

# 为优化自贸港营商环境贡献检察力量



张毅  
海南省人民检察院党组书记、检察长

最关键变量，海南省委七届十一次全会对重点做好风险防控作出专门部署。海南检察机关坚持把严守安全底线作为重要工作原则，把助力防控自贸港建设风险作为能动履职的重点任务。围绕防范化解走私风险，认真落实《海南省反走私暂行条例》，深入开展打击治理走私案件，其中走私私高离境高免境“套代购”走私专项行动，2021年共起诉走私犯罪175人，其中走私高离境高免境71人，助力高离境高免境政策行稳致远。围绕防范化解金融风险，建立上下游犯罪与洗钱犯罪同步审查机制，起诉洗钱、非法从事资金支付结算业务等犯罪64人，同比上升56.1%，坚决防止不法分子将“黑钱变白”。围绕防范化解政策落实方面风险，严惩妨害人才落户政策犯罪，起诉45人，坚决遏制和打击“假人才真炒房”现象。

2022年是海南自贸港政策落实的攻坚之年，也是封关运作准备的关键之年。按照党中央部署，海南已着手开展封关运作高水平试点，以更大力度探索贸易投资自由化便利化规则。海南检察机关将进一步绷紧风险防控这根弦，积极适应全省封关运作形势要求，推进与相关省份检察机关共建走私案件办理协作机制，认真开展打击治理洗钱违法犯罪三年行动，既要抓末端、治已病，依法严惩走私犯罪、金融犯罪等犯罪行为，形成有力震慑；又要抓前端、治未病，积极参与源头治

理，助力自贸港不断提升防范化解重大风险的治理能力和水平。

二、聚焦民营企业司法保护，着力保障各类市场主体合法权益

近年来，随着海南自贸港建设的加快推进，海南新增市场主体大幅增加，2018年4月13日以来三年新增市场主体超过过去30年的总和。围绕营造让企业家安心、放心、舒心的营商环境，海南省人民检察院先后出台服务保障民营经济健康发展的十六项措施以及建立健全涉民营企业案件办理机制的规定，完善和落实常态化联系企业和涉企案件快速办理机制。

2021年以来，海南检察机关在依法惩治侵害民营企业权益的犯罪的同时，通过会同公安机关清理涉企刑事“挂案”，支持企业社区矫正人员赴外地从事生产活动，着力做到依法打击不手软，依法保护不越位。同时，着眼促进企业依法经营、健康发展，积极创新检察履职方式，在全系统探索推行涉案企业合规改革，建立跨部门企业合规第三方监督评估机制，一年来试点办理企业合规案件29件，结合办案督促涉案企业作出合规承诺并积极整改，坚决避免“案件办了、企业垮了”。下一步，海南检察机关将进一步加大工作力度，主动对接企业发展司法需求，依法平等保护各类市场主体

合法权益，持续深化企业合规改革，依法保护从业人员创新创业积极性，立足监督办案、服务保障各类市场主体在海南留得下、发展得好。

三、聚焦最安全地区创建，着力营造安全稳定的社会环境

全面深化改革开放和自贸港建设，必须要有一个安全稳定的社会环境，否则一切无从谈起。2021年，海南检察机关坚持把维护社会稳定作为第一责任，扎实做好保安全、护稳定工作，大力推进扫黑除恶斗争常态化，坚持打击力度不减、办案节奏不变；保持对毒品犯罪高压严打态势，坚决打好新一轮禁毒三年大会战。同时，全省检察机关认真落实少捕慎诉慎押刑事司法政策，加强人权司法保障，着力减少社会对抗，促进社会和谐，厚植党的执政根基。

2022年是党的二十大召开之年，全力为党的二十大胜利召开营造安全稳定的政治社会环境，是政法工作、检察工作的中心任务。全省检察机关将牢固树立总体国家安全观，常态化推进扫黑除恶斗争，全力推进打击治理电信网络诈骗犯罪三年大会战，打好新一轮禁毒三年大会战收官战，充分用好宽严相济、少捕慎诉慎押、认罪认罚从宽等刑事司法政策和制度，用心办好群众身边的每一个“小案”，依法保障国家安全、社会安定、人民安宁。

