

# “破立并举”助市场主体浴火重生

## 湖北法院充分发挥破产审判职能优化营商环境

□ 本报记者 刘志月 □ 本报见习记者 刘 欢

因违规担保、债务逾期导致严重债务危机，自2018年起，新三板挂牌企业湖北华奥安防科技运营股份有限公司生产经营陷于停滞。

2020年11月3日，湖北省武汉市中级人民法院受理华奥科技破产清算案，并依法指定管理人。

在多方共同努力下，武汉中院于2021年12月24日裁定批准华奥科技重整计划，并终止重整程序，面临终止挂牌的“ST华奥”被挽救重生。

该案是湖北省首例新三板挂牌公司破产重整案。2月21日，湖北省高级人民法院对外发布包括这起案件在内的5个湖北法院发挥破产审判职能优化营商环境典型案例。

《法治日报》记者了解到，湖北法院充分发挥破产审判破除各类市场要素流动壁垒，促进市场主体正向激励和优胜劣汰积极作用，多措并举提升办理破产质效，不断优化办理破产模式，努力为湖北经济社会实现“开局企稳、元阳平复、再续精彩”提供有力司法服务和保障。

### 破产重整优化资源配置

同样通过破产重整重获新生的，还有湖北长友现代农业股份有限公司(以下简称长友农业)。

2014年以来，因融资成本过高等问题，作为恩施土家族苗族自治州出口创汇龙头企业

的长友农业一度陷入无法清偿债务的困境。恩施州中级人民法院受理该案后，发现该企业有重整价值和可能，于是指导破产管理人与主要债权人沟通，并提出将破产清算程序转为破产重整程序的议案，得到绝大多数债权人赞成。

2020年3月，重整计划全部执行完毕，破产程序终结。长友农业现已恢复生产，并投资建立新的工厂。

湖北高院副院长李群星介绍，在去年开展“法治化营商环境建设提升年”活动基础上，湖北法院今年开展“法治化营商环境建设持续深化年”活动，“积极探索‘执转破’，降低破产企业债权人维权成本”是其中一项重点工作。

“被执行企业资不抵债或支付不能的，通过强化释明等方式积极推进执行案件转入破产程序。”李群星说，对于暂时陷入困境但尚有发展前景的企业，要充分发挥破产重整、破产和解制度的救治功能。

2021年12月20日，十堰市中级人民法院运用“预重整”机制，仅用32天就完成了华昌达智能装备集团股份有限公司重整案，成为全国历时较短的上市公司重整案件之一，相关重整计划获得债权人会议100%表决通过。

### 推进“僵尸企业”破产清算

没有重整价值的破产企业，怎么办？“对于不符合国家产业政策，完全丧失经营价值的‘僵尸企业’，加快推进破产清算程序，公平有序分配破产财产，实现市场出清。”李群星说。

武钢矿建劳动服务公司最初系成立于1986年的集体所有制企业，主要从事钢筋、砌筑、抹灰、油漆、混凝土、模板、焊接、脚手架等分包业务。

如今，该公司主营业务已经不适应现代社会发展，连年亏损，依靠主办单位“输血”维持。该公司最终于2019年被迫停业，并向人民法院申请破产清算。

2021年8月6日，黄石市中级人民法院裁定受理该案后，对照湖北高院出台的《关于规范破产案件简化审理服务法治化营商环境的工作指引(试行)》作出精准甄别，果断适用简化程序予以审理。

记者了解到，该工作指引对破产案件中7种应当适用简化审理的情形和4种不宜适用简化审理的案件情形作了明确规定，并对简化程序与普通程序之间的转换条件、法律责任追究等，进行了详细规定。

审理过程中，破产案件受理法院通过采取限制制审判、管理人快速接管、公告程序简化以及债权人会议召开与破产财产分配的一次性完成等措施，成功缩短办案周期，用4个月即完成了破产清算。

湖北高院立案庭副庭长熊顺刚介绍，该省将全面落实破产债权确认之诉按每件100元标准交纳诉讼费，进一步降低破产企业债权人维权成本。

### 破产审判不是“单打独斗”

作为一个复杂的社会问题，破产审判并不是法院“单打独斗”。

## 关注·公益诉讼

# 宁波舟山检察合力推进大陆引水综合治理

本报讯 记者王春 通讯员叶景陈洪娜 3月16日，大陆引水安全公益诉讼甬舟跨区域协作会议在浙江省宁波市江北区人民检察院召开，宁波、舟山两地检察机关联合签署《大陆引水安全公益诉讼甬舟跨区域协作意见》，并和有关职能部门共同商讨舟山大陆引水工程安全事宜，合力推进协同保护工作。

