

「能动检察」推动法律监督工作高质量发展

访重庆市人民检察院检察长贺恒扬代表



重庆市人民检察院检察长贺恒扬代表

渝检宣报

点面结合 质效兼顾 破立并举

代表委员眼中的平安中国“密码”

两会聚焦

□ 本报记者 董凡超

“北京市海淀区人民法院继续加强专业化审判建设,商事案件结案率达100%以上,通过创新‘以促促调、滚动解封’的方式一揽子化解企业间超1.5亿元纠纷,作出了为企业纾危解困的良好示范……”这是全国人大代表、清华大学教授何福胜眼中的法院“速度”。

“泰州市姜堰区人民检察院运用领导包案等措施,成功化解一起长达20年之久的信访积案,聚焦案并盖管护,‘飞线充电’等问题开展专项监督,发出公益诉讼诉前检察建议99件,推动消除安全隐患800余处……”这是全国人大代表、中国邮政集团有限公司江苏省泰兴市分公司江平路支局局长何健忠眼中的检察“力度”。

“云南省公安厅梳理了17项‘车驾管’业务列入派出所‘一窗通办’,累计为群众解决实际问题42万余件,助力乡村振兴、守护校园安全、护航经济发展,将一件件实事办到群众心坎上……”这是全国政协委员、云南省农业科学院农业环境资源研究所所长张进爱眼中的公安“温度”。

窥一斑而知全豹,处一隅而观全局。国家统计局组织开展的全国群众安全感调查结果显示,2021年全国群众安全感为98.62%,近5年持续保持高位。站在一年一度的全国两会时间窗口,代表委员们回首履职过往,透视发展进程——“统筹大局,细致精当”的新时代治理优势充分彰显,平安中国的建设“密码”愈发清晰。

安全维稳把握“点”与“面”

全国群众安全感调查结果显示,2021年群众对扫黑除恶专项斗争成效的满意度为96.19%,比2020年专项斗争结束时又提升了0.77个百分点,专项斗争成果得到进一步巩固,常态化扫黑除恶斗争开局之年成效获得群众高度认可。

“过去一年,廊坊市检察机关办理了定州杨青、张家口张连友涉黑案等一批重点案件,廊坊市和香河县分别被评为平安中国建设示范市、示范县,双双捧回‘长安杯’。”全国人大代表、河北省廊坊市第六中学教师何金英曾多次受邀参加河北省廊坊市人民检察院组织的活动,她对廊坊市检察机关常态化开展扫黑除恶专项斗争的系列举措印象深刻。何金英告诉《法治日报》记者,2021年,廊坊

市检察机关坚持以点带面,充分发挥检察建议在社会治理中的规范引领作用,向相关职能部门制发检察建议59件,有效堵住行业监管漏洞。

“点面结合”是代表委员们评价政法机关做好安全维稳工作的高频词之一,也是2021年我国“社会治安持续好转”和“社会风气持续好转”的“取胜之匙”。

“在办理张艳超等恶势力团伙犯罪涉财产执行案件中,海淀区法院不遗余力打财断血,以案件的成功执结铲除黑恶势力的生存土壤,有效巩固了扫黑除恶专项斗争成果,进一步提振了人民群众对法治的信心。”何福胜表示。

“公安机关成立了嘉峪关市反诈中心,大力推广‘金钟罩’反诈小程序,全市已注册受保护的群众20.5万人,覆盖全市人口65.7%。”在全国人大代表、甘肃省陇南市成县成县镇成成村驻村第一书记谢生瑞看来,“全警打电诈,全民防电诈,全社会反电诈”的工作新格局已在嘉峪关市落地成型。

“在恩施鹤峰,民警包村包片,实现了‘一村一警’,民警驻村串户为我们宣传讲理,纠纷案件少了,相互礼让多了,村民关系更融洽了。”全国人大代表、湖北省鹤峰县金鑫牧业家庭农场主宋庆立竖起了大拇指。

护航发展兼顾“质”与“效”

“平安是基础,有了这个基础,才能创造安全稳定的发展环境和优质高效的营商环境。”谈及江苏省泰州市检察机关过去一年护航社会经济高质量发展的历程,何健忠打开了话匣子。

“2021年12月以来,从泰兴市各邮政服务点发到全国各地的包裹都会贴有注明六条寄递须知的贴士,渐渐地,这样的贴士也将出现在该市其他快递公司的包裹上。”据何健忠介绍,这一变化源自最高人民法院向国家邮政局发出的“七号检察建议”。

