

全国人大宪法和法律委员会召开全体会议对地方组织法修正草案等进行统一审议

据新华社北京3月8日电 第十三届全国人大宪法和法律委员会3月7日晚召开全体会议，根据大会代表团的审议意见，对地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法修正草案、关于第十四届全国人民代表大会代表名额和选举问题的决定草案、香港特别行政区选举第十四届全国人民代表大会代表的办法草案、澳门特别行政区选举第十四届全国人民代表大会代表的办法草案进行统一审议。

根据十三届全国人大五次会议日程安排，3月7日下午，各代表团对地方组织法修正草案进行了审议。宪法和法律委员会会议对代表们提出的意见逐条认真研究，对地方组织法修正草案进行了修改完善。

宪法和法律委员会组成人员一致认为，地方组织法是关于地方人大、地方政府的组织和工作制度的基本法律，是宪法关于地方政权建设规定的立法实施，是地方人大、地方政府行使职权、履行职责的重要制度保

障。修改地方组织法，是贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，落实党中央重大决策部署和中央人大工作会议精神，进一步健全地方政权机关的组织和和工作制度的重要举措，对于新时代坚持党的全面领导，不断发

展全过程人民民主，保证人民当家作主，推进全面依法治国，推进国家治理体系和治理能力现代化，具有重大的现实意义和深远的历史意义。

宪法和法律委员会组成人员一致认为，地方组织法修正草案把坚持党的全面领导作为地方政权机关活动和建设的最高原则，坚持以人民为中心，深入总结深化党和国家机构改革取得的重大成效和宝贵经验，把各项制度创新成果和实践中的好的做法以法律的形式确立下来，符合宪法确立的制度、原则和规定，必将更好地发挥地方人大和地方政府在推进国家治理体系和治理能力现代化中的重要作用。修改过程中，体现了全

程人民民主的重大理念，贯彻了科学立法、民主立法、依法立法的精神，全国人大常委会对修正草案进行两次审议，采取多种方式征求各方面意见，两次将修正草案向社会公开征求意见，组织全国人大代表研讨论。修正草案较好地吸收了常委会组成人员的审议意见和各方面的意见，框架合理、逻辑严谨，内容充实，已经比较成熟。

根据立法法等有关法律规定，宪法和法律委员会向大会主席团提出了审议结果的报告和修改决定草案，由主席团决定将修改决定草案提请各代表团审议。

根据十三届全国人大五次会议日程安排，3月7日下午，各代表团对关于第十四届全国人民代表大会代表名额和选举问题的决定草案、香港特别行政区选举第十四届全国人民代表大会代表名额和选举问题的决定草案、澳门特别行政区选举第十四届全国人民代表大会代表的办法草案进行了审议。大会秘书处法案组及时收集、整理代表们提出的意见。宪法

和法律委员会会议对代表们提出的意见逐条认真研究，对决定草案和两个办法草案进行了修改完善。有关方面负责同志列席出席会议。

宪法和法律委员会组成人员一致认为，提请本次大会审议的“一决定，两办法”草案，对第十四届全国人大代表的名额和结构、选举时间以及香港特别行政区、澳门特别行政区选举第十四届全国人大代表的办法作出明确规定，为做好第十四届全国人大代表的选举工作，保证代表选举工作的顺利进行提供了坚实的法治保障。

宪法和法律委员会组成人员普遍赞成“一决定、两办法”草案，认为决定草案和办法草案的内容是必要的、可行的，已经比较成熟。

根据立法法等有关法律规定，宪法和法律委员会提出了“一决定、两办法”草案审议结果的报告和草案修改稿，由主席团决定将草案修改稿提请各代表团审议。

从最高检工作报告纵深回望司法理念革新

高检作为指导性案例发布，让更多群众知道网络诽谤他人不只侵犯个人权利，且严重危害社会秩序，可被公诉，网络空间也必须守法。

同时，案例也为司法机关提供了办案参考，报告中的网络造谣“老夫少妻”案，公安机关直接以公诉案件立案，体现出案例的引领价值。

最高检指导办理昆山反杀案后，作为正当防卫指导性案例发布，此后又发布涞源反杀案、杭州盛春案、丽江唐雪案等影响力正当防卫案件，从根本上引领、重塑依法正当防卫理念，让“法不能向不法让步”深入人心。

2020年起，最高检又以“检察专报”形式，每季度选择一批高发多发、严重危害社会秩序案件发布，介绍犯罪特点、趋势，包括网络犯罪、危害安全生产犯罪、危害食品安全犯罪、固体废物污染环境公益诉讼等，已发布7批20类案件情况，定期梳理类案情况，提出防范对策，有利于促进诉源治理。

