

## “亲”而有度 “清”而有为 泉州检察“亲清护企”服务保障非公经济健康发展

□ 本报记者 吴亚东 王莹

2022年北京冬奥会的成功举办,让憨态可掬的吉祥物“冰墩墩”成为“世界顶流”,一度出现“一墩难求”的盛况。作为陶瓷版“冰墩墩”的产地,福建省泉州市德化县的生产厂家正加班加点赶工,以满足激增的市场需求。

春节刚过,德化县人民检察院就联合县市场监督管理局、县公安局实地走访“冰墩墩”的生产企业,认真了解企业对检察机关在服务保障民企发展等方面的需求、意见和建议,并就订单激增可能引发的产品质量、安全生产以及知识产权保护等法律风险进行了提醒,护航“冰墩墩”顺利生产。

泉州是中国品牌之都,也是福建省经济体量最大的地级市,民营经济发达。“良性的政企互动关系是泉州经济持续健康高速发展的重要‘法宝’,泉州检察机关在服务保障企业防控法律风险、减轻诉累、维护权益、融资增信等方面持续发力,取得实效,赢得认可,把浓浓的泉州人情味,转化为厚厚的法治竞争力。”泉州市委常委、政法委书记黄文胜近日接受《法治日报》记者采访时说。

近年来,泉州市检察机关积极践行“晋江经验”,从“亲”字突破,在“清”处用心,打造护航民营企业发展的“亲清护企”泉州检察模式,服务保障非公经济健康发展,并成功入选“2021年全国检察机关十佳文化品牌”。

### 多想些多做些 服务企业防风险减诉累

在泉州市鲤城区人民检察院办理的一起串通投标案中,泉州某科技公司的实际控制人刘某主动投案,并如实供述了采用围标手段串通投标的犯罪事实,但在违法所得问题上却三缄其口。

面对凿凿铁证和检察官的释法说理,刘某才将获取40万元违法所得的事实和盘托出,也吐露了自己的心声:“我们公司的经营因为疫情受到了影响,我考虑到自己要受牢狱之灾,还要退出违法所得,怕公司因此垮掉。”

针对企业思想顾虑和法律需求,鲤城区

人民检察院多次走访涉案公司和有关部门,实地了解公司的实际经营情况。

走访中,办案检察官邱白丹发现,自新冠肺炎疫情暴发以来,该公司虽遭遇发展困难,但仍能够及时、足额缴纳税款,一直坚持自主研发科技创新,为30余名中青年提供就业岗位,没有发生劳动纠纷和拖欠、欠薪行为,为鲤城区经济发展作出了一定的贡献。

综合考虑刘某的自首情节以及积极筹措退出违法所得,及时采取补救措施等因素,鲤城区检察院在召开公开听证会后,依法对刘某及该公司作出不予起诉决定。

办案过程中,检察官也发现,该企业存在诸多亟待规范和改进的管理漏洞,将严重制约其未来发展。

为了让企业“活下来”“留得住”“经营得好”,鲤城区人民检察院针对该公司经营管理、合规建设等方面存在的漏洞制发《检察建议书》,为该公司防范和化解各类法律风险提供检察方案和司法保障。

下转第三版

## 中组部最高法最高检司法部印发《关于建立法律职业人员统一职前培训制度的指导意见》

本报讯 记者赵婕 为认真贯彻落实中央、国办《关于完善国家统一法律职业资格制度的意见》(厅字〔2015〕25号),推动建立实施法律职业人员统一职前培训制度,近日,中央组织部、最高人民法院、最高人民检察院、司法部印发《关于建立法律职业人员统一职前培训制度的指导意见》(以下简称《意见》),并发出通知,要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《意见》明确,建立实施法律职业人员统一职前培训制度,要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平法治思想,全面贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神,深入贯彻中央全面依法治国工作会议精神,深化法治人才供给

侧结构性改革,提高法治人才培养质量,努力建设一支忠于党、忠于国家、忠于人民、忠于法律的社会主义法治工作队伍,为推进国家治理体系和治理能力现代化提供有力法治人才保障。

