



建立黄河全流域生态环境司法保护机构

访甘肃省高级人民法院院长张海波代表

□ 本报记者 周文馨 赵志锋

“目前黄河流域九省区的环境资源案件由各区分开管辖,不利于跨省域的流域纠纷处理。”全国人大代表、甘肃省高级人民法院院长张海波近日接受《法治日报》记者采访时建议,在黄河保护法(征求意见稿)中增加“授权设立流域生态环境司法专门机构”条款,建立黄河全流域生态环境司法保护机构和机构。

各自为政缺乏统一司法协同机制

目前,黄河流域九省区高院都构建了自己的生态司法体系,迎来了流域司法专门化的新开端,但流域环境司法体系的确立,现阶段仍停留在现有行政区划内,缺乏统一协同机制,特别是在跨省域的流域纠纷处理上,以行政区划为单元各行其是的情况比较突出。

“前不久,中央提出要强化黄河流域统一规划、统一治理、统一调度、统一管理,提高流域治理管理能力和水平,推动新阶段水利高质量发展。”张海波说,鉴于此,对黄河流域跨省区环境资源案件实行统一集中管辖更为紧迫。

以黄河上游为例,上游流经青海、甘肃、四川、宁夏、内蒙古五省区,近年来多起公共环境事件均发生在黄河流域省际交界,如武威荣华公司向腾格里沙漠排污水、宁夏隆德工业园区污染静宁县渝河水库案、陇南陇星矿公司废水污染西汉水案、青海民和金星水电公司污染黄河兰州段事件等。

张海波认为,由于目前黄河上游五省区的环境资源案件由各区分开管辖,各省在



代表

图为甘肃省高级人民法院院长张海波

环境资源案件审判中司法理念不尽相同,审判实践中对类似案件的处理结果不尽统一,虽然各省之间积极构建省际司法协作机制,但囿于现行的行政体制,协作的力度较为有限,黄河流域生态环境整体性保护、系统性治理缺乏体制机制保障,特别是在跨省际生态环境案件的审理中,司法机关各自为政的情况仍然存在。类似情况在黄河中下游省份也时有发生。

跨省际管辖突破现行法律规定

张海波认为,进一步提升黄河流域生态保护和高质量发展的司法服务与保障水平,迫切要求黄河流域人民法院有新的担当和创新的智慧。

他表示,打造黄河流域环境资源案件专门机构,建立跨省重大环境资源案件集中管辖机制,是贯彻中央关于建立与行政区划适

当分离的司法管辖制度改革的具体体现,也是人民法院服务保障黄河流域生态保护和高质量发展国家战略的重要举措。

据悉,最高人民法院目前在全国设立了四个跨区域集中管辖环境资源法庭(南京、兰州、昆明、郑州),其中兰州环境资源法庭承担着西北地区环境司法领域开展专门化审判体制机制改革创新的重要职责使命,而郑州作为黄河沿线规模最大的城市,黄河文化孕育形成的重要发源地之一,郑州环境资源法庭对于黄河流域生态保护的功意义不言而喻。

“当前,环境资源法庭经过3年的运行,已探索出一条切实可行的跨行政区划集中管辖环境资源的成熟路径。”张海波说,可依托这一平台,将兰州和郑州两个环境资源法庭分别升级改造为黄河中下游环境资源法庭,分别集中管辖黄河上游和中下游

流域跨省重大环境资源案件,但构建跨省际的案件管辖机制已经突破了现行三大诉讼法的规定,需要全国人大以立法形式予以授权。

建议黄河保护法增设授权条款

黄河保护法(征求意见稿)第九十九条明确提出“国家加强黄河流域司法保障建设”,为加强流域司法保护和机构建设提供了法律依据,随着国家逐步加强生态环境保护,最高人民法院等部门发布的司法解释与出台的意见也日趋完善,形成了一系列配套的专门性规定,为生态恢复性司法提供了更为细致的法制基础。

