

铁证如山！美对印第安人实施种族灭绝罪行累累

□ 本报记者 吴琼

根据历史记录和媒体报道，美国建国以来，通过屠杀、驱赶、强制同化等手段，系统性剥夺印第安人的生存权和基本政治、经济、文化权利，试图从肉体和文化上消灭这一群体。时至今日，印第安人仍面临严重的生存危机。

近日，中国外交部网站发布的《美国对印第安人实施种族灭绝的历史事实和现实证据》万字长文，详尽梳理了印第安人从肉体到文化被毁灭的悲惨过程，用铁一般的事实向外界展示了美方侵犯人权的累累罪行。

对印第安人进行血腥屠杀

自殖民者踏上北美洲时起，就有计划地大规模猎杀北美野牛，断绝印第安人的食物和基本生活来源，导致他们因饥饿而成批死亡。

1864年11月29日，因少数印第安人反对签订出让土地的协议，美国牧师约翰·奇文顿在科罗拉多州东南部的沙溪对印第安人进行屠杀。这也是最臭名昭著的一次美国原住民大屠杀。美国纽约大学历史系教授玛利亚·蒙托亚在采访中提到，奇文顿的士兵们剥下妇女儿童的头皮，砍下他们的头，并且在回到丹佛后游街示众。

联合国土著人权问题特别报告员阿纳亚在2012年访美后提交国别访问报告，称沙溪大屠杀事件受害者后裔控诉，1864年约700名美武装士兵对住在科罗拉多州沙溪边印第安人保留地的夏安和阿拉帕霍族人进行突袭和射杀。据媒体报道，此次屠杀事件造成200余名部落成员中70至163人死亡，三分之二的死者是妇女或儿童，无人为此屠杀负责。美国政府曾同部落后裔达成赔偿协议，但至今未履行。

“沙溪大屠杀”只是美国对印第安人实施种族灭绝的冰山一角。据统计，自1776年美国宣布独立后，美国政府先后发动了超过1500次袭击，攻打印第安部落，屠杀



被美国政府驱赶到狭小、贫瘠保留地内的纳瓦霍部落印第安人。(资料图片)

印第安人，占领他们的土地，罪行罄竹难书。1814年，美国颁布法令，规定每上缴一个印第安人的头盖皮，美国政府将奖励50至100美元。

美国历史学家弗雷德里克·特纳在1893年发表的《边疆在美国历史上的重要性》中也承认：“每条边疆都是通过一系列对印第安人的战争而获得的。”

持续制造严重生存危机

美国政府和执政者对印第安人的种族灭绝，导致

印第安人族群的人口数量断崖式锐减，生活环境恶化，社会保障缺失，经济地位低下，且安全受到威胁，政治影响力一落千丈。

在1492年白人殖民者到来之前有500万印第安人，但到1800年数量锐减为60万人。另据美国人口普查局数据显示，1900年美国原住民数量为史上最低，仅为23.7万人，其中，裴奎特、莫西干、马萨诸塞等十多个部落完全灭绝。

在美国“西迁运动”中，印第安人从东部被驱赶到贫瘠的西部居住，且印第安保留地大多位置荒僻，不适

合发展农业，更不会有去投资发展工业，再加上分布零散，面积大小不一，大多部落无法获得足够大的土地进行开发，严重限制了印第安人的发展。

美国目前约有310个原住民保留地，面积约占美国领土面积2.3%，不是所有联邦认定的部落都有其保留地。保留地多位于偏远且贫瘠的地方，生存条件差，缺乏水和其他重要资源，公路系统有超过60%为土路或碎石路。表面看，印第安人从“被灭绝”变为“被遗忘”“被隐形”“被歧视”，实则为被“放任灭绝”。

美国政府还通过欺骗、强迫等方式，将印第安人保留地系统性用作有毒或核废料倾倒场，长期暴露于铀等放射性物质危害下，致使相关社区癌症发病率和病死率明显高于全美其他地区。印第安社区实际上成为美国发展过程中的“垃圾桶”。以全美最大的印第安部落纳瓦霍族保留地为例，该部落约四分之一妇女和一些婴儿的体内含有高浓度放射性物质。有报道提及，在2009年前的40多年，美国政府在印第安肖肖尼部落区域总计进行了928次核试验，产生了大约62万吨的放射性沉降物，是1945年日本广岛原子弹爆炸后所产生的放射性沉降物的近48倍。