《意见》规定,按照“统一标准、分系统实施”和“谁谁谁训”“先选后训”的要求,明确统一职前培训的协调机构,责任分工和实施机构。初任法官、检察官、仲裁员(法律类),申请律师、公证员执业,应当参加职前培训,培训合格方可准予从事相关法律职业。因地制宜,有序推进行政机关中拟初次从事行政处罚决定法制审核、行政复议、行政裁决和法律顾问的公务员(含参照公务员法管理人員)的职前培训。

《意见》明确,职前培训分为两个阶段,分别为:集中教学阶段,岗位实习和综合训练阶段。集中教学阶段主要讲授政治理论、职业道德和法律实务等知识,采取集中脱产培训、现场模拟诉讼、远程视频教学、网上学习平台自学等线下和线上相结合的方式,进行岗位实习和综合训练阶段主要通过参与审判、检察、律师、公证、仲裁、行政复议、行政裁决、行政处罚决定法制审核案件办理等业务实践,通过从事审查案件材料、草拟法律文书等辅助事务,提高参训人员的实战能力。

此外,《意见》还规定了培训考核、培训大纲、教材编写、师资库建设、档案管理以及培训期间待遇保障等内容。

相关通知和《意见》全文见三版

## 最高法召开党组扩大会议学习贯彻习近平总书记重要讲话和全国两会精神 更好发挥审判职能作用提供有力司法服务

本报讯 记者张晨 3月14日上午,最高人民法院党组书记、院长周强主持召开最高人民法院党组扩大会议,认真学习习近平总书记在全国两会期间的重要讲话和全国两会精神,研究部署贯彻落实措施。周强强调,要认真学习贯彻落实习近平总书记在中央政法工作会议上的重要讲话精神,更好发挥审判职能作用,为保持平稳健康的经济环境、国泰民安的社会环境、风清气正的政治环境提供有力司法服务,以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

会议指出,这次全国两会是在我国进入

全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军新征程的重要时刻召开的重要会议,大会高度评价过去一年党和国家各项事业取得的新的重大成就。实践证明,习近平总书记作为党中央的核心、全党的核心掌舵领航,习近平新时代中国特色社会主义思想的充分展现。十三届全国人大五次会议通过关于最高人民法院工作报告的决议,充分肯定最高人民法院过去一年工作,同意2022年工作安排部署并提出明确要求。要认真贯彻大会决议,自觉接受监督,以更高标准、更严格要求

代表建议、政协提案。会议指出,要切实把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话和全国两会精神上来,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻习近平法治思想,深入领会“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,要牢牢坚持党对司法工作的绝对领导,准确把握“五个必由之路”“五个战略性的有利条件”等重大论断的丰富内涵和重大意义,坚定不移走中国特色社会主义法治道路,要牢记“国之大者”,坚持稳中求进工作总基调,完整、准确、全面贯彻新发展理念,紧紧围绕维护经济社会发展大局履职尽责。

下转第三版

## 王小洪在中国警察协会第二届理事会第二次常务理事会议上强调 狠抓政治建设 发挥职能作用

本报北京3月14日讯 记者董凡超 中国警察协会第二届理事会第二次常务理事会议14日在京召开,公安部党委书记、分管日常工作的副部长,中国警察协会会长王小洪主持会议并讲话。他强调,要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话和全国两会精神,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,落实中央政法工作会议和全国公安厅局长会议精神,狠抓政治建设,发挥职能作用,扎实做好今年中国警察协会各项工作,以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

王小洪强调,今年我们党将召开二十大,做好中国警察协会各项工作意义重大。要狠抓政治建设,强化党的创新理论武装,

推进党史学习教育常态化长效化,坚持不懈地用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作;加强协会办事机构党组织建设,严格执行民主集中制,落实“第一议题”和“三会一课”等制度,严守党的政治纪律和政治规矩,加强和规范党内政治生活,确保绝对忠诚、绝对纯洁、绝对可靠。

