



斩断伸向未成年人的盗版侵权“魔爪”

中宣部版权局等严厉整治教材教辅和少儿图书侵权盗版乱象

核心阅读

青少年是盗版书重点围堵的“猎物”。曾经的盗版重灾区，多在校园周边，直到今天仍是重点整治对象。如今大量的盗版书转战到网上，依然将教材教辅书作为他们的“经营重点”。对此，相关部门严厉整治教材教辅、少儿图书等领域侵权盗版乱象，为青少年健康成长营造良好的版权环境。



一百多本童书而沾沾自喜。

“有的才1块钱，整个下来还不到200块！”陈女士告诉记者。

这些原本标价从十几块到几十块不等的书，以“白菜价”出售确实让人怀疑。按照“童话大王”郑渊洁的判断标准：“如果一本书是以原价4.9折以下的价格销售，可以直接判断这是盗版书，因为正版图书批发价最低都是5折左右”，那么这些书就是盗版书无疑。

陈女士也承认，到手后她有些失望，初看并没有大问题，但若仔细翻查，还是会发现这些书在印刷方面并不如一般的正版书那么清晰，“‘薅羊毛’当然没那么容易，但这么便宜买到一堆书也是不错的”。

直到她在群里看到“儿童容易接触到的铅源”中，盗版书赫然在列时，陈女士开始紧张了，一想到孩子拿着书抚摸、啃咬，甚至要抱着睡觉时，她决定丢掉这些令她起疑的书。

这不是作为妈妈的神经过敏。中国环境科学学会的检测报告曾显示：部分便宜的盗版书比同类正版书

的铅含量高出100倍。

一位书店工作人员说，在很多人眼中，盗版书只是纸张差了点儿，但比起能省不少钱来说也不算啥事。但实际上，盗版书是对读者的不负责任，错字、重影、错误的用色影响阅读体验，对读者，尤其是孩子们获取知识产生困扰。盗版图书中大量使用的油墨，含铅、铬等有毒重金属，这些高致癌成分增加了患病风险。很多印刷质量不好的书，甚至用手在图画上涂抹，手指就会沾上各种颜色。孩子对鲜艳的彩色更感兴趣，看时容易拿手去摸书，接着不洗手就吃东西，甚至是直接啃手指头，这样在不知不觉中摄入了铅、铬等重金属。

郑渊洁对盗版书可谓深恶痛绝。他在微博上直指盗版图书使用廉价的油墨印刷，甲醛和铅超标，而儿童对铅的吸收量大大高于成年人，铅毒进入儿童体内会对孩子智力产生绝对负面影响。

惩治盗版违法犯罪 公布一批典型案例

中宣部版权管理局有关负责人指出，近年来，复制发行、网络传播侵权盗版教材教辅、少儿图书等违法犯罪活动持续多发，严重损害权利人的合法权益，破坏出版物市场秩序，危害青少年身心健康。

据了解，近日启动的“青少年版权保护季”行动，将持续至9月，重点加强开学季及假期出版物市场、印刷企业及校园周边书店、报刊摊点、文具店、打字复印店等场所的清查摸排，加大对电商平台转售、销售侵权盗版教材教辅和少儿图书版权的监管力度，对权利人和广大家长意见强烈、社会危害大的案件依法从严从快查办，对涉嫌构成犯罪的案件及时依法移送公安机关追究刑事责任。同时，集中行动将加强对电商平台的监管，落实电商平台主体责任，强化对青少年版权保护的

教育引导，以共同构建青少年版权保护社会共治体系。

业内专家对这一行动表示认可，认为其对维护良好的出版物市场秩序，保护青少年身心健康、警示盗版侵权行为具有重要意义。“盗版侵权行为本身就会令社会无法容忍，也是有关部门的重点打击对象，更不能允许其‘魔爪’伸向未成年人。”有评论如是说。

值得注意的是，集中行动伊始，中宣部版权局等部门就公布了一批侵权盗版教材教辅少儿图书典型案例，颇具警示教育意义。从公布的案例来看，既有印刷、销售盗版教辅，也有侵犯在线教育音视频课程著作权行为。