时至今日，许多处于美国中西部贫瘠地区的保留地经济发展停滞，沦为最贫困地区，部分保留地贫困率甚至超过85%。美国人口普查局2018年数据显示，印第安人的贫困率是所有少数民族中最高的，为25.4%，非洲裔为20.8%，拉美裔为17.6%，而白人为8.1%。印第安人家庭收入的中位数仅相当于白人家庭的60%。

《大西洋月刊》评论说，从历史上遭驱逐、屠戮和强制同化，到如今整体性的贫困和被忽视，原本是这片大陆主人的印第安人却在美国社会声音微弱。美国印第安人作家丽贝卡·纳格尔一针见血地指出，被隐形，是对印第安人等土著居民的新型种族歧视。《洛杉矶时报》评论称，原住民遭受的不公正待遇深嵌在美国社会

组织架构和法律体系中。

永远无法抹去的历史污点

自20世纪70年代起，美国学界开始使用“种族灭绝”控诉美国印第安人政策。20世纪90年代，夏威夷大学教授戴维·斯坦纳德所著《美洲大屠杀：征服新世界》和科罗拉多大学教授沃德·丘吉尔所著《种族灭绝那件小事》震动学界。另有耶鲁大学教授·基尔南著作《鲜血与土地：世界种族灭绝和消亡史》扼要介绍美国在不同历史阶段发动的印第安种族灭绝事件。加利福尼亚大学洛杉矶分校副教授本杰明·麦德利著作《美洲种族灭绝：美国及加州美国原住民的悲剧，1846—1873》深度挖掘加州淘金潮时期美国政府发动的灭绝美国原住民的桩桩惨案。

美国原住民历史学家罗克珊·邓巴—奥尔蒂斯论证认为，《防止及惩治灭绝种族罪公约》关于种族灭绝所列5项罪状中的每一条都能在美国针对印第安人的罪行中找到对应。美国原住民无疑是种族灭绝受害者，承认美国对印第安人政策系种族灭绝具有重要意义。

随着二战后平权运动的开展，美国社会开始反省印第安人问题。美国政府曾出台决议向原住民道歉。加利福尼亚州州长纽森在2019年发表声明向加州原住民道歉，承认加州19世纪中叶对印第安族群采取的行为属于种族灭绝。然而，这些所谓的反思更像是“政治作秀”，美国联邦政府至今仍未正式承认美国对印第安人犯下的暴行是种族灭绝行为，真正的改变遥遥无期。

种族灭绝的深重罪孽是美国永远无法洗白的历史污点，印第安人的沉痛悲剧是人类永远不应忘却的历史教训。美国政府应该放弃其在人权问题上的虚伪和双重标准，认真严肃对待本国国内存在的严重种族问题和罪行。

使用新闻作品必须付费

法国媒体与谷歌达成“邻接权”协议

□ 本报见习记者 王卫 本报记者 吴琼

近年来，全球各国媒体都在与网络巨头博弈，要求后者为使用新闻作品付出应有的报酬，法国在这方面走在了前列。据法新社报道，法国媒体与美国谷歌公司经过两年的缠斗，近日宣布就新闻作品的“邻接权”签署协议。这一协议将令谷歌为使用法国媒体的新闻作品支付费用，引发了国际社会的广泛关注。

达成新闻付费协议

据了解，欧盟2019年通过的《数字化单一市场版权指令》第11条赋予了新闻出版机构与著作权相关的“邻接权”。根据“邻接权”，针对互联网平台展示新闻出版内容（包括链接、标题和具体内容等），新闻出版机构有权要求互联网公司支付费用。

按照这个原则，当媒体的新闻作品内容在谷歌搜索引擎的网页上出现时，谷歌需要付费。但是，因为包括谷歌在内的网络巨头的抵制，欧盟这一指令一直难以实施。2019年7月23日，法国议会曾投票通过设立邻接权的法案，成为第一个通过相关法律的欧盟国家。

3月3日，聚集近300家法国全国性和地方性媒体的新闻联盟与谷歌公司宣布达成协议。谷歌和新闻联盟发布的公告称，新达成的协议是在实施“邻接权”道路上迈出的历史性一步，确立了“在透明和平等基础上”给媒体支付报酬的原则。