王小洪要求,要狠抓重点工作推进,有效加强新时代警学理论研究,认真筹备好今年中国警学论坛,继续深入开展海峡两岸暨香港、澳门警学研讨交流,积极促进与东盟国家、“一带一路”沿线国家、上合组织成员国和其他国家警界和警察社团组织的交流交往。要狠抓制度化规范化运行,做精协

会分支机构,抓紧制定加强新时代警察协会工作的意见,完善协会办事机构工作规则和各部门工作细则,并抓好规范落实。要狠抓职责作用发挥,充分发挥常务理事、监事作用,指导推动地方警察协会工作,形成整体合力,带动整体发展。要狠抓纪律作风提升,严格落实中央八项规定及其实施细则精神,严格遵守各项警纪警规禁令,加强日常管理,严格监督执纪,树立协会良好社会形象。

会议听取了中国警察协会换届以来工作情况报告,审议了协会2022年度重点工作安排。中国警察协会副会长朱昌杰、孙永波、刘杰、王惠敏、曾伟雄、马耀权 and 协会秘书长、常务理事、监事出席会议。

## 李克强主持召开国务院常务会议 确定《政府工作报告》重点任务分工 要求扎实有力抓落实推动经济在爬坡过坎中保持平稳运行

新华社北京3月14日电 国务院总理李克强3月14日主持召开国务院常务会议,确定《政府工作报告》重点任务分工,要求扎实有力抓落实,推动经济在爬坡过坎中保持平稳运行。

会议指出,刚刚闭幕的十三届全国人大五次会议审议通过的《政府工作报告》,确定了全年经济社会发展主要目标任务和政策举措,必须保质保量落实到位,兑现政府对人民的承诺。会议将《政府工作报告》提出的44个方面52项重点工作,逐一分解到国务院部门和有关地方,并明确责任和完成时限。

会议强调,当前经济运行面临新的下行压力,困难挑战增多,要贯彻党中央、国务院

决策部署,统筹疫情防控和经济社会发展,强化周期性调节,把稳增长放在更加突出的位置,深化改革开放,努力完成全年经济社会发展目标任务。一是密切跟踪国际局势变化,主要经济体宏观政策调整,大宗商品市场走势等和对我国的影响,不断完善应对措施,确保经济稳增长、就业、物价等稳定在合理区间。二是把围绕稳市场主体保就业的宏观政策落实落地。退税减税是今年稳定宏观经济大盘的关键性举措,要尽快细化和推出增值税留抵退税实施方案,该退的税款能快退的快退,确保按既定时限退到企业账上,对支持中小微企业、个体工商户的其他减税降费政策,抓紧研究延期、扩围、加力的具体安排,推动特定

国有金融机构和专营机构依法上缴利润及时入库,支持地方落实减税降费的转移支付及时直达市县基层,保障基层助企惠民的财力支撑。各地要从实际出发,对市场主体尤其是特殊困难行业采取减免房租、降低用能费用等帮扶举措,引导金融机构出台具体措施,把提升中小微企业融资可得性、降低综合融资成本的要求落实到位。同时,积极扩大内需,释放消费潜力和增加有效投资,保障电力、煤炭稳定供应。三是推进重点领域和关键环节改革,深化“放管服”改革,推动大众创业、万众创新,再推出一批便利创业创新、企业经营和居民办事的实招,推动更多事项异地办、一网通办。

下转第三版

## 全国人民代表大会常务委员工作报告

2022年3月8日在第十三届全国人民代表大会第五次会议上

全国人民代表大会常务委员委员长 栗战书

各位代表:

现在,我受全国人大常委会常务委员会委托,向大会报告工作,请予审议。

### 过去一年的工作

2021年是党和国家历史上具有里程碑意义的一年。我们隆重庆祝中国共产党成立一百周年,胜利召开党的十九届六中全会,总结党的百年奋斗重大成就和历史经验,制定党的第三个历史决议;如期打赢脱贫攻坚战,正式宣布全面建成小康社会,实现第一个百年奋斗目标,开启全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军新征程。以习近平同志为核心的党中央,以伟大的历史主动精神、巨大的政治勇气、强烈的责任担当,沉着应对百年变局和世纪疫情,推动党和国家各项事业取得了新的重大成就,进一步彰显了党中央的坚强领导,彰显了党领导14亿多中国人民凝聚起来的磅礴力量,彰显了中国特色社会主义制度的巨大优越性,激励我们以更加昂扬的姿态奋进新征程、建功新时代!

