



浙江全力护航新时代民营经济新飞跃

法治与民营经济携手同行共发展

□ 本报记者 陈东升 王春

“治国之道，富民为始。”在浙江上下一心热情擘画共同富裕示范区的春日盛景中，民营企业是一股引人注目的力量。

2022年开春浙江省第一个大会——全省民营经济发展大会上，浙江省委书记袁家军寄语新期待“民营经济成为发展的主力军、转型升级的排头兵、平稳发展的压舱石、创新创业的主战场、共同富裕的主引擎”。

浙江是中国民营经济重要发祥地，改革开放四十多年来，浙江始终将民营经济视为最大特色、最大优势和最大资源。

浙江是法治中国建设发源地和重要实践地，法治与民营经济始终保持着携手同行、共生共荣、同向发展的紧密联系。

法治是最好的营商环境。近年来，浙江充分发挥全面依法治省委员会职能作用，精准对接民营企业司法需求，积极维护民营企业合法权益，努力营造最优法治环境，为民营经济高质量发展保驾护航，全力推动新时代民营经济新飞跃，为建设共同富裕示范区凝聚磅礴力量。

向法而生

民营经济是浙江经济的底色，法治让这一底色成色更足。

回眸民营经济成长之路，民营经济向法而生，法治是民营经济发展的内生动力。

从中国第一张个体工商户营业执照到第一部私营企业条例，从全国首部金融地方法规到国家金融改革试验区……温州始终奏响着经济与法治同频共振的响亮节拍。

今年1月1日，全国首部关于“两个健康”的地方性法规《温州市“两个健康”先行区建设促进条例》施行。原野农业集团有限公司董事长李星涛正在推进林下经济产业项目，他第一时间翻阅了条例，看见“构建绿色技术创新体系”条款，“这份法律大礼包让我们民营企业对今年发展有了更多信心。”

“两个健康”即非公有制经济的健康发展和非公有制经济人士的健康成长。温州市人大常委会主任王旭东说，以立法的形式巩固“两个健康”创建成果，让温州以民营经济为主体的非公有制经济高质量发展有更坚实的法治保障。

在发展不同阶段，浙江始终对民营企业高看一眼、厚爱三分，为企业发展提供“沃土”。



浙江省武义县公安局熟溪派出所组建“红风箏”助企服务驿站，切实为辖区企业做好外来人口服务管理工作，及时排查化解企业员工间的矛盾纠纷，组织平安志愿者开展护企巡逻，为企业发展提供良好治安环境。图为民警走访企业了解治安情况。

浙江加强和改进党对民营经济工作的领导，各地各部门坚持党政“一把手”亲自挂帅、亲自统筹、亲自主抓，把推动民营经济高质量发展摆在更加突出的位置，完善政策体系，优化服务举措，构建亲清政商关系，切实保障民营企业合法权益，把推动民营经济高质量发展的各项决策部署落到实处。

信用是企业生存之本、发展之本。2021年，台州成功创建全国社会信用体系建设示范区，这与台州以立法引导、激励、服务台州企业走诚信经营之路密不可分。

台州民营企业占比高达99.5%，台州市人大常委会坚持以精准立法促进民营企业发展环境优化。2020年7月1日起，《台州市企业信用促进条例》正式实施，这是全国首部关于企业信用促进领域的地方性法规，为台州民营经济再创新辉煌奠定了法治基石。

面对疫情挑战，浙江坚持立法、促发展、保善治，以政府行为为主要调整对象，以破解制约民营企业发展中长期问题和结构性问题为工作重点，充分发挥地方立法的执行力、补充性、创新性作用，为民营经济高质量发展提供制度保障。

2020年2月1日起，《浙江省民营企业发展促进条

例》施行，这是全国第一部促进民营企业发展的省级地方性法规。

“这部条例不仅给我们保障，还隐藏着很多机会。”中天建设集团有限公司企业管理部负责人顾时杰透露，作为民营建筑业龙头企业，有了条例支撑，中天更有底气去改善经营结构促进转型升级。

2021年，浙江市场主体总量进一步攀升，市场主体活力持续激发，截至12月底，共有各类市场主体868.47万户，增长8.12%，连续两年在“万家民营企业评营商环境”中位居全国第一。

全国政协委员、浙江天册律师事务所管理合伙人黄廉熙说，在浙江，各级党政机关体现出较强的法治理念，将各项工作纳入法治轨道。浙江还通过数字政府建设和系统性变革，让行政管理更加公开透明。

