



两会特刊

05

法治日报

星期五
2022年3月11日

六版

★ 出台护士法解决护理人员缺口问题

★ 朱建民委员建议统一组建地方自然资源执法队伍

★ 何健忠代表建言加快出台国家层面社会信用法

七版

★ 应按照法典编纂理念全面修订刑法

★ 扎实推动共同富裕法治不能缺席

★ 发挥职业教育优势为乡村振兴赋能

编辑 姜长春
校对 宣爽
美编 高岳
见习编辑 刘浩

两会观察

马树娟

全过程人民民主凝聚磅礴力量

3月10日,全国政协十三届五次会议胜利闭幕。两会期间,广大政协委员和人大代表一道依法履行职责,积极建言献策,让人们再次看到我国全过程人民民主的生动实践,触摸到中国民主的魅力。

民主是全人类的共同价值,人民民主是社会主义的生命。人民当家作主是中国民主的本质和核心,是中国共产党矢志不渝的民主政治追求。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央深化对民主政治发展规律的认识,创造性提出全过程人民民主的重大理念,全面、广泛、有机衔接的人民当家作主制度体系日益完善,多样、畅通、有序的民主渠道不断拓展。

人民代表大会制度是实现全过程人民民主的重要制度载体,来自人民的人大代表通过提出意见建议,参加立法调研、执法检查等方式依法履行职责,传递民声,为民代言,助民解忧。基层立法联系点制度是完善人民代表大会制度的具体制度设计,一头连着国家权力机关,一头系着基层群众,是发展全过程人民民主的一个缩影。自2015年全国人大常委会设立首批4个基层立法联系点以来,目前全国各地已建成各级基层立法联系点4700余个,来自基层群众“原汁原味”的意见建议和具体生动的经验总结,不断推动民主立法、开门立法,科学立法走向深入。

中国人民政治协商会议是实行中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的重要机构,是发展全过程人民民主的重要制度安排。人民政协协商、监督、参与、合作于一体,通过多种协商形式和平台有效建言参政,广泛凝聚共识,在民主协商中推动科学决策、民主决策。各党派团体、各族各界人士发挥在界别群众中的代表作用,对国家大政方针、经济社会各领域重要问题进行协商,对实现全链条、全方位、全覆盖的全过程人民民主发挥着重要作用,彰显了中国式民主的独特优势。

全过程人民民主还体现在司法工作等各个领域。从今年两高工作报告中可以看出,近些年来,司法机关自觉接受人大监督、政协民主监督和社会监督,把人民当家作主落实到司法工作全过程,无论是畅通人民参与司法决策的渠道,努力让司法解释、司法政策充分体现民意,还是严格贯彻实施人民陪审员制度,邀请人民监督员参与公开听证、巡回检察,案件质量评查,抑或是不断深化司法公开,提升司法公信力,司法机关都在积极落实全过程人民民主,努力让人民群众切实感受到公平正义就在身边。

鞋子合不合脚,只有穿的人知道。一个国家民主不民主,实践最有说服力。人民最有发言权。实践证明,全过程人民民主既有鲜明的中国特色,也体现全人类共同价值,符合中国国情,得到人民衷心拥护,具有无比强大的生命力,为丰富和发展人类政治文明贡献了中国智慧、中国方案,必将继续凝聚亿万人民磅礴力量,共筑中华民族伟大复兴中国梦!

