



昆山加快推动现代法律服务业发展 优质法律服务精准助推产业链群优化升级

□ 本报记者 丁国锋 □ 本报通讯员 陈 权 朱秋蓉

提起中国县域经济，苏州昆山是绕不过去的坐标。

刚刚过去的2021年，昆山发展再传喜讯：全市规模以上工业总产值第一次突破万亿元，连续17年领跑全国百强县首位。

作为GDP超4700亿元、市场主体突破100万户的县域经济领头羊，昆山“敢字第一、勇字创唯一”的背后，究竟有着怎样的法律服务助力？如何通过昆山积极培育与产业布局相匹配、同产业体系相融合的现代法律服务体系，为万亿产业链群优化升级提供高质量法律服务？《法治日报》记者对此进行了探访。



“零距离”对接产业发展

2021年5月12日，昆山市首家“产业链+法律服务”工作站正式落户昆山高新区小核酸及生物医药产业园，标志着法律服务护航高端创新产业正式拉开序幕。

“我们通过组建法律服务团，推动30名政治素养高、专业能力强的律师资源与企业精准对接，目前已经为园区企业开展法治宣传70余场，提供法律

咨询意见750余项，化解矛盾纠纷150余件。”昆山市律师协会会长赵雨兵介绍。

据了解，随着越来越多的生物医药企业入驻产业园，生产经营管理、企业投融资、知识产权保护等方面的法律服务需求日益增强，昆山市司法局、律师协会携手昆山高新区社会事业局，小核酸产业基地深入走访调研，精准向需园内企业，从平台建设、队伍建设、模式创新三个方面提升法律服务小核酸及生物医药产业的稳定性、专业性和多样性。

在法治力量的保驾护航下，包括瑞博生物、泽璟制药、博创同康、鲲鹏生物、华测生物等100多家小核酸及生物医药领域优秀高科技企业在此聚集，昆山小核酸及生物医药产业正向着集聚千亿级产值的目标进发。

科森科技股份有限公司是昆山首家在上交所上市的大型民营企业，产品和服务广泛应用于手机、平板电脑、笔记本电脑、手术器械、电子烟等终端，具有核心竞争优势，发展前景广阔，产业链带动作用明显。该公司3个厂区有2700多名员工，生产旺季还会招聘大量临时工，各种劳动争议如果处理不好，很容易诱发大量矛盾纠纷隐患。

“我的电话经常被打爆，常常为处理此类纠纷费心费力。”科森科技股份有限公司工会副主席、人力资源中心组织发展部助理经理孙玲说，自从司法局将法律服务送到员工、企业身边，融入企业发展的各个环节，如今终于不用再为此烦恼了。

如今，科森科技股份有限公司不仅有了公共法律服务站，还依托“尚法昆山”公共法律服务智慧终端设备，整合律所、公证、法律援助、劳动仲裁、人民调解、司法鉴定、司法所等机构服务指南，提供7×24小时“不打烊”公共法律服务指引。

昆山市司法局党委委员、副局长蔡明骅介绍说，自企业公共法律服务站运行以来，“尚法昆山”

公共法律服务智慧终端已累计被点击查询63386次，为群众提供3310人次律师咨询服务。

助力企业标配“法律医生”

近年来，在昆山市委、市政府领导下，昆山市司法局全面提升涉外法律服务供给水平，组织律师提供尽职调查、政策咨询、战略谈判、文件起草、纠纷化解等法律服务，深度参与了亚洲杯昆山国际足球场、昆山汤尤杯世界羽毛球赛等一批重大涉外项目。

江苏尺子律师事务所律师张文九是昆山市工业技术研究院的“法律医生”，也是昆山市在引进国际创新平台中帮助企业排查风险的“标配”。“我们就股东出资的货币形式、专利权出资、疫情期间外国技术专家入境政策等问题提出专业法律建议，为他们进行法治体检，尽早化解各种风险。”张文九说。

龙头企业要培育，农村特色产业上的小微企业也得到了关注。

阳澄湖大闸蟹是昆山乡村产业的一个标志，目前从业人员达3万人，年产值超40亿元。为守护“中国阳澄湖大闸蟹之乡”这块金字招牌，昆山先后组织辖区内15家电商代表、5大市场和近300余家经营者参加集体法治培训，解读食品安全法、广告法、消费者权益保护法等法律法规，不断增强广大经营者法律意识，维护大闸蟹市场合法有序交易环境，促进产业健康发展。同时，推动市律师协会、法律服务团联合农村特色产业相关行业协会，为小微企业提供公益性、团购式、普惠化法律服务。

