

紧跟党中央 紧贴老百姓 紧扣新需求

代表热议全国人大常委会工作报告

两会话法治

□ 本报记者 朱宁宁

实在工作。

报告指出,34件法律草案通过中国人大网公开征求意见,共收到108221人次提出的475245条意见。

“这组数字就是全国人大常委会贯彻全过程人民民主的一个缩影和体现。在周光权看来,正是因为践行全过程人民民主,全国人大常委会的工作才取得令人瞩目的成绩。他建议,在今后的立法、监督等工作中,进一步践行全过程人民民主理念,尤其是在立法调研中,征求更多民众的意见,并将这些意见进行认真梳理,把全过程人民民主做实做细。

报告中还有这样一组数字——建立22个基层立法联系点,其中增设12个,覆盖全国三分之二省份,带动省、市两级人大常委会建立立法联系点4700余个。这引起了全国人大代表、上海市市长宁区虹桥潭翠工作室党支部书记、负责人朱国萍的关注。

2015年7月,朱国萍所在的虹桥街道被全国人大常委会法工委定为全国首批四个“国字号”基层立法联系点之一。在6年多的时间里,她见证了基层立法联系点从无到有的飞跃,也深切感受到了基层立法联系点的巨大作用。“基层民主实践是实现全过程人民民主的一个重要组成部分。通过设在家门口的基层立法联系点将群众的意愿体现在法律的章节条款之中,这就是中国式‘全过程民主’落实到基层的生动实践。我们希望建立越来越多的基层立法联系点,让人民群众更好地参与到国家立法工作中。”朱国萍说。

朱国萍所在的虹桥街道被全国人大常委会法工委定为全国首批四个“国字号”基层立法联系点之一。在6年多的时间里,她见证了基层立法联系点从无到有的飞跃,也深切感受到了基层立法联系点的巨大作用。“基层民主实践是实现全过程人民民主的一个重要组成部分。通过设在家门口的基层立法联系点将群众的意愿体现在法律的章节条款之中,这就是中国式‘全过程民主’落实到基层的生动实践。我们希望建立越来越多的基层立法联系点,让人民群众更好地参与到国家立法工作中。”朱国萍说。

紧贴现实民生助力社会高质量发展

制定法律17件,修改法律22件,作出有关

法律问题和重大问题的决定10件,正在审议的法律案19件,决定批准双边条约和加入国际公约6件……2021年,立法数量创历史新高,是本届常委会以来立法修法项目最多的一年。

“效率高,质量高。立法维护了人民利益,反映了人民意愿,增进了人民福祉,也真正体现了全国人大常委会会员有所呼我有所应的担当作为。”在全国人大代表、辽宁省律师协会副会长李宗胜看来,去年的立法工作可圈可点:直面问题,补齐短板,修改未成年人保护法,专门增加网络保护的内容;积极回应人民呼声,制定个人信息保护法、反食品浪费法,审议反电信网络诈骗法草案。“可以说,这些都是人民群众的关切事。”

钱怎么用?钱怎么花?法律怎么实施?人大监督的民生导向更加鲜明。“首次听取审议关于国有自然资源资产管理情况的专项报告,起到了防止国有自然资源遭受损害,国有资产遭到流失的作用。加强监察、司法工作监督,体现了全国人大常委会坚持人民主体地位,把人民利益放首位的初心使命。”全国人大代表、广东省梅州市教育局副局长李杏玲说。

去年,全国人大常委会体系化开展监督工作,全面履行监督职责,不断创新监督方式,拓宽监督领域,加大监督力度。全国人大代表、北京市农林科学院农产品加工与食品营养研究所所长、研究员赵晓燕深感去年全国人大常委会监督工作的实效性。“扎实、客观、准确、有力的专题调研,不但能够有效服务人大监督和立法,而且为中央国家机关有效履职提供了有价值的参考。”

十三届全国人大五次会议审议。

全国人大常委会紧跟党中央重大决策部署,紧贴人民群众对美好生活的期盼,紧扣推进国家治理体系和治理能力现代化的需求,模范履行宪法法律赋予的职责,努力使各项工作更好围绕中心和全局,更好服务国家和人民,各方面工作取得明显成效。