例如，北京海淀赵某某制售盗版教辅案，根据举报线索，北京市公安局海淀分局破获该案。经查，2020年3月以来，赵某某未经著作权人许可，利用在某文化传媒有限公司工作期间获得的“朗朗英语听力风暴”系列图书的电子资料，印制《朗朗英语听力风暴二英语听力》等侵权出版物6种，60130册，向四川、宁夏、江苏等地的学校销售牟利。2021年9月，北京市海淀区人民法院判决赵某某侵犯著作权罪，判处有期徒刑三年六个月，并处罚金25万元。

再如，浙江丽水“11·6”侵犯在线教育音视频课程著作权案。2020年12月，浙江省丽水市公安局侦破该案，抓获犯罪嫌疑人12名，查获盗版付费类音视频资料50余万部，容量50余T，涉及18家权利人企业的教育辅导、有声图书等数千种课程。经查，冯某于2020年初伙同杨某、夏某等人利用技术手段非法截取各类线上教育音视频资料，通过其网店等渠道，按照低于正版价1折的价格对外销售。2021年10月，浙江丽水市中级人民法院判决4名被告人侵犯著作权罪，判处有期徒刑三年十个月至缓刑，并处罚金25万元至26万元不等。

重点监管电商平台 严惩网店售假行为

值得注意的是，电商平台是此次集中行动的重点

监管对象。

据了解，2016年以来，国内电商平台销售图书的数量已超过线下书店。不过，电商在推动出版行业发展的同时，也带来网店销售盗版图书这一难题。

就在刚刚结束的两会上，全国政协副主席杨振武、民进中央副主席朱永新对电商平台销售盗版书表示担忧。他透露，2021年，某机构在某电商平台上的165家店铺中采购了267本图书，涉及103个出版社，经鉴定的199本书中，只有18本为正版书籍，其余181本均为盗版书籍，盗版率超过90%。

朱永新建议，加强对电商平台的监管，并要求平台履行好必须履行的主体责任。比如公开承诺，平台明知用户销售盗版图书，仍不依法作出处理，要承担相应的法律责任；凡是经营销售图书的店铺，平台必须审核其《出版物发行经营许可证》；公布盗版图书举报方式，营造良好的监督环境；明示维权程序，为平台加快对侵权事件的快速处理进行自我约束，同时公告维权单位或个人的合法处理程序；设立预警及熔断机制，投诉超过一定数量就需要启动应急查处措施，关闭涉诉第三方合作商店铺。对一经查实的盗版商家清理处置，不得在平台再注册经营销售图书店铺等。朱永新还认为，应制定法律规范电商第三方合作商的行为，逐步完善平台经营者的税收征管、经营准入、经营行为等各个环节的法律规制，尤其是明确电商平台第三方合作商销售盗版图书后，电商平台所需要承担的法律连带责任。

全国政协委员、云南省作家协会主席，云南省文联副主席范稳建议，要进一步加强对电商平台相关责任的监管和惩处力度，包括加强对电商平台的版权监管工作，加强对商家资质及上架商品的审核，建立健全侵权投诉处理机制以及商家信用追溯机制等，同时进一步加强对盗版图书的整治力度，强化日常管理，从源头上治理由盗版行为引发的乱象，切实维护著作权人和消费者的合法权益。

我国矿山安全生产形势依然严峻复杂

矿山安监部门多种手段严惩违法违规行

□ 本报记者 蔡岩红

今年以来，全国矿山安全生产形势总体稳定。应急管理部近日通报的数据显示，1至2月，全国共发生矿山事故25起，死亡40人，同比分别下降46.8%和43.7%。

“但矿山安全生产形势依然严峻复杂，面临着产品价格持续高位、复工复产相对集中、重大灾害日趋严重、采掘接续紧张等带来的风险和考验。”国家矿山安全监察局副局长张昕说，近期贵州、云南等地接连发生事故，暴露出一些地区和企业安全发展理念不牢、法治意识淡薄，违法违规行屡禁不止，企业主体责任落实到位、安全基础薄弱、监管监察能力不足等问题依然突出。对此，国家矿山安全监察局要求，各级矿山安全监管监察部门对发现的各类违法违规行为，要综合运用约谈曝光、追责问责、行刑衔接、联合惩戒等手段，严惩不贷，形成强大威慑。