近日，甬舟一体化联合办公室印发《宁波舟山一体化发展2022年工作要点》，明确在社会管理共商共治方面，两市将

推动开展管理协同和综合执法合作以及应急联动能力建设。此次宁波市检察院、舟山市检察院联合签署《大陆引水安全公益诉讼甬舟跨区域协作意见》，是两市检察机关在加强甬舟一体化发展协作机制中开启的新征程。

聚合力、强联动，是开展水资源保护监督的重要途径。此次协作让甬舟两地打破部门壁垒、跨越区域障碍，一体联动、齐心协力管，把公益诉讼效果最大化，共同守好保护国家和社会公共利益。

## 鸡西滴道检察公益诉讼维护退伍军人权益 伤残退伍军人免费乘坐公交车

□ 本报记者 崔东凯 张冲 □ 本报通讯员 李国强

2月25日清晨，黑龙江省鸡西市滴道区伤残退伍军人赵宪明像往常一样，坐上24路公交车，亮出残疾人证件后享受免费待遇。他发现，公交车内部张贴了伤残军人依法免费乘车、向伤残军人致敬等标语，赵宪明心情格外舒畅。

“这一天我们等了很多年，再也不用为这些事发愁了！”漫长等待后的结果让赵宪明难掩激动。就在前两天，这起由滴

道区人民检察院发起，历时近两个月的伤残退伍军人免费乘车公益诉讼案终于尘埃落定，该区17名伤残退伍军人依法享受免费乘车权利。

“保护伤残退伍军人合法权益是政府和检察机关义不容辞的责任。”滴道区人民检察院检察长刘少成感慨道，过去由于种种原因，伤残退伍军人没有享受免费乘车的优待，既违反《军人抚恤优待条例》相关规定，也损害了伤残退伍军人合法权益。为此，该区检察院与哈尔滨军事检察院联合办理这起公益诉讼案件。听证会当

“我们将以此为契机，在意见指引下，加强与舟山检察机关在大陆引水综合治理方面的协作配合，形成全流程、跨区域的检察监督合力。”江北区检察院相关负责人表示，江北将与加大对大陆引水工程的检察保障力度，把姚江沿岸常态化巡查纳入日常工作安排，不定期对水源点附近及保护区内是否存在排污口、畜禽养殖、农业种植、网箱养殖等情况进行排查，对发现的违法情形，及时督促职能部门进行处理。

天，军队代表、区人大代表、政协委员、伤残退伍军人代表和人民监督员参加了听证。

“这起公益诉讼案件看似事小，对维护军人合法权益，强化全社会崇军意识却意义重大。”滴道区委常委、区武部部长彭东洋介绍说，军地督促地方有关部门依法履职，与鸡西市中信运输有限公司负责人协商落实伤残退伍军人免费乘车相关事宜，推动伤残退伍军人合法权益保障得到落实。

据了解，今年以来，滴道区军地多个部门联合开展优待活动，组织伤残退伍军人免费体检、参加疗养；为困难退伍老军人免费发放助听器、轮椅；协调办理无息贷款，支持养殖业发展……一个个暖心举措，描绘出尊崇退伍军人的生动画卷。

行政区划确定管辖会造成调查收集证据不便，定损事实不全面等问题。

近年来，宁夏各级检察机关积极打造黄河流域生态环境保护司法保护合力，推进跨区域司法协作机制建设。中卫市检察院与甘肃省白银市人民检察院、内蒙古自治区人民检察院阿拉善盟分院共同签署《关于建立黄河流域生态环境保护检察协作机制的意见》，通过建立信息共享和案件线索移送、跨区域案件办理协作、联席会议、联合防治协调、案件研讨与分析交流协作、公益诉讼宣传协作等6项检察协作机制，形成以法治手段保护生态环境的强大合力，共同筑牢三地区黄河流域生态保护的司法屏障。

在相关机制的推动下，黄黄河仅16公里的腾格里沙漠漠美林林区倾倒污染物案得到圆满解决。中卫市政府、阿拉善盟政府在两地检察机关的推动下，启动生态环境损害赔偿诉讼，对腾格里沙漠被污染期间的生态功能损失费进行索赔。损害赔偿分两个阶段，第一阶段即对赔偿义务人承担的污染场地和各项赔偿费用4423万元予以确定，在14个污染地块整改现场进行植被恢复治理等。目前，第一阶段各项工作已完成。

截至目前，宁夏固原市检察机关、石嘴山市检察机关也分别与相邻省区建立生态环境保护跨区域检察协作机制，共同筑起黄河流域生态环境保护司法屏障。

# 安徽法院去年审结网购合同案616件

本报讯 记者范天娇 记者近日从安徽省消费者权益保护工作新闻发布会上获悉，2021年，为切实维护消费者合法权益，全省法院系统不断健全诉调对接机制，强化与政府有关部门、行业协会、消费者协会等协作配合，形成权益保护合力，消费维权常态化沟通协商机制基本形成。

