

法治日报

LEGAL DAILY

星期五 2022年3月18日

今日8版 总第13060期

www.legaldaily.com.cn

中办国办印发《全民所有自然资源资产所有权委托代理机制试点方案》

新华社北京3月17日电 中共中央办公厅、国务院办公厅日前印发《全民所有自然资源资产所有权委托代理机制试点方案》(以下简称《方案》),并发出通知,要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《方案》指出,为统筹推进自然资源资产产权制度改革,落实统一行使全民所有自然资源资产所有者职责,探索建立全民所有自然资源资产所有权委托代理机制,开展试点工作。

《方案》强调,试点工作要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻习近平生态文明思想,以所有者职责为主线,以自然资源清单为依据,以调查监测和确权登记为基础,以落实产权主体为重点,着力摸清自然资源资产家底,依法行使所有者权利,实施有效管护,强化考核监督,为切实落实和维护国家所有者权益,促进自然资源资产高效配置和保值增值,推进生态文明建设提供有力支撑。

《方案》指出,全民所有自然资源资产所有者职责为全民所有,行使权利、履行义务、承担责任、落实权益。

新华社北京3月17日电 中共中央办公厅、国务院办公厅日前印发《全民所有自然资源资产所有权委托代理机制试点方案》(以下简称《方案》),并发出通知,要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《方案》指出,为统筹推进自然资源资产产权制度改革,落实统一行使全民所有自然资源资产所有者职责,探索建立全民所有自然资源资产所有权委托代理机制,开展试点工作。

《方案》强调,试点工作要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻习近平生态文明思想,以所有者职责为主线,以自然资源清单为依据,以调查监测和确权登记为基础,以落实产权主体为重点,着力摸清自然资源资产家底,依法行使所有者权利,实施有效管护,强化考核监督,为切实落实和维护国家所有者权益,促进自然资源资产高效配置和保值增值,推进生态文明建设提供有力支撑。

《方案》指出,全民所有自然资源资产所有者职责为全民所有,行使权利、履行义务、承担责任、落实权益。

新华社北京3月17日电 中共中央办公厅、国务院办公厅日前印发《全民所有自然资源资产所有权委托代理机制试点方案》(以下简称《方案》),并发出通知,要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《方案》指出,为统筹推进自然资源资产产权制度改革,落实统一行使全民所有自然资源资产所有者职责,探索建立全民所有自然资源资产所有权委托代理机制,开展试点工作。

《方案》强调,试点工作要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻习近平生态文明思想,以所有者职责为主线,以自然资源清单为依据,以调查监测和确权登记为基础,以落实产权主体为重点,着力摸清自然资源资产家底,依法行使所有者权利,实施有效管护,强化考核监督,为切实落实和维护国家所有者权益,促进自然资源资产高效配置和保值增值,推进生态文明建设提供有力支撑。

《方案》指出,全民所有自然资源资产所有者职责为全民所有,行使权利、履行义务、承担责任、落实权益。

下转第二版

中共中央政治局常务委员会召开会议

分析新冠肺炎疫情影响形势 部署从严抓好疫情防控工作

中共中央总书记习近平主持会议

新华社北京3月17日电 中共中央政治局常务委员会3月17日召开会议,分析新冠肺炎疫情形势,部署从严抓好疫情防控工作。中共中央总书记习近平主持会议并发表重要讲话。

习近平指出,常态化疫情防控以来,我们坚持“外防输入、内防反弹”,不断提升分区分级差异化精准防控水平,快速有效处置局部地区聚集性疫情,最大限度保护了人民生命安全和身体健康,我国疫情防控和疫情保持全球领先地位,充分体现了我国疫情防控的坚实实力和强大能力,充分彰显了中国共产党领导和我国社会主义制度的显著优势。

习近平强调,坚持就是胜利。各地区各部门各方面要深刻认识当前国内外疫情防控的复杂性、艰巨性、反复性,进一步动员起来,统一思想、坚定信心、坚持不懈,抓细抓实各项防疫工作。要始终坚持人民至上、生命至上,坚持科学精准、动态清零,尽快遏制疫情扩散蔓延势头。要提高科学精准防控水平,不断优化疫情防控举措,加强疫苗、快速检测试剂和药物研发等科技攻关,使防控工作更有针对性。要保持战略定力,坚持稳中求进,统筹好疫情防控和经济社会发展,采取更加有效措施,努力用最小的代价实现最大的防控效果,最大限度减少疫情对经济社会发展的影响。