循法而行

浙江的发展实践证明：民营经济唯有循法而行方能行稳致远。

平安稳定的环境是民营经济的前提和保障。浙江持续深化平安建设，聚焦“民转刑”案件、安全生产、毒品、道路交通安全、新型网络犯罪、经济金融领

域涉稳风险六方面突出问题开展专项整治，扎实推进矛盾纠纷调处化解体系建设，深入实施政法数字化协同工程，有力提升平安建设智能化水平。

护航民营经济在法治轨道发展，浙江公安机关始终冲锋在前。

宁波公安积极打造智能化社会治安防控体系建设，夯实企业发展的平安基石。针对涉企案件多发、企业诉求多元，2019年9月成立全省首家警企服务中心，同时健全完善三级警企服务体系及配套运行机制，与1095家企业实行结对帮扶，与5906家企业建立警企联席警管制，开创了警方对企协同服务新模式。全省公安机关服务企业优化营商环境现场会在这里召开并推广宁波经验。

检察机关的依法履职，关键时刻能挽救一个企业，推动一个行业的发展。这是永康一家生产销售跑步机企业法定代表人的心声：“如果不是检察官尽职尽责，我现在还不知道在做什么，我的企业肯定也完了。”

2017年，这家企业因质量监督部门抽样检测认为不符合跑步机的国家强制性标准，而被认定为不合格产品，公安机关以涉嫌生产、销售伪劣产品罪立案侦查。如果罪名成立，企业将被判处巨额罚金，法定代表人也将面临刑罚。

移送审查起诉后，检察院深入分析认为涉案跑步机与传统跑步机存在显著区别，最终作出不起诉决定。

很快，国家市场监督管理总局认定跑步机为一种创新产品，不适用跑步机国家标准，并就产品名称、宣传、技术要求等方面给出规范性意见，至此该产品有了国家标准，该案办理被誉为“依法保护创新，办理一个案件推动了一个行业的发展”。

杭州、宁波、绍兴等地检察机关积极探索的涉案企业合规改革，给企业开辟了一条重生之道，通过建立第三方机制，督促涉案企业作出合规承诺并积极整改落实，并对企业合规承诺进行调查、评估、监督和考察，检察机关根据评估结果、整改效果等依法作出宽缓化处理决定，从而促进企业合规守法经营，减少和预防企业违法犯罪。

3月3日，绍兴市涉案企业合规第三方监督评估机制管理委员会第一次联席会议暨企业家法治会客厅揭牌仪式举行。绍兴成亨集团有限公司董事长、绍兴老字号协会会长朱金才称赞道：“第三方机制专委会成立、企业家法治会客厅揭牌，是实实在在为企业服务的好举措，企业要用好新平台，依法经营，不断提高企业竞争力。”

依法而治

循法而行，旨在实现依法而治。浙江致力于打造市场化、法治化、国际化的一流营商环境，让企业办事更省心、群众办事更方便，政府监管更高效。

杭州市中级人民法院知识产权庭庭长李奕介绍，杭州创新知识产权审判运行机制，强化审判管理指导，通过每一案件的精心审理固化司法保护知识产权的影响力，实现了知识产权审判对文化创新的引导和保障作用，为民营经济创新发展赋能。

“到这里就可以吗？不去花园法庭了呀？”近日，当原告走进浙江省衢州市柯城区专业市场建设管理委员会“共享法庭”时，有点犹豫地提出了疑问。在法官助理张琦琦协助下，身在花园法庭的法官汪佳丽远程开庭，快速审结案件。

浙江以推进共享法庭建设为切口，加强与县乡村三级矛调中心和“浙江解纷码”深度融合，高效协同，以便捷化诉讼服务推进基层治理法治化，助力形成与共同富裕相适应的公共服务共享格局。

市场里不仅有共享法庭，更有法律顾问。“租赁期满了，承租方的东西还放在租赁房里，人又找不到，怎么处理？”给对方加工后把货送到对方单位，送货单上是工作人员签收的，万一对方老板不承认，这送货单不算有效证据，加工费能拿到吗？”在嘉兴桐乡市濮院镇双溪社区，一场法治沙龙正在进行。来自浙江景雅律师事务所党支部的8名党员律师，针对企业、经营户等关注的法律问题进行了细致解答。

桐乡有13万市场主体，桐乡市司法局创新建立“法律顾问服务进网格”工作机制，将法律服务资源下沉到网格，结合网格内市场主体实际需求，有针对性地开展法律咨询、法治体检等法律服务。

浙江780多万家市场主体中，没有法律顾问的占绝大多数，特别是小微企业和个体工商户。省司法厅借鉴社会治理网格化模式，先以镇街、村社、特色小镇、企业园区、楼宇等单位横向划分网格，再纵向向镇街、商会等作为网格单位，根据当地法律资源情况配比，力争“不漏一户”，全省已建成近2万个市场主体法律顾问服务网络。