四、聚焦生态环境司法保护，着力保障国家生态文明试验区建设

绿水青山，碧海蓝天是海南最强的优势和最大的本钱。保护好海南独特的生态环境，既是“国之大者”“省之要事”，也是一流营商环境建设的重要内容。海南检察机关自觉以高位责任担当自律自励，积极以严格法治守护好海南得天独厚的生态环境，坚持刑事检察、公益诉讼双向发力，全面推开“河湖长+检察长”制，在全国检察系统首创生态环保问题整改承诺制。2021年共起诉非法采砂、滥伐林木等犯罪556人，办理生态环保公益诉讼案件700件，督促治理受损林地、耕地4560余亩，清除固体废弃物34.7万吨，拆除违建3.8万平方米，修复生态环境34.7万亩。

接下来，海南检察机关将按照省委省政府关于“争创全国一流的生态环保工作，保持全国一流的生态环境”部署要求，进一步强化工作措施，充分发挥检察职能优势，大力推动环境保护行政执法与刑事司法有效衔接，严厉打击破坏生态环境犯罪，积极开展公益诉讼检察专项监督活动，主动参与“六水共治”攻坚战，以深入扎实的司法助力建设生态环境最好的自贸港。同时，积极争取最高检指导，探索与广东、广西检察机关建立环北部湾生态协作机制，共同维护琼州海峡生态环境。

五、聚焦队伍能力提升建设，着力打造新时代过硬检察队伍

推进一流法治化营商环境建设，服务保障海南全面深化改革开放和自贸港建设，归根结底要将打造高素质检察队伍建设作为重要支撑。2021年，海南检察机关认真贯彻落实党中央和省委决策部署，坚持高标准严要求统筹推进党史学习教育、检察队伍教育整顿、作风整顿建设年等工作与活动；着眼解决检察队伍在服务保障自贸港建设中的“本领恐慌”，坚持实战、实用、实效导向，组织各类业务培训和专业实训，与省外自贸区检察院常态化互派干部挂职锻炼；深化知识产权、经济金融等专业化办案团队建设，组建涉外检察、检察理论研究等人才库，着力打造政治过硬、本领高强的检察队伍，有效促进了检察履职。

海南省委和最高检分别把今年确定为能力提升建设和法律监督质量建设年，海南检察机关将认真贯彻落实，最高检部署要求，结合党史学习教育常态化长效化，巩固深化检察队伍教育整顿成果和深化拓展“查堵点、破难题、促发展”活动，坚持不懈提升能力、抓办案质量，扎实开展好两个“建设年”活动，努力开创检察工作高质量发展新局面，为海南全面深化改革开放和自贸港建设作出新的更大贡献。

## 用心用情做好新时代政法工作



李长治  
河南省三门峡市委常委、政法委书记

好矛盾纠纷控增量，信访去存量，溯源治理化纠纷，多发性犯罪整治“四个专项”行动，统筹推进经济安全、社会安全、法治建设、政法领域改革、政法队伍建设等“五个方面”工作，确保政治安全无闪失、经济安全提质量、平安建设上水平、法治建设上台阶、基层基础更扎实，奋力实现“四降两升一领先”（信访量、万人成讼率、刑事治安案件数、公共安全事故数下降，公众安全感和政法机关执法满意度提升，平安建设工作在河南省取得领先地位）坚决以一域之稳为全省全国作贡献，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

坚持“四量并重”，守住基本盘。强力攻坚化解存量。对全市现有的多次信访、问题尚未化解、人员仍不稳定的问题，纳入化解攻坚的信访案件，明确工作专班、包案领导、化解时限，逐一建立台账，明确办案的化解率和满意率，明确包案领导必须走访当事人3次以上，让群众切身感受到党和政府的真情实意。系统治理控制增量。深入推进矛盾纠纷“六防六促”专项行动，严格落实社会稳定风险评估、矛盾纠纷排查化解、行业系统源头治理、法治宣传教育等机制，从根本上控制信访和纠纷增量。督促重点行业近5年来信访问题进行研判，建立健全源头预防机制，进一步提升源头治理水平。预防在先防控变量。下好对“黑天鹅”“灰犀牛”的先手棋，打好防范化解重大风险的主动仗，因时因势防范一般性风险“借势变异”，切实防止变量扩散、影响全局。强化基础提升质量。持续抓好基层治理网格等基础性工程，健全优化“多员多化”化解等制度机制，加强基层村（社区）法治副书记、一村一警、网格员、