“‘七号检察建议’指出了当前寄递安全存在的问题和解决路径,为寄递安全治理注入更多法治力量,凝聚更强大合力,太及时,太有必要了……”何健忠说。

既重整体谋划,也下绣花功夫——过去一年,各地政法机关为确保各项法治护航工作提质增效用足“浑身解数”。

企业的稳定经营发展,离不开当地良好的治安状况和民生保障。全国人大代表、中车齐齐哈尔车辆有限公司货车分厂焊工张敬华对此深有感触,她说:“无论在企业还是在社区,都能见到民警治安巡查、定期安全检查的身影。有他

们在,危险进不来,东西丢不了,为公安机关给予的安全感点赞。”

过去一年,广东省汕尾市中级人民法院出台了优化营商环境、加强破产审判等系列务实措施,积极开展普法“暖企”,涉疫矛盾纠纷集中排查化解等行动,为重大项目落地和企业健康发展保驾护航。

不久前,全国人大代表、广东银鹏动力设备有限公司监事、技术总监翁一岚来到汕尾中院,实地体验了案卷调取、远程电子阅卷等服务,感受智慧司法的便民利民。她表示,汕尾中院服务经济实现跨越发展的成果有目共睹,希望法院在优化营商环境上再出真招、实招,为推动革命老区高质量发展作出更大贡献。

回应关切着力“破”与“立”

全国两会召开前夕,全国人大代表、广西壮族自治区柳州市中院副院长吴刚来到柳州市中级人民法院走访调研,得知柳州市“秀品天地”房产项目已顺利交接并恢复重建后,他感慨地说:“这个楼盘烂尾停工6年有余,通过破产重整的方式得以复工续建,这是法院主动回应群众关切,解决急难愁盼问题的有力举措。”

全国人大代表、重庆市谢家湾小学教育集团党委书记刘希娟在她工作和生活的重庆市九龙坡区发现了一个令人欣喜的变化——一个个微型派出所警务站建设完成并投入使用。她说:“警务站的设立不仅把安全感带到了群众身边,下沉式的服务也更接地气,这种创新的工作模式是基层社会治理非常需要的。”

长期以来,“上班没空办、下班没处办”的政务服务难题困扰着办事群众。各地公安机关陆续推出智慧自助服务大厅,提供7×24小时全时段便民服务。全国人大代表、中国作家协会会员马慧娟表示,公安机关主动回应群众关切,推动智慧服务升级,值得点赞。

记者在采访中了解到,代表委员们提到的许多发生在身边的新变化,源自于各级政法机关对去年全国两会建议、提案的办理。

2021年,各级政法机关统筹把握宏观与微观,破解难题,创新形式,制定出台了一系列针对性强的政策措施,积极回应了代表委员和社会各界的热切期盼。

谈变化、说感受,话发展。来自代表委员的众智群力还将在今年的两会中转化为平安建设的强大动力,更高水平的平安中国也将以人民群众可见、可触、可感的方式实现。

两会访谈

□ 本报记者 吴晓锋

“2021年,重庆检察机关突出办案质量、效率、效果评价,‘案-件比’为1:1.17,相比前年的1:1.44,同比下降0.27点,减少不必要的退查、延期等案件7000余件,让公平正义更快实现。”全国人大代表、重庆市人民检察院检察长贺恒扬近日接受《法治日报》记者采访时说,重庆市检察院一半以上的案件质量评价指标进入全国前十,三分之二的案件质量评价指标进入全国先进行列。

去年以来,重庆检察机关贯彻落实《中共中央关于加强新时代检察机关法律监督工作的意见》与重庆市委“27条具体措施”,理念赋能,大数据赋能,品牌聚能,以“能动检察”推动法律监督工作高质量发展。

理念蕴能 法律监督新风扑面而来

“司法办案要追求‘三重境界’。”这是贺恒扬说得最多的一句话。所谓“三重境界”,就是“明辨是非,定分止争”“息诉罢访,案结事了”“促进管理,创新治理”。

“‘三重境界’本身是一个系统,‘本’在依法办案,‘要’在人民满意,‘效’在创新治理。”贺恒扬介绍,过去一年,重庆检察机关共发出社会治理检察建议496份,助推依法行政,高效治理,推动解决了一批老百姓的操心事、烦心事、揪心事。

去年4月,结合近年来办理的征拆拆迁领域监督案件有关情况,经走访调研、专家论证和沟通协商,贺恒扬向规划部门送达开年首份社会治理检察建议,助推构建征拆补偿安置标准动态调整机制。