全国人大代表姚顺武:成立综治工作室为民服务“不打烊”

本报记者 范天娇

“都说养儿防老,你们兄弟也想过一辈孝顺你们,所以你们对老母也要尽孝。”
“你做母亲养育子女不容易,你老母当年养你也很难,要多理解她。”

针对每个子女的不同情况,安徽省歙县深渡镇大茂社区党总支书记、人民调解委员会主任姚顺武分头做思想工作,一番掏心窝子的话,解开了老母亲与四子女之间的心结,成功化解了一起农村赡养老人纠纷。

而像这样的矛盾纠纷,姚顺武调解过不少。(法治日报)记者了解到,当选人大代表后,姚顺武在歙县人大和县委政法委的支持下,于2018年6月依托自家办的农家农场,成立了全省首个以全国人大代表人名命名的“姚顺武综治工作室”,接待群众来访,化解纠纷,更好地发挥了作用。

“白天找他可以去社区,下了班就去工作室。”当地村民对姚顺武的日常路线了然于心,私下里亲切地称他为“全天候人大代表”。

面对群众的认可,姚顺武干劲更足了,觉得付出一切都值得。“为人民服务不是空话,不是口号,就是我们每天要做的事。”姚顺武说。

2020年,“姚顺武综治工作室”提档升级,在大茂社区居委会重新挂牌,并逐渐形成“人大代表+综治、法院、检察、公安、司法行政”的“1+5”工作格局,与无讼社区服务站、公益诉讼检察工作室、金融纠纷调解室、徽州乡风评议室等相融,凝聚了纠纷化解合力,成为“枫桥经验”歙县实践的创新发展。截至目前,工作室成功调解矛盾纠纷300余件,调解成功率达99%以上。

多年来,姚顺武保持着一个习惯:公布电话、公开邮箱,记好日记,发放联系卡,为的是随时随地问需于民,时时刻刻为民呼。作为从小生在新安江边的农民代表,他持续为沿江村民所需积极发声,为新安江生态积极献言。他曾围绕新安江水资源保护提出多份建议,推动跨省共治等工作实现突破。今年全国人大会议期间,他又带来了加强新安江水库调度和建立上下游防汛应急联动机制,深入推进新安江千岛湖生态补偿试验区的建议,呼吁充分发挥水库的防洪减灾综合效益,最大限度减轻洪灾造成的损失,并助力新安江流域生态保护补偿的实践探索迈入新高度,探索机制共创、生态共保、环境共治、产业共兴、基础共联、发展共享的新模式。

“身处基层治理第一线,我们要架好党群‘连心桥’,为守护乡风文明、绿色生态,建设平安中国共同努力。”姚顺武说。

解决治理难题 守护美好生活

检察机关公益诉讼保护中国方案备受瞩目

两会聚焦

本报记者 张昊

公益诉讼无处不在,与人民群众美好生活息息相关。

在生态环境和资源保护、食品药品安全、国有财产保护、国有土地使用权出让四大公益诉讼“传统领域”基础上,检察机关积极拓展公益诉讼案件范围,英雄烈士保护法、未成年人保护法、军人地位和权益保障法、安全生产法、个人信息保护法制定修改时,均写入公益诉讼检察条款,公益诉讼保护中国方案备受瞩目。

2021年,检察机关在公益诉讼案件办理上实现三个“全覆盖”:全国各级检察院办理公益诉讼案件全覆盖;法律规定的各公益诉讼领域全覆盖;在生态环境和资源保护、食品药品安全两个重要民生领域,均实现全国基层检察院办案全覆盖。

