中共中央组织部 最高人民法院 最高人民检察院 司法部印发《关于建立法律职业人员统一职前培训制度的指导意见》的通知

司发〔2022〕1号

各省、自治区、直辖市党委组织部、高级人民法院、人民检察院、司法厅(局),新疆生产建设兵团党委组织部、新疆维吾尔自治区高级人民法院生产建设兵团分院、新疆生产建设兵团人民检察院、司法局:

现将《关于建立法律职业人员统一职前培训制度的指导意见》印发你们,请结合实际认真贯彻执行。

中共中央组织部 最高人民法院
最高人民检察院 司法部
2022年2月28日

关于建立法律职业人员统一职前培训制度的指导意见

为认真贯彻实施中共中央办公厅、国务院办公厅《关于完善国家统一法律职业资格制度的意见》(厅字〔2015〕25号),推动建设一支德才兼备的高素质社会主义法治工作队伍,现就建立实施法律职业人员统一职前培训制度提出如下意见。

一、总体要求

1.指导思想。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平法治思想,全面贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神,深入贯彻中央全面依法治国工作会议精神,深化法治人才供给侧结构性改革,建立实施法律职业人员统一职前培训制度,提高法治人才培养质量,努力建设一支忠于党、忠于国家、忠于人民、忠于法律的社会主义法治工作队伍,为推进国家治理体系和治理能力现代化提供有力法治人才保障。

2.基本原则。

——坚持党的领导。把党的领导贯彻到法律职业人员统一职前培训组织实施工作的各方面和全过程,坚定不移走中国特色社会主义法治道路,确保党对职前培训工作的领导落到实处。

——突出政治标准。坚持把政治标准作为第一标准,按照政治过硬、业务过硬、责任过硬、纪律过硬、作风过硬的要求,加强对政治忠诚、政治定力、政治担当、政治能力、政治自律等方面的培训考核,严把培训考核工作的政治关,确保法律职业人员绝对忠诚可靠。

——强化能力训练。遵循法律职业人才特殊的职业素养、职业能力、职业操守要求,有针对性地加强思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练,加大法律职业立场、伦理、技能的培训力度,提高法律职业人员的职业素养和专业水平。

——加强分类指导。按照"统一标准、分系统实施"和"先选后训""谁选谁训"要求,综合考虑地区经济社会发展状况、不同法律职业岗位、不同地区人才需求差异和法律职业用人部门需要等因素,坚持联系实际、分类指导、按需施教,有序有效组织实施职前培训工作,提高职前培训的针对性和实效性。

3.发展目标。坚持革命化、正规化、专业化、职业化,健全完善法律职业人员职前培训制度,使参训人员达到从事法律职业所需要的初任标准,成为政治强、业务精、作风正,忠诚、干净、担当的社会主义法治人才。在此基础上,推动建成具有中国特色的社会主义法律职业人员统一职前培训制度,为实现让人民群众在每一项法律制度、每一个执法决定、每一宗司法案件中都感受到公平正义的目标提供有力人才保障。

二、健全法律职业人员职前培训管理机制

4.协调机构。法律职业人员统一职前培训指导委员会统筹协调全国职前培训管理工作,指导、督促各部门实施职前培训工作,负责职前培训考核标准的确定等工作。司法部法律职业资格管理局承担职前培训指导委员会的有关具体工作,会同最高人民法院政治部、最高人民检察院政治部等部门做好职前培训的统一标准等相关规范工作。

5.责任分工。中央和国家机关法律职业用人部门以及有关行业主管部门,负责本系统法律职业人员职前培训的组织管理、统筹协调等工作。地方各级法律职业用人部门以及有关行业主管部门在本系统上级部门和本地区组织部门的指导或者领导下,配合做好本系统本地区法律职业人员职前培训相关工作。

6.实施机构。具备条件的培训机构或者有关行业自律组织,具体实施法律职业人员职前培训工作。最高人民法院、最高人民检察院、司法部等中央国家机关法律职业用人部门根据有关标准和程序确定法律职业人员职前培训机构名单。省(区、市)有关行业自律组织可根据需要,委托市(地、州、盟)行业自律组织承担职前培训实施工作。