“今后,征拆拆迁补偿标准每三年就会调整公布一次,农民土地权益得到‘升级版’保护,保障其原有生活水平不降低、长远生计有保障。”贺恒扬欣慰地说道。

理念一新天地宽。

去年,重庆市检察院与市农业农村委等七部门联合开展食用农产品“治违禁、控药残、促提升”三年行动,起诉危害食品药品安全犯罪74人,立食品药品安全公益诉讼案285件;协同生态环境部门加大对超标排放废气、施工扬尘等大气污染整治力度,立大气污染公益诉讼案80件,督促整改大气污染等问题142个;协同市城管局开展窨井盖、人行首道安全监管专项行动,消除窨井盖安全隐患3万余个,整治人行首道1000多公里,保护老百姓“舌尖上”“脚底下”的安全。

理念在更新,机制在创新,一股法律监督新风扑面而来,重庆三级检察院全面推广“长江生态检察官”制度,全面推行“捕、诉、监、防、服”五位一体知识产权检察履职新模式,在15所监狱推行办理减刑、假释案件的“冬梅工作法”,重庆市检察院与市高院形成15项监督协作机制,与重庆邮电大学共建网络空间安全法治研究中心……

一组“冷门”数据或许更能凸显法律监督的“硬效果”:与相关部门联合惩治洗钱犯罪,起诉人数同比上升550%;强化虚假诉讼监督,提出抗诉48件,发出再审检察建议70件;开展土地执法领域行政非诉执行监督专项活动,监督办案47件……

大数据赋能 监督触角延伸到第一线

一手促严格执法,一手护公正司法。

“法律监督作为加强执法司法监督的重要一环,如何做到环环相扣,不留死角?”在贺恒扬看来,这势必要求检察履职更具能动性,更多依靠大数据延伸监督触角。

“中间位置接入的是110可视化系统,可以对公安机关接处警情况进行实时同步监督,可以看到,右上角这名民警执法的一言一行还是相当规范的……”走进江北区人民检察院与重庆市公安局江北北区分局共同设立的侦查监督与协作配合办公室,面对巨大的电子显示屏上一格格监控画面,检察官汤霁和同事必须时刻保持专注。

变“卷上监督”为“屏上监督”——去年10月,该院探索打造110可视化系统同步监督平台,将监督触角延伸到接处警第一线。

据介绍,公安机关执法办案管理中心承担着刑事案件以及部分行政案件的信息采集、讯问询问、提取辨认、案物保管、体检押解等诸多功能,是执法办案的核心节点。

去年6月,为强化对一线执法办案的法律监督,重庆市检察院与市公安局联合推进在各公安机关执法办案管理中心设立派驻检察室,今年又将其升级改造为侦查监督与协作配合办公室。

“这是破解立案监督、侦查活动监督难题的关键一招。”贺恒扬介绍,目前,重庆38个区县检察院和两江地区检察院依托该平台,提前介入疑难复杂案件215件,提出改进工作建议189件。

去年4月,重庆市检察院还探索建成公益诉讼智慧中心,借助远程指挥平台的视频交互、指挥调度、线索研判、协同取证功能,组织三级检察院开展乌江流域关闭矿山环境治理专项巡查,首轮“云巡查”即发现5条相关线索。

大数据赋能,点亮“智慧检察”。

贺恒扬表示,重庆检察机关将继续贯彻落实最高检提出的“检察大数据战略”,探索打造综合性全链条智慧检察监督平台,积极参与政法大数据平台建设,以“数字革命”驱动新时代法律监督整体提质增效。

品牌聚能 打造“莎姐”金字招牌

“在学生QQ群里看到许多色情广告,有人发黄色表情包……”去年10月,经大渡口区人民检察院依法提起公诉,当地法院以传播淫秽物品罪,判处周某某有期徒刑一年十个月,判处甄某某有期徒刑一年四个月。

值得一提的是,此案,来自检察机关自主开发的未成年人综合司法保护网络平台——“莎姐”云平台。

据悉,“莎姐”云平台于2020年1月正式上线。正是由于“莎姐”品牌凝聚力,该平台得以涵盖该区20余个职能部门,8个街镇、30余所中小学和56名“莎姐”观察员,运行以来已根据相关线索办理各类案件13件。

一路芬芳,初心不改。

从2004年在大渡口设立首个“莎姐”青少年维权岗,到如今已发展成为涵盖416名“莎姐”检察官、1531名社会各界志愿者、51个观护基地、40个社工组织、100多名心理咨询师的未成年人保护大团队。

贺恒扬表示,经过17年的培育壮大,“莎姐”品牌影响力已经走出重庆,成为荣获40余项各级荣誉的全国未成年人检察品牌。

依托“莎姐”品牌,重庆检察机关推行未成年人检察业务一体化办理,积极开展未成年人保护法律监督专项行动,去年共办理支持撤销监护权、变更监护人案件147人,多元化帮扶救助困境未成年人522人,精准帮教577名涉罪未成年人回归社会。