2021年在人民代表大会制度历史上也具有特殊重要意义。党中央首次召开人大工作会议,习近平总书记发表重要讲话,深刻回答了新时代发展中国特色社会主义民主政治、坚持和完善人民代表大会制度的一系列重大理论和实践问题,深刻揭示了人民代表大会制度是中国共产党百年奋斗的重大制度成果,系统论述了全过程人民民主这一重大理念,明确提出了加强和改进人大工作的指导思想、重大原则和主要任务。党中央印发关于新时代坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进人大工作的意见。党中央的重大部署和习近平总书记的重要讲话,为我们做好新时代人大工作指明了前进方向,提供了根本遵循。

一年来,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,全国人大常委会紧跟党中央重大决策部署,紧贴人民群众对美好生活的期盼,紧扣推进国家治理体系和治理能力现代化的需求,在全面建设社会主义现代化国家新征程上,依法履职,担当尽责,主要做了以下工作。

一、进一步完善宪法相关法,维护宪法的最高法律地位、权威和效力

宪法承载着我们的百年奋斗重大成就和历史经验,承载着14亿多中国人民共同民族复兴的伟大梦想。推动全面贯彻实施宪法,是常委会的法定职责和光荣使命。

贯彻实施宪法,需要宪法相关法不断完善和发展。制定监察官法,加强对监察工作的领导,深化国家监察体制改革,建设高素质专业化监察队伍。修改中国人民解放军选举全国人大和县级以上地方各级人大代表的办法,健全完善军队人大代表选举制度。起草并审议关于第十四届全国人民代表大会代表名额和选举问题的决定草案。启动修改全国人大常委会议事规则,完善全国人大常委会会议制度和工作程序,修正草案已经常委会初次审议。起草并两次审议地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法修正草案,提请本次大会审议,经过全体代表的共同努力,一定能够把这部法律修改好,为地方人大和政府更好履职尽责提供法律支撑。

以宪法和特别行政区基本法为基础,健全特别行政区宪制秩序和法治秩序,更好落实中央全面管治权和特别行政区高度自治权,根据十三届全国人大四次会议的相关决定,行使全国人大授予的立法权,修订香港基本法附件一和附件二,完善香港特别行政区行政长官的产生办法、香港特别行政区立法会的产生办法和表决程序。这两个附件的修订,全面贯彻爱国者治港原则,通过重构并赋予香港特别行政区选举委员会,建立健全有关候选人资格审查制度等,形成一套符合香港法律地位和实际情况的民主选举制度。新选举制度使爱国者治港稳稳落地,从政治

上,制度上根本性地推动香港形成以宪法和基本法为基础,真正落实“一国两制”的良政善治,迎来了支持和保障香港长期繁荣稳定并融入国家发展大局的全新局面。起草并审议香港、澳门特别行政区选举第十四届全国人民代表大会代表的两个办法草案,提请本次大会审议。