会议指出,近期全国本土聚集性疫情呈现点多、面广、频发的特点。要压实属地、部门、单位、个人四方责任,落实早发现、早报告、早隔离、早治疗要求,从严从实开展防控工作,加强对疫情重点地区的防控指导,快速控制局部聚集性疫情。

会议强调,要保持群众正常生产生活平稳有序,做好生活必需品生产供应,保障好群众就医需求。要加快疾控体系改革,扩大重点人群监测覆盖面,完善多渠道监测预警机制,全面提升疫情监测预警和应急响应能力。要压实口岸地区防控责任,充实口岸防控力量,健全常态化防控机制,补齐短板弱项,筑牢外防输入防线。要加强学校等重点场所常态化防控,压实主体责任,做实做细防控措施和应急预案。要教育引导广大干部群众充分认识防疫工作的重要性,掌握防疫知识,自觉遵守防疫要求,加强自我防护,配合党和政府做好工作。要加强疫苗接种科普宣传,推进加强免疫接种,进一步提高接种率。

新华社北京3月17日电 中共中央政治局常务委员会3月17日召开会议,分析新冠肺炎疫情形势,部署从严抓好疫情防控工作。中共中央总书记习近平主持会议并发表重要讲话。

习近平指出,常态化疫情防控以来,我们坚持“外防输入、内防反弹”,不断提升分区分级差异化精准防控水平,快速有效处置局部地区聚集性疫情,最大限度保护了人民生命安全和身体健康,我国疫情防控和疫情保持全球领先地位,充分体现了我国疫情防控的坚实实力和强大能力,充分彰显了中国共产党领导和我国社会主义制度的显著优势。

习近平强调,坚持就是胜利。各地区各部门各方面要深刻认识当前国内外疫情防控的复杂性、艰巨性、反复性,进一步动员起来,统一思想、坚定信心、坚持不懈,抓细抓实各项防疫工作。要始终坚持人民至上、生命至上,坚持科学精准、动态清零,尽快遏制疫情扩散蔓延势头。要提高科学精准防控水平,不断优化疫情防控举措,加强疫苗、快速检测试剂和药物研发等科技攻关,使防控工作更有针对性。要保持战略定力,坚持稳中求进,统筹好疫情防控和经济社会发展,采取更加有效措施,努力用最小的代价实现最大的防控效果,最大限度减少疫情对经济社会发展的影响。

会议指出,近期全国本土聚集性疫情呈现点多、面广、频发的特点。要压实属地、部门、单位、个人四方责任,落实早发现、早报告、早隔离、早治疗要求,从严从实开展防控工作,加强对疫情重点地区的防控指导,快速控制局部聚集性疫情。

会议强调,要保持群众正常生产生活平稳有序,做好生活必需品生产供应,保障好群众就医需求。要加快疾控体系改革,扩大重点人群监测覆盖面,完善多渠道监测预警机制,全面提升疫情监测预警和应急响应能力。要压实口岸地区防控责任,充实口岸防控力量,健全常态化防控机制,补齐短板弱项,筑牢外防输入防线。要加强学校等重点场所常态化防控,压实主体责任,做实做细防控措施和应急预案。要教育引导广大干部群众充分认识防疫工作的重要性,掌握防疫知识,自觉遵守防疫要求,加强自我防护,配合党和政府做好工作。要加强疫苗接种科普宣传,推进加强免疫接种,进一步提高接种率。

新华社北京3月17日电 中共中央政治局常务委员会3月17日召开会议,分析新冠肺炎疫情形势,部署从严抓好疫情防控工作。中共中央总书记习近平主持会议并发表重要讲话。

习近平指出,常态化疫情防控以来,我们坚持“外防输入、内防反弹”,不断提升分区分级差异化精准防控水平,快速有效处置局部地区聚集性疫情,最大限度保护了人民生命安全和身体健康,我国疫情防控和疫情保持全球领先地位,充分体现了我国疫情防控的坚实实力和强大能力,充分彰显了中国共产党领导和我国社会主义制度的显著优势。

