使命催人奋进。海南省各级法院切实把思想和行动统一到全会精神上来，从党的百年奋斗重大成就和历史经验中深入汲取智慧和力量，充分发挥审判职能作用，努力为海南全面深化改革开放和建设中国特色自由贸易港作出积极贡献。

一、坚持党对法院工作的绝对领导，提高政治站位

党的十八大以来，党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，最根本的原因在于有习近平总书记作为党中央的核心、全党的核心掌舵领航，在于有习近平新时代中国特色社会主义思想科学



王庆品
河北省保定市人民检察院
党组书记、检察长

河北保定检察机关始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻习近平法治思想，坚持人民至上，高质量落实中央、省市决策部署，精心打造品质检察、能动检察、服务检察、温度检察，以更高能级检察“软实力”催生高质量发展新动能。

一、强化政治担当，在服务大局中彰显检察作为

检察机关是政治机关，检察工作是政治性很强的业务工作。开启检察事业新征程，首先要提高政治站位，做到与时代同频共振、与党委同心同向、与人民群众同声相应。

在强化政治引领上坚定不移。保定检察机关始终坚持把“一切从政治上看”融入血脉、深入骨髓，以高度的政治自觉、法治自觉、检察自觉来捍卫“两个确立”、做到“两个维护”，确保检察工作始终沿着正确政治方向前行，确保在每一个具体案件中体现政治站位。

在听从中央号令上雷厉风行。检察工作必须始终与经济社会发展大局紧密联系在一起，自觉在大



李文博
广西壮族自治区河池市副市长，
市公安局党委书记、局长

公安机关肩负着维护国家安全、社会安定、人民安宁的职责使命。广西壮族自治区河池市地处桂西北的山区、库区，是多民族聚居的后发展地区，河池公安要坚决贯彻党中央的决策部署，完整、准确、全面贯彻新发展理念，凝心聚力、担当实干，奋力推动河池公安工作高质量发展，为建设新时代中国特色社会主义壮美广西作贡献。

一、准确识变，认清发展形势，以新发展理念统领河池公安工作全局

第十三届全国人大第一次会议通过的宪法修正案，把“贯彻新发展理念”写进了宪法。新发展理念就是指指挥棒、红绿灯。公安机关既是政治机关，又是执法机关，在政治上要自觉用新发展理念统领公安工作发展全局，在工作中要及时调整或纠正一切不适应、不适合甚至违背新发展理念的认知和做法，努力提高统筹贯彻新发展理念的的能力和水平。

要适应新思想引领。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，努力把新思想新理念转

指引。百年党史给我们的一个重要启示就是，坚决维护党中央的核心、全党的核心是党在重大时刻凝聚共识、果断抉择的关键，是党团结统一、胜利前进的重要保证。

海南法院坚定捍卫“两个确立”，坚决做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，始终坚持党绝对领导，牢牢把握人民法院的政治机关属性，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，把法院各项工作置于海南全面深化改革开放和自由贸易港建设大局中谋划和部署。

二、增强共产党人的忧患意识，提高能力水平

我们党一步步走过来，很重要的一点就是不断总结经验、提高本领，不断提高应对风险、迎接挑战、化险为夷的能力水平，这是我们党的优势所在。

海南法院把人民的美好生活需要、中国特色自由贸易港建设需要作为防范化解风险实践的现实践起点与工作方向，不断提高应对各种风险挑战的能力水平，时刻保持如履薄冰的谨慎和见叶知秋敏锐。全面梳理排查和及时有效化解工作中存在的风险隐患，聚焦聚力解决人民群众关心的举证难、周期长、成本高、赔偿低等问题，妥善审慎处理涉海航、房地产等蕴含复杂风险因素案件，确保重大风险防得住，控得牢，把防范化解重大风险贯穿人民法院工作的全过程和各方面。

三、践行以人民为中心的发展思想，坚持人民至上

始终把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为司法工作的出发点和落脚点。紧紧围绕“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”的目标，更加注重强导向，坚持面向农村、面向基