浙江司法行政系统积极参与“僵尸企业”依法处置，提供惠企便民法律服务，开展最佳营商环境法律服务专项行动等，助力民营企业破解发展难题，为民营经济健康发展持续创建法治化营商环境，为加快法治中国示范区和共同富裕示范区建设贡献力量。

为“爱拼敢赢”擦亮法治底色

打造优化营商环境“福建样本”

□ 本报记者 王莹

会场外春雨阵阵，会场内春意暖暖。今年2月7日，正值春节假期后的第一个工作日，福建省委省政府在福州举行民营企业座谈会。

“福建发展不断取得新成绩，民营经济功不可没！民营企业家功不可没！”座谈会中，福建省委书记尹力向全省广大民营企业致敬，肯定了民营经济在福建发展中的重要地位，并与大家共商良策、共谋发展。

多位民营企业代表先后发言，结合企业发展情况，围绕做强做优做大数字经济、海洋经济、绿色经济、文旅经济和科技创新、产业转型、人才引进、营商环境等方面提出意见建议，现场气氛热烈。

今年是“晋江经验”提出20周年，20年来，福建省大力传承“晋江经验”，弘扬“爱拼敢赢”的闽商精神，推出一系列惠企政策举措，注重构建“亲清”新型政商关系，全力打造法治化营商环境，为民营经济健康发展擦亮了法治底色，使民营经济成为福建经济发展的重要支撑和增进民生福祉的重要力量。

政策“大礼包”暖企更暖心

大年初六，在福建富安光电有限公司的生产车间内，各岗位工作人员穿着不同颜色的无尘服，在机器前忙得热火朝天。据该公司生产部负责人徐翔翔介绍，春节期间，各部门基本上都是满产作业，共有870名员工坚守在生产岗位。

过年期间，福建多家重点企业响应“实干过年”的号召，一直保持不停工、不停产状态，全力冲刺第一季度“开门红”。

留住这些工人的，除了沉甸甸的社会责任感，还有各级党委政府给予的满满踏实感。春节前夕，福建各地出台相应举措，对节日不停产的重点民营企业和就地过年的职工进行奖励。

各级党委政府领导深入企业，了解企业发展遇到的困难，同时组织文化演出和新春慰问活动，让职工也能感受到浓浓年味。民营企业也积极落实节日奖励措施，为员工发放加班费、过节费和大礼包，提出节后轮休方案，切实保障劳动者合法权益。

福建是民营经济大省、强省。2020年，福建省民营经济增加值突破3万亿元，占全省GDP比重近70%，还



图为泉州市德化县人民检察院干警走进“冰墩墩”生产车间，帮助排查涉企风险。

李咏梅 摄

提供70%的税收，贡献70%的科技成果，吸纳80%的就业岗位，企业数占90%以上。

近年来，福建全力服务民企发展，支持民企不负春光、抢占先机，研发新品、生产精品，一系列政策举措暖企暖心。

2020年，福建出台市场准入方面一视同仁、实施公平竞争监管、保障各类市场主体公平竞争、全面落实减税降费政策、支持民营企业拓展发展空间、构建亲清政商关系等21条措施，营造更好发展环境，支持民营企业改革发展。

今年初，福建省促进中小企业发展工作领导小组办公室出台了《福建省加大力度助企纾困激发中小企业发展活力的若干意见》，从充分发挥财政资金纾困帮扶作用、给予企业更大融资支持、逐步缓解企业成本上涨压力、维护企业合法权益、帮助企业开拓市场等方面提出28条措施，帮助企业纾困解难，激发市场主体活力，促进企业稳健健康发展。

福建各地也将惠企政策落深落细落实，纷纷派送政策“大礼包”。

去年12月29日，福州市召开企业家大会，发布《福州市主要产业政策措施汇编》，加大产业发展扶持力度，并整合设立产业引导基金。

今年2月6日，福州市召开民营经济发展大会，在去年出台“九奖八补七服务”惠企政策基础上，进一步梳理制定了12条惠企具体措施，初步安排超60亿元惠企资金，全方位支持民企高质量发展。龙岩市也出台支持民营企业加快发展20条措施，并在福建省率先设立“惠企政策兑现窗口”，解决民企发展难题。