调解员、法律顾问等队伍建设，巩固拓展“心桥工程”等好做法好经验，提升基层社会治理水平，全面提高本质安全能力、提升平安三门峡建设质量。

落实“四个坚持”，打好主动仗。坚持防患未然，以大概率思维应对小概率事件，把困难估计得更充分一些，把风险思考得更深入一些，主动查漏补缺，强薄弱环节，切实把工作做在问题发生前。坚持问题导向，聚焦政治安全、社会治安、社会稳定、公共安全等四大领域的风险短板，坚持定期分析研判，精准施策、靶向施策。坚持系统观念，加强对各类矛盾风险产生、传导、叠加、转化等环节的动态掌控，实现从源头到末梢的闭环管理。坚持底线思维，始终把安全稳定放在心上、抓在手上、落实在行动上，宁可百日累、不可一日松，积“少”为大“安”，从实现长治久安。

强化“四重四实”，压实工作责任。一是重目标导向，将部署落实作为关键点。聚焦重点任务，督查考核聚焦政法工作任务部署落实，聚焦各级领导批示交办事项办理，聚焦群众关注热点难点问题，督促在关键、查在及时、考在实处。敢碰硬事，督查发现是否到位、工作措施是否落实、工作保障是否到位、工作成效群众是否满意，作为督查考核的重要评判标准。二是重问题导向，将工

作落实作为着力点。推动问题解决，坚持督导检查与推动解决问题相结合，对确属当地事权、应当整改的问题隐患，现场督促立行立改。推广典型经验，坚持督查考核与发现、总结、推广好经验好做法相结合，积极推广树立先进典型，四是重结果运用，将责任压实作为落脚点。2021年以来对7个工作不力的地方和单位挂牌整治，对18个地方和单位进行通报，有力推动了工作落实。

民之所望，政之所向，互联网、大数据时代，人民群众对公平正义有了更高需求，亟须政法机关交出优异答卷。在推进法治建设过程中，三门峡政法机关要把人民满意不满意、高兴不高兴、答应不答应，作为检验工作是否到位的“试金石”，让公平正义“看得见”“摸得着”的方式来到人民群众身边。要把人民群众的急事当作自己的事，把人民群众的小事当作自己的大事。从让老百姓满意的事情做起，从老百姓不满意的问题改起，每一个司法案例都是政法机关与人民群众密切联系的情感纽带。正义要以人民群众看得见的方式实现，司法判决要经得起人民和时间的检验。司法有力量、有温度，群众才能有信心、有遵循、有保障。

政法机关身处维护社会稳定的第一线，必须深刻认识到，党的群众路线是三党之本、兴党之要，应自觉把党的群众路线作为政法工作的生命线，坚持一切为了人民、紧紧依靠人民，切实解决好群众关心的问题，确保政法工作深深扎根于人民群众之中。今后工作中，三门峡市委政法委将深入调查研究，分析研判矛盾纠纷、社会治安和公共安全隐患等，找准问题症结，精准防范、打击、整治、管控、宣传，用我们的“辛苦指数”换取人民群众的“幸福指数”。



方方强  
浙江省舟山市人民检察院党组书记、代检察长

到“办理一案，治理一片”。

二、激发“数字攻坚”动力，迭代升级具有舟山辨识度的海洋检察工作

积极融入“检察大数据战略”，着眼“全面贯通、集成突破、集中展示”，走实走深“数字赋能监督、监督促进治理”，以数字化改革推动特色发展。

在理念更新上迭代升级，凝聚合力，注重政治智慧与法治方式有机结合，积极争取和依靠党委政府支持，与行政执法、侦查、审判机关之间形成更良性、互动、积极的关系，深化监督与监督司法“双赢才能共赢”共识，逐步打破数据壁垒。找准小切口，以共建专项机制为抓手，打通信息共享渠道。比如，在会同海洋与渔业、舟山海洋检察智慧监督平台“为核心”的大数据法律监督门户平台，努力实现“四大检察”“十大业务”特色应用场景创新集聚，在推动全市域智慧法治、高效协同上形成检察标志性成果。