层、面向群众，坚持便于当事人诉讼，便于人民法院依法独立公正高效行使审判权，便于人民群众及时感受到公平正义的原则，坚持服务全面推进乡村振兴、服务基层社会治理、服务人民群众高品质生活需要，不断提升渔排法庭、医疗法庭、旅游法庭、家事法庭等特色法庭的司法能力水平，不断提升移动科技法庭的信息化建设水平，始终保持同人民群众的血肉联系，努力推动新时代人民法院工作高质量发展。

四、深入学习贯彻习近平法治思想，发挥审判职能，着力优化法治化营商环境

树立知识产权司法保护新理念，加大对关键核心技术、重点领域、新兴产业、传统文化、传统知识的知识产权司法保护力度，为创新驱动发展战略保驾护航；把握“管得住才能放得开”理念，遵循“以防为主、打防结合、综合治理”的原则，高压严打离岛免税套购走私犯罪行为，坚决不让海南自由贸易港成为“避税天堂”；加大落实行政案件行政机关负责人出庭应诉规定的力度，提高行政机关负责人出庭应诉意识和质量，提升行政机关依法行政水平和法治意识，促进行政纠纷的实质化解，全面推进依法行政和法治政府建设；强化善意文明执行理念，在依法保障胜诉当事人合法权益的同时，最大限度减少对被执行人权益的影响，加大涉党政机关和国有企业拖欠民营企业中小企业债务案件执行力度，努力实现合目的性、合规则性、合理性“三性统一”和政治效果、社会效果、法律效果“三效合一”。

五、深入贯彻落实习近平生态文明思想，对标世界一流，着力协同打造中华民族的“四季花园”

始终牢记生态环境保护这个“国之大者”，继续发挥“全域覆盖环境资源巡回审判”的示范引领作用

用，突出环境资源审判制度集成创新，巩固和完善环境资源“三合一”归口审理、环境资源跨区域流域提级集中管辖、全域覆盖环境资源巡回审判等改革举措，依法审理非法采砂、围海造田、破坏海岸带环境、盗伐滥伐林木、非法猎捕珍贵濒危野生动物、非法占用农用地、非法倾倒废物等各类破坏环境资源案件，继续全力打造环境资源审判“海南样板”，以最严格的保护推动海南全岛环境质量全面改善，建设生态环境世界一流的自由贸易港。

六、持续推进自我革命，坚持“严”的总基调，着力捍卫社会公平正义

在百年奋斗史中，我们党开新局于伟大的社会革命，强体魄于伟大的自我革命，形成了以伟大建党精神为源头的精神谱系，保持了党的先进性和纯洁性。总结中国共产党百年奋斗的历史经验，其中很重要的一条，就是坚持自我革命。

现在，党团结带领中国人民踏上了实现第二个百年奋斗目标新的赶考之路，我们必须常怀远虑、居安思危，坚持全面从严治党从严治党，坚定不移推进党风廉政建设和反腐败斗争，巩固深化党史学习教育和政法队伍教育整顿成果，严格落实防止干预司法“三个规定”等铁规禁令，以廉洁司法保证公正司法，以公正司法捍卫社会公平正义。

当前，海南正在加快建设自由贸易港，我们有幸成为自由贸易港建设的亲历者、建设者，应当坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，把握历史发展大势，坚定理想信念，立足审判职能，践行“国家战略、海南担当，海南发展、必有我功”的使命担当，在自由贸易港建设进程中跑好属于我们的这一棒。

促进检察工作全面协调可持续发展

局下行动。《中共中央关于加强新时代检察机关法律监督工作的意见》出台后，保定检察机关积极谋划开展“以新时代法律监督助力高质量发展”主题系列活动，凝聚形成“党委中心工作就是检之所向”的共识。