习近平强调,坚持就是胜利。各地区各部门各方面要深刻认识当前国内外疫情防控的复杂性、艰巨性、反复性,进一步动员起来,统一思想、坚定信心、坚持不懈,抓细抓实各项防疫工作。要始终坚持人民至上、生命至上,坚持科学精准、动态清零,尽快遏制疫情扩散蔓延势头。要提高科学精准防控水平,不断优化疫情防控举措,加强疫苗、快速检测试剂和药物研发等科技攻关,使防控工作更有针对性。要保持战略定力,坚持稳中求进,统筹好疫情防控和经济社会发展,采取更加有效措施,努力用最小的代价实现最大的防控效果,最大限度减少疫情对经济社会发展的影响。

会议指出,近期全国本土聚集性疫情呈现点多、面广、频发的特点。要压实属地、部门、单位、个人四方责任,落实早发现、早报告、早隔离、早治疗要求,从严从实开展防控工作,加强对疫情重点地区的防控指导,快速控制局部聚集性疫情。

会议强调,要保持群众正常生产生活平稳有序,做好生活必需品生产供应,保障好群众就医需求。要加快疾控体系改革,扩大重点人群监测覆盖面,完善多渠道监测预警机制,全面提升疫情监测预警和应急响应能力。要压实口岸地区防控责任,充实口岸防控力量,健全常态化防控机制,补齐短板弱项,筑牢外防输入防线。要加强学校等重点场所常态化防控,压实主体责任,做实做细防控措施和应急预案。要教育引导广大干部群众充分认识防疫工作的重要性,掌握防疫知识,自觉遵守防疫要求,加强自我防护,配合党和政府做好工作。要加强疫苗接种科普宣传,推进加强免疫接种,进一步提高接种率。

新华社北京3月17日电 中共中央政治局常务委员会3月17日召开会议,分析新冠肺炎疫情形势,部署从严抓好疫情防控工作。中共中央总书记习近平主持会议并发表重要讲话。

习近平指出,常态化疫情防控以来,我们坚持“外防输入、内防反弹”,不断提升分区分级差异化精准防控水平,快速有效处置局部地区聚集性疫情,最大限度保护了人民生命安全和身体健康,我国疫情防控和疫情保持全球领先地位,充分体现了我国疫情防控的坚实实力和强大能力,充分彰显了中国共产党领导和我国社会主义制度的显著优势。

习近平强调,坚持就是胜利。各地区各部门各方面要深刻认识当前国内外疫情防控的复杂性、艰巨性、反复性,进一步动员起来,统一思想、坚定信心、坚持不懈,抓细抓实各项防疫工作。要始终坚持人民至上、生命至上,坚持科学精准、动态清零,尽快遏制疫情扩散蔓延势头。要提高科学精准防控水平,不断优化疫情防控举措,加强疫苗、快速检测试剂和药物研发等科技攻关,使防控工作更有针对性。要保持战略定力,坚持稳中求进,统筹好疫情防控和经济社会发展,采取更加有效措施,努力用最小的代价实现最大的防控效果,最大限度减少疫情对经济社会发展的影响。

会议指出,近期全国本土聚集性疫情呈现点多、面广、频发的特点。要压实属地、部门、单位、个人四方责任,落实早发现、早报告、早隔离、早治疗要求,从严从实开展防控工作,加强对疫情重点地区的防控指导,快速控制局部聚集性疫情。

会议强调,要保持群众正常生产生活平稳有序,做好生活必需品生产供应,保障好群众就医需求。要加快疾控体系改革,扩大重点人群监测覆盖面,完善多渠道监测预警机制,全面提升疫情监测预警和应急响应能力。要压实口岸地区防控责任,充实口岸防控力量,健全常态化防控机制,补齐短板弱项,筑牢外防输入防线。要加强学校等重点场所常态化防控,压实主体责任,做实做细防控措施和应急预案。要教育引导广大干部群众充分认识防疫工作的重要性,掌握防疫知识,自觉遵守防疫要求,加强自我防护,配合党和政府做好工作。要加强疫苗接种科普宣传,推进加强免疫接种,进一步提高接种率。