为此,张海波建议,在黄河保护法(征求意见稿)第九十九条增加一款作为第二款:“最高人民法院、最高人民检察院可以根据黄河流域特点和功能的需要,建立全流域生态环境司法保护机构和机构。”

张海波认为,在此基础上,可以明确青海、四川、甘肃、宁夏、内蒙古五省区黄河流域跨省重大环境资源一审案件由兰州环境资源法庭集中管辖,陕西、河南、河北、山东四省黄河流域跨省重大环境资源一审案件由郑州环境资源法庭集中管辖。

“在统一司法管辖基础上,可以实现构建流域政府间协商决策机制。”张海波建议,进一步打破流域上下游、干支流、左右岸、水中与岸上的行政区划界限和壁垒,建立“黄河上游生态保护和高质量发展联席会商制度”,针对该区域经济社会发展与流域生态保护战略、水污染治理、水土保持、生态补偿等问题展开全方位对话和协作。

安徽省政法委员会出台意见 建立党委政法委执法监督与 检察机关法律监督衔接制度

本报讯 记者李光明 通讯员吴晗伙近日,安徽省政法委员会出台《关于加强安徽省党委政法委执法监督与检察机关法律监督衔接工作的意见》(以下简称“衔接意见”),以构建起党委政法委牵头抓总、多方参与的执法司法监督格局,推动党委政法委执法监督与检察机关法律监督的有机贯通和相互协调。为促进党内执法监督与检察机关法律监督有机衔接而出台专门的意见,这在全国省级党委政法委系统尚属首次。

据介绍,该衔接意见是贯彻落实《中国共产党政法工作条例》《中共中央关于加强新时代检察机关法律监督工作的意见》及《中共安徽省委关于全面加强新时代检察机关法律监督工作的实施意见》等文件精神,巩固政法队伍教育整顿成果,常态化、机制化推进扫黑除恶专项斗争,改革创新执法司法监督制约机制的一项具体举措。衔接意见共9条,规定了两个监督衔接要坚持的原则、衔接方式以及衔接中需要提请党委政法委进行执法监督和要求的检察机关进行法律监督的具体事项,并就如何确保有效衔接、推动政法单位健全行政执法和刑事司法衔接机制等作出了规定。衔接意见的针对性、操作性和制度本身的刚性很强,对贯彻中央和安徽省委的要求,推进政法领域执法司法

责任体系建设,提升执法监督和法律监督工作水平,都具有十分重要的意义。

衔接意见规定,党委政法委在开展执法监督中,发现可以要求同级检察机关开展法律监督的事项包括:需要由检察机关依法启动法律程序的执法监督事项,以及其他相关工作情况报告、对检察机关请示报告的执法监督事项及时予以反馈、牵头组织政法单位联合开展专项监督活动。对于党委政法委要求开展的执法监督事项,检察机关要认真组织调查核实并限期书面报告办理结果。党委政法委与检察机关还要及时分析研判监督工作中的重点难点问题,研究加强和改进衔接工作的意见和建议,切实增强监督合力。

衔接意见明确,衔接工作要坚持党的绝对领导,坚持依法依规、坚持公平正义、坚持问题导向的原则。在衔接方式上,党委政法委要定期听取检察机关开展法律监督工作情况报告,对检察机关请示报告的执法监督事项及时予以反馈、牵头组织政法单位联合开展专项监督活动。对于党委政法委要求开展的执法监督事项,检察机关要认真组织调查核实并限期书面报告办理结果。党委政法委与检察机关还要及时分析研判监督工作中的重点难点问题,研究加强和改进衔接工作的意见和建议,切实增强监督合力。

“中国之治”启迪世界

上接第一版 而一些西方国家至今仍饱受困扰。中国取得消除绝对贫困等重要成就,人民生活水平不断提高。

德国柏林普鲁士协会名誉主席福尔克·恰普克认为,在中国共产党领导下,中国取得了其他国家从未取得过的伟大扶贫成就,同时中国还帮助非洲等地区国家减贫,这非常了不起。

全过程民主“是真正的人民民主”