三、建立法律职业人员职前培训运行机制

7.培训对象。取得法律职业资格的人员,初任法官、检察官、仲裁员(法律类),申请律师、公证员执业,应当参加职前培训,培训合格方可准予从事相关法律职业。因地制宜、有序推进行政机关中初次从事行政处罚决定法制审核、行政复议、行政裁决和法律顾问的公务员(含参照公务员法管理人员,下同)的职前培训工作。司法行政机关可根据法律职业用人部门委托,对行政机关中初次从事行政处罚决定法制审核、行政复议、行政裁决和法律顾问的公务员开展职前培训工作。

对于已经从事相关法律职业或者已经参加职前培训合格的人员,转换法律职业或者变更法律职业岗位的,以及根据法官法第十五条、检察官法第十五条公开选拔的法官、检察官,根据律师法第八条考核准予执业的律师和公证法第十九条考核任命的公证员,由中央和国家机关法律职业用人部门以及有关行业主管部门根据需要确定参加职前培训。

8.培训方式。职前培训分为两个阶段,分别为:集中教学阶段,岗位实习和综合训练阶段。集中教学培训采取集中脱产培训、现场模拟诉讼、远程视频教学、网上学习平台自学等线下和线上相结合的方式进行。适应法律职业实战性、实践性特征,坚持实用实效导向,岗位实习和综合训练采用实务导师指导方式,运用案例教学、现场模拟和实战演练等方法进行,增强适应新时代发展要求的本领。推进跨地区、跨法律职业部门共同开展法官、检察官、律师等法律职业人员统一职前培训。

9.培训内容。集中教学阶段、岗位实习和综合训练阶段的具体科目、课程设置和具体要求,在职前培训大纲中规定。

集中教学阶段主要讲授政治理论、职业道德和法律实务等知识。(1)提升政治能力。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平法治思想,教育引导广大参训人员拥护中国共产党领导,拥护社会主义法治,始终把握正确政治方向,增强"四个意识"、坚定"四个自信"、做到"两个维护",提高政治判断力、政治领悟力和政治执行力,矢志不渝做中国特色社会主义法治道路的坚定信仰者、忠实实践者。(2)注重职业伦理培养。加强理想信念教育,深入开展社会主义核心价值观教育和社会主义法治理念教育,培养知荣辱、讲正气、作奉献的法律职业人员。坚持严明党纪国法与职业纪律相结合,以忠诚、为民、担当、公正、廉洁为主要内容,强化法律职业伦理训练,完善职业道德评价机制,培养法律职业人员树立崇尚法治、恪守良知、理性公允的职业品格,精益求精钻研业务的专业精神。(3)增强业务能力。聚焦能力短板,强化案例和实践教学,通过专业思维的培养、专业方法的掌握、专业技术的运用,提高法律职业人员的法律政策运用能力、重大风险防控能力、复杂事件处置能力、群众工作能力、科技应用能力、舆论引导能力,确保参训人员尽快实现从熟悉法学理论知识到熟练掌握法律实务技能的转变,提高专业化水平。法律职业用人部门以及有关行业主管部门可结合实际,有针对性地开展少数民族语言法律知识、国际法律实务等方面的教学,培养造就适应新时代要求的专门性人才和复合型人才。

岗位实习和综合训练阶段,实行教、学、练、战一体化培训模式,在实务导师指导下,主要通过参与审判、检察、律师、公证、仲裁、行政复议、行政裁决、行政处罚决定法制审核案件办理等业务实践,通过从事审查案件材料、草拟法律文书等辅助事务,提高参训人员的实战能力。

10.培训时间。初任法官、检察官、仲裁员(法律类),申请律师、公证员执业的职前培训时间为一年。其中,集中教学的时间不少于一个月,岗位实习和综合训练的时间和具体安排由法律职业用人部门根据实际确定。行政机关中初次从事行政处罚决定法制审核、行政复议、行政裁决和法律顾问的公务员的职前培训时间由法律职业用人部门根据实践需要确定。