党的二十大代表选举

新华社记者 沈汝发

江苏省常州市天宁区一名由基层党委上报的党的二十大代表推荐人选是一家企业负责人,同时也直接从事生产经营活动,这样具有多重身份的代表推荐人选,应该如何认定?天宁区委组织部审核发现,其主要职业是企业投资人和主要经营管理者,主要收入来源是企业经营收入利润,主要工作地点也不在生产一线。

“根据《多重身份认定表》要求,我们经过综合研判,认定该人选不能作为工人党员代表。”天宁区委组织部有关负责人说。

像这样经过前期筛查被取消的推荐人选在江苏有10多人。江苏省在党的二十大代表产生过程中创新运用《多重身份认定表》,防止出现领导干部、企业家等模糊身份、变换身份规避审查,挤占生产和工作一线代表名额的“顶帽子”现象。

“在酝酿推荐生产和工作一线代表的过程中,我们严格甄别代表身份,确保能够代表各行各业的党员,反映广大党员的意愿。”江苏省委组织部组织一处负责人说,“我们对所有工人、农民、专业技术人员人选的身份逐一核实,即便是单一身份,也会进行再次核实,确保身份认定个个过硬。”

记者了解到,《多重身份认定表》详细列出了代表人选的单位职务、从事职业、收入来源、工作地点、所在党组织、工资关系、户籍性质7个方面。同时,认定结果还要经推荐单位负责人签字确认。

“核准人选身份,不仅是一道程序关,更直接关系到代表结构能不能得到切实保障。”江苏省苏州市委组织部有关负责人说,苏州在各级党组织开展候选人选酝酿推荐工作之初就定下了规矩,用好《多重身份认定表》,既不搞平衡照顾,也不硬凑结构比例。

据江苏省委组织部介绍,在填写《多重身份认定表》的基础上,江苏将身份认定作为考察的一个专项内容。省委组织部考察组实地考察时,与有多重身份的一线代表逐一访谈,包括工作时间分配、主要工作内容、收入构成比例、专业技术特长、荣誉表彰、家庭情况等,对人选身份进一步甄别。

同时,江苏强化党组织的政治把关作用,突出对多种身份代表人选档案的审核,把档案审核作为认定代表身份的关键环节,重点看档案材料前后变化、档案材料有无修改造假、档案材料与代表人选身份是否一致等。

另外,江苏还成立由组织、人社、公安、民政、工商等部门参与的代表身份审核认定工作专班,按照谁办理、谁出具、谁负责的原则,各部门结合工作职责提出具体意见。对有争议的集中会审,形成一致意见。

据了解,在党的二十大代表选举过程中,江苏从严审核把关,通过三轮遴选,已提出91名推荐人选建议名单。

新华社南京3月17日电

唐一军在司法部党组会议上强调

深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神 着力保障服务“双碳”工作和人权事业发展

本报北京3月17日讯 记者赵婕 3月17日,司法部党组书记、部长唐一军主持召开党组会议,传达学习习近平总书记在中央政治局第三十六次、三十七次集体学习时的重要讲话精神,研究贯彻落实意见。

会议指出,习近平总书记的重要讲话,视野宏阔、高瞻远瞩、思想深邃、内涵丰富,具有很强的政治性、思想性、针对性和指导性,为新时代做好“双碳”工作,推进人权事业发展指明了前进方向,提供了根本遵循。要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,坚决贯彻落实党中央决策部署,紧密结合工

作职责,积极为推进“双碳”工作和人权事业发展提供有力的法治保障和法律服务。

会议强调,要提高政治站位,深刻认识做好“双碳”工作的重大意义,准确把握“双碳”工作的目标、任务、原则和重点工作,坚持在法治轨道上推进“双碳”工作。要准确把握推进“双碳”工作的战略性要求,强化法治保障,健全法律法规,纠正运动式、“一刀切”行政违法行为,要加强“双碳”法治宣传,做好环境公益诉讼等案件辩护代理,矛盾纠纷化解、司法鉴定管理等法律服务工作。