“民生无小事,枝叶总关情。对困难群众,我们要格外关注、格外关爱、格外关心,帮助他们排忧解难。”今年两会期间,习近平总书记与代表委员共商国是,解决民生关切,让多国专家学者印象非常深刻。他们认为,通过两会这一窗口能够更深刻感知中国民主体现人民当家作主。

老挝人民革命党中央办公厅副主任京培表示,两会是展现中国全过程人民民主的重要窗口,相关讨论涉及各方面民生议题,是人民当家作主的体现。

尼日利亚国际研究中心主任查尔斯·奥努纳伊朱说,中国已经形成了真正包容和大众参与的民主制度。中国民主实践解决实际的民生问题,为人民提供发展机会,人民不断为经济社会发展作出积极贡献,这正是民主本质的体现。

在希腊国际关系学者佩拉吉娅·卡帕西奥塔基看来,当前国际社会仍面临重重考验。在全球经济复苏进程中,中国扮演着非常重要的角色。中国不仅致力于开展自身经济的稳定性,还积极与其他国家开展经济合作,这非常有利于国际社会共克时艰。

“中国高质量发展不仅使中国人民受益”

贯彻新发展理念,推动高质量发展,是

习近平总书记在两会上的讲话的重要内容。“贯彻新发展理念是新时代我国发展壮大的必由之路”“统筹抓好疫情防控和经济社会发展各项工作,坚定不移走以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子”——习近平总书记在参加内蒙古代表团审议时这样强调。

巴西经济学家、巴西中国问题研究中心主任罗尼·林斯表示,中国政府提出的高质量发展要求得到落实,对中国经济社会发展产生积极影响。通过科技创新,绿色发展,经济社会数字化转型,中国在经济、治理等方面走在世界前列,相信未来高质量发展将助推中国在一些关键领域取得更大进步。

习近平总书记关于绿色发展、碳达峰碳中和工作的讲话,让塞尔丘克·齐拉克卢印象深刻。他说,中方致力于推动绿色发展,提出了应对气候变化的国家自主贡献目标,中国定会加快转变发展方式,促进经济高质量发展,注重加强环境保护。

菲律宾金砖国家政策研究会研究员、政治学教授安姆·马林博格·乌伊认为,中国高质量发展不仅使中国人民受益,也将为全球应对气候变化作出贡献。

在泰国国际关系学者佩拉吉娅·卡帕西奥塔基看来,从两会可以触摸中国的民主脉搏。中国已经找到适合自己的民主模式,它可以更好保障人民当家作主。中国全过程人民民主为人类政治文明发展进步作出了贡献。

泰国暹罗智库主席、泰国正大管理学院副校长洪洪认为,关于民主,各国人民都有发言权。解决贫困问题,让人民过上富足生活,是一个国家最大的国计民生。中国的民主是真正的人民民主。

“中国高质量发展不仅使中国人民受益”

贯彻新发展理念,推动高质量发展,是

慈溪一警务室统管300名“白领义警”

本报讯 记者王春 通讯员冯罗鑫 赖丹丹 “有了‘白领义警’队伍,接处警轻松了,面对突发事件的快速应对和处置能力也迅速提升。”浙江省宁波慈溪市公安局白沙路派出所环杭州湾创新中心警务室的警员们近日这样点赞。自去年以来,环杭州湾创新中心警务室吸纳不同行业、领域的群众,积极组建业委会、物业公司、楼宇平安经理、巡控小分队、宣传小分队、矛盾调解小分队、治安积极分子和社会联动力量8支“白领义警”队伍,充分发挥人民群众基层善治生力军作用。目前共有362名“白领义警”活跃在大街小巷,打造了自治共治联治“三治融合”的基层社会治理新格局和立体化社会治安防控体系。