在为群众办实事上尽心竭力。始终以对人民群众最朴素的感情，做人民群众最关切的事情，在实际工作中满足人民群众对公平正义、美好生活的需要。市县两级检察机关与相关部门通力协作，努力打造共建共治共享法治化新格局，制发检察建议守护人民群众“脚下”“舌尖上”的安全。深化司法救助，助力乡村振兴，为因案致贫的困难家庭送上司法温暖。着眼打造法治化务工环境，建立根治欠薪联合调处机制，依法惩治恶意欠薪，让劳动者不再忧“薪”。

二、坚持能动司法，在服务发展上寻求最大“收益”

主动立足把握新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，聚焦“十四五”时期经济社会发展的目标任务，找准检察服务的着力点。

聚焦企业发展，推动经济发展跑出“加速度”。认真落实检察机关关保安全、护稳定、促公平各项措施，着力营造法治化营商环境，当好服务保障民营经济健康发展的“老娘舅”，积极开展涉案企业合规改革，探索建立《涉民营企业负责人轻微犯罪不起诉跟踪考察机制》，积极尝试通过检察建议、督促整改等方式，帮助企业防范经营风险和再次犯罪。

聚焦城改发力，助力城市建设绽放“新颜值”。保定检察机关把服务和保障城中村改造作为当前和今后一段时期的检察工作重点，找准切入点和结合点，为打赢城中村改造这场硬仗提供坚强有力的司法保障。积极探索方式方法，建立检警约谈制度，

了解服务需求，提供法律咨询，促进问题解决。加强城中村改造相关法律法规政策研究，对于不违背法治精神和法律原则，有利于推进城中村改造的探索和尝试，给予支持和保护，既坚决依法打击犯罪，又充分保护干事创业的积极性。

三、持续强化法律监督，在维护公平正义中彰显检察担当

坚持全面协调充分履职，以强作风、重落实、求极致为导向，促进“四大检察”提质增效，推动法律监督工作能力和水平整体提升。

刑事检察工作“精”处着力。改变事后监督的传统监督方式，加快从事后监督向诉讼主导延伸，增强检察监督的亲历性、参与度，强化刑事立案、侦查活动、审判活动和刑事执行活动全流程、闭环式监督，常态化开展法律监督专项检查 and 案件评查。把宽严相济刑事政策、少捕慎诉慎押司法理念贯穿始终。

民事行政检察“深”处耕耘。当前，我国社会的主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分发展之间的矛盾。在这样的大局大势下，只有把人民群众满意作为检察工作的根本标准，民事、行政检察工作才能担起新时代法治使命。保定检察机关始终坚持把人民群众满意度作为大事来抓抓实，通过介入和解、检察建议、公开听证等方式，常态化开展行政争议实质性化解。

公益诉讼检察“广”处延伸。检察机关提起公益诉讼制度是新时代检察工作“转型升级”的一个重要抓手。保定检察机关紧盯监督重点，在食品药品安全、环境保护等公益诉讼传统领域不放松。在个人信息保护、大数据安全、互联网侵权等非传统领域，坚持与时俱进，不断研究，积极稳妥进行“等”外领域探索。

四、全面对标时代要求，在狠抓自身建设中淬炼检察铁军

建设高素质、专业化的检察铁军，是做好各项检察工作、发展检察事业的重要保障。保定检察机关持续巩固政法队伍教育整顿成果，全面落实“五个过硬”总要求，努力建设一支政治上靠得住、党和人民放心的过硬检察队伍。

抓严管党治检锤炼优良作风。建设检察铁军就是要通过总结历史经验教训，在新时代全面从严治党的条件下，持之以恒落实中央八项规定精神，持续纠治“四风”，不断提升自身修养，增强拒腐防变和抵御风险能力。

抓好业务培训铸造专业素能。大力开展贴近实际、贴近业务、贴近基层的分类培训，持续推进能力素质建设，努力打造政治坚定、业务过硬、纪律严明、作风优良的检察铁军。不断深化巩固党史学习教育和政法队伍教育整顿成果，既要赓续忠诚、奉献精神的底色，又要凸显专业能力过硬的亮色。