推动营商环境全面优化

昆山市司法局局长潘成刚介绍说，要通过以全覆盖、全领域的法律服务链串联产业链，创新链、人才链、资本链、政策链，全力服务保障高质量发展，

奋力推动新时代“昆山之路”越走越宽广。

昆山是大陆台商投资最活跃、台资企业最密集、两岸经贸文化交流最频繁的地区之一，累计批准台资项目超5500个，投资总额超670亿美元，10万台商台胞在此安居乐业。

2021年1月1日，首部促进台资聚集区两岸创新合作的地方性法规《昆山深化两岸产业合作试验区条例》(以下简称《条例》)正式施行。

“《条例》的贯彻实施，将为昆山试验区建设提供更加坚实有力的法治保障。”昆山市人大常委会副主任俞武军介绍说，《条例》鼓励和支持试验区在现行法治框架内先行先试。

“我们以《条例》的贯彻实施为契机，不断深化用户思维、客户理念，主动上门问计问需，当好服务台商台胞的‘店小二’。”蔡明骅说道。昆山市司法局还通过与市台办、台协会、律协签订战略合作协议，遴选31名资深律师组建“台企台商律师服务团”，精准对接台企台商。根据台企法律风险特征，研发纳税证明服务、台湾子女落户一站式公证服务等5项公证服务产品，编印《台企台商法律风险防范案例集》，先后引进台湾有惟法律事务所、冠轮国际法律事务所两家台湾法律事务所开立代表处，为试验区提供更加多元的法律服务。

依托涉台纠纷多元化解联席会议机制，司法局又联合市法院、台办、台协会成立“昆山市涉台纠纷人民调解委员会”，“昆山市人民法院台胞权益保障法官工作室”，吸纳台胞、台办及台协会工作人员在内的20名特邀调解员，参与化解涉台矛盾纠纷百余件。

“我们围绕打造市场化、法治化、国际化营商环境目标任务，加快推动现代法律服务业发展，让法治成为昆山现代化建设的核心竞争力。”昆山市委副书记、政法委书记徐华东说。

□ 本报记者 潘从武 □ 本报通讯员 王晨 王亚群

健全覆盖全业务全时空法律服务网络 新疆轮台县打造“一厅十室”公共法律服务平台

一平台受理、一站式服务、一揽子解决。去年以来，新疆轮台县轮台镇司法所创新建设“一厅十室”，“一厅”为公共法律服务大厅，“十室”为心理咨询室、人民调解室、诉调对接工作室等，统筹整合公共法律服务资源，全面建成集法治宣传、法律援助、纠纷多元化解、速裁案件庭审等多项法律服务为一体的“窗口化”实体服务平台。

近日，轮台县塔拉克乡库木墩村的麦某等人因劳动争议，来到轮台镇司法所求助。

轮台县人民法院驻轮台镇司法所诉调对接工作室法官热孜万·克依木了解得知，去年11月初，麦某等8人跟着包工头买某在一处蔬菜大棚建造工地打工，双方约定工资每日一结，每人每天220元。12月初，工程结束，买某却只支付了8人一部分工资。麦某等人多次追讨剩余的万余元工资，买某以人在外地为由，一再推脱。

“我们没有签订劳动合同，不知道这钱还能不能要回来。”麦某无奈地说。

热孜万核实完情况后，与买某电话联系，向其讲解民法典和《保障农民工工资支付条例》中有关保障农民工合法权益的法律法规，并引导双方通过诉前调解解决问题。最终，双方达成和解协议，买某承诺在2022年1月15日前一次性支付麦某等8人的万余元工资。

麦某担心买某不履行承诺，热孜万现场帮其申请办理了司法确认手续，并叮嘱他今后务工时一定要签订劳动合同，依法保护自身合法权益。

“自去年11月初诉调对接工作室入驻司法所以来，法官共调解案件30余起，进行司法确认20余件，有效解决了当事人的诉求，受到当事人一致好评。”轮台镇司法所所长冯依拉·艾山说。

据悉，近年来，轮台县把坚持发展新时代“枫桥经验”作为深化平安建设的重要抓手，以覆盖城乡、便捷高效、均等普惠为原则，搭建三级公共法律服务体系，在全县各司法所创新建设“一厅十室”，健全覆盖全业务、全时空的法律服务网络。