据了解，过去一年，安徽法院依法严厉打击侵害消费者权益犯罪行为，制裁消费领域违法经营行为，共审结涉消费者

权益刑事一审案件355件，民事一审案件30763件，行政一审案件170件。网络购物合同纠纷呈现大幅上升趋势，共审结网络购物合同纠纷案件616件，结案标的额817万余元，审结案件数同比增长48.79%。全省法院将进一步发挥审判职能作用，加大对新型消费纠纷案件疑难问题的调查研究，不断健全行政执法与行政、刑事司法的衔接机制，更加公正高效保护消费者权益。

## 青海检察院等五单位倡议优化扫码点餐服务

# 保障消费者公平点餐权利

本报讯 记者徐鹏 青海省人民检察院近日会同省市场监督管理局、省互联网信息办公室、省消费者协会、省饭店烹饪协会发出《关于保障消费者享受公平点餐权利的倡议书》，引导全省餐饮服务单位牢固树立“科技向善”理念，不断优化和改进“扫码点餐”服务方式，促进实现更深层次消费公平，有力有效服务青海国际生态旅游目的地建设。

倡议书指出，餐饮服务单位应牢固树立“消费者至上”的服务理念，在提供“扫码点

餐”服务的同时，辅以人工点餐或协助点餐服务，确保消费者平等享受消费权利。丰富细化“扫码点餐”服务界面，努力为消费者提供更加全面、真实的消费信息。在支付环节，支持消费者自主选择现金支付或线上支付方式。通过人工智能和信息技术，健全完善“扫码点餐”服务系统中寻求服务员协助等辅助功能，使服务系统更加人性化，避免“扫码点餐”服务方式成为广大消费者、特别是老年人、未成年人、残疾人等特殊消费群体的技术壁垒。

□ 本报记者 张国强

3月5日，辽宁省沈阳市皇姑区人民法院11楼会议室内，一起别有寓意的评议会正如火如荼地进行。

“我们利用周末时间召开2022年首次审判质效面对面评议会，主要是从发改案件中发现问题、分析问题，进而推动解决问题，目的是通过吃透‘错题集’，提高每位法官的裁判能力和水平。”评议会主持人、皇姑区法院副院长王大鹏在开场白中直入主题。

王大鹏介绍，会前，皇姑区法院组织审判委员会委员在近期发改的案件中，精心挑选出8件涉及民间借贷事实认定、合同成立与生效、交通事故损失赔偿计算、缺席判决等具有代表性、典型性问题的案件会上评议。

评议案由专家教授、律协领导、人大代表、政协委员组成。上级法院领导和该院全体员额法官参加会议。“本家中未能正确区分法律行为与法律行为条款附条件两种类型，这是一个低级错误，说明法官平时对法理的研究还有欠缺。”皇姑区法院党组书记、院长陈林在评议一起委托合同纠纷案件时说，“借助今天这个评议会‘红红脸’‘出出汗’，避免下次再犯类似的错误。”

评议中，陈林发现，所有被评议案件的一审判决都没有归纳案件争议焦点。他要求，此次评议后，所有民事案件判决在“本院认为”部分都要归纳争议焦点，审管办要进行抽查检查。

沈阳市律师协会课题顾问杨佩在评议案件前说：“今天提交的案件有一定瑕疵，但这些瑕疵是我们的财富，它让各位法官下次遇到类似案件时，避免再落入同样的坑。”

首个发回重审的评议案件是一起借贷关系案，原、被告双方系同居关系，女方为原告，比男方小16岁，借款事实发生在同居期间。

沈阳市律师协会会长孙长江是此案评议人之一，他说：“作为评议人，站在中间人的立场，能体会到法官的工作难度。此案中，原、被告是同居关系，借没借钱，借多少钱？这的确考验法官查证事实的能力。从情感上讲，我可能倾向于原告，但最终还是要尊重事实和法律，被告提出的以车抵债问题，因车由被告过户至原告名下，如果原告没有相应抗辩理由，是否可以考虑作抵债处理？或者建议另案处理，给被告留个诉权。”

辽宁大学法学院教授李丽峰、皇姑区政协委员魏冬也就这起案件的事实认定提出一些意见。

此案承办法官关玲在听了大家的评议后，就案件中是否存在以车抵债等问题进行补充说明。

听了相关说明后，陈林表示，专家学者的评议意见虽不是最终定性，但重审时要对相关事实重点查证。

沈阳市中级人民法院副院长高铁军评价此次评议时指出，皇姑法院的做法是落实市中院“建成走在前列”的一个有效做法，建议市中院也开展面对面审判质效评议。

陈林表示，面对评议案件，点对点直陈问题今后也要常态化进行，这将倒逼法官提高素质。将来还要启动追責程序，案件质效与个人晋升级挂钩，与个人绩效挂钩，让审判质效面对面发挥其威力和示范作用。