抓实基层建设夯实基层基础。制定《基层检察院结对共建方案》和《机关帮扶薄弱基层院工作方案》，21个基层院组成10个帮扶对子，实现资源共享，取长补短，共同进步，促进全市检察工作全面协调可持续发展。

新时期开启新征程，新征程呼唤检察机关的新担当和新作为。保定检察机关将以检察工作“质量建设年”为契机，以服务保障新时代检察工作高质量发展 and 持续推进检察队伍自身高质量发展为目标，以贯彻落实《中共中央关于加强新时代检察机关法律监督工作的意见》为重点，全面提升检察工作质量，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

推动后发展地区公安工作高质量发展

化为推动公安工作的强大动能和社会治理的最新效能。

要适应新安全需求。面对百年未有之大变局的加速演变和新冠肺炎疫情的持续存在，影响国家安全和公共安全稳定的局势发生了新的深刻变化，机遇与挑战并存，这就要求公安工作必须作出新调整、抓住新机遇、应对新挑战。

要适应新技术应用。身处大数据智能化新时代，公安机关既要善于运用新技术服务公安工作，适应现代化的发展需求，又要及时掌握新技术应用领域的违法犯罪新动向，发现新问题，打击整治新型违法犯罪。新形势下，网络已成为各种信息的集散地、意识形态斗争的主战场，斗争的隐秘性、复杂性和不可控性明显增强，这就要求我们发扬斗争精神、增强斗争本领，坚决打赢网上网下斗争的主阵地。

要适应新执法环境。伴随着时代发展，公民法治观念以及依法维权意识得到增强和提升，加上融媒体和自媒体的蓬勃兴起和快速发展，使公安执法环境发生了深刻变化，这就要求公安机关和执法执勤民警不断适应和习惯在新媒体、全媒体的全过程监督下开展工作，依法履职。

二、科学应变，聚焦根本遵循，构建新时代河池公安工作发展新格局

“政治建警、改革强警、科技兴警、从严治警”方针和“对党忠诚、服务人民、执法公正、纪律严明”要求是新时代公安工作的根本遵循。公安工作要实现高质量发展，必须在这一根本遵循中思考，在全面、完整、准确把握新发展理念新发展格局中对标，把构建新时代河池公安工作发展新格局主动融入河池经济社会发展新格局。

构建风清气正的公安政治生态。要切实发挥好河池各级公安机关“一把手”等“关键少数”的示范引领作用，坚决把政治纪律和政治规矩挺在最前面，积极推进党史学习教育和政法队伍教育整顿的常态化开展，构建清廉公安机关，清正公安队伍，清朗警务环境。

构建提质增效的现代警务模式。现代警务模式是公安工作现代化的重要特征，也是公安工作高质量发展的重要表现形式。要坚持做精机关、做优警种、做强基层、做实基础，以社区警务、互联网+警务、大数据民意为依托作为警务活动的基础平台，重组警务资源，再造警务流程，着力构建资源高度整合、打防整体联动、运行科学高效的现代警务模式。

构建严格规范的执法责任体系。深入学习贯彻习近平法治思想，深化公安执法权力运行机制、执法监督机制改革，构建公安执法责任体系，巩固和深化近年来探索形成的“案件、财物、场所+协作、监督、培训”的“3+3”执法监督机制，进一步完善执法办案场所规范化建设，严格落实执法责任制和错案责任追究制，积极推动执法能力的专业化发展。

构建严密厚实的内部管理机制。严密厚实的内部机制，是实现全面从严治警的重要方式和途径，也是实现公安工作高质量发展的重要保证。要借助大数据信息化手段，探索构建监督与业务相融合、监督与执纪相结合、过程与结果相契合的“大监督”格局，把政治责任监督、“关键少数”监督、队伍日常监督、业务督察问责等重点监督环节细化为日常工作流程纳入系统管理，实现事前事中事后的全流程监督，尽最大限度地杜绝因制度机制实行不到位导致的不作为、慢作为、乱作为等问题发生。