宪法规定,全国人大常委会行使解释宪法、监督宪法实施的职权。在人口与计划生育法、审计法等法律修改过程中进行合宪性审查研究,阐释宪法制度的内涵和精神,积极回应社会关切,依法主动审查行政法规16件、监察法规1件、地方性法规1467件、自治条例和单行条例87件、经济特区法规40件、司法解释251件、香港特别行政区法律42件、澳门特别行政区法律17件;研究处理公民、组织提出的审查建议6339件;审查研究有关部门移送的141件审查工作建议;集中清理长江保护、行政处罚、人口与计划生育等3个方面的法规、规章、规范性文件,有重点地开展专项审查,共推动制定机关修改、废止法规和司法解释1069件。专题调研设区的市地方立法工作。推动设区的市、自治州人大常委会普遍建立听取审议备案审查工作报告制度,支持部分省(区、市)建设法规规章规范性文件数据库。为了更好地监督宪法法律实施,制定备案审查衔接联动的工作规定,修订备案审查工作规程,成立备案审查专家委员会,按照“有件必备、有备必审、有错必纠”的原则,纠正违宪违法行为,维护国家法治统一。

深入开展宪法宣传教育,落实宪法宣誓制度,组织5次宪法宣誓仪式,22名常委会任命或决定任命人员进行宣誓,增强国家工作人员的宪法意识、宪法理念。以“全面贯彻实施宪法,发展全过程人民民主”为主题,举行第八个国家宪法日座谈会,推动全社会深刻认识我国宪法的鲜明特征、本质属性和巨大功效。

下转第二版

## 最高检召开党组扩大会议传达学习习近平总书记重要讲话和全国两会精神 依法能动推进“四大检察”全面协调充分发展

本报北京3月14日讯 记者张昊 3月14日,最高人民检察院召开党组扩大会议,传达学习习近平总书记重要讲话和全国两会精神,学习贯彻中央政法委员会会议精神,研究贯彻落实举措。最高检党组书记、检察长张军主持会议并讲话。

大家一致认为,刚刚闭幕的全国两会,是我国进入全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军新征程的重要时刻召开的一次重要会议。习近平总书记在全国两会上重要讲话高屋建瓴、思想深刻,具有很强的政治性、理论性、指导性和针对性,为党绝对领导下的人民检察事业创新发展提出了新的更高要求,要结合检察履职认真学习贯彻全国两会精神特别是习近平总书记重要讲话精神,把忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”贯穿检察工作始终。

十三届全国人大五次会议通过的关于最高检工作报告的决议充分肯定检察工作,并将“依法能动推进刑事、民事、行政、公益诉讼检察工作全面协调充分发展”写入决议,对做好下一步检察工作提出更高、更明确的要求。围绕以高度的政治自觉、法治自觉、检察自觉把全国两会精神特别是习近平总书记重要讲话精神落到实处,张军提出具体要求——

要有“差距”意识。过去一年,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,检察机关交出了一份党和人民满意的检察答卷,但更应该看到,距离党中央在新征程中赋予检察机关的更重责任和人民群众在新时代新阶段的更高期盼,检察工作还有不小差距。要以大局服务、为人民司法永无止境的工作态度,更深更实践行习近平法治思想,切实加强新时代检察机关法律监督工作,推动检察工作再上新台阶。

要有“能动”情怀。围绕“国之大者”和人

民呼声,依法能动履职,更融入社会治理,共筑长治久安基石,坚决维护国家安全、社会稳定、人民安宁。特别是,要把代表委员的意见建议落实到具体检察工作中,促进“以人民为中心”的重点工作抓得更实——统筹落实少捕慎诉慎押刑事司法政策,认罪认罚从宽制度,更切实做好溯源治理;全面推开涉案企业合规改革,落实第三方监督评估机制;办好法定领域公益诉讼案件,积极稳妥探索推进网络治理、妇女权益保障等新领域案件等。

要有“质量”观念。以“质量建设年”为抓手,提升法律监督能力,以检察工作高质量发展服务保障经济社会高质量发展。进一步深化全面从严治检,促检察官责任担当;进一步推进强基固本,压紧推进薄弱基层检察院建设;进一步加强对“案”和“人”的管理,向科学管理要检察生产力;进一步深化实施检察大数据战略,提升法律监督工作质效。



阳春三月,春意正浓。位于湖北省枝江市安福寺镇的万株桃花引来大量游客。图为枝江市公安局安福寺派出所民警走进桃园向游客宣传反诈知识。本报记者 刘志月 本报通讯员 许俊雷 摄