党和国家中心工作在哪里,就跟进到哪里;党和国家大局是什么,就重点安排什么;人民群众关注什么情况,就重点推进什么事情。既跟党中央决策对上表,又同百姓需求对上心。回顾过去一年,代表们感到,全国人大常委会工作最突出的特点就是围绕三个“紧”谋篇布局,围绕党和国家工作全局履职尽责,为经济社会发展持续健康发展和社会大局稳定作出积极贡献。

坚持人民至上践行全过程人民民主

“把全过程人民民主贯彻落实到人大立法、监督、代表等工作各环节全过程。”报告充分介绍了全国人大常委会在各项工作中践行全过程人民民主的情况。

全国人大代表,全国人大常委会法制工作委员会副主任委员、清华大学中国司法研究中心主任周光权认为,今年报告和往年不同的一个重要特色,就是全方位展示了全国人大专委会践行发展全过程人民民主所做的实

上接第一版 对代表提出的对报告的具体修改意见,最高检院领导与工作人员现场逐条分析,对照研究进一步修改好报告。

记者现场旁听修改时注意到,87位代表提出了135条意见,根据这些修改意见综合归纳,最高检对报告修改有51处。

记录、归纳、分析、采纳、修改……每一个步骤都要精益求精,求真务实。短时间内,这一连串高难度“动作”如何完成?这源于“会前”的周密部署,“听会”认真细致、“修改”稳健及时。

“会前”周密部署——两会召开前,最高检即召开检察系统两会工作人员会议,对认真听取代表意见,吸纳好讨论意见提出明确要求,作出相关安排;“听会”认真细致——最高检组织200余名检察人员通过网络视频方式,旁听34个代表团105个小组审议发言,没有参加全国两会的最高检院领导、厅局长带队旁听,全程记录代表审议最高检工作报告和对检察工作的意见建议;“修改”稳健及时——旁听结束后,第一时间将记录好的意见有条不紊地快速整理归纳,研究采纳意见,修改好工作报告,改进检察工作。

200余名旁听的检察人员的共同感受是:代表们对检察工作给予更多鼓励,肯定,高质量、高水平的意见充分体现了代表们对最高检工作报告、对检察工作的高度关注,体现了

汇聚民声 反映民情 体现民心

对检察机关依法能动履职、积极主动作为发自内心的支持、期盼。

最高检工作人员向记者分析,“论证”,代表们提出的意见大致分成5类。

第一类是要求进一步体现对严重刑事犯罪分子从严惩处。比如,多位代表提出要进一步完善对拐卖人口犯罪的从严惩处。一位代表明确指出,报告中“追诉拐卖人口犯罪将继续从‘严’”的表述还不够“严”,建议修改为“追诉拐卖人口犯罪将继续从‘严从重’”,报告修改吸纳了这条意见,相关表述改为:“继续从严从重追诉拐卖人口犯罪”,体现检察机关对严重危害人民群众安全感的刑事犯罪决不姑息和维护社会安定、人民安宁的决心。再比如,有代表提出,要进一步加大对涉军犯罪打击力度,报告增加了“坚决惩治涉军犯罪,加强军事设施保护等国防和军事领域公益诉讼”内容,进一步体现了以检察履职坚定维护国防利益和军人军属、退役军人合法权益的鲜明态度。

第二类是要求检察监督办案要更精准,争取更好的效果。比如,报告中提到,“允许社区矫正对象临时赴外地从事生产经营活动”。有代表提出,社区矫正对象素质参差不齐,只有表现良好的才可以依法得到允许。修改报告采纳代表意见,相关表述改为:“允许遵守监督管理规定,表现良好的社区矫正对象临

时赴外地从事生产经营活动”。

第三类是要求检察机关进一步携手相关部门,依法能动履职。在最高检工作报告中,有22处体现检察机关“协同履职”思维,携手相关部门在法治轨道上促进国家治理体系和治理能力现代化。这样的特点,被许多代表敏锐把握。审议中对检察机关能动履职,携手相关部门做了大量溯源治理的工作给予充分肯定。如何进一步发挥“协同履职”的优势?代表们提出进一步做好的意见。比如,报告中提到“落实未成年人保护法,以司法保护融入家庭、学校、社会、网络和政府保护,形成合力,让‘1+5>6=实’”。有代表提出,未成年人保护法能更好共护祖国未来。报告吸纳代表意见,针对性增加了“共同把未成年人保护工作做得更好更实”内容。