今年全国两会上,来自检察系统的代表委员向《法治日报》记者介绍了公益诉讼检察工作的发展和成就以及案件办理背后的理念革新。

攻坚克难提升案件办理质效

南四湖流域位于山东、江苏、河南、安徽四省交界处,涉及34个县区。长期以来,工业污染、河流污染、农业面源和养殖污染等问题不同程度存在,仅靠一省之力难以根治。

2021年4月,最高人民法院决定直接立案办理南四湖流域公益诉讼案,集中力量,督促相关责任主体统一环境治理标准,合力治理流域污染。

今年2月10日,春节刚过,最高检在山东济南召开南四湖流域生态环境公益诉讼案检察听证会,最高检副检察长、南四湖专案组组长张雪樵主持听证会。

300天左右时间,南四湖专案不仅解决了一批违法问题,还促成生态环境部会同流域四省生态环境部门形成《南四湖流域水污染物综合排放标准》。

这就是今年最高检工作报告中提及的南四湖流域公益诉讼案,是最高检直接办理的跨区域、影响力案件之一。

与此同时,2021年全国检察机关助力美丽中国建设,共同守护好环境,促进源头治理,办理生态环境领域公益诉讼88万件,同比上升4.7%。

纵观4年公益诉讼检察工作,不难发现稳步向前的态势:2018年全国检察机关立案办理11.3万件,2019年12.7万件,2020

年15.1万件,2021年16.9万件。

公益诉讼检察法定监督范围经历了“4+5”的发展过程。生态环境和资源保护、食品药品安全、国有财产保护、国有土地使用权出让四大公益诉讼领域为“传统领域”,是检察机关的办案重点。

让食品安全领域违法者痛到不敢。去年,检察机关办理食药安全领域公益诉讼3万件,同比上升10%;河北、山西、安徽、宁夏等地检察机关追诉制售假药犯罪,附带民事公益诉讼,追索销售金额三至十倍惩罚性赔偿金,让肆意损害公益者付出应有的更高代价。

全国政协委员、最高检副检察长张雪樵介绍说,聚焦群众操心事、揪心事、烦心事,最高检先后部署“保障千家万户舌尖上的安全”“守护海洋”“公益诉讼守护美好生活”等专项行动,联合水利部推动沿黄九省(区)河长办和检察机关共同开展“携手清四乱 保护母亲河”专项行动,依法清理整治河道内“四乱”问题9544个。

专项监督活动重点领域不仅关系到“国之大事”,而且也是公益诉讼法定办案领域的“核心区”,公益损害问题最为突出,人民群众反映最为强烈。检察机关攻克一系列“硬骨头”案件,解决了生态环境、食品安全等重点领域的一批社会治理难题,不断为天更蓝、山更绿、水更清、环境更优美的现代化建设提供有力司法保障。

积极拓展公益诉讼保护领域

在4项传统领域公益诉讼检察的基础上,为满足近年来人民群众对美好生活和公平正义向往的需要,英烈权益保护、安全生产、未成年人保护、军人荣誉权益保障、个人信息保护先后成为公益诉讼检察的法定责任。

2021年6月,最高检和退役军人事务部联合发布红色资源保护公益诉讼典型案例,贵州省人民检察院督促保护刀靶水红色遗址案入选。

贵州省检察院对遵义革命老区红色遗址进行摸底排查时,发现刀靶水红色遗址损毁严重,立案调查后,成立了由全国人大代表、贵州省人民检察院检察长傅信平任主任的专案组,省检察院、遵义市检察院、播州区检察院共同参与的联合办案组,启动三级检察院一体化办案机制。

傅信平说,检察机关多次组织遵义市、播州区政府及相关职能部门召开圆桌会议,督促相关单位对刀靶水红色遗址保护依法全面履职,与省文旅厅召开磋商会,研究制定红色文物保护方案。经督促,相关部门重新安装了保护标识和说明牌,19处文物抢救性修复修缮工作已全部完成。

案件办理的成功经验成为这一新领域公益诉讼检察工作蓝本。贵州省检察院与贵州省文旅厅联合部署了长征国家

文化公园贵州重点建设区文物保护专项行动,更好地保护长征国家文化公园建设区文物。目前,刀靶水红色遗址已纳入长征国家文化公园项目规划,并成为爱国主义教育基地,党史学习教育现场教学点。

2021年,检察机关办理个人信息保护领域公益诉讼2000余件。最高检聚焦网络时代个人信息保护新问题、新需求,会同网信办、工信部等职能部门积极推进行政执法与公益诉讼检察衔接,重点监督App违规收集个人信息、银行保险、教育医疗、装饰装修等行业非法处理个人信息。

此外,最高检高度重视特殊群体权益保障,在全国部署常态化专项监督,将“有爱无碍”进行到底,帮助“无码老人”消除“数字鸿沟”。携手中国残联切实加强残疾人司法保护,全面推开无障碍环境建设公益诉讼,立案办理3272件,是2020年的6.2倍。