坚持监督者被监督者责任双落实

检察机关担负着对刑事、民事、行政诉讼进行监督之责。2021年，诉讼监督案件数量普遍上升，有的上升幅度还较大。对刑事审判活动违法情形提出纠正意见同比上升583%，以检察建议、通过圆桌会议等形式接续协调促进落实，绝大多数问题在这个环节得以解决，以最小司法投入获得最佳社会效果。极少数检察建议未得到落实，必须提起诉讼的，努力将案件办成法治教育样本，办理一案、警示一片，教育社会面，这些理念得到广泛认同。

公益诉讼检察工作稳步向前，2018年立案办理11.3万件，2019年127万件，2020年15.1万件，2021年16.9万件，独具特色的公益诉讼保护中国方案受到各方信赖、支持。

报告中讲到清理涉企“挂案”，这些案件一“挂”多年，侦查、起诉、审判环节都有，只是没有引起足够重视。检察机关自觉、主动与各环节司法机关联动，把现存积案清理掉，同时抓实日常监督履职，防治新的“挂案”，体现、落实了诉源治理。

检察监督不能满足于纠正个案，必须注重源头治理，与被监督机关一体提升办案能力和科学管理水平，减少差错、防止出错，直至不发生需要法律监督的事项、案件。

——对立案、侦查活动的监督，最高检去年会同公安部出台意见，共同设立侦查监督与协作配合办公室，信息共享、实时监督，促进侦查活动从一开始就依法规范进行；对补充侦查、非法证据排除中发现的问题，定期汇总分析，主动与公安部和省、市公安机关会商，提出从顶层设计和管理上解决问题的建议，得到充分认同。

——对生效判决裁定的监督，最高检提出抗诉不是越多越好，要在精准监督上下功夫，优先选择对司法理念方面有纠偏、创新、进步、引领价值的典型案件，抗诉一件，尽力促进解决司法理念、政策、导向性的问题，发挥对类案的指导作用。对类案背后反映的审判管理问题，监督中注重建议从源头上规范司法，2018年、2020年，先后围绕规范司法公告送达、防治虚假诉讼，发出第二号、第五号检察建议，促进减少因送达不规范产生的申诉，从源头遏制虚发、假诉讼，得到最高法院积极回应。

——对刑罚执行和监管活动的监督，最高检针对派驻监狱检察人员相对固定、监督敏感性不强等问题，2018年创设监狱巡回检

法治护航冬奥

列活动，就冬奥相关法律知识及群众生活中经常遇到的法律问题进行宣传，将冰雪体育、冬奥知识和法律知识送进乡村、送进家庭。

上海瀚东律师事务所担任北京国家高山滑雪中心法律顾问，协助延庆冬奥村、山地新闻中心等赛前投资、建设以及国家高山滑雪中心、雪车雪橇中心赛后改造和运营。

强内功 提升服务水准

面对国之大事、全球盛事，服务水准必须过硬。

强化业务培训，苦练内功，无疑是提升服务水准的必经之路。

早在2019年，北京律协就设立了体育法律专业委员会，通过参与体育法及体育领域法律

共赴冰雪之约

法规的制定或修改、制定律师业务操作指引、开展体育法领域的交流与培训等，推动体育法律人才培养和体育法治进步。

为了更好地服务冬奥会，北京律协还邀请第29届奥林匹克运动会组织委员会法律顾问工作組主要负责人等多位体育法领域资深专家，通过线上和线下方式面向律师和服务团成员授课，分享服务大型赛事活动经验，提高律师专业服务能力。

专业人才培养是长久之计。

河北张家口市司法局、市律协以服务冬奥为契机，多举措培养体育法人才，邀请体育法领域专家学者面向全市律师、河北北方学院师生授课，组织律师参加体育赞助纠纷及仲裁解决研讨会和体育法律热点事件网络研讨会，不断丰富专业知识，提升业务能力。

残奥冬季两项刘梦涛摘金 残奥冰球中国队出线

本报北京3月8日讯 记者侯建斌 徐伟伦 今天，北京冬奥会进行了残奥冰球、残奥冬季两项和轮椅冰壶项目的比赛。中国代表团取得1金1铜，刘梦涛夺得残奥冬季两项

男子中距离（坐姿）比赛冠军。中国冰球队取得3连胜，以B组第一身份出线。

目前，中国代表团以8金8银11铜的成绩暂居冬奥会金牌和奖牌榜首位。

上接第一版 救助生活陷入困境的受灾户4.8万人6.1亿元，同比分别上升49.9%和47.2%。司法工作只有离群众近点、再近点，才能发现群众之所需，才能及时送上司法温暖。