第四类意见是代表们对社会痛点、难点、痛点高度关注,希望检察机关在民生方面有更大作为。比如,有代表提出,信息化时代,网络犯罪严重影响了人民群众的甚至是社会安定,检察机关要进一步加强和网络犯罪的查处力度,营造清朗的网络空间。对此,修改报告综合吸纳了多位代表的意见,增加了“持续加大惩治网络犯罪力度,从严惩治网络诽谤,侵犯公民个人信息、电信网络诈骗等犯罪”内容,更明确具体回应人民群众的

“全面依法治国切实走进了老百姓的心里”

建设纵深推进,组织开展第二批法治政府建设示范创建活动,全面加强行政执法规范化标准化建设。

一系列重要立法推出,如加强重点领域、新兴领域立法,制定数据安全法、修改刑法、国防法、修改反垄断法;健全公共突发事件应对法律体系,出台服务保障疫情防控常态化条件下经济社会发展的指导意见;积极服务国家重大发展战略,出台海南自由贸易港法、乡村振兴促进法、长江保护法,出台加强雄安新区建设法治保障、支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区城市的意见。

行政法法“三项制度”在省市县乡四级纵深推进,已基本实现了对各级行政执法机关和执法单位的全覆盖,领导干部和行政执法人员法治意识不断增强,执法的“能见度”和“透明度”不断提高,执法不作为、乱作为现象明显减少,行政复议,行政诉讼被纠错率明显下降,人民群众获取执法信息、办理各种手续更加方便及时,对执法机关的执法行为和服务满意度明显提高。

行政执法规范化标准化建设全面加强,《全国统一行政执法证件标准样式》印发,这是新中国成立以来第一次统一行政执法证件样式,从源头上解决了证件样式标准不统一、重复发证、多头发证的问题;《综合行政执法制服式样和标志管理规范》(综合行政执法制服式样和标志式样)出台,这是新中国成立以来首次明确综合执法队伍采用统一的执法服装和标志式样,对规范文明执法,提升执法形象具有重要作用;《关于进一步规范行政处罚裁量权基准制定和管理工作的意见》下发,对规范行政处罚裁量权基准制定权限和程序作出规定,有效解决处罚畸轻畸重、同类不同罚等问题。

切实提高公正执法水平。

《国务院关于进一步贯彻实施〈中华人民共和国行政处罚法〉的通知》发布,这是1997年以来国务院第一次全面系统地提出贯彻实施行政处罚法的意见。司法部还组织开展规章和行政规范性文件涉及行政处罚内容的专项清理,废止和拟废止规章128件,行政规范性文件730件,修改和拟修改规章529件,行政规范性文件1793件,并正在牵头组织开展行政法规和国务院部门规章中不合理罚款规定清理工作。

出台关于加强新时代检察机关法律监督工作的意见,加快推进执法司法制约监督和问责体系的建设,优化四级法院审级职能定位。

守法普法不断深化,全民法治素养和道德素质不断提高。

参与见证 法治更完善

所有这些变化,让作为法律人的政协委员们感到振奋。结合各自的经历与观察,他们向记者讲述了最有感触的变化。

“近年来,法律法规越来越完善,越来越精细,为全面建设社会主义现代化国家提供了坚强法治保障。”沈开举对于立法的完善尤其感受深刻。

他深知,这也是开门立法、民主立法的结果。以他自己为例,2019年,他提出关于修订土地管理法的若干建议;2020年,他提交《关于土地征用程序修改的几点建议》……沈开举的不少意见建议得到有关部门重视,并体现在相关法律法规的修改之中。

谢文敏也认为,我国立法层面的顶层设计更加完善,从多方面推进了中国特色社会主义法律体系的建设,筑起了法治中国的坚

保障代表履职发挥桥梁和纽带作用

报告指出,2021年,常委会遵循和把握代表工作规律,不断提高代表工作水平,发挥代表作为党和国家联系人民群众的桥梁作用。

对于今年的这份报告,全国人大代表,北京市科学技术研究院创新发展战略研究所所长、研究员伊彤觉得“读起来十分亲切”,因为很多工作她都曾参与其中。去年,她受邀参加了科技进步法修订草案的评估活动,经全国人大推荐提名还当选了各国议会联盟(IPU)新成立的科技工作组(WGST)小组成员,在世界舞台上发出中国声音。“全国人大常委会突出代表主体地位,深化拓展代表工作,密切同人大代表、人民群众联系,不但激发了代表履职热情,也有效地发挥了代表的主体作用。”伊彤希望今年常委会能继续按照不同专题安排相应的培训,在培训前开展需求调查以及培训后质量效果评价,更好地助力代表履职。