目前，轮台县共建成“一厅十室”规范化司法所5个，县乡村三级公共法律服务中心(站、室)91个，25名专业律师在包联村(社区)开展法律咨询、法律宣传服务，12名人民法官轮流到村(社区)参与重大疑难纠纷调解，711名村级人民调解员轮值坐班，接待登记受理群众矛盾纠纷5696件。

轮台县公共法律服务中心的有效运转，实现了辖区群众矛盾纠纷调处化解“最多跑一地，矛盾不上交”，最大限度地为人民群众提供便利，切实提升了群众满意度。



为群众提供切实便利高效的法律服务，安徽省淮北市司法局积极推进基层公共法律服务窗口建设，在司法所设立公共法律服务工作站，让老百姓不出居住地就可以享受法律服务。图为相山区司法局三堤口司法所工作人员正在解答群众法律咨询。 本报通讯员 吴勇 摄

1 2 3 4 8 咨询台

保护货运财物被打伤 公司拒不担责怎么办

南京市浦口区12348公共法律服务热线案例

我是一名半挂车司机，主要负责公司的货运业务。2021年4月下旬，我在开展公司业务过程中为了保护运送的钢管免遭盗窃，遭小偷殴打导致右侧肋骨骨折。

受伤后，我需要休息暂时不能工作，但公司不仅拒绝为我申请工伤认定和支付相关赔偿，还拖欠部分工资。我家是低保贫困户，家庭经济情况困难，老婆患有精神障碍疾病，老母亲有慢性病，孩子还在上学，我的收入是家中唯一的经济来源，目前生活难以维持。我多次联系公司协商处理，均未解决该问题。苦于难以维权，于是我拨打了南京市浦口区12348公共法律服务热线寻求帮助。

咨询人：半挂车司机李师傅

接到浦口区12348公共法律服务热线转来的李师傅求助信息后，2021年5月21日，我和浦口区法律援助中心的工作人员共同前往其家中面对面了解情况。根据和李师傅沟通及其提供的证据材料，我认为，其有向所在公司主张工伤赔偿和向小偷主张人身损害赔偿的两种

权利主张方式。

经进一步了解，我发现李师傅虽然入职，却一直未和公司签订劳动合同，公司也未为其缴纳社会保险。于是我告知李师傅需要先走确认劳动关系的仲裁程序，确认劳动关系后再进行工伤认定。

李师傅家庭经济困难且急需用钱，起初，他认为工伤赔偿程序耗时太久，无法解燃眉之急，想直接向小偷主张人身损害赔偿。我从保障权益最大化的角度，为其分析了工伤赔偿和人身损害赔偿两种权利主张方式的利弊以及小偷和公司的经济情况后，李师傅最终决定主张工伤赔偿。

法律援助中心的工作人员当场开辟“绿色通道”，为李师傅完成劳动争议的法律援助申请流程，助其确认劳动关系、追讨未支付的工资和要求公司支付未签劳动合同的两倍工资差额。

由于李师傅所在公司恶意逃避诉讼，工商登记地并未实际经营，浦口仲裁委未能将案件材料送达公司，导致李师傅一直担公司负责人恶意注销公司进而影响案件办理。

2021年7月20日，我以公司尚处于和李师傅的劳动争议处理阶段为依据，向有关部门提交了限制公司注销的申请并办理了注销预警，防止公司为了恶意逃避责任而被注销，消除了李师傅的顾虑。同时办理了案件的公告手续，通过公告送达避免了案件材料无法送达公司的问题。

解答人：南京市浦口区法律援助中心法律援助律师、江苏三省律师事务所律师张珮钰

办理结果：2021年11月12日，经浦口仲裁委裁决，确认李师傅与公司自2020年12月8日起至今存在劳动关系，并裁决公司支付李师傅工资及未签劳动合同的两倍工资差额，合计45000余元。

目前，李师傅正在申请工伤认定。李师傅对援助结果很满意，并送上锦旗以示谢意。

本报记者 丁国锋 本报通讯员 胡晓莉 整理



中国法律援助基金会·惠民法援行

□ 本报见习记者 杨佳芝 □ 本报记者 张 昊

“全国法律援助便民服务示范窗口”“全国法律援助工作先进集体”……众多荣誉背后，是重庆市黔江区法律援助中心在法援为民道路上的孜孜以求。

情系群众，探索法律援助发展新路径。

黔江区地处渝东南武陵山区，农村外出务工人员多，近年来，随着经济社会发展，农民工欠薪、婚姻家庭变故、农村土地经营权流转等各类纠纷多发，使得群众对法律援助的需求增加。