加快推进“互联网+监管”

2016年以来，全国煤矿井下作业人员减少了共计37万人，全国智能化采掘工作面已达813个，智能化违章监控系统已在多个煤矿实际应用……这些，离不开国家矿山安全监察部门近年来加快推进矿山安全科技建设及煤矿智能化信息化建设。

据国家矿山安全监察局法规科技司司长王端武介绍，为持续提升矿山安全保障水平，国家矿山安全监察局坚持“管理、装备、素质、系统”四并重，深入推进煤矿安全生产标准化管理体系建设。在信息化建设方面，大力推进煤矿安全风险监测预警系统建设，全国2611处正常生产建设煤矿全部联网接入，实现了煤矿安全风险监测感知数据“一张网”全覆盖；煤矿安全监管监察业务系统实现了跨层级、全流程、协同一体化的执法业务应用，去年全系统使用业务系统制作执法文书61000多份，开展执法活动12800多矿次，执法信息化率达100%。此外，与全国一体化政务服务平台对接共享，2021年办理政务服务事项2699项，实现了政务服务一网通办。

据介绍，为加快推进“互联网+监管”在矿山安

全领域的实践应用，目前正在推进煤矿“电子封条”建设和用电指数监测分析，为严防非法违法组织生产行为提供技术支撑。为加快推动信息化系统应用，建立了风险分析研判处置“日报告、周通报、月督促”机制，全国瓦斯超限报警记录从最多时的单周1632条下降至199条，超限报警数量明显下降，为防范化解煤矿重大风险提供了强有力的信息化支撑。

此外，应急管理部、国家矿山安全监察局在推动矿山智能化建设方面也取得了新的进展和突破。“目前，全国智能化采掘工作面已达到813个，与2020年相比增加65%，已有29种煤矿机器人在370余处矿井现场应用。”国家矿山安全监察局安全基础司司长孙庆国说，露天煤矿无人驾驶车辆达146台，智能化违章监控系统已经在多个煤矿实际应用。

专项整治开始治本攻坚

“自2020年开展矿山安全专项整治三年行动以来，通过前两年的排查整治，集中攻坚，矿山安全专项整治取得较好成效。”国家矿山安全监察局综合司副司长赵玉辉说。

据了解，为扎实推进三年行动集中攻坚，国家矿山安全监察局组织开展了对所有煤矿、地下非煤矿山和尾矿库全覆盖安全生产大排查，开展了矿山外包工程、资源整合煤矿、托管煤矿、安全评价机构执行业务等“四个专项整治”，对采掘接续、防排水溃砂、隐蔽致灾因素普查治理等进行了专项检查，制定出台了《尾矿库安全规程》《煤矿防火细则》等一批规范性文件，各地共排查整治隐患45.2万项，推动解决了一批突出问题，清理外包队伍1461支。

针对今年矿山安全专项整治三年行动的安排部署，赵玉辉说，国家矿山安全监察局将按照从根本“两个清单”要求，坚持边排查、边攻坚、边提升的原则，从煤矿、非煤矿山、尾矿库3个方面进行治本攻坚。

在煤矿方面，深入排查影响煤矿安全生产的突出问题，共性问题和深层次根源性问题，动态纳入“两个清单”，进行集中整治攻关。

在非煤矿山方面，研究制定加强非煤矿山安全

生产工作指导意见，非煤矿山外包工程安全管理暂行办法，推进小型非煤地下矿山机械化建设指导意见等制度措施，聚焦“7·30”重点地区，实施关闭、整合、提升“三个一批”工程，推动治本攻坚取得新成效。

在尾矿库方面，严格尾矿库总量控制，按期完成“头顶库”安全治理任务，全面推进长江经济带、黄河流域、嘉陵江流域、乌江流域和丹江口库区周边等重点流域区域尾矿库安全治理，推动无生产经营主体、停用超9年的尾矿库实施闭库销号。

