

□ 本报记者
蒲晓磊

阎建国代表建议

锚定总目标完善和强化农业支持政策

乡村振兴：一篇事关产业法治人才的大文章

两会关注

□ 本报记者 文丽娟

“稳产保供”“种业振兴”“装满‘米袋子’、充实‘菜篮子’”“支持脱贫地区发展特色产业”“开展好第二轮土地承包到期后再延长30年整县试点”“加强农村金融服务”“深入开展文明村镇建设”……今年政府工作报告中，促进乡村全面振兴的一系列举措引人关注。

从2022年中央一号文件锚定乡村振兴总目标，到政府工作报告再提乡村振兴怎么干，多位代表委员近日在接受《法治日报》记者采访时表示，今年政府工作报告对乡村振兴用了很大篇幅，足见国家对全面脱贫后乡村振兴的重视，许多提法和理念对今后推进乡村振兴有非常重要的指导作用。在他们看来，做好乡村振兴这篇大文章，需要从产业、法治、人才、文化、生态等多方面全面发力。

产业振兴促进农民增收

因“棚二代”而火“出圈”的山东省聊城市茌平区耿店村，近两年又有了新变化：随着村里各项目产业不断发展壮大，“80后”“90后”纷纷返乡，风风火火搞起了大棚种植，耿店村“棚二代”的名气越来越大。如今，村民人均收入超过4.6万元，村集体公共积累超过3000万元，几乎家家户户都买了汽车。

“城里人都开始羡慕俺们村！”3月5日，全国人大代表、耿店新村党委书记耿遵礼自豪地告诉记者，耿店村这些年走的是“一亩园顶十亩田”的路子，700多座蔬菜大棚是村民致富的“法宝”。

产业连着就业，是群众稳定增收的重要支撑。今年政府工作报告提出，“全面巩固拓展脱贫攻坚成果”“支持脱贫地区发展特色产业”“加快发展乡村产业”。

全面落实产业扶贫帮扶，是各地巩固拓展脱贫攻坚成果衔接，推进乡村振兴的重要砝码。

从建养羊场到开办黄羊精深加工厂、黄羊大酒店，再到创办黄羊养殖专业合作社，全国人大代表、四川省巴中市南江县五郎黄羊养殖专

业合作社理事长汪其德带动4000多户村民通过养殖南江黄羊增收。

从代理村级电商服务点到创建淘宝店铺，再到利用快手直播带货，全国人大代表、甘肃省陇南市徽县水阳镇石滩村妇联主席梁倩娟让家乡的橄榄油、核桃、花椒等特色农产品走出大山，帮助当地300多户村民致富。

在今年全国人大会议上，梁倩娟建议：“加大对农产品深加工的支持，尤其是合作社、中小微企业，让更多的农产品变为商品，助力乡村振兴。”

全国政协委员、河南绿色中原现代农业集团董事长宋丰强也充分认识到产业振兴是推进乡村振兴的抓手。在他看来，其中最重要的莫过于持续加大产业支持力度，推动特色农产品发展。

“完善产业规划，延长农产品产业链，打造涵盖生产、加工、流通及包括科技服务等一体化的农产品生产体系；落实消费扶贫的相关政策，发挥电商平台优势，促进特色农产品的销售；扶持建设一批设施完备、特色突出的乡村旅游精品景区，满足消费者多样化的文旅需求。”宋丰强建议。

在产业发达的浙江省湖州市长兴县，“数字普惠金融”成为当地助力乡村振兴的重要举措：实施低收入农户保险补贴政策，建立保险托底机制，开展“保险+期货”联动试点，增强农户防灾、抗灾能力，减少农户损失。

这些举措，成为全国人大代表、天能集团董事长张天任提出发展数字普惠金融的重要依据。他认为，建设数字乡村，发展数字普惠金融，是乡村振兴的战略方向。

法治建设保障乡村发展

全国人大代表、云南省律师协会副会长张慧认为，加强乡村法治建设，是实施乡村振兴战略、推进全面依法治国的基础性工作，“念好法治、德治、自治‘三治经’，有效促进农村和谐、保障乡村发展”。