三是让司法工作时时在线。最高法院工作报告显示，加强智慧法院建设，全国法院在线立案1143.9万件，在线开庭127.5万场，最高检工作报告提到，全面试点律师互联网阅卷，查

在人大监督下把全过程人民民主落得更实

上接第一版 接受人民群众和社会各界监督，把全过程人民民主融入检察实践，落得更实、特别是，要深化抓实群众信访件件有回复，公开听

证，民事支持起诉，行政争议实质性化解，未成年人公益诉讼等以人民为中心的检察举措，让人民群众切实感受到公平正义就在身边。

会强调，坚持少捕慎诉慎押的司法理念，2021年4月，中央全面依法治国委员会在部署工作时明确提出，适应我国刑事犯罪结构性变化，坚持少捕慎诉慎押刑事司法政策。检察机关积极推动形成共识，与公安机关、人民法院共抓落实。去年刑事案件诉前羁押率42.7%，比2018年下降12.2%。

不捕不多放了，并不意味着放纵犯罪。检察机关对涉嫌轻微犯罪不逮捕的，该起诉的仍要起诉，同时运用电子手环、大数据等科技手段监管；对决定不起诉的犯罪嫌疑人需要给予行政处罚的，移送主管机关。

涉案企业合规改革做实厚爱严管

2018年11月，习近平总书记主持召开民营企业座谈会，强调支持民营企业发展。实践中，有的涉案企业因负责人被捕，被判刑无法正常生产经营，甚至由此倒闭、工人下岗。

为实事实是，更加审慎办理此类案件，2018年最高检发布11项具体检察政策，对企业负责人涉经营类犯罪，依法能不捕的不捕、能不诉的不诉、能不判实刑的提出适用缓刑建议。

不找到问题根源并促进解决，企业刑事犯罪风险仍然存在，甚至可能出更大的问题。为此，2020年起最高检陆续在10个省市创新开展涉案企业合规改革试点：依法可不捕、不诉的，责令涉案企业作出合规承诺，切实整改，做实既厚爱又严管。

这项集末端处理与前端治理于一体的履职创新，利于促进涉案企业守纪经营、预防再犯，同时警示其他企业，促进诉源治理。推进过程中，最高检会同司法部、国务院国资委、全国工商联等8部门共建第三方监督评估机制，成立独立第三方机制管理委员会，强化监管落实。对经第三方评估认为违背承诺、整改无效的，依法提起公诉，防止以虚假合规逃避刑事制裁。企业合规、严管，法治化营商环境得以落实，更有利于促进经济健康发展、社会内生稳定。今年这项改革已部署全面推开。

件件有回复改善信访“倒三角”结构

当事人不服人民法院生效裁判，不服公安机关、人民检察院处理决定，或认为司法机关及其工作人员办案违法的，可向人民检察院提出控告、申诉。2013年以来，检察机关接收信访总量保持在年均100万件左右。多方面原因之下，检察机关对群众来信大多未能及时回复。

2019年全国两会，最高检请诸群众信访“7日内全部回复，3个月内办理过程或结果答复”，通过充实信访工作力量，强化督导检查，用心用情抓抓落实，3年来收到的279万件群众信访均在7日内告知“已收到、谁在办”；3个月内办理过程或结果答复率超90%。

件件回复是基础，信访群众更盼案事了。最高检要求各级检察院领导干部带头办理疑难复杂信访案件，特别强调基层检察院接收的首次信访案件全部由院领导直接办理，践行新时代“枫桥经验”，全力在首办环节化解，减少矛盾外溢、上行。县级检察院受理信访占比从2019年的24.5%升至去年的29.8%，信访“倒三角”结构持续改善。

在领导干部直接办理的基础上，最高检2019年创新开展公开听证，把争议大、影响力大信访案件过往多年的办案过程“晒出来”，请各方

广参与 营造冬奥氛围

“当‘飞扬’握在手中，当火炬举过头顶，我感到无比自豪。”北京冬奥会火炬手朱岚说。

朱岚是北京市法律援助中心副主任，公职律师，她用法律扶危济困，让服务温暖人心，这次担任火炬手，她向公众有力传递了“照亮冰雪，温暖人心”的火炬精神。

律师行业积极参与冬奥相关活动，成为一道亮丽的风景线。

北京、河北等地律师积极加入冬奥城市志愿者队伍，通过讲解冬奥标识、城市文化保护等冬奥法律知识，清扫道路积雪，协助疏导交通，保障火炬传递等不同方式贡献力量，为北京冬奥会成功举办保驾护航。

其中，北京密云区律协组织开展“密云律师喜迎冬奥”长跑活动，全区律师积极参赛，展

面代表作为第三方参与，以看得见、听得懂、感受得到的方式，公开、直面对法理、讲情理，有效促进案事了人和。2021年全国检察机关共组织听证10.5万件，是2020年的3.5倍。