双方没有透露大致金额，但某些此前与谷歌单独

签署协议的媒体还是透露出一些相关信息。比如法国《世界报》与谷歌达成每年收取谷歌约100万欧元的协议，《南方快报》与谷歌和脸书达成协议，总共可以从后两个公司获得每年约200万欧元报酬。

谷歌方面表示，与新闻联盟达成的协议涉及25%在线媒体、40%网上市视媒体和40%有资质的专业记者。经过与媒体和相关机构的几年博弈之后，谷歌现在希望与法国媒体展开众多合作项目，包括将广告内容货币化、确定订阅规则和给编辑部门提供相应的编辑工具等。

谷歌透露，目前还在与专业媒体全国联合会和新闻社联盟等其他法国新闻组织展开谈判，但进展缓慢。接下来，谷歌还希望与法国杂志新闻编辑工会、独立作者及视听新闻网站签署类似的协议，“我们希望未来几周签署多个协议，以便给三分之二的法国媒体提供报酬”。

版权之争由来已久

事实上，谷歌与新闻机构之间的版权之争由来已久，二者在“邻接权”付费问题上一直存有争议。谷歌不想为搜索结果页面上包含的摘要和缩略图向出版商支付报酬，理由是这会为出版商带来巨大的流量，这些流量足以抵消相应的费用。而对于出版商来说，他们认为谷歌本身凭借搜索结果页面成为了内容生产者，这些页面吸引了用户的注意力，所以应当为此支付费用。

2020年4月，法国竞争监管机构责成双方进行协

商谈判；同年10月，巴黎上诉法院判定竞争监管机构的决议有效，强制要求双方就此问题谈判。

2021年1月，谷歌与新闻联盟曾签署过一个为期三年的框架协议，据此谷歌同意向121家法国出版机构总计支付7600万美元。当年早些时候，谷歌还与法国各大杂志、法新社等进行过多次会谈。但消息人士称，此后谷歌没有与新闻联盟成员签署任何单独的许可协议，谈判实际上已冻结。

这一举动引发法国多家新闻机构对谷歌的指责。法国竞争监管机构调查人员指控谷歌不遵守该机构命令，未能按照要求与当地媒体就版权问题进行了谈判。据报道，该机构此前曾要求谷歌在三个月内要与任何提出要求的新闻出版商进行谈判。

2021年7月，法国竞争监管机构作出决定，判罚谷歌公司5亿欧元，这一决定也导致2021年1月达成的协议无效。

法国竞争监管机构主席表示，5亿欧元的罚款不仅是为了惩罚谷歌的严重违规行为，也是在处罚谷歌对监管命令的漠视。法国总统马克龙就此评价说：“法国竞争监管机构对谷歌处以5亿欧元的罚款，是一个伟大的胜利，但（让谷歌为新闻作品付费）还有很长的路要走。”

此次新闻联盟与谷歌达成的“邻接权”协议无疑让法国在与网络巨头的新闻付费博弈中迈出了一大步。

全球多国积极跟进

实际上，网络巨头是否应对新闻内容支付报酬的

问题已经在全球范围内被提出，多个国家和地区通过立法的方式，积极探索并完善互联网时代的知识产权保护。

2021年2月17日，澳大利亚众议院表决通过了《新闻媒体和互联网平台强制议价法案》。这一法案由澳大利亚财政部牵头拟定，目的是在互联网经济中进行利润再分配，令起到新闻分发中介作用的脸书、谷歌等网络巨头不得向新闻机构付费。澳大利亚财政部长弗莱登伯格曾表示法案“将保障新闻媒体就其产生的内容得到公平的经济酬劳，从而维护澳大利亚服务于公共利益的新闻主义”。

在澳大利亚开始立法，要求网络巨头为刊登本国媒体内容付费之后，加拿大也明确表态，会要求脸书为转载加拿大新闻媒体的内容付费。加拿大文化和遗产部长史蒂芬·吉尔伯特表示，他将负责起草相关立法，争取在未来几个月内公布。

在欧洲范围内，欧盟2019年通过《数字化单一市场版权指令》，赋予新闻出版机构“与著作权相关的邻接权”。2020年12月15日，欧盟委员会又公布了《数字服务法案》和《数字市场法案》草案。