会议强调,要深刻认识新时代我国人权事业取得的历史性成就和宝贵经验,面临的风险挑战,加强人权法治保障的重要性,坚持以人民为中心的发展思想,坚持法治为民,把尊重和保障人权贯穿立法、执法、司法、守法各个方面,不断提升人权法治化保障水平。要持续完善人权保障法律制度,将人权事业纳入法治轨道,持续加强对执法行为的监督,推动把尊重和保障人权贯穿到行政执法全过程。要持续强化司法领域人权保障,努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。要持续开展人权法治宣传,增强全社会尊重和保障人权的意识,要持续深化人权领域国际斗争,宣传和合作,积极推动全球人权治理。

司法部党组成员熊选国、刘志强、蒲增繁、刘焯、左力出席会议,中央依法治国办秘书长,部机关各厅局、在京直属单位负责人列席会议。

最高法出台反不正当竞争法司法解释

本报北京3月17日讯 记者张晨 《最高人民法院关于适用〈中华人民共和国反不正当竞争法〉若干问题的解释》(以下简称《解释》)今天发布,旨在强化竞争政策的基础地位,进一步完善竞争案件裁判规则,提升审判质效和公信力,促进创新和经济社会健康发展。

《解释》共29条,根据修订后的反不正当竞争法,对反不正当竞争法第二条、仿冒混淆、虚假宣传、网络不正当竞争行为等问题作出了细化规定,并重点强调了“商业道德”。《解释》明确,特定商业领域

普遍遵循和认可的行为规范,人民法院可以认定为反不正当竞争法第二条规定的“商业道德”。人民法院应当结合案件具体情况,综合考虑行业规则或者商业惯例、经营者的主观状态、交易相对人的选择意愿、对消费者权益、市场竞争秩序、社会公共利益的影响等因素,依法判断经营者是否违反商业道德。人民法院认定经营者是否违反商业道德时,可以参考行业主管部门、行业协会或者自律组织制定的从业规范、技术规范、自律公约等。《解释》指出,经营者扰乱市场竞争秩序,损害其他经营

者或者消费者合法权益,且属于违反反不正当竞争法第二章及专利法、商标法、著作权法等规定之外情形的,人民法院可以适用反不正当竞争法第二条予以认定。经营者事前未明确提示并经用户同意,以误导、欺骗、强迫用户修改、关闭、卸载等方式,恶意干扰或者破坏其他经营者合法提供的网络产品或者服务,人民法院应当依照反不正当竞争法第十二条第二款第二项予以认定。

《解释》自2022年3月20日起施行。

相关报道见三版



虚拟货币不是传销“遮羞布”

法治时评

马树娟

累计发展会员账户6万余个,层级关系达72层,涉案金额1亿余元……近日,上海市公安局召开新闻发布会,披露上海首例利用虚拟货币实施网络传销犯罪案。

近年来,随着互联网技术的快速发展,区块链、虚拟货币、元宇宙等概念不时出现,一些不法分子在从事违法犯罪行为时也紧跟风口、紧跟热点,如在这起案件中,不法分子就以建立全球生态系统为噱

头,以推广区块链技术和提供虚拟货币增值服务为名目,以承诺高额静态收益和发展下线复式计酬为诱饵,吸引用户不断加入。由于采用了拉人头和层级计酬的模式,涉案项目在很短时间内就以滚雪球般的速度发展起来。

相较于传统违法犯罪,这种以时兴概念为包装的新型网络违法犯罪行为,不仅更具迷惑性和欺骗性,而且传播速度更快、传播范围更广、社会危害性更大。针对不断升级变异的新型网络犯罪行为,我国也在不断完善法律制度,加大打击力度。如今年2月,最高人民法院在修改关于审理非法集资刑事案件相关司法解释时,就