听证过程本身就是生动的法治课，既对当事人以案释法，又用鲜活案例促进有关方面、社会公众形成共同法治观念，被认为是检察机关办案方式的“自我革命”。一个公开听证，解决一批类似案件，就是做好有效诉源治理的过程。

以落实少捕慎诉慎押刑事司法政策过程为例，不捕不诉增多，不做充分的释法说理工作，公安机关提请复议复核难免增多，被害人申诉也会增加。检察机关对有争议、有影响的批捕、不起诉案件公开听证，进行“会诊”，促进统一认识、统一执法司法标准，对社会公众做实释法说理，携手做好矛盾化解解、情绪疏导等工作。

正是这种执着、努力，2021年检察机关不批捕38.5万人，不起诉34.8万人，比2018年分别上升28.3%和1.5倍，公安机关提出不同意见，提请复议复核反而下降37.4%，被害人不服提出申诉下降11.2%，办案效果得到多方认同。

队伍建设抓源治本追求履职极致

2021年经过全国政法队伍教育整顿，许多检察人员因违纪违法被查处。从从严治检，从不检——严查处，到不能——严监管，再到不想——严教育，最根本的是政治建设须加强，这就是抓源治本。

最高检落实中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《领导干部干预司法活动、插手具体案件处理的记录、通报和责任追究规定》等“三个规定”，就是防治人情案关系案金钱案，整治司法腐败的重要举措。

2019年，最高检系统内巡视中发现一些检察院一直是“零报告”，提出不能让不实的“零报告”架空好制度。以上率下，坚持逢迎必录，四级检察院全员覆盖，逐月报告，去年记录报告有关事项16.2万件，其中反映情况、诉求，体现监督的占93.1%，干预、插手办案的只有6.9%，逢迎必录筑牢司法公正制度“堤坝”，是为了让老百姓相信“法官司不用求人，公正办案不用找关系”，促进司法环境海晏河清。

最高检还把源头治理融入检察管理，建立“案-件比”司法质效评价标准。“案-件比”，主要指案件上实际发生的一个“案件”，与进入司法程序后经历若干诉讼环节统计的“案件”，形成的对关系。其中蕴含很朴素的道理：一个“案子”经历司法程序，引发的内生“案件”越多，司法资源耗费就越多，当事人讼累就越重，感受也就越差。“案-件比”越接近1:1，首办环节案了，效果越好。

检察机关两年来压减了864万个空转程序、内生案件，监督办案质效明显提升。更重要的是检察理念、作风在转变，检察室努力把每一个案件办到极致，让人民群众切实感受到公平正义就在身边。

回望这几年，检察工作正经历整体性重塑，这是在以习近平同志为核心的党中央领导下，人民开创中国特色社会主义新时代大背景下的检察实践，新征程上，新时代检察人必将不负人民、不负使命，继续走好党和人民检察事业的长征路。

本报北京3月8日讯

上接第一版 明确律师行业的法律服务内容。

展优势 法治有力护航

2月14日中午，冬奥会公益法律服务团工作小组收到国际体育仲裁中心(CAS)的文件和一名外籍运动员请求提供法律援助的电子邮件，服务团两位律师在极其紧张的时间内梳理了案件重要事实，组织了有效的答疑要点，当晚即代理该外籍运动员以线上方式参与听证会，维护其合法权益，获得运动员的认可和感谢。

北京冬奥会倒计时之际，北京律协、北京仲裁委员会(北京国际仲裁中心)成立冬奥会公益法律服务团，由全国协会会长、北京律协会长高子程任管委会主任，选拔23名熟悉涉外体育仲裁和争议解决、英语能力较强的专业律师为成员，为参加北京冬奥会且需要公益法律

服务的各国各地区运动员提供法律咨询、体育争议解决代理服务。

专业缔造品质。

律师行业充分发挥专业优势，以法治为冬奥护航，彰显了法治轨道上“中国之治”的制度优势。

按照国际奥委会的要求，CAS在北京冬奥会期间建立奥运特设仲裁庭，国浩律师(天津)事务所白显月律师担任CAS奥运特设仲裁庭唯一中国籍仲裁员，参与解决北京冬奥会期间提交的参赛资格、比赛判罚、反兴奋剂等法律问题，并得到各方信赖。

北京石景山区司法局、区律协组建四大法律服务团，以志愿服务、法治宣传、法律咨询和纠纷调解等形式，全力做好冬奥会服务保障工作，并向全区律师发出“冬奥我有责，法律助平安”的倡议。

河北律师积极参与“冬奥普法大篷车”系