在品牌塑造上迭代升级，打造海洋检察名片，推动特色工作由浅至深、由点状探索向系统发展转变，不断提升影响力、辨识度、辐射面。落地于机制，联合涉海职能部门构建海上安全联席会议机制，加强与行业部门构建海上安全联席会议机制，强化刑行衔接，就打击危害海上运输与作业安全违法犯罪统一执法司法标准，破解“入罪难”“争议多”“治理乱”现象，形成海洋治理新格局。依托跨区域、常态化的海洋检察主题研讨机制，促进涉海领域司法理论创新与实践发展。落脚于办案，加强协作配合，率先探索开展涉海商事案件一体化监督。依托全市一体化海洋公益诉讼创新实践基地，开展守护海洋特别保护区等专项监督，以培育优秀案例、精品案例为导向，争取办理一批海洋检察领域高质量案件。

三、激发“队伍重塑”活力，夯实检察工作高质量发展根基

加强新时代检察机关法律监督工作，队伍是决定性因素。要坚持固本培元，推进政法队伍教育整顿与党史学习教育成果，以革命化、正规化、专业化、职业化为重点，着力锻造一支忠诚干净担当的舟山检察铁军。

加强精神面貌重塑。纵深推进全面从严治党，坚持“严管就是厚爱，规范化、常态化、制度化推进”三个规定，完善检察权运行监督制约机制，建立健全更加全面的绩效考核评价和激励约束机制，“以开局就是决战，起步就是冲刺”的精气神攻坚突破，实现争先争优。

加强队伍结构重塑。提高检察队伍系统重塑变革的速度和力度，创造跨区域、跨系统、跨部门的锻炼平台，在新老传承中培养出一批理念超前、视野宽广、专业过硬、思维活跃的优秀年轻干部。打通业务部门与综合部门之间的交流壁垒，双向拓展检察官与司法行政人员的职业发展空间。

加速专业素能重塑。实施覆盖全业务、各条线的岗位练兵，业务竞赛活动，筑牢履职根基，提升监督质效。深化检校合作机制，充分发挥理论研究基地、专业智库资源，促进理论研究能力与司法办案水平融合提升。突出实战、实用、实效，积极建立检察官与法官、警察、律师等同堂培训制度，统一执法司法理念和办案标准尺度。



滕碧波  
贵州省毕节市司法局局长

会失去其政治优势；党的领导不强，社会主义法治就难葆其生命活力。对于毕节市来讲，就是要加强市委对全面依法治市的领导，就是要建立健全市委领导全面依法治市的制度和工作机制，把党对法治建设的领导贯彻到依法治市全过程和各方面。

强化用法保障保障群众安居乐业。坚持以人民为中心，牢牢抓住维护群众权益这个核心、维护人民合法权益这个前提，为民排忧解难这个关键，推动完善矛盾纠纷多元化解机制，深化行政执法体制，行政复议体制改革和“放管服”改革，加快推进公共法律服务体系建设，推动公证、司法鉴定、仲裁等制度改革，全面加强律师行业管理，扎实开展政法工作大走访活动，用心用情用力为人民群众办实事、办好事、解难事。

强化理论和实践的结合上不断取得新成果。作为推进全面依法治市的执行部门，全市司法行政部门的各级干部特别是领导干部务必带头抓学习、发挥示范带头作用，以领会、把握、服务“一区三高地、五个新毕节”新征程的实际出发，以解决法治领域突出问题为着力点，抓好《习近平法治思想学习纲要》的学习，吃透基本精神，把握核心要义、做到融会贯通，更好地用以武装头脑、指导实践、推动工作。