分析人士认为，过去谷歌抗拒全球多国要求其作为新闻作品付费的呼声，但是现在多个国家组成了“统一战线”，这使得谷歌难以抵抗。此次谷歌向法国新闻媒体作出让步，达成了“邻接权”协议，将增添其他国家的新闻媒体与谷歌博弈的胜算。

□ 熊达云 文/图

近日，由中国南开大学法学院与日本山梨学院大学法学部联合主办的题为“中日两国法治建设与政策制定的新动向”的国际学术研讨会，经过一天的线上、线下讨论，获得圆满成功。当天线上、线下共有约150人参会。

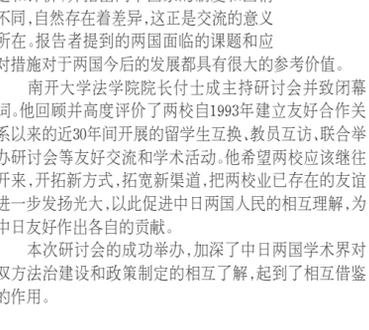
日本山梨学院大学法学部部长金子大在开幕式上致词。他祝愿研讨会取得圆满成功，愿两校的友好合作关系日益紧密。此次国际学术研讨会，两所大学分别邀请4位知名教授，围绕中日两国各自在行政诉讼、房地产税制、知识产权、生态文明建设等法治建设与政策制定方面出现的新动向，介绍了各自国家的最新进展情况，并提出了各自的学术观点。

研讨会上，山梨学院大学前教授、现日本大正大学教授江藤俊昭就央地关系，介绍了日本地方治理的新动向；南开大学法学院教授闫尔宝以《中国行政诉讼结构的转型问题》为题作了发言；日本山梨学院大学法学院特任教授上条醇系统介绍了日本房地产税及其相关税制的历史成因及基本结构，认为房地产税需要加以改革和完善；南开大学法学院副教授杨广平以《中国不动产税制改革的动向与方向》为题作了报告；日本山梨学院大学教授小菅信子以《日本动漫文化的交流政策与知识产权的课题》为题作了报告；南开大学教授张玲以《署名权主体规则的体系重构》为题，对著作权中的署名权问题作了深入探讨；日本山梨学院大学副校长、特任教授丸山正次以《日本环境保护政策的实施与课题》为题作了报告；南开大学教授史学瀛以《生态文明建设与中国环境法的变革》为题作了报告。针对以上报告，南开大学法学院教授朱华琳、陈兵、向波、申进忠等人分别作了画龙点睛的点评，并对报告人提出的一些建议和观点提出了有建设性意见。

日本山梨学院大学法学部副部长成泽宽作了总结性发言。他对各位报告人的精彩报告和评论人的严谨评述给予了高度评价和评价，并指出两个国家的制度和国情不同，自然存在着差异，这正是交流的意义所在。报告者提到的两国面临的课题和应对措施对于两国今后的发展都具有很大的参考价值。

南开大学法学院院长付士成主持研讨会并致闭幕词。他回顾并高度评价了两校自1993年建立友好合作关系以来的近30年间开展的留学生互换、教员互访、联合举办研讨会等友好交流和学术活动。他希望两校应该继续往来，开拓新方式、拓宽新渠道，把两校业已存在的友谊进一步发扬光大，以此促进中日两国人民的相互理解，为中日友好作出各自的贡献。

本次研讨会的成功举办，加深了中日两国学术界对双方法治建设和政策制定的相互了解，起到了相互借鉴的作用。



图为日本山梨学院大学法学部与中国南开大学法学院研讨会现场。

中日两高校联合举办法治建设国际学术研讨会

韩国本轮疫情将达峰值 医疗界呼吁政府加强防疫

记者传真

□ 本报驻韩记者 王刚

进入3月中旬，韩国单日新增新冠确诊病例连续数日超过30万例。韩国防疫部门预测，这波疫情的峰值即将到来，届时单日新增确诊病例或高于35.4万例。有专家指出，韩国3月末或4月初恐将面临疫情应对危机，危重症患者及死亡人数将再创新高。