法律职业用人部门以及有关行业主管部门应当依法并结合实际,加强本单位本系统法律职业人员初任培训、实习和职前培训工作统筹,协调好职前培训与在职培训的关系,提高培训的实用性、实效性。

11.培训考核。培训考核工作由培训实施机构负责,实行平时学分制考核和集中测试考核相结合的方式,强化培训全过程管理和考核评估。集中教学、岗位实习和综合训练两个阶段,分别进行考核、合并计算成绩。实习实训期满后,实务导师应及时向考核部门提交书面鉴定报告,作为对参训人员考核的重要依据。考核合格的,由中央和国家机关法律职业用人部门或者有关行业自律组织颁发培训合格证书。

四、完善法律职业人员职前培训保障机制

12.培训大纲、教材。培训大纲分为共同科目和专业科目。司法部会同最高人民法院、最高人民检察院和有关部门,研究制定法律职业人员统一职前培训共同科目的大纲,并编写培训教材。中央和国家机关法律职业用人部门以及有关行业主管部门可根据本系统法律职业人员特点,编写本系统专业科目大纲及培训教材。加强职前培训案例库建设,建成满足法律职业人员职前培训需要的教学、实践配套案例库。

13.培训师资库。最高人民法院、最高人民检察院和有关部门,根据有关标准和程序确定本系统的职前培训师资库并抄送司法部。职前培训师资库在司法部网站等公布,供法律职业用人部门共享。各系统开展职前培训时,应当优先在职前培训师资库中选择师资。

14.培训档案。加强职前培训信息化建设,研究开发职前培训工作管理和网络学习平台,推进职前培训教学、实习、考核全过程电子化管理。承担职前培训的培训机构、有关行业自律组织,应当将职前培训档案等信息资料,及时报送法律职业用人部门或者有关行业主管部门,并抄送各省(区、市)司法厅(局)法律职业资格管理部门。

五、加强对职前培训工作的组织领导

15.加强领导。法律职业人员统一职前培训指导委员会要加强全国职前培训的统筹协调工作,加强对法律职业用人部门组织实施职前培训工作的督促指导,适时开展职前培训质量检查评估。中央和国家机关法律职业用人部门以及有关行业主管部门要加强对本系统法律职业人员统一职前培训工作的组织领导,统筹职前培训机构、有关行业自律组织做好职前培训的组织实施工作,确保职前培训工作取得实效。

16.完善制度。中央和国家机关法律职业用人部门以及有关行业主管部门要根据相关法律规定及本指导意见,制定完善本系统的职前培训工作规范和工作方案,细化培训措施,完善管理工作流程,做好与法律职业资格管理制度的衔接,健全完善中国特色社会主义法律职业人员职前培训规范体系。

17.强化保障。法律职业用人部门以及有关行业主管部门要在党委、政府领导下,积极争取支持,做好职前培训教学及实习基地建设,以及培训大纲、教材、案例库制定和信息化建设等有关工作。参训人员所在单位要妥善安排好参训人员的培训时间,保障参训人员在培训期间按照国家规定享受正常工资待遇。法律职业用人部门以及行业主管部门要选优配强职前培训工作力量,夯实工作基础。

法律职业用人部门以及有关行业主管部门在实施本意见时遇到的问题,及时报上级主管部门和同级组织部门,并抄报司法部。

双百政法英模巡礼

库兰·阿新别克:一粒扎根基层的胡杨种子

【人物简介】库兰·阿新别克,女,哈萨克族,1972年出生,新疆维吾尔自治区富蕴县可可托海镇政协工委副主任、司法所所长、富蕴县司法局二级主任科员。先后获得"第九届全国人民满意的公务员""全国模范司法所所长",新疆维吾尔自治区司法厅"三等功"、"自治区司法行政系统优秀司法助理员"、"自治区城乡妇女岗位建功先进个人"等多项荣誉称号。