二、更加坚持做到法治护航发展，着力在主动服务上下功夫

法治是治国理政不可或缺的重要手段。只有织密法律之网，强化法治之力，才能确保社会既生肌又活物又井然有序。围绕中心服务大局，才是法治建设的生命力所在。

三、更加自觉履行推进法治建设职责，着力在推动落实上下功夫

压紧压实司法行政部门推进法治建设的职责，贯彻落实好党中央、省委、市委关于全面

努力实现在法治轨道上推进各项事业发展。必须推动全市各级党委、政府更加重视法治对改革发展稳定的引领、规范、保障作用，稳定社会预期，营造干事创业良好环境，坚持将法治建设贯穿到改革发展全过程各方面，进一步助推高质量跨越式发展、服务规范化优化营商环境、保障防范化解重大风险、为改革发展提供坚强法治保障。

努力建设更高水平的法治毕节。以示范创建为带动，扎实抓好法治政府示范创建、法治毕节示范创建，坚持法治市、依法执法、依法行政共同推进，法治毕节、法治政府、法治社会一体建设，进一步改进地方立法工作，深化法治素养建设，筑牢公正司法防线，提高市民法治素养。特别是要紧紧抓住领导干部这个关键少数，强化理论学习干部特别是第一把手的法治意识，全面提升领导干部运用法治思维和法治方式解决问题的能力。

努力推动高质量发展法治环境。不断深化“放管服”改革，依法加强产权保护，保障公平竞争，鼓励诚实守信，大力营造稳定、公平、透明、可预期的法治化营商环境，激发各类市场主体创新创业活力。结合司法行政职能，大力配合推进扫黑除恶专项斗争常态化。以溯源治理为抓手，扎实抓好“一中心一张网十户”机制建设，加快推进市域社会治理现代化，构建共建共治共享的社会治理格局。

三、更加自觉履行推进法治建设职责，着力在推动落实上下功夫

压紧压实司法行政部门推进法治建设的职责，贯彻落实好党中央、省委、市委关于全面

依法治国、治省、治市的重大决策部署，统筹全面依法治市各项工作，承担行政立法、行政执法、刑罚执行和公共法律服务职能任务，推动法治建设各项工作落到实处，取得实效。

认真履行职责全面依法治国。充分发挥市委全面依法治市委员会及其四个协调小组作用，构建依法治市的组织体系和工作机制，确保有力有序推进全面依法治国。坚持将法治建设与经济社会发展同部署、同推进、同考核、同奖惩，推动法治建设各项任务落地落实。切实把党中央、省委、市委关于法治建设的决策部署转化为推进全面市治理体系和治理能力现代化的实际成效。

着力锻造高素质法治工作队伍。积极争取组织部支持，在公务员招录、事业单位招聘、人才引进中增加法治法治人才数量。大力推进革命化、正规化、专业化、职业化建设，筑牢绝对忠诚，提升素质本领，努力打造一支忠于党、忠于国家、忠于人民、忠于法律的过硬法治工作队伍，为建设更高水平的法治毕节提供有力支撑。

扎实开展法治任务落地落实。推动毕节各级党委主要负责同志亲自部署、亲自安排、亲自督促法治建设，定期召开会议及时解决法治建设中的困难和问题，争取将法治建设纳入绩效考核、平安考评、文明考核范畴，建立科学化、差别化的法治建设考核和党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责考核指标评价体系，综合运用考核、督察手段倒逼责任压实、任务落实，不断以法治建设新成效推动“一区三高地、五个新毕节”新征程。

做好改革发展稳定各项工作离不开法治，改革开放越深入越要强调法治。贵州省毕节市司法行政部门深入学习贯彻习近平法治思想，立足新发展阶段，充分发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，坚持法治建设主动服务改革发展需要，为建设“一区三高地、五个新毕节”营造法治好环境。

一、更加深入学习贯彻习近平法治思想，着力在理论武装上下功夫

深入学习贯彻习近平法治思想的核心要义和工作要求，将其贯彻落实到全面依法治市全过程，为“一区三高地、五个新毕节”提供有力法治保障。

强化党对全面依法治市的领导。党的领导是推进全面依法治市的根本保证，加强和改善党的领导，坚定不移走中国特色社会主义法治道路，是事关法治建设政治方向的根本性问题。离开党的领导，社会主义法治就

坚持质效为要 聚力重塑变革