在“4+5”的基础上,检察机关正在积极、稳妥探索办理网络治理、金融证券、知识产权、文物和文化遗产保护、妇女权益保障等领域案件,为相关立法完善奠定实践基础。

公益诉讼保护方案备受关注

落实以人民为中心的发展思想,检察机关积极探索参与推动社会治理新路径,公益诉讼保护中国方案逐步形成:以诉前实现维护公益目的为最佳司法状态,梯次以磋商、诉前检察建议促进源头治理,绝大多数案件在诉前解决了公益损害问题;极少数检察建议未得落实,必须提起诉讼的,则努力将案件办成法治教育样本,办理一案,警示一片,教育社会面。

今年全国政协会议上,全国政协委员、广西壮族自治区柳州市人民检察院副检察长韦震岭与全国政协委员戴红兵一起联名提交提案,建议加快推动制定公益诉讼法,为这项工作的开展进一步加大法律“供给”。

韦震岭向记者介绍了广西检察机关全力守护人民群众“舌尖”“脚底”“出行”安全的工作开展情况,联合农业农村、市场监管等7部门开展食用农产品“治违禁控药残促提升”三年行动,联合法院、消委会建立消费者权益保护协作机制,联合住建等7部门共同完善城市建设安全管理机制,其中不乏推动社会治理的成效。

全国人大代表、最高检检察委员会专职委员官鸣介绍说,2021年,检察机关深化对“跟进监督”理念的认识和运用,常态化开展“回头看”,把“回头看”嵌入公益诉讼常规办案流程,从诉前程序到提起诉讼再到裁判执行,一个环节一个环节持续跟进,确保每个环节都求极致,每起案件都有实效,并对已办结重点案件一定时期整改的巩固情况,再次“回头看”,努力把公益保护做实、落实。

为齐鲁大地高质量发展贡献检察力量

访山东省人民检察院检察长陈勇代表

两会访谈



山东省人民检察院检察长陈勇代表。

张骁蓬 摄

本报记者 姜东良

“今年是党的二十大召开之年,也是‘十四五’规划实施的关键之年。山东检察机关要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,全面贯彻习近平法治思想,认真贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神,增强‘四个意识’、坚定‘四个自信’、做到‘两个维护’,弘扬伟大建党精神,深入学习贯彻党的二十大精神,牢记‘国之大事’,切实履行好维护国家安全、社会稳定、人民安宁的重大责任。”全国人大代表、山东省人民检察院检察长陈勇近日在接受《法治日报》记者采访时表示,山东检察机关将从自觉服务大局,用心用情司法为民,全面提升法律监督质效,深化检察改革创新,加强新时代过硬检察队伍建设五个方面持续发力,牢牢抓住

服务保障党的二十大胜利召开这条主线,把握以检察工作高质量发展服务经济社会高质量发展这个主题,深入推进“四大检察”创新融合发展,持续走在全国前列,推动建设更高水平的平安山东、法治山东,以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

过去一年,山东检察机关聚焦党和国家工作大局,坚持抓服务促发展、抓业务强监督、抓基层强基础、抓整顿严纪律,各项检察工作持续走在全国前列。在56项全国检察机关案件质量评价指标中,山东有29项排名前十,其中19项排名前五,7项排名第一。经测评,全省检察工作满意度为97.56分,实现“四连涨”。

保障国家战略推进黄河保护治理

山东是国家新旧动能转换综合试验区、黄河流域生态保护和高质量发展先行区,在国家发展战略中承载着先行先试、打造“样板”的重大任务。

山东检察机关立足职能,出台了服务保障“三个走在前”的实施意见,修订完善了7个服务保障大局的意见,确定了10项服务保障黄河流域生态保护和高质量发展的重点工作,通过“四大检察”的职能发挥,落实好国家战略推进黄河保护治理,为塑造更具自然之美的黄河生态风貌,打造黄河流域高质量发展核心增长极提供了强有力的检察智慧和法治保障。