此外,检察机关还联合潼南区区委区政府建立青少年法治教育基地和未成年人关爱保护基地,开展预防性侵犯欺凌防诈骗送法进校园活动368场,各级检察长为学生及家长讲法治课88场。

贺恒扬表示,重庆检察机关将深度聚焦未成年人保护,开展严厉打击性侵害未成年人犯罪专项行动,积极稳妥开展涉未公益诉讼,抓实“关爱同行,共护未来”法律监督,不断提高法律服务的针对性、精准性。

05

法治日报

星期二
2022年3月8日

六版

★ 乡村振兴:一篇事关产业法治人才的大文章

★ 设立国家知识产权法院服务保障科技创新

★ 促进地方政府投融资平台高质量发展

七版

★ 全力推动养老服务高质量发展

★ 设身处地为村民考虑解村民忧

★ 充分体现“过惩相当”公平原则

邮箱 zdfb@126.com
校对 高爽
美编 高岳
见习编辑 刘浩
编辑 秦长春



两会瞬间

▲ 全国人大代表、陕西省律师协会副会长方燕(右三)与女代表们就如何保障妇女儿童合法权益进行交流。

本报记者 王建军 摄

▲ 全国人大代表、中华全国律师协会副会长李亚兰(左)与全国人大代表、广东百浩律师事务所主任黎霞交流履职感受。

本报记者 王建军 摄

合力构建生育友好型社会

两会观察

□ 马树娟

如何完善配套措施,一直是三孩生育政策实施后社会各界关注的议题。今年的政府工作报告提出,将3岁以下婴幼儿照护费用纳入个人所得税专项附加扣除,发展普惠托育服务。这份“民生礼包”旨在从经济支持和服务支持两个层面减轻家庭养育负担。在今年全国两会上,很多人大代表、政协委员也就优化三孩生育政策建言献策。

近年来,受生育观念变化、婚育年龄推迟、生育成本提高等因素影响,我国人口出生率有所下降。为适应我国人口与社会发展的新形势,促进人口长期均衡发展,2021年我国决定实施三孩生育政策,随后立法机关围绕实施三孩生育政策,取消社会抚养费制约措施,配套实施积极生育支持措施等方面对人口与计划生育法进行了修改。

提升生育率是一道“综合题”,不仅涉及生育观念的转变,新型婚育文化的构建,还涉及具

金白银的投入,只有将促进生育政策和相关经济社会政策配套衔接,将婚嫁、生育、养育、教育一体考虑,做好“加减法”,打出“组合拳”,才能更好构建生育友好型社会,提升年轻人生育意愿,释放生育潜能,实现政策初衷。

生育养育教育成本高,相关经济社会政策措施不配套、不衔接,是不少年轻人“不敢生、不愿生”的重要原因。针对这一问题,三孩生育政策出台后,各地各部门持续围绕“降成本”发力,如国家推出“双减”政策,强化学校教育主阵地作用,国家医保局规定将参保女职工生育三孩费用纳入生育保险支付范围,北京将16项辅助生殖技术项目纳入医保报销范围,河北提出开展孕妇产前基因免费筛查等,都是政府层面就降低生育养育成本方面所作的积极努力。今年政府工作报告提出的税收减免支持措施,则是在更高层次上缓解家庭育儿压力,保障性更强、覆盖面更广、操作性上更加规范。

与此同时,各地还持续在“增福利”上加码。如四川省攀枝花市对生育二孩、三孩家庭每月发放500元育儿补贴金直到孩子3岁,北京规定未成年子女数量较多的家庭申请公租房可

优先配租,云南、浙江等省市优化生育休假制度等……这些都是各地落实生育支持措施的有益探索。此次政府工作报告也强调发展普惠托育服务,这有助于在更广范围内提高婴幼儿家庭获得托育服务的可及性和公平性,让更多家庭真切感受到来自配套措施的支持。

推进三孩生育政策配套措施更好落地,也需要法治做好有力后盾。三孩生育政策实施后,女性的权益会受到很大影响,如何保障女性平等就业合法权益,让女性免受各类显性隐性歧视,不仅需要法律阐明态度,还需要通过强有力的司法予以保障。同时,如何建立健全托育服务标准规范体系,确保托育服务质量,同样考验着监管的智慧。

人口发展关系中华民族发展的大事,生育政策调整完善关系千家万户。相信只要我们坚持以人民为中心,以均衡为主线,以改革为动力,以法治为保障的原则,采取税收、保险、住房等综合支持措施,建立良好的生育养育教育成本共担机制,就能切实减轻育龄女性的后顾之忧,助推公众尊重生育的社会价值,共同构建生育友好型社会。