□ 本报记者 赵婕

她,足迹遍布可可托海镇每个角落,每家每户都见过她的身影;她,既是矛盾调解的一把好手,更是老百姓眼中的热心人。她就是库兰·阿新别克。

库兰是可可托海镇司法所所长,已经在可可托海镇工作了28年。她用自己的热忱和坚定,架起服务群众的桥梁,捍卫着公正的天平。

从事乡村基层司法行政工作28年多以来,库兰没有休过一次假,哪里有纠纷,哪里有案情,她就会出现在哪里。

库兰接待群众来信来访3000余人次,提供法律咨询840人次,指导人民调解680余起,调解民间纠纷近400起,承接的各类矛盾纠纷案件调解率达100%,调解成功率达98%以上。

没有在人民调解岗位工作过的人,很难想象基层矛盾纠纷的复杂。而剥开这些矛盾纠纷的外衣,直指问题的关键,进而保障群众的合法利益,是库兰最重要的工作。

可可托海镇属于农牧混合发展区域。2017年6月,当地牧民夏季转场途中占用了农民耕地,双方矛盾不断激化。库兰经过调查发现,农民手中拥有国土部门颁发的土地使用权证,但牧民手中也拥有草原站颁发的草原证。双方看似都合理合规的背后,其实是历史遗留问题的激化。

在与上级主管部门进行商议后,由司法所牵头,组织了一场包含上级主管部门、国土部门和草原站在内的多方联动调解。经过协商,最终农民同意在牧民转场期间留出转场所需土地,同时牧民压缩转场占用耕地的时间。考虑到这一问题在可可托海镇的普遍性,经过库兰多次建议,镇政府拿出了一揽子方案。此后,类似问题得到了妥善解决。

"公平公正公开地保障群众权益,合法合情合理地化解基层矛盾,所以这里的群众认识我、信任我、尊重我。我很知足,甘心做一粒扎根基层的胡杨种子,守护好一方百姓。"库兰说。

艾热提·马木提:用生命铸就金色盾牌

【人物简介】艾热提·马木提,1969年出生,新疆维吾尔自治区皮山县人。1989年7月从新疆人民警校(现新疆警察学院)毕业后,回到家乡参加公安工作。从警期间,艾热提·马木提13次被评为优秀公务员、先进个人、优秀党员,荣立个人二等功1次、个人三等功5次,并荣获"全疆人民满意派出所所长"荣誉称号。2016年9月,艾热提·马木提在执行抓捕任务时不幸壮烈牺牲,年仅47岁。

□ 本报记者 董凡超

在新疆警史馆展厅,一尊身着警服的人民警察半身塑像让前来参观的人们肃然起敬。它纪念的是用生命守护一方安宁、牺牲在反恐一线的"人民英雄"艾热提·马木提。

"对敌人打得要狠,对人民群众爱得要真。"这是艾热提·马木提曾经常说的话。1996年,他走上科克铁热克乡派出所所长岗位后,一干就是17年,不仅对全乡25个村的分布、自然环境、道路交通等状况有周密了解,而且与村民们培养了深厚的警民鱼水情。

2015年7月3日,皮山县发生6.5级地震。当天,艾热提·马木提带领民警从废墟中救出被困群众20余名,疏散群众5000多人次,抢救群众财物价值10余万元,救助群众的牲畜500多只。

2016年9月的一个午后,时任皮山县公安局副局长的艾热提·马木提带队抓捕藏匿于皮山县一个村庄荒地里的公安部A级通缉令通缉在逃人员、制爆团伙头目阿某。就在艾热提·马木提和战友把暴恐分子围堵在一处灌木丛地洞准备擒获时,走投无路的阿某突然发起自杀式袭击。

"隐蔽!"艾热提·马木提一声大喊,随着爆炸声响起倒在地上,血流满面,虽经当地医院尽力抢救,终因伤势过重,不幸壮烈牺牲,生命定格于47岁。

"这不是艾热提局长第一次挡在战友前面。"科克铁热克乡派出所民警阿力木江·阿卜力米提回忆道,"每当危险出现,他总是第一个进入现场中心、最靠近危险的地方。"