# 北京市政协原党组成员、副主席李伟受贿案一审宣判

本报讯 记者张晨 3月18日上午，天津市第二中级人民法院一审公开宣判中共政协北京市第十三届委员会原党组成员、政协北京市第十三届委员会原副主席李伟受贿案，对被告人李伟以受贿罪判处有期徒刑九年，并处罚金人民币一百万元；对李伟受贿所得财物及其孳息依法予以追缴，上缴国库。

经审理查明：2001年7月至2019年10月，被告人李伟先后利用担任北京市人民政府办公厅党组成员、副主任，北京市人民政府副秘书长，办公厅党组副书记、常务副主任，中共北京市委副秘书长、市委政法委员会常务副书记，北京市人民政府党组成员、秘书长，办公厅党组书记、主任，中共政协北京

第十三届委员会党组成员、政协北京市第十三届委员会副主席等职务上的便利以及职权、地位形成的便利条件，为相关单位和个人在房地产开发、煤炭购销等事项上提供帮助，非法收受他人给予的财物共计折合人民币3296万余元。

天津市第二中级人民法院认为，被告人李伟的行为构成受贿罪。鉴于其到案后能够如实供述自己罪行，主动交代监察机关尚未掌握的部分受贿犯罪事实；检举揭发他人重大犯罪行为，经查证属实，具有重大立功表现；认罪悔罪，积极退赃，赃款赃物已全部追缴；具有法定、酌定从轻或者减轻处罚情节，依法可以对其减轻处罚。法庭遂作出上述判决。

# 最高人民检察院依法对薛恒决定逮捕

本报北京3月18日讯 记者张昊 辽宁省政协原党组书记、副主席薛恒涉嫌受贿，利用影响力受贿一案，由国家监察委员会调查终

结，移送检察机关审查起诉。日前，最高人民检察院依法以涉嫌受贿罪、利用影响力受贿罪对薛恒作出逮捕决定。该案正在进一步办理中。

## 北京互联网法院受理网络服务合同纠纷两千余件

本报讯 记者张雪泓 北京互联网法院3月17日对外发布，自2018年9月建院以来，该院共受理网络服务合同纠纷2287件，其中近八成纠纷集中在票务出行、知识分享、购物平台、二手交易领域。此类案件原告多为中青年网络消费者，诉求更多体现在精神层面。

北京互联网法院综合审判二庭庭长刘书涵介绍，从涉诉内容上看，新业态、新模式纷纷进入司法视野。目前，该院受理的网络服务合同纠纷案件已涉及直播电商、数字营销等新业态，超前点播、PK带货、流量推广等新模式。从诉讼主体上看，原告近九成由中青年网络消费者，被告多为平台公司，占比为97.2%；案件数量排名前15的均为服务平台公司，共涉及1502个案件，占比为64.7%。

“从诉讼主张上看，很多涉及用户情感层面需求。”刘书涵介绍，如在游戏领域中，用户往往不要求经济补偿或赔偿，而是要求恢复账号、游戏装备；在服务更新后，用户有拒绝享受新服务、结算旧服务的诉求等。这体现出更多文化娱乐领域消费者的精神生活已经与网络服务内容深度绑定、紧密连接。

## 清原县检察院“清检壹堂课”开课

本报讯 近日，辽宁省抚顺市清原满族自治县人民检察院启动为期一年的“清检壹堂课”活动。该院邀请外聘专家授课，鼓励干警走上讲台分享学习心得和工作经验。活动启动仪式上，清原县检察院相关负责人向全院干警介绍活动的目标和任务，要求大家以此次活动为契机，加强业务能力建设，提高履职尽责能力。下一步，该院将以“清检壹堂课”为载体，对指导性案例和典型案例、相关法律法规、办案程序等进行深入解读，不断提升干警综合素质，全面推进检察队伍建设。

路尧

## 清远清城开展禁种铲毒踏查行动

本报讯 当前正值毒品原植物发芽生长期，为推进禁种铲毒工作，实现毒品原植物零种植、零产量目标，连日来，广东省清远市清城区在辖区开展禁种铲毒踏查行动。其间，工作人员发动村居干部、志愿者和网格员，深入居民房前屋后、菜地、温室大棚、林间开阔地进行拉网式踏查，做到排查不留死角、铲除不留盲区。同时，向群众发放禁种铲毒宣传手册，详细讲解罪累、大麻等毒品原植物的危害及禁毒相关法律法规，使“种毒违法、种毒必铲，种毒必究”的理念更加深入人心。 陈祎蕾