结合司法新实践和犯罪新形式,特别增加了虚拟货币交易等新型非法吸收资金的行为方式,为依法惩治虚拟货币领域非法集资犯罪提供了依据。

虚拟货币等时髦概念不是网络传销的“遮羞布”,区块链等新兴技术也不是违法犯罪的挡箭牌,本案的告破再次警示不法分子,犯罪形式包装得再好,也会有被识破的一天。而综合治理新型网络违法犯罪,既需要国家层面与时俱进完善相关法律制度,监管部门不断加大打击力度,持续加强投资者教育,也需要公众自己擦亮眼睛,不轻信“天上掉馅饼”,如此才能更好防患于未然,守好自己的钱袋子。



面对新冠肺炎疫情,辽宁省沈阳市公安局大东分局民辅警24小时坚守辖区内封控点位,在巡逻防控的同时服务居民需求,确保防疫工作安全有序进行。图为3月16日,民辅警帮助居民配送生活用品。 本报通讯员 郝洪伟 摄

平安建设没有“局外人”

舟山坚持共建共治共享获得平安中国建设示范市殊荣

平安中国行

本报记者 陈东升
本报通讯员 周继祥 陈逸麟

平安一直是“千岛之城”舟山的金名片。去年12月15日,浙江省舟山市荣膺平安中国建设示范市,并再次捧得“长安杯”,为此次浙江省唯一荣获“长安杯”的设区市。

多年来,舟山认真贯彻落实习近平总书记关于平安中国建设的重要指示精神,按照中央、浙江省委有关部署要求,以打造最安全城市为目标,一体推进平安建设和社会治理现代化,人民群众安全感始终居于全省前列,已连续16年蝉联浙江省“平安市”,荣获了包括“长安杯”“一星平安金鼎”等在内的沉甸甸荣誉。

上率下行牢牢把住“平安舵”

平安和发展是一体之两翼、驱动之双轮。长期以来,历届舟山市委、市政府始终坚持“经济报表”和“平安报表”两手抓、两手硬,

推动平安建设与经济建设同谋划、同部署、同推进、同考核。舟山市委主要领导亲自督导重大涉稳事件处置,分管领导深蹲一线靠前指挥,四套班子领导带班考核平安建设,一套党委总揽全局、协调各方,高效运转的平安建设统筹协调机制牵引着平安建设大局,上下同欲、万众一心,凝聚成了平安建设的磅礴力量。

在全国首创“网格化管理、组团式服务”工作,出台全国首个《社会矛盾纠纷调处化解“最多跑一地”工作规范》,在全省首创重大事项社会风险评估机制,创新打造全国大型工地治安治理样板……舟山平安建设新招迭出不断。

舟山市平安办负责人介绍说,在推进平安建设中,舟山坚持用好指挥棒,充分发挥考核督导作用,严格落实平安综治领导责任制和一票否决制,建立了完善了平安建设重点任务、问题整改责任、督查问责“三张清单”,形成了良好的责任传导机制。

舟山市委还大力推动“请你来协商”向平安建设领域延伸,充分发挥民主监督作用,聚焦社会热点难点问题开展政协委员建言献策

活动,持续关注、跟踪监督市委、市政府关于平安建设的决策部署和社会治理改革工作,通过地方立法来保障解决社会治理中的痛点、难点、堵点问题。

智能治理精心织就“平安网”

用手机扫一扫门牌上的二维码,就能了解村里的动态信息,还能报送村里的各种事情,路灯坏了、垃圾桶满了……能够进行代跑代办、生活服务、自助登记等,这是舟山市“智慧村社”平台建设的一个缩影。

在打造“智慧村社”平台中,舟山纵向贯通市综治中心、区矛调中心、平安网格,横向联通公安、司法等部门系统,同时接入人口、房屋、企业、车辆等基础数据5万余条,实现数据统一归口,“三端融合”智能应用平台,与线下实体407个村社,716个网格一一对应,实现政府与群众、部门与基层双向互动。去年2月以来,平台已注册群众用户25.2万人,办理群众诉求1.8万余个。

近年来,舟山综合运用大数据,云计算、物联网和人工智能等新兴信息技术,不断推进平安舟山建设数字化水平。 下转第二版

江苏:《多重身份认定表》防止弄虚作假“顶帽子”

新华社南京3月17日电