实际上，自去年乡村振兴促进法出台，乡村振兴战略纳入法治轨道后，云南便及时出台多项政策文件和保障措施，为乡村振兴战略实施提供完备的法治保障：健全乡村公共

法律服务网络，扩大涉农法律援助覆盖面，深化乡村法治宣传、加强公共法律服务信息化建设……

接受记者采访的代表委员们认为，要巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，新的一年，公共法律服务应着重在助力乡村振兴战略推进上发力，满足农村、农民生产生活发展中对法律服务的需求。

“公共法律服务要贯彻乡村振兴战略的总要求，实现用法治思维护航‘产业兴旺’，用法治手段保障‘生态宜居’，用法治文化滋养‘乡风文明’，用法治方式实现‘有效治理’，用法律维权巩固‘生活富裕’。”全国政协委员、北京金台律师事务所主任皮剑龙给出了具体建议：推进乡镇公共法律服务工作站规范化建设，落实“一村一法律顾问”制度，引导村民学法守法，依法表达诉求。

全国人大代表、陕西省律师协会副会长方燕的关注重点是加强法治宣传、“宣传普及民法典，正是大力推进乡村振兴中公共法律服务供给的契机”。

对于主张发展数字普惠金融的张天任来说，“抓法治”的重要性有更深切的体会。他在调研中发现，目前农村数字普惠金融的相关法律法规还不够完善，建议加强立法与监管。

人才培养助力乡村振兴

乡村振兴，教育是基础，人才是关键。

2021年2月，中办、国办印发《关于加快促进乡村人才振兴的意见》，对乡村人才振兴工作作出系统全面部署。今年政府工作报告也提出，加强劳务协作、职业技能培训，促进脱贫人口持续增收。

全国人大代表、云南工商学院执行校长李孝轩认为，随着各类新型农业生产经营主体迅猛发展，乡村技术技能型人才供给不足、结构失衡等问题比较突出，人才供求矛盾凸显。同时，农村经济发展正加快转向产业专业化、经营规模化、农业机械化和生产现代化，乡村智慧农业、电子商务、物联网、大数据、现代物流等新业态，对人才需求提出了新的更高要求。

对此，李孝轩建议实施“乡村振兴人才培

养行动计划”，鼓励高校设立乡村振兴产业学院，一方面，设置包括现代农业技术、电子商务、互联网金融等模块在内的技术技能课程，发展农村致富带头人；另一方面，通过构建产、学、研、用综合服务体系，将培育乡村本土人才与引进外来人才结合，培养服务区域经济发展需要的技术技能人才。

“加快建立乡村振兴人才‘引育用留’激励机制，全面打通乡村振兴智力扶持、技术支撑、惠民服务的‘最后一公里’，使农民成为体面职业，农业成为高附加值产业，促进乡村振兴久安、共同富裕。”李孝轩说。

对于乡村振兴人才发挥作用的具体模式，张天任提出了自己独到的见解：实施“乡贤带富工程”。

“乡贤作为先富起来的群体，肩负‘先富带后富’的历史使命，是推动乡村振兴和共同富裕的重要力量。但我调研发现，乡贤回归和乡贤带富面临缺乏政策引导、发展资金和基础设施配套等困难。”张天任建议，健全乡村人才回归政策，实施回乡创业帮扶计划，营造回乡创业营商环境。