为让更多困难群众及时有效获得法律援助，黔江区法律援助中心积极参与中央专项彩票公益金法律援助项目，扩大法律援助范围，善用项目资金纾解民困。

11年来，黔江区法律援助中心办理中央专项彩票公益金法律援助项目案件1167件，惠及老年人、残疾人、农民工、妇女、未成年人五类困难群体2000余人，挽回经济损失4238万余元，有效维护了公平正义和社会稳定。

与此同时，黔江区法律援助中心紧扣“法治黔江”“平安黔江”建设，围绕乡村振兴、脱贫攻坚、创新基层治理等领域，主动介入区内热点难点问题，积极预防和化解矛盾纠纷，为维护群众合法权益作出了重要贡献。

在服务方式上，黔江区法律援助中心改“被动型法援”为“主动型法援”——

组织律师、基层法律服务工作者、司法行政工作人员进社区、进村(居)、进工地、进企业、进校园开展法律援助宣传与咨询活动，对符合条件的五类困难群体申请法律援助开辟“绿色通道”，对确因身体不便无法前来的人群提供上门服务，有力回应了群众的法律援助需求。

黑溪镇殷某因事故导致下肢截瘫，行动不便，他上有老母、下有两个未成年子女，妻子以外务工为由一去几年不回，也未寄钱回来，为此殷某决意离婚。

了解情况后，黔江区法律援助中心迅速指派律师上门服务，帮助其完善相关手续。通过对殷某妻子动之以情、晓之以理，成功说服她离婚后按月给两个小孩支付生活费直至成年，既解决了殷某的实际困难，又为孩子的学习生活提供了保障，得到当事人好评。

为打通服务群众“最后一公里”，黔江区法律援助中心多措并举，依托城乡公共法律服务体系建设，在全区建立了30个乡镇(街道)法律援助工作站，219个村级法律援助联络站，并在律师事务所、法院等多个单位设立法律援助工作站，实现了辖区法律援助服务网络全覆盖。

同时，进一步放宽司法所(工作站)法律援助案件初审权限，逐步推行网上申请、网上办案、网上答复，困难群众可通过线上工作平台就近申请法律援助，初步实现了援务公开、法律咨询、网上审查、监督管理等线上管理和服务。

为提高法律援助知晓率，黔江区法律援助中心以法律援助工作站、联络点为阵地，利用重要活动节点，广泛宣传“中彩金”法律援助项目，法律援助知识和相关法律法规，并通过报刊、网络等渠道大力宣传法律援助典型案例、先进事迹，有效提升了当地群众的法律意识。

黔江区法律援助中心始终严格管理，确保法律援助服务质量水准。2018年以来，该中心先后制定法律援助案件指派管理办法和法律援助案件质量评查制度，将法律援助各项流程制度化、规范化，通过完善限时办结制、首问负责制、责任追究制等各项制度，增强群众服务体验。

严把审查指派关，实行案件跟踪管理，建立重大疑难案件集体讨论制度，规范案件回访工作……黔江区法律援助中心为受援人合法权益得到最大化维护不断努力，并加强工作人员业务培训，打造专业化法律援助队伍，为受援人提供标准化、均等化的法律援助服务。

多年来，黔江区法律援助中心始终坚持以人民为中心的服务理念，全心全意为群众提供高质量法律援助服务，该中心先后办理1167件“中彩金”项目案件，实现结案率100%，合格率100%。

青海司法厅举办法律援助法知识竞赛

本报讯 记者徐鹏 为认真学习宣传贯彻落实《中华人民共和国法律援助法》，进一步提升广大法律援助机构工作人员的服务能力，日前，青海省司法厅举办“让公平正义之辉耀大地——《中华人民共和国法律援助法》知识竞赛”活动，充分展现了青海法律援助工作人员的良好风貌。西宁市司法行政代表队马春英等8名参赛队员被评为最佳选手，西宁市司法行政代表队被评为团体第一。

青海省司法厅副厅长潘志刚出席活动并讲话。他表示，各级司法行政机关和法律援助工作者要熟练掌握法律援助法，进一步规范和促进法律援助工作发展，依法服务保障和改善民生，为经济困难公民和符合法定条件的其他当事人依法提供法律服务，保障公民和有关当事人的合法权益，保障法律正确实施，维护社会公平正义。