由于现任总统文在寅5月即将卸任，韩国民众也在关注权力交接时期政府的新冠疫情影响应对情况以及尹锡悦政府上台后可能的防疫政策。

本轮疫情将达顶峰

根据韩国中央防疫对策本部3月10日的通报，截至当天零时，韩国较前一天零时新增新冠肺炎确诊病例327549例，累计确诊5539650例，这意味着每10名韩国人中有1人得过新冠肺炎。虽然单日新增病例较前一天减少14889例，但连续两天超过30万例，为1周前（3月3日）的1.6倍，2周前（2月24日）的1.9倍。

当天新增病例中，韩国国内社区感染病例327490例，境外输入病例59例。按照年龄来划分，60岁及以上高风险群体病例为55456例，占新增确诊病例总数的16.9%。当天新增206例死亡病例，累计死亡9646例。现有重症患者1113例，较前一日增加26例，ICU危重病床



韩国日增新冠确诊病例创新高。图为3月9日，人们在韩国首尔一处新冠检测点登记预约检测。新华社发 李相浩 摄

启用率为61.1%。以10日零时为准，目前韩国新冠居家治疗患者为1294673人。

韩国中央防疫对策本部流行病学调查分析课课长李相元认为，目前这波疫情基本接近顶峰，未来两周可能会出现拐点。

韩国防疫部门曾预测，单日新增确诊病例或于3月12日达到峰值（35.4万例），但该预测未考虑到近期韩国政府进一步放宽防疫措施的影响，因此实际峰值或高于35.4万例。

韩国嘉泉大学医学院预防医学教授郑在勋近日预测称，3月15日和16日将是重要时间节点，因为在这些日期公布的单日新增确诊新冠病例数可能将有量级突破。

疫情危机迫在眉睫

面对迫在眉睫的疫情应对危机，韩国中央防疫对策本部已于近日将新冠疫情风险上调至最高级别。

针对当前韩国的防疫情况，不少专家表示担忧。有专家预计，韩国新冠疫情应对危机到来的时间点并非现在，而是疫情拐点出现一到两周之后，即3月末或4月初。届时，危重症患者及死亡人数将再创新高。

最近一个月，奥密克戎变异毒株在韩国迅速扩散，韩国危重症患者重新回到1000名以上，预计未来将以日增50至100名的速度持续增加。韩国医疗体系也将因此再度面临病床短缺的风险。目前韩国共有危重病床2751张，但同时可治疗的新冠危重症患者数不超过1800名。

最新的数据还显示，韩国奥密克戎毒株的检出率达99.96%，这意味着，在奥密克戎毒株流入韩国100余天后，已完全替代德尔塔毒株。

目前，奥密克戎的亚型变种“BA.2”（隐形奥密克戎）在韩国的检出率也已达到22.9%。根据世界卫生组织的评估，隐形奥密克戎的传播力可能比奥密克戎毒株高30%左右，平均代际间隔也快0.5天左右，对疫情扩散影响到何种程度还有待监测。

韩国防疫部门负责人表示，奥密克戎致死率与季节性流感类似，但这仅限于完成第三剂疫苗接种

的人。未接种疫苗者要承受比季节性流感高得多的致死率。

呼吁加强防疫措施

随着每日新增新冠确诊病例屡创新高，尹锡悦新政府可能采取的防疫政策备受韩国各界关注。

3月10日当选韩国新任总统的尹锡悦在竞选造势时曾宣布，上任后将大幅放宽防疫管制，并立即讨论如何给因疫情造成损失的个体户等小工商业者提供补助的方案。

出于对防疫政策的担忧，大韩医师协会新冠疫情影响对策专家委员会3月8日发表公开信，指出在确诊病例数尚未达到峰值的情况下仓促放松隔离措施会给公众带来错误信息，并可能令疫情恶化到无法控制的程度。

大韩医师协会新冠疫情影响对策专家委员会建议政府慎重考虑医学专家的建议，重新考虑缓解防疫措施的总体指导方针。公开信指出，韩国政府应该作出实质性改变，以加强防疫措施，特别是对群体性感染可能性较高的养老院、精神病院等，应该继续维持3至4阶段的防疫指针，对各种日常活动、探视、会议、就餐等采取必要防疫措施。

公开信还呼吁韩国各大医疗机构加强防疫宣传和自身防疫措施，减少因为医疗人员感染导致的医疗服务力量减少。同时，公开信呼吁韩国政府购买更多治疗新冠肺炎的药物，扩大使用人员范围，以尽可能减少危重症患者的可能。