全国人大代表、河南信阳文新茶叶公司董事长刘文新同样认识到这个关键问题，但他更看重青年人回乡创业，带动乡村振兴。

“在全面推进乡村振兴的过程中，建议国家出台特殊政策，鼓励大学毕业生、外出创业成功人士等青年力量返乡发展，充分发挥青年主力军在乡村振兴中的积极作用。”刘文新说。

刘文新系统地思考了保障青年人返乡创业的机制建设：营造青年人发展的良好环境，让青年人愿意回、回得去、留得住，安居、安心、安身、安业；建立青年人发展的激励机制，从工作机制、能力提升、选拔评聘、培训扶持、服务保障等方面入手，完善管理服务、评价考核、流动竞争等制度机制，增强青年人对乡村工作的认同感、归属感；优化青年人发展的知识结构，培养和强化家乡情怀意识，增强和提升干事创业本领。

刘文新建议，把培养青年农民纳入国家实用人才培养计划，把创业青年培训同培育新型职业农民紧密结合，为乡村振兴提供人才支撑。

2019年1月1日，最高人民法院知识产权法庭正式挂牌办公。作为司法改革的新生事物，实现“国家层面知识产权案件上诉审理机制”改革目标落地。

全国人大代表、九三学社中央法律委员会主任、北京市信利律师事务所律师阎建国近日在接受《法治日报》记者采访时说，3年来，最高人民法院知识产权法庭积极作为，技术类知识产权案件的裁判标准得到有效统一，审判质量效率大幅提高，司法公信力和国际影响力明显提升。

但阎建国在调研中也发现，当前知识产权审判工作还存在一些问题和困难，主要表现为职责定位有偏差、自身保障压力大、工作统筹受局限、最高人民法院知识产权审判人少案多矛盾突出等。

“为深化知识产权审判领域改革，进一步健全知识产权专门化审判体系建设，建议尽快设立国家知识产权法院，既更好服务保障科技创新，也可以增强国际话语权。”阎建国说。

阎建国认为，设立国家知识产权法院符合中央决策、相关法律和国际大势。纵观世界主要法域的知识产权专门法院，几乎无一例外地采取“国家层面、高等法院、二审为主、统一管辖”的设立思路和模式。实践证明，该模式既实现了专利效力判断与侵权判断两大诉讼程序的无缝对接，又可维持普通法院体系的正常运转。

与此同时，相应的基础已经具备——随着我国持续深化改革开放，国际社会经济交流、服务贸易迅猛发展，我国已经具备政策基础、法律基础和人才基础。

此外，设立国家知识产权法院，对于深化国际知识产权法院交流，强化知识产权司法保护力度，增加国际话语权，提升我国在世界的司法地位，彰显知识产权保护大国具有重要意义。而且，大力宣传推进国家知识产权法院的建立，对提升全社会尊重知识产权保护的法律意识至关重要，对于推进国家治理体系和治理能力现代化具有深远历史意义。

贷款方式。优化信贷评审流程，正确识别、计量和控制风险，引入中长期融资工具，解决期限错配问题，及时为符合条件的基础设施项目提供融资支持。

石文先还提出优化营商环境，促进社会投资。地方政府要进一步优化地方投资营商环境，强化社会投资服务和保护，增强社会投资信心，发挥政府投资撬动作用，激发民间投资活力。同时要加快推进投资和融资联动发展，建立项目分类融资机制，推进基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）试点，推动盘活存量资产，形成投资良性循环。

两会声音

赖秀福代表建议修改信托法

促进信托业长期健康发展

□ 本报记者 万静

稳增长无疑需要宏观政策进一步发力，更需要金融、财政等宏观政策及相关法律的进一步完善。今年政府工作报告明确提出，推进财税金融体制改革，加强和改进金融监管。为此，全国人大代表、中国银保监会信托部主任赖秀福建议，应该尽快修改信托法，以期更有效地利用信托制度服务国民经济高质量发展和满足人民群众财富管理需求，同时规范信托活动，促进信托业长期健康发展，保护信托当事人合法权益。