艾热提·马木提牺牲后,被追授"全国公安系统一级英雄模范"称号;2019年,被授予"人民英雄"国家荣誉称号和"最美奋斗者"称号。

追随父亲的脚步,艾热提·马木提的大女儿古丽米热·艾热提大学毕业后成了一名人民警察,二女儿古丽其热·艾热提为儿子取名卡合热曼,意为"英雄",以纪念孩子的外祖父。

上接第一版

"问企所需,知企所盼,帮企所难。泉州市检察机关树立谦抑、善意、文明的工作理念,持续优化落实检察护企政策,努力做到多做一些、多走一步,充分发挥职能作用,为民企防范和化解相关法律风险提供检察智慧和司法保障,努力让企业感到安全、安定、安心。"泉州市人民检察院检察长郑隆松说。

为有效促进涉罪企业加强合规建设,防控刑事风险,从2021年开始,泉州市检察机关开始探索企业合规问题研究,统筹协调相关单位为企业提供法律咨询、合规体检、法治宣讲、人才培训等一系列合规服务,推动完善对合规企业税费减免、资质评定、评先评优及行政处罚、刑事追究时给予从宽处理等一揽子优惠政策,并在民营经济占比超过95%的晋江市率先建设全国首个民营企业合规建设服务联盟。

截至目前,联盟已"线上线下"对包括盼盼食品集团、三六一度体育用品有限公司、特步集团在内的334家企业完成合规体检,共提出3228条合规管理建议,并为体检企业提供相关配套服务。

惩犯罪堵疏漏
维护诚信有序市场环境

2019年,一张洗浴中心的营业执照在网络上引发热议。执照上,洗浴中心经营场所一栏赫然写着"某市公安局厕所"。经证实,这是不法商贩利用虚假地址骗取个体工商户注册登记,让公安局无辜"中招"。

泉州市洛江、晋江等多地检察机关随后纷纷开展调查,发现这不仅仅是个案,而是涉及成百上千个体工商户的系列案件。

原来,福建省市场监管局2018年上线了"个体户全程智能化登记系统",支持个体工商户自助上传姓名、身份证号码、住所等信息到智能登记系统上,经后台自动审核通过即可获得注册登记。

"这本是一个便民利民的举措,却被不法商贩利用无人工审核的漏洞,以党政机关办公场所所在地进行虚假注册登记,公安局、区委、政府、人大、法院,甚至市场监管局自身都纷纷'中招'。"泉州市洛江区人民检察院检察官王小华介绍说。

针对这一情况,检察机关主动发挥行政检察职能,依法向市场监管部门发出检察建议,督促其对违规注册登记行为立案查处478件,促进行政机关依法行政,有力维护正常市场经济秩序。

泉州民营企业占比达90%以上,有着"民办特区"的美誉。近年来,泉州市检察机关注重民营企业司法保护,依法惩治影响和破坏营商环境的经济犯罪。全市共起诉影响非公经济发展犯罪948人,起诉侵犯知识产权犯罪917人,起诉各类金融犯罪2494人,起诉电信诈骗犯罪及上下游"两卡"犯罪8060人。

泉州市检察机关还充分发挥检察建议"堵漏建制"功能,及时总结梳理黑恶犯罪案件反映出的社会治理短板和行业监管漏洞,通过制发检察建议160份,促进重点地区、行业和领域加强监督管理,为民营企业发展努力营造平安稳定的社会环境和诚信有序的市场环境。

在办理一起被害单位为某知名体育用品有限公司的案件时,泉州市检察机关积极回应企业关切,在办案的同时积极和企业沟通,发出检察建议,建议对全国3000家店铺租赁合同进行排查,并对租金定价进行重新测定,帮助企业健全管理制度,帮扶企业健康发展。