泉州丰泽警方开展志愿宣传服务

本报讯 通讯员林林华 近日,福建省泉州市公安局丰泽派出所深入辖区开展反诈、禁毒、交通安全等志愿宣传服务活动。民警通过摆放宣传展板、现场互动交流、发放宣传资料等方式,向群众详细讲解当下各类电信网络诈骗犯罪的作案手段、规律特点以及常用术语、识别技巧、毒品图样、种类以及吸毒的危害,酒后驾驶、无证驾驶、超速行驶等严重交通违法行为的危害和后果,增强了群众的法律意识。

特克斯县开展消防产品检查整治

本报讯 记者潘从武 通讯员李乐 马琴 近日,新疆伊犁特克斯县消防救援大队开展消防产品专项检查。检查组重点检查了各场所室内外消火栓及消防水枪、灭火器、消防应急灯具等消防产品。针对检查过程中发现的问题,检查组要求各经销门店、各场所立即更换存在问题的消防产品,确保消防产品能够正常使用。下一步,特克斯县消防救援大队将持续加大对辖区内消防产品生产和销售领域的检查力度,加强源头管控。

惠东开展新型毒品预防教育活动

本报讯 为营造全民关心支持、积极参与禁毒工作的浓厚氛围,连日来,广东省惠州市惠东县在九峰旅游区开展新型毒品预防教育活动。活动中,禁毒讲师结合毒品犯罪典型案例,重点讲解新型毒品的种类及禁毒法、戒毒条例等法律法规。同时,展出多种新型毒品仿真模型,引导群众扫码关注“中国禁毒”“广东禁毒”“惠州禁毒”微信公众号,了解禁毒资讯,学习禁毒知识。据悉,此次活动由惠东县禁毒办主办,九峰旅游区管委会协办,惠州市禁毒协会承办。

佛山交通运输局开展“禁毒平安”宣传

本报讯 近日,广东省佛山市交通运输局在振兴汽车客运站开展“禁毒平安”宣传。活动中,志愿者们通过设立咨询台、悬挂禁毒宣传横幅、发放禁毒宣传手册等方式,向候车乘客讲解新型毒品与传统毒品的区别,揭露毒品对社会、家庭和个人的危害,引导群众发现涉毒违法犯罪行为及时向公安机关举报。同时,结合辖区道路交通安全形势,重点讲解超速、超员、酒驾、醉驾、疲劳驾驶等严重交通违法行为的危害,呼吁大家自觉遵守交通安全法律法规,做到安全文明出行。

郭生通

中国队残奥越野滑雪再摘两金 轮椅冰壶循环赛迎来六连胜

本报北京3月9日讯 记者侯建斌 徐伟伦 今天,北京冬残奥会进行轮椅冰壶、残奥越野滑雪、残奥冰球3个项目的比赛。中国体育代表团发挥出色,在残奥越野滑雪项目单日摘得2金1银1铜;在轮椅冰壶比赛中,中国队连胜斯洛伐克队和挪威队,迎来6连胜。在残奥越野滑雪男子短距离(坐姿)比赛中,中国选手郑鹏获得金牌,中国选手毛志武获得银牌,加拿大选手科林·卡梅龙获得铜牌;在残奥越野滑雪女子短距离(坐姿)比赛中,中国选手杨洪琼获得金牌,美国选手奥克萨娜·马斯特斯获得银牌,中国选手李盼盼获得铜牌。轮椅冰壶循环赛在“冰立方”继续进行,中国队今天先后击败斯洛伐克队和挪威队,迎来6连胜。目前,中国队6胜2负与瑞典队并列第一。3月10日,中国轮椅冰壶队将先后与英国队和拉脱维亚队交手,以决定循环赛的最终排名。



图为中国选手在赛后挥舞国旗庆祝。 本报记者 徐伟伦 摄

以“检察蓝”守护东山碧海蓝天

□ 本报记者 王莹 □ 本报通讯员 黄喜超 今年1月5日,一份检察建议送达福建漳州海警局东山工作站。随后,工作站立即对涉嫌无证驾驶机动船舶的行为人作出立案处理,并将该机动船舶扣押。

连日来,这份由东山人民检察院发出的“点名式”检察建议引起全岛热议,它向大家传递了一个明确信息:今后驾驶机动船舶必须“持证上岗”,否则将涉嫌“无证驾驶”,承担相应的法律后果。