人民代表大会制度深深植根于人民之中,保障代表依法履职就是保证人民当家作主。邀请代表参加常委会立法调研,执法检查等活动,为代表更好履职搭建平台,是常委会代表工作重要内容之一。2021年,常委会在固废法执法检查中首次组织全国人大代表开展专题调研,共邀请了13个省(区、市)的240名代表参加。

“这是一个非常好的尝试和做法,使更多的基层代表有机会参与常委会的监督工作并发挥代表的作用。”全国人大代表,中国水利水电科学研究院副总工程师郭军军建议将其中做法和经验认真总结,并在一定范围内拓展。

期盼。比如,多位代表提出,惩治金融犯罪的同时,既要注重惩治犯罪,也要注重追回群众损失。对此,修改报告综合吸纳了多位代表意见,专门增加了“力促追赃挽损”内容,在下一步工作中更有力抓抓落实。

第五类是高度关注检察队伍建设教育整顿常态化,提出进一步抓实抓实的期盼。检察机关持续落实防止干预司法“三个规定”,2021年,检察人员主动记录报告有关事项162万件,是2020年的24倍,这样的数据,既是检察机关近年来秉持“严管就是厚爱”理念持续锻造检察铁军的注脚,也是“教育整顿永远在路上”的生动体现。对检察机关刀刃向内抓队伍建设的务实举措,代表们审议时给予充分肯定,同时也提出具体意见。有代表提出,将“逢问必录就是铁规矩”改为“有问必录就是铁规矩”,更科学更准确。修改报告时吸纳了这一意见。从“逢”到“有”,一字改动,体现出人大代表、人民群众对司法公正的期待。

除了这5类比较集中的部分,代表的意见还涉及方方面面,汇聚的是民声,反映的是民情,体现的是民心。在参与起草和修改最高检工作报告的一位负责人看来,代表们的意见站位高、见地深、监督实,认真吸纳、落实好这些意见,必将促进为大局服务,为人民司法的检察工作做得更好、更细、更实。

本报北京3月10日讯

全国公安机关深入开展学校门口交通秩序专项治理 2021年查处3.3万起校车各类交通违法行为

本报北京3月10日讯 记者董凡超 记者今天从公安部获悉,2021年,全国公安机关按照公安部部署,坚持专项集中治理与常态长效管理相结合,大力整顿学校门口交通秩序,严格校车和接送学生车辆管理,共查处校车各类交通违法行为3.3万起,查处货车、三轮汽车、拖拉机违法载人1.8万起。

2021年2月,公安部制定下发《关于开展学校门口交通秩序专项治理的通知》,要求各地公安机关针对性制定“一校一策”“一园一策”治理方案,充分利用人防、物防、技防手段,切实加强学校门口交通秩序管理。完善交通设施设置,2021年共整改设置不规范的交通标志1.1万块、信号灯862组,交通标线286.5公里,增设人行横道线190.2公里,限速标志及其他交通标志3.2万块、信号灯4000余组,隔离设施139.2公里,减速设施1万余处。充分发挥“护学岗”“高峰勤务”等护学机制作用,积极推广“家校警”护学模式,学校教职员工、学生家长、志愿者、民警辅警联动,共同维护学校门口交通秩序,构建校园周边安全区

合教育部门督促学校和校车服务企业落实安全责任,每学期对13.5万辆校车、19.1万名校车驾驶人开展动态排查,杜绝不合格的车辆和人员提供校车服务,严防“带病上路”接送学生,及时消除校车交通安全隐患。联合有关部门全面摸排集中接送学生车辆,共排查发现3名以上学生乘车上下学的车辆21.1万辆,一名告知车辆所有人及驾驶人严禁超员载客,提醒学生及家长自觉抵制超员车辆以及货车、三轮汽车、拖拉机等非载客车辆。公安机关还通过宣传教育,提醒提示、曝光警示等方式,不断提升学生安全守法出行意识。在新学期开学以及“全国中小学生学习安全”“122”全国交通安全日等重要节点,会同教育部门和中小学校深入开展交通安全“开学第一课”,交通安全进校园等活动,创新推出“交通安全课堂”8000余场并组织策划“美丽乡村童行中国——交通安全大篷车红色之旅”巡回宣讲活动,向农村地区学生体验式传递交通安全知识。广泛发布交通安全出行常识和提示信息,集中曝光典型涉学涉校交通违法和事故案例。广泛宣传学校门口道路交通管理措施,注意事项及减速慢行,礼让斑马线等文明出行要求,鼓励群众监督举报接送学生车辆和校车严重违法行为,营造全社会守护学生出行安全的强大合力。