按照检察院的建议,该公司经过一个多月的排查整改,店铺租金全线下降,一年节省了3500多万元的支出。

开通道建联盟
破解企业融资难维权难

2020年初,泉州市一批企业受疫情影响,经过了一段时间"停摆",导致经营面临困难,影响到后续的复工复产。

"疫情期间,企业复工复产肯定碰到了很多困难,其中一个就是资金困难。"中国人民银行泉州市支行副行长陈东方说。

2020年3月,泉州市检察院牵头泉州市金融监管局、人民银行泉州市中心支行、泉州市工商联,借助国家发改委在泉州市设立的信用试点服务机构的征信大数据和金融科技技术能力,在全国首开"司法+征信"绿色通道,全面打造"司法公信+金融征信+社会征信"三信合一的协同格局,打通企业复工复产"融资难"和"惠企刑事政策落地难"两大核心痛点,助力企业融资增信。

据提供技术支持的数据服务企业负责人介绍,通道开通以来,已成功助力3787户企业实现信用变现,用信3.67亿元,有力提高了企业金融服务获得感和满意度。

作为"品牌之都",泉州市有着多家全国知名品牌企业。多年来,这些品牌在异地和电商平台面临着打假难、维权慢、维权成本高等现实困境。

为了打破这一困境,泉州市检察院、市工商局和工商联等单位联合牵头,邀请知识产权相关行政执法和刑事司法机关先后成立"泉州市知名企业品牌保护联盟""泉州市商标品牌网络保护系统""泉州知识产权快速维权协作机制""商标品牌网络保护监测室"。

"全链条保护'泉州造'的机制彻底打通了民营企业品牌维权全路径,在横向上实现维权力量协作,在纵向上实现线上线下快速维权,使侵权线索发现即时、取证认证实时有效,解决了民营企业的知识产权保护痛点。"泉州市检察院第四检察部主任吴美满说。

依托这一机制,企业的知识产权侵权投诉得到了快速处理,从最短3天可缩短到24小时。而在侵权投诉人升级为可信投诉人后,还可进一步缩短为3小时,极大缩短了企业维权时间,降低了企业维权成本。

确定《政府工作报告》重点任务分工

上接第一版 推进身份证电子化,实现通过扫码办理需要用身份证的服务事项,同时保障好群众信息安全和隐私。加强市场监管,维护公平竞争。加快关键核心技术攻关。实施好企业研发费用加计扣除、基础研究税收优惠等激励政策,促进企业科技创新。高度重视稳外贸稳外资面临的新情况,抓实已确定政策落地,推动解决外贸外资企业实际困难。四是尽力量力、用心用情做好保障和改善民生实事。巩固拓展脱贫攻坚成果。实施好加强义务教育、基本医疗、基本住房等基本民生保障举措,兜牢困难群众民生底线。五是各地各部门要增强紧迫感,担当实干,调动一切积极因素,创造性开展工作。继续抓好督查督办,防止和纠正推诿扯皮、敷衍塞责、"一刀切"特别是漠视群众合法权益受侵害等不作为乱作为,确保各项工作取得实效。

会议还研究了其他事项。

更好发挥审判职能作用提供有力司法服务

上接第一版 要聚焦统筹发展和安全,贯彻总体国家安全观,依法惩治各类犯罪,防范化解重大风险,推动建设更高水平的平安中国。要努力营造市场化法治化国际化营商环境,积极服务构建新发展格局、推动高质量发展。要持续服务"六稳"、"六保",落实司法助力中小微企业发展20条措施。要坚持以人民为中心,深入实施民法典,妥善审理教育、就业、医疗、婚姻家庭等涉民生案件,让人民群众切实感受到公平正义就在身边。要纵深推进司法体制改革,健全中国特色一站式多元纠纷解决和诉讼服务体系,持续推进智慧法院建设,完善互联网司法模式,加快推进审判体系和审判能力现代化。要着力锻造忠诚干净担当的法院铁军,巩固深化党史学习教育和队伍教育整顿成果,严格落实"三严三实"要求,以零容忍态度严惩司法腐败,确保公正廉洁司法。

本社社址:北京市朝阳区花家地甲一号 邮政编码:100102 电话中继线:84772288 广告许可证:京朝工商广登字20170106号 零售:每份壹元肆角 昨日本报(北京版)开印时间03时00分 印完时间04时20分 印刷质量服务热线:(010)84772855 举报电话:010-84772861 邮箱:fzrb-jw@126.com