严打6类非法盗采行为

去年12月15日山西吕梁孝义、12月27日运城绛县分别发生一起非法盗采矿产导致人员伤亡事件。“为吸取事故教训，从打非治违、专项整治，加大举报三个方面进行了防范。”赵玉辉介绍说，国务院安委办专门下发通知，严厉打击无证开采、超层越界、一证多井、死灰复燃等6类非法盗采行为，并从健全完善长效机制、严格关停矿山、严厉追责问责和强化社会监督等进行安排部署，积极配合政法机关和自然资源等部门开展打击矿产资源犯罪、金矿“洗洞”盗采等专项整治行动。

针对今年矿山“打非治违”工作，国家矿山安全监察局从煤矿、非煤矿山两个领域分别进行安排部署。

在煤矿方面，重点整治超能力超强度超定员等19项违法违规行：组织开展煤矿采掘接续专项监察，严防采掘接续紧张未采取措施、无煤可采等系统性安全风险发生；加大明查暗访力度，国家矿山安全监察局每月至少派出10个明查暗访组，赴重点矿区、重点矿山企业开展为期3周的异地执法，重点任务就是“打非治违”。

在非煤矿山方面，严厉打击未批先建、以采代建、边设计边建设边生产等行；开展汛期安全、建设项目安全设施“三同时”制度执行情况、非煤矿山中央企业、岁末年年初典型事故防范措施落实情况等4个专项监察。此外，完善执法机制，加大对安全风险大、安全生产信用较低企业的执法力度，以严格监管执法倒逼企业强化主体责任落实。

□ 本报记者 韩宇

“原本想邮寄纸质材料，没想到在网上就直接办好了，真是太方便了！”说这话的，是辽宁雷益律师事务所律师鲁女士。

原来，这家律师事务所要申请变更律所负责人和律所名称，不能及时返回当地报送相关材料的鲁女士通过电话向大连市司法局行政审批求助时，却收获了“意外惊喜”：可以全程网办。随后，鲁女士在“大连政务服务网”提交了完整材料，今年春节前夕便领取到了相关批文和证件。

让鲁女士深感便捷的服务，源于辽宁省司法厅多措并举深化行政审批流程再造工作，出台了指导各市修改完善服务指南、推进建立行政审批事项电子档案、省级审批事项全面取消纸质材料的“三板斧”。

完善政务服务指南

“我们以‘一网通办’只提交一次材料”改革为抓手，减证便民、优化服务，加快审批服务标准化、规范化，助力营商环境不断优化，让高质量高效的行政审批服务普惠企业与企业。“辽宁省司法厅党组成员、副厅长王雷说。

审批流程再造工作的亮点之一，是辽宁省司法厅指导各市统一完善政务服务指南。

此项工作实现了各市与省级政务服务事项保持一致，确保同一事项在不同层级、不同地区、受理条件、申请材料、审批标准完全一致。辽宁省司法厅共对29个审批事项的申请表、材料进行了修改，全省共调整要素435项，切实做到了“三级十四统一”。

据辽宁省司法厅相关部门负责人介绍，政务服务指南事项中申报材料的模板化、表格化率达90%以上，形成了形式直观、易看易懂的审批服务事项办理流程（表），实现网上可查、电话可询，为行政相对人办事提供了清晰指引。

值得一提的是，服务指南中还包含了以行政相对人承诺方式代替原件现场核验环节，制作了“申请人承诺”模板上传到政务服务网上供当事人参考使用。今年1月29日，辽宁大学司法鉴定中心提交“司法鉴定机构延续登记”申请，因这家司法鉴定机构年检无法及时提供《司法鉴定许可证》原件进行现场审核，面临有效期即将过期影响正常执业情况。令人欣慰的是，该事项通过申请人告知承诺取原件审核，经过线上办理，得以在有效期内顺利提交申请，解了燃眉之急。

建立电子审批档案

亮点之二，是辽宁省司法厅积极推进的建立行

辽宁省司法厅提出提高行政审批效率“三板斧”