全国两会期间,江西省吉安市吉州区人大代表、政协委员迅速行动起来,主动深入基层向干部群众宣讲两会精神,将党中央的利民惠民政策传递到“最后一公里”。图为3月9日,吉州区人大代表肖爱梅在文山街道西苑社区向群众解读政府工作报告中的民生问题。

本报记者 黄辉 本报通讯员 李军 摄



全国两会期间,江西省吉安市吉州区人大代表、政协委员迅速行动起来,主动深入基层向干部群众宣讲两会精神,将党中央的利民惠民政策传递到“最后一公里”。图为3月9日,吉州区人大代表肖爱梅在文山街道西苑社区向群众解读政府工作报告中的民生问题。

本报记者 黄辉 本报通讯员 李军 摄

海南二中院“24小时法院”上线

本报讯 记者邢东伟 翟小功 通讯员罗永冠 近日,海南省第二中级人民法院诉讼服务中心工作人员通过身份证与人脸识别双重验证,顺利开启了“24小时法院”的“大门”,这标志着海南二中院“24小时法院”正式上线。

走进“24小时法院”,崭新的诉讼服务多功能终端、材料收转云柜等智能客服设施摆放整齐,一应俱全,当事人及律师可以根据系统指引独立进行操作,能随时享受自助网上立案、诉讼风险评估、查询案件信息、提交纸质案件材料、生成智能诉状、与法官联系留言等在线诉讼服务。

据悉,海南二中院上线“24小时法院”,旨在进一步提升诉讼服务能力水平,实现诉讼服务“全天候不打烊”,更好地满足人民群众多元诉讼服务需求。海南二中院诉讼服务中心将指派专人负责,采取有效措施,让人民群众切实感受到“24小时法院”带来的便利。

笃行不怠开新局 接续奋斗续华章

上接第一版

“其实从火起来到潮起来的不单单是文物和传统文化,更是我们心中泛起的历史自信和文化自信”……

委员们的“好声音”,通往民心,道出民意,让世界看到更加自信、迸发活力的现代中国。

“委员通道”到大会发言,从小组会议到界别协商会议……这次高举旗帜、民主团结、求真务实、简约高效的大会,开出满满精气神。

上午9时许,闭幕会开始。

万人大会堂内,气氛热烈。关于政协常委会工作报告的决议、关于提案审查情况的报告,大会政治决议……穹顶璀璨灯光下,委员们郑重按下表决器。

“旗帜鲜明讲政治必须一以贯之、做得更好”

“人民政协为人民必须一以贯之、做得更好”

报告中对委员们提出要求。

今年将召开中共二十大,是党和国家事业发展进程中十分重要的一年,非凡的历史节点上召开的政协大会,注定意义非凡。

“2022年,我将继续忠实履行委员职责,在扎实深入调查研究的基础上,以高质量建言服务高质量发展,努力做到想人民之所想、谋国家之所需。同时,立足本职工作岗位,坚持以公正为主线,以人民为中心,让人民群众切实感受到公平正义就在身边,用实际行动迎接中共二十大胜利召开。”北京市通州区人民法院副院长李迎新委员说。

“协商民主是全过程人民民主的重要内容,凝聚共识是中华儿女团结的重要前提。政协委员行牵民之关切,乃职责所在,属义不容辞。今年是本届政协的收官之年,时不我待又任重道远。我们将只争朝夕,接续奋斗,再创佳绩,一起向未来!”中华全国律师协会监事长吕红兵委员说。

“协商议政水平必须一以贯之,做得更好”

“协商议政水平必须一以贯之,做得更好”

……

全国政协主席汪洋的讲话,在会场激起阵阵掌声。

“在本届政协第一次会议闭幕会上,我们要求委员年年上交履职作业,今年则要求必须交出一份5年期的合格答卷。希望大家笃行不怠勤履职,再接再厉续华章。”汪洋在