“山东检察机关去年起诉黄河流域危害河道安全犯罪、破坏环境资源犯罪1210人,菏泽、济宁、泰安、聊城、德州、济南、淄博、滨州、东营等沿黄9市检察机关联动办理跨行政区划案件44件,整治乱占、乱采、乱堆、乱建等‘四乱’问题76个,让‘母亲河’更好地造福人民。”陈勇说。

深化能动检察持续优化营商环境

山东检察机关能动能动司法检察,坚持惩治与保护并举,持续推进优化营商环境。逐步推开涉案企业合规改革试点,共提前介入涉企刑事案件135件,办理涉企监督案件140件,对非法集赞、“老鼠仓”、“洗黑钱”等破坏金融证券秩序、造成重大损失的犯罪,从严从快惩处2529人,助力追赃挽损121亿元,帮助受困企业走出“泥潭”,清理涉企“挂案”619件,让暂时偏航的企业“轻装上阵”。

“我们依靠法治来规范和引导市场秩序,先后发出加强市场监管、规范市场秩序的检察建议241件,推动市场体系更

加统一开放、竞争有序。”陈勇说,山东省检察院在临沂、烟台、东营等地检察机关开展涉经营类犯罪企业合规改革试点,创新第三方监督评估、刑事风险点联合排查等机制,对拟不捕、不诉的49家涉案企业,督促作出合规承诺,开展合规整改,帮助企业增强自身“免疫力”,树立起合法依规的经营理念。

据了解,作为全省首批企业合规试点单位,临沂检察机关办理了一起串通投标案,在第三方监督评估过程中,创新运用异地协作、“飞行监管”、公开听证、检察建议等方式,起到了“办理一起案件,扶助一批企业,规范一个行业”的良好效果,该案被最高人民法院评为企业合规典型案例。

发挥检察职能维护群众切身利益

“民心是最大的政治。山东检察机关牢牢把握人民检察为人民的宗旨,通过发挥检察职能,保障民生底线,回应民生之盼,增进民生福祉。”陈勇介绍说,为进一步巩固脱贫攻坚成果助力乡村振兴,山东省三级检察机关向5549名因贫致贫返贫的当事人及其亲属发放司法救助金5467万元;起诉危害农业安全、破坏惠农政策犯罪79人;让脱贫摘帽的父老乡亲生活更有奔头;着眼斩断电信网络诈骗链条,积极参与“断卡”专项行动,共批捕相关犯罪3177人,起诉4244人,开展宣讲294场次,反诈防骗意识更加深入人心。

一年来,山东检察机关着眼筑牢生态环境保护屏障,全面推行“河长、湖长、湾长、湾长+检察长”机制,起诉生态环境领域犯罪1116件,督促修复受损生态1462处,绿色发展底色更加清新明亮;着眼维护人民群众切身利益,依法办理威胁群众“头顶”“脚下”“舌尖”安全相关案件,从严起诉822人,提出惩罚性赔偿6978万元,让群众生活更加安心无忧;着眼未成年健康成长,开展法治宣讲2866场次,受众超过251万人次,与民政、共青团、妇联等部门会签文件164个,共同构建未成年人保护社会化大格局;着眼群众信访诉求,全面落实群众信访“件件有回复”制度,受理群众信访72万件,全部在7日内告知“已收到,谁在办”,3个月内办理过程或结果答复率超过97%,有效解开群众的法结心结。

面对新形势新任务新挑战,山东检察机关将进一步强化政治自觉、法治自觉、检察自觉,通过高质量的能动履职更好地为大局服务,为人民司法,以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。“谈到下一步工作,陈勇话语铿锵,信心满满。



两会瞬间

全国政协十三届五次会议圆满完成各项议程,3月10日上午在人民大会堂闭幕。图为闭幕会现场。

CFP供图