三、主动求变，激发原动力，充分释放推动高质量发展公安潜能

一支有理想抱负、有责任担当、有知识能力、有过硬作风、有创新精神的高素质公安干部队伍，是推动公安工作高质量发展的根本保障力量。要善于积极、维护和激发这支队伍的内生动力。

激发党建引领力。突出党建的政治功能，充分发挥基层党建的引领力，把河池公安机关各基层党支部建设成为推动改革发展的坚强战斗堡垒，有效破解公安机关在基层社会治理中的难题，走出发展困局，推动基层警务的科学规范和高效质运行。

激发改革创新力。改革创新是引领高质量发展的动力源。坚定不移走改革强警之路，建立健全支持基层改革的激励创新和容错纠错机制，集聚创新资源，聚焦发展难题，突出原创自创，深挖基层创新潜能，以问题倒逼改革，以创新推动发展，破除一切阻碍发展的不利因素和障碍，推动形成并不断优化有利于创新创业的良好环境和氛围。

培植可持续发展力。建立健全精准化的人才培养机制，科学合理的绩效考核指标体系以及干部选拔任用机制，增强公安工作内在潜能。厚植人才发展土壤，为想干事的人创造条件，给能干事的人提供舞台，让干事的人享受待遇，不断优化人才发展环境，建设专业人才小高地，培育尖兵团队和专业队伍，确保在关键时刻能拉得出、冲得上、打得赢；坚持忠诚、进取、实干、担当、干净的选人用人导向，加强对年轻干部的精心培养，严格管理和合理使用，让公安事业后继有人。不断优化考核评价机制，用好绩效杠杆，全方位多角度撬动队伍的积极性和创造力，推动河池公安工作高质量发展。

甘肃省白银市坚持把推进市域社会治理现代化作为推动更高水平平安建设、法治建设的重要支撑，围绕系统化、精细化、法治化、智能化建设目标，立足市域优势，深化“五治融合”，加强和创新社会治理，抓基层、强基础、建机制，着力打造具有时代特征、白银特色的社会治理新格局。

一、突出工作重点

解决人民群众急难愁盼突出问题，是社会治理的根本出发点和最终落脚点。白银市聚焦影响社会稳定的难点、热点、痛点问题，推动社会治理重心下移、力量下沉、资源下放，最大限度将各类风险和矛盾问题防范在源头，化解在基层、消灭在萌芽。

深入开展矛盾纠纷排查调处。全面推行由综治中心牵头，公安、民政、妇联、司法等基层组织参与的矛盾纠纷多元化解综合机制，综合运用调度指挥、加强培训、强化保障等手段，充分发挥专兼职网格员的作用，紧盯重点时段，聚焦重点领域，常态化开展矛盾纠纷排查化解行动。深入推进县乡矛盾纠纷综合调解服务中心规范化建设，一站式接收、一揽子调处、全链条解决矛盾纠纷。

有效整治社会治安问题。完善对重点地区、突出治安问题的滚动排查和常态打击整治机制，精准打击整治盗抢骗、黄赌毒、食药环等违法犯罪，常态化开展扫黑除恶斗争，不断增强群众安全感；积极推进“平安校园”建设，强化校园及周边综合治理，加强校园普法教育和心理健康引导，加大未成年入权益保护和犯罪预防力度；持续开展各类道路交通安全整治行动，坚决遏制重特大事故发生。

加强和改进信访工作。进一步完善突出信访问题升级调查处理，领导干部接访包案等制度机制，加大督查督办和问责力度。推进智慧执行建设，加强与公安、纪检、住建等部门联动，切实解决恶意转移财产等执行难的问题。在乡镇（街道）推广建立信访工作联席会议，对疑难复杂矛盾问题集体发力、联合调处；在村组（社区）明确信访兼职工作人员，织密乡、村、社信访工作网络，推广基层网上信访代办机制，在村一级设立信访代办员，把信访服务送到群众“家门口”。