漳州是涉海大市,涉海县市多,长期存在“着海域内机动船舶无证、驾驶人无证”的“两无”现象,并发生过“两无”船只海上安全事故以及非法捕捞案件,危及海洋生态安全和生命财产安全。

2021年11月4日,东山检察院在对黄某驾驶“两无”船只非法捕捞水产品案件提起公诉后,由海洋生态保护入手,在漳州市首推查办无证驾驶,并向海上相关执法部门发送检察建议,有力督促执法部门加强机动船舶管理。

东山岛是福建省第二大岛,沿岸有十多个月牙形海湾首尾相连,环境优美。近年来,东山检察院不断创新工作机制,亮出“海好有我”公益诉讼品牌,以“一院一品”持续擦亮海洋生态保护“新名片”。

为破解“单打独斗”的困境,东山检察院牵头组织相关部门会签《关于建立自然资源保护行政执法与刑事司法衔接配合工作机制》,形成多部门协作的强大合力,以自侦案件的思维办理海洋生态公益诉讼案件。同时,创新建立“湾长、河长、林长、田长+检察长”的“五长”机制,以生态检察和公益诉讼检察职能为抓手,协调各行政机关合力开展海洋生态保护。

东山检察院还推行“专业化法律监

民主监督与法律监督良性互动

上接第一版 更有结合自己熟悉的领域和专长提出的改进举措,为检察工作创新发展提供了有力的支持。如何转化为检察工作新动力?持续四年的走访中,最高检已经形成了有力、有效落实的“一揽子”举措——

对当场能够回答的,当场给予回应答复;对已经在做的,要求相关部门加力抓好落实;对能马上解决的立即着手办理;对不能马上解决的,认真研究如何采取务实举措。每次走访完各民主党派中央后,最高检党组都会召开专门会议,听取走访情况汇报,对民主党派提出的意见建议逐项梳理,研究采纳和落实举措。同时,最高检还将走访情况和各民主党派对检察工作的意见建议转发各省级检察院,并要求各地检察机关同样采取走访、座谈、联合调研等多种方式,加强与民主党派沟通联系,更加主动接受民主监督,推动各民主党派提出的意见建议在全国检察机关落地落实。

2022年的走访结束后,最高检党组召开专门会议,就吸纳落实民主监督人士的意见建议提出明确要求:一是认真履行各民主党派中央和全国工商联提出的意见建议,形成具体落实举措并反馈,切实将民主智慧转化为检察智慧。二是积极探索与民主党派多层次、多样化的联络合作机制,结合2022年各民主党派开展的长江生态环境保护专项民主监

督,邀请民主党派参加相关工作,共同开展调研活动,形成守护长江生态环境的合力。三是坚持以率下,指导全国检察机关更加主动接受民主监督。

目前,最高检已将走访民主党派中央、全国工商联时征集的78条意见建议进行梳理分工,形成落实措施,并将跟踪落实情况,及时向民主党派中央、全国工商联逐一反馈落实情况,使检察工作更好地体现社会共识和人民意愿。

据了解,十三届全国人大一次会议以来,最高检党组高度重视接受民主监督的制度建设,建立健全了一系列自觉接受民主监督的机制——积极参加全国政协双周协商座谈会,邀请全国政协委员视察调研,认真办理全国政协委员提出的提案和意见建议;与全国政协及各民主党派中央、全国工商联健全重大决策咨询、重大问题联合调研等制度,定期通报检察工作情况;通过召开座谈会、登门走访,建立日常联系机制等方式,主动接受民主党派、工商联、无党派人士的民主监督,认真听取意见建议;不断深化细化相关举措,推动民主监督成果转化。

最高检党组副书记、常务副检察长董建明,党组成员、副检察长孙谦,副检察长张雪樵,党组成员、政治部主任潘毅琴,党组成员、副检察长杨春雷分别参加了2022年初的有关走访活动。