春暖八闽，除了政策“大礼包”，福建各地也纷纷推出暖心行动。

为保障服务企业用工，厦门市开展“农民工来厦务工及返岗复工乘火车乘船专项行动”，推动东西部劳务协作；三明市将每年11月1日设立为“三明市企业家日”，向全社会作出尊重和支持企业家的承诺；南平市常态化开展“百名局长帮扶百家企业”“百名行长服务百家民营企业”活动，大力优化营商环境；莆田市重点帮助企业对接技改基金，降低企业融资成本……

尹力表示，福建省要把推动民营经济发展摆在更

加突出位置，大力支持民营企业发展壮大。要全面落实减税降费等多项惠企政策，办实事帮助企业解决融资、用工等具体困难，让企业有更多获得感。

良性政企关系助力经济发展

在2022年北京冬奥会的赛场上，出现了越来越多“中国制造”的影子，其中不乏来自“品牌之都”——泉州晋江的众多民营企业。

据了解，除了以冬奥会官方赞助商“出圈”的晋江名企，还有许多小微企业以原材料供应商的身份参与到这场盛会助力中。

如何确保涉冬奥货物安全可靠？相关企业是否存在管理漏洞？产品质量和配送安全如何确保“万无一失”？晋江市检察院围绕“打、防、管、服”，构建全方位“亲清护企”新模式，成功破解这些难题。

为了给企业货物物流特别是涉冬奥产品配送加筑“安全防线”，2021年5月，晋江市检察院联合相关主管部门召开物流行业合规建设座谈会，共同发布物流行业合规建设指引，推动晋江物流行业全面开启合规风险排查，确保企业产品安全“进”冬奥村。

晋江市检察院还联合司法、行政、律协等26个部门，成立民营企业合规建设服务联盟，为286家企业提供“法治体检”，帮助企业“防患于未然”。

尹力在民营企业座谈会上表示，要弘扬福建重商、亲商、爱商的优良传统，构建亲清政商关系，完善政会商会、干部挂钩联系服务企业等机制，做到亲而有度守底线，清而有为敢担当。

“良性的政企互动关系是泉州经济持续健康高速发展的重要‘法宝’。”泉州市委常委、政法委书记黄文胜介绍说，2021年5月，由泉州市委政法委牵头搭建的“民营企业法律服务热线”正式开通，这是福建省首条为民营企业提供法律服务的专线热线。

热线下设法律服务组、检察监督组、执法司法监督组、专家联络组，不仅为民营企业提供免费法律服务，对案件办理、执法部门进行法律监督，还能组织专

家对民营企业开展“法治体检”，指导帮助民营企业降低法律风险。

为及时了解民营企业的“急难愁盼”，泉州市两级政法单位积极拓宽政企互动渠道，主动收集企业诉求，开展多场专题座谈会，将企业家“请进来”说困难、提建议，并让政法干警“走出去”听意见、找问题，深入企业走访调研，将企业的所需所求、所急所盼写在纸上、记在心里，更落在行动上。

泉州市公安局推出“构建‘亲清型’警企关系十二项措施”，认真对照“不叫不到、随叫随到、服务周到、说到做到”的要求，切实履行好公安机关的职责使命，进一步优化法治环境、治安环境、营商环境，有效服务保障泉州民营经济持续健康发展。

以法治打造最优营商环境

“法治是最好的营商环境”。近年来，福建省深入推进法治福建、诚信福建建设，打造最优法治化营商环境，让企业安心经营、专心发展。

福建法院提出司法服务优化营商环境的“五商原则”，坚持依法安商、便捷暖商、平等护商、自治尊商、善执惠商，依法保护民营企业和企业合法权益。

石狮是福建省纺织服装产业链的中心城市，有着“中国休闲服装名城”的美誉。2021年前三季度，石狮市纺织服装业产值累计达633.53亿元。

为提升石狮服装产业集群司法服务，营造稳定、公平、透明、可预期的营商环境，2021年4月30日，石狮法院联合石狮纺织服装产业联盟设立了“服装产业集群法治化营商环境促进中心”，服务对象覆盖纺织服装上下游全产业链企业，实现司法服务全程在线。

石狮法院党组书记、院长林德育介绍说，中心发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，致力打造一站式解纷平台，开辟涉企诉讼绿色通道，加强诉源治理，引入行业协会、商会联动调解，健全企业案件在线立案、调解、开庭机制，实现纠纷化解全速提效，减少企业诉讼成本。

“爱拼才会赢。”福建民营经济白手起家、从无到有，实现了从小到大的、从弱到强的华丽转变。在一流法治化营商环境的护航下，福建民营经济将继续保持强劲拼劲，强化科技创新，坚守实业主业，打造更多具有国际影响力的福建产品和品牌，推动新时代福建民营经济实现新飞跃。