作为经济金融领域的重要基础法律，信托法于2001年10月1日起施行。施行20多年来，我国金融业飞速发展，人民群众财富稳步增长，信托业务需求日益增加。然而信托法部分条款已相对滞后，如信托财产登记机制不健全，虽然目前信托法对信托财产登记作了授权性规定，但未明确登记性质，登记财产种类、登记机构等，欠缺可操作性，致使信托财产登记难以落实，极大阻碍了信托业的发展。

同时，在信托财产所有权归属方面，由于信托法规定的相对模糊，各方认识也存在较大差异，信托财产所有权与受益权相分离的特征并未得到普遍认同。

特别是在信托税收制度方面，目前我国法律尚未专门规定信托税收政策，现行税务实践对于信托财产的转移征税一般采取“视同交易”的态度，实践中还存在信托财产转移环节重复征税、受益人获取信托利益环节税收流失等问题。

赖秀福分析指出，随着我国金融机构资产管理业务快速发展，业务规模、种类和复杂程度大幅上升，信托行业对金融稳定和

经济安全已具有系统性影响。本质上，资产管理业务的法律关系均属于信托法律关系，属信托法规范调整的领域。通过修订信托法，可以进一步完善经营性信托业务活动的法律制度，有利于促进我国资产管理行业规范发展。

同时，随着市场经济逐步深入，“储蓄+房产”传统财富管理方式，已不能适应居民财富管理的需要，财富管理迎来专业化、信托化时代。很多高净值人群通过设立离岸家族信托管理家庭财富，带来国民财富外流等问题，不利于财富管理质效提升。

赖秀福认为，为顺应时代需求，建议中国金融学会会同相关部门在已有评估的基础上，进一步加大力度推动信托法的修改工作，并加强信托法普法宣传，提高信托的社会认知度，促进社会各界懂信托、用信托，培育信托制度应用的社会土壤。

霍涛代表呼吁

在智慧法院建设中推广应用数字化劳动力

□ 本报记者 文丽娟

随着经济社会形势发展变化和信息化时代全面到来，人民群众司法需求日益多元，矛盾纠纷数量持续增长，对司法效率也有新期待。

“随着司法需求增多，法院的工作压力逐渐加重。法官、书记员等工作人员每天需要进行文书下载、案件录入、数据查询汇总等重复性工作，耗时长且容易出错。同时，这些专业法律人才每天囿于大量事务工作，与其人才价值不匹配，还会导致法院基层岗位流动性强、不稳定等情况。”全国人大代表、贵州白云山科技股份有限公司董事长兼CEO霍

涛近日接受《法治日报》记者采访时说。

如何破题？霍涛建议，在智慧法院建设中推广数字化劳动力应用，切实提高司法效率。

所谓数字化劳动力，是指由RPA（机器人流程自动化）+AI（人工智能）驱动，通过模拟人点击、移动鼠标等在电脑上的操作，可应用于各种规则明确、高重复度业务。

“如今，在大部分人的印象中，打官司还是‘很麻烦’‘很费时间’的。而数字化劳动力可以用来解放生产力，大幅度减少重复性劳动，提高工作质量与工作效率，从而提高司法效率。”霍涛说。

他在调研中发现，目前全国部分数字

化程度较高的法院已经应用上了数字化劳动力。以北京市丰台区人民法院为例，目前该法院已率先在执行局选取频次高、耗时长的工作内容应用数字化劳动力，包括被执行人财产查询、被执行人财产查询结果汇总（房产、车辆、银行、证券、网络资金）、执行通知书、报告财产令及执行通用裁定在线生成、案款信息整理等在内的15项工作内容已实现自动化升级，平均每天可节省人工操作用时30小时，减少人工操作点点击900余次。

基于此，霍涛建议优先在区县级法院先行试点，尽快解决基层群众的急难愁盼问题，切实增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。



两会融

春色满园关不住，诗画两会邀你来。

法报君将两会热词融入传统诗词，蓝图和诗，遥相呼应，古今共鸣。

今天，备受瞩目的十三届全国人大五次会议记者会如期举行，来和白居易一起听王毅外长阐述中国立场。