强化法治进基层。充分发挥村（居）法律顾问职能作用，鼓励、引导广大法律服务工作者面向广大乡村提供更多优质高效的法律服务。积极助力乡村振兴，统筹抓好“民主法治示范村（社区）”品牌建设，“法律明白人”培养，农村学法用法示范户培育“三大工程”。

有序推进便民服务中心建设。坚持把便民服务中心建设作为创新基层治理、推进市域社会治理现代化的一个重点，依托12345市民服务热线，大力推动部门联动，一体办理的便民服务中心建设，为老百姓打造24小时不打烊的服务和投诉平台。

二、强化工作保障

社会治理是一项系统工程，要着眼市县乡三级作用发挥，统筹各方力量，创新工作模式，强化制度保障，构建职能优化、责任明晰、联动互融的工作格局，更好激发内生动力，推动社会治理健康持续发展。

夯实基层基础。不断充实综治中心、公安派出所、社区警务站、检察室、人民法庭、司法所等基层站所力量，做到应配尽配，全面推进综治中心实战化规范化建设，完善基础设施，人员力量和运行机制，努力把综治中心打造成社会治理领域“110”。实施全员培训，年内分层次、分批次对新任乡镇（街道）政法委员、综治中心主任等基层政法干部进行全员培训，帮助其尽快熟悉工作，提升履职能力。完善工作机制，依托乡村两级综治中心，发挥政法委员统筹协调作用，进一步完善落实联席会议、形势研判、部门联动等工作机制。强化责任落实，严格落实综治领导责任制，充分运用通报、约谈、挂牌督办等责任督导和追究措施，压实各级各有关部门的工作责任。加强督导检查，对因矛盾纠纷排查调处不到位引发命案的，第一时间纳入社会治安问题相对突出乡镇（街道）进行挂牌整治，启动调查程序，查清事实，分析原因，举一反三，严肃追责。创新工作举措，围绕禁暴、交通安全、防范电信网络诈骗宣传、法治宣传、行业乱象整治等纠纷排查化解工作，重点关注、集中解决一批影响基层社会治理的瓶颈问题。

三、构建多项基本支撑

随着互联网运用普及和大数据等技术快速发展，数字化、智能化已成为社会治理的必由之路和重要支撑。白银市紧跟现代科技发展步伐，坚持应用为要、服务为本，推进科技手段与基层社会治理深度融合，不断增强服务功能，拓展业务场景，提升智治效能。

积极推进“平安大脑”建设。依托市综治中心，加大平安形势分析研判系统等多个应用系统的推广应用力度，探索完善集平安数据采集、汇聚、分析、研判、共享、实战为一体，上下贯通、左右融通、智能化平台，牢牢掌握工作主动权，做强做大政法融媒体中心，挖掘短视频、直播平台，提升微信公众号、微博、头条、网站功能，扩大法律政策宣传和政法工作的影响力、覆盖面，把政法融媒体中心打造成政法宣传阵地的“制高点”。普及“码上反映”民情直通平台，加大推广应用力度，推动群众反映诉求由“线下”找组织向“线上”扫码直接反映转变。实现与“白银快办”融合对接，利用“白银快办”覆盖广泛的优势，推动政法、信访、司法等面向群众的信息平台与“白银快办”实现深度融合、无缝对接。

推进便民事项“一网通办”。推动各级政务服务中心，利用互联网等科技信息手段，优化审批流程，推行“马上办、网上办、就近办、一次办”，切实提高群众办事的便利化水平。拓展智慧安防小区建设，持续推进智慧安防小区建设，扩大智慧安防小区建设覆盖面，并逐步向乡村拓展延伸，构建触网即发、精准打击、立体防控的智慧安防小区管控体系。倍增法律服务终端，实施公共法律服务触网一体机项目，为村居公共法律服务室配备公共法律服务触网一体机，为群众提供24小时智能免费在线法律服务，打造白银“智慧政法”升级版，全面建设“智慧法院”“智慧检察”“智慧公安”“数字法治智慧司法”，提高全警运用现代科技手段的能力水平。

打造具有地方特色的社会治理新格局