多措并举再造审批流程

政审批事项电子档案工作。

在辽宁省政务服务中心、省档案局的大力支持下，辽宁省司法厅被列为行政审批事项电子文件归档和电子档案管理系统试点单位。目前，“律师执业、注销”事项已经可以实现电子文件归档，其余审批事项将依据功能需求，设置相关参数，尽快实现全部审批事项电子文件归档工作。

据介绍，推进建立行政审批事项电子档案工作是取消纸质材料，实现全程网办的必要途径。通过电子文件归档，可打破传统利用方式和时空局限，有效利用档案信息，快速高效实现资源共享。此外，能够快速查阅档案资料，节约档案占用空间，节省行政成本，大大提高工作效率。

下一步，辽宁省司法厅将进一步加大工作力度，在梳理审批事项的基础上，与有关部门密切合作，做好使用培训管理，加快推进电子文件归档工作。

省级审批全程网办

省级审批事项全面取消纸质材料是辽宁省司法厅深化审批流程再造的亮点之三。

在实际操作中，申请人可以通过线上或线下窗口办事申请，在窗口提交纸质材料的，由窗口工作人员审查受理并录入政务服务业务办理系统，网上申请的可通过网络提交和补正相关申请材料，受理通过后直接接入办理流程，申请人网上查询办理状态、咨询问题。作出审批决定后，办理结果可通过物流送达，整个过程无需到现场办理，真正实现了全程网办。

辽宁省司法厅相关部门负责人坦言：“全面取消纸质材料，实现全程网办，大大方便行政相对人的同时，还节省了大量人力物力。以前需要行政相对人提供多份纸质材料，亲自送交司法行政机关办理，并提交原件进行审核，自从取消了纸质材料后，申请人只需一台电脑随时地即可完成全部操作，不受时间和场地的限制，极大地满足了行政相对人的要求，真正做到了让‘数据多跑路，让群众少跑腿’。”

“没想到这么轻松快捷就完成了申请工作，而且审批效率还如此高效，不但节省了时间，还省去了不必要的纸张等资源浪费。”今年1月24日，辽宁省朝阳市的王先生申请司法鉴定人执业证延续登记，因年纪大且居住偏远，如果亲自到朝阳市司法局行政审批办理非常不方便，在朝阳市司法局行政审批工作人员电话指导下，王先生通过线上申请，省、市行政审批部门即来即办。

“我们将秉持改革创新理念，持续深化审批流程再造，努力实现让数据多跑路，群众少跑腿，为行政相对人提供更加优质高效的行政审批服务。”王雷说。

云南四市去年空气质量优良率超97%

本报讯 记者石飞 记者近日从云南省生态环境厅召开的“深入打好污染防治攻坚战”2022年系列新闻发布会上获悉，云南省昆明市、昭通市、曲靖市、玉溪市深入打好污染防治攻坚战，4市2021年空气质量优良率分别为98.63%、99.7%、97.3%、99.2%。

2021年，昆明市绿色建筑占比达95.98%、淘汰石灰窑17座，全市自然保护区及饮用水水源地保护区涉及矿山已恢复治理3600公顷。

昭通市推动贵州川3省赤水河流域横向生态补偿落地，实施流域农村生活污水治理项目11个，推进17座小水电站拆除后生态修复，“一口一策”推进干流入河排污口整治。

曲靖市超额完成了环境约束性指标，6926个自然村完成生活污水治理，全市37个农村黑臭水体已全部完成治理。

玉溪市淘汰石灰土立窑3座，完成了2021年淘汰落后和压减过剩产能任务。

“蓝朋友”实装实景 实战演练极限营救

近日，新疆森林消防总队巴音郭楞蒙古自治州支队综合救援分队指战员展开48小时户外地震拉动实战演练，救援分队在5处作业区域内轮流交叉开展作业，在破拆、顶撑、切割、绳索救援、搜救、心肺复苏等救援技术上一较高低。图为演练现场。

本报记者 潘从武
本报通讯员 周日甫加甫 摄

