应对风险挑战 助推爬坡过坎

政协委员围绕经济社会发展重大问题建言献策

□ 本报记者 蒲晓磊

3月7日上午，全国政协十三届五次会议举行第二次全体会议。12名全国政协委员作大会发言。

政府工作报告指出，综合研判国内外形势，今年我国发展面临的风险挑战明显增多，必须爬坡过坎。如何攻坚克难，确保全年目标任务顺利完成？

“中国经济‘稳’可预期‘进’有动能”；

“壮大乡村产业实现稳定脱贫与乡村振兴有机衔接”；

“加快建设高水平国家粮食安全产业带”；

“推动‘双减’政策更加落实落地”……

围绕经济社会发展中的重大问题，委员们积极建言献策。

中国经济“稳”可预期“进”有动能

去年下半年以来，在疫情反复、洪涝灾害和政策调整等因素叠加影响下，中国经济下行压力增大，三、四季度经济增速降至4.9%和4%。

国务院发展研究中心原副主任、党组成员王一鸣委员说，当前，中国经济仍面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力，再加上最近发生的地缘政治冲突造成的外部不确定性，风险挑战增多。但是，中国经济在压力下显现韧性，在挑战中孕育先机，在变局中开创新局，短期经济下行并没有改变长期向好的基本面。

王一鸣指出，中国经济“稳”可预期。面对复杂严峻的国际环境和国内疫情散发的局面，中国经济显现出强大韧性。同时，中国经济“进”有动能。在新发展理念引领下，创新驱动、数字经济、绿色转型成为推动经济转型的新引擎。

王一鸣说，稳预期是经济回稳向好的关键。当前，我们既要关注疫情多地散发和消费需求疲软对需求端的影响，也要注重解决“缺芯”“缺柜”和大宗商品价格上涨等供给端问题，但更重要的是回应社会关切，稳定市场预期。

北京市工商联副主席、北京联东投资（集团）有限公司董事长刘振东委员代表全国工商联发言时提出，坚持“‘稳’字当头、‘稳’中求进”，稳增长是关键，要稳增长就要切实发挥民营企业的积极作用。

对此，刘振东建议，加强预期引导，展现增长前景；扶持中小企业，夯实增长基础；激活民间投资，释放增长潜力；防范化解风险，守住增长底线。

实现稳定脱贫与乡村振兴有机衔接

民革中央副主席、北京市副市长、北京市政协副主席王红委员代表民革中央发言时提出，要壮大乡村产业实现稳定脱贫与乡村振兴有机衔接。

“壮大乡村产业，促进乡村发展能力和治理能力的综合提升，进而实现稳定脱贫与乡村振兴有机衔接，不仅是巩固拓展脱贫攻坚成果的需要，更是乡村振兴和农村可持续发展的必然要求。”王红说。

王红指出，当前，在稳定脱贫与乡村振兴有机衔接的实践中存在对乡村产业功能的特殊性重视不够、对城乡要素流动的双向动力培育不够、对农民创业的新动能激励不够三个突出问题。为此，应构建以乡村特色为基础、以城乡融合为推力、以农民创业为抓手的乡村产业发展新格局，实现稳定脱贫，推动乡村振兴。

2021年，我国粮食生产连续第十八年丰收，为经济社会大局稳定提供了有力支撑，为应对各种风险挑战赢得了主动。但也要看到，我国粮食生产还面临不少困难。

中国农业科学院原党组书记陈萌山委员说，为增强粮食这一初级产品的生产保障能力，今年，中央提出要推进国家粮食安全产业带建设，以集聚现代科技和先进装备发展粮食生产，集聚市场资源要素做强粮食产业，这对打牢国家粮食安全基础十分必要。

陈萌山认为，国家应在东北平原、黄淮海平原、长江中下游平原整体布局，率先建设高水平国家粮食安全产业带。建设的目标任务是，突破耕地和种子两大瓶颈，全面提高粮食综合生产能力；推动粮食精深加工和高效养殖，全面提高粮食综合效益；建设粮食运输走廊，连接国家粮食储备库和加工基地，形成既能产得出，又能调得快、供得上的高效供应链。

推动“双减”政策更加落实落地

2021年7月，中共中央、国务院印发了《关于进一步减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担的意见》，这是中共中央、国务院站在实现中华民族伟大复兴的战略高度作出的重大决策，对于营造人民群众满意的教育生态具有重要意义，是保障教育公平的重大举措。

民进中央副主席、上海市政协副主席、中国工程院院士黄震委员代表民进中央发言时说，虽然“双减”工作取得良好开局，但是仍然存在一些实际问题：部分家长“唯分数”论的思想观念尚未转变，“培优补差”仍有很大生存空间，相关配套保障措施亟待完善。

黄震指出，“双减”是一次深刻的教育变革。落实“双减”政策又是一项长期、艰巨的任务，需要推动“双减”成为广泛共识，形成全社会合力，同时持续深入推进教育领域综合改革，才能实现“双减”政策的主旨和初衷。

黄震说，“双减”政策的实施，对政府、学校和老师都提出了更高要求。学校应进一步提高教学质量，应针对不同学生的特点，提供满足个性化需求的课堂教学和课后服务。教师需要具备更强的专业教学能力、多元评价能力和家校共育指导能力。政府及相关部门应出台相关政策，完善基础教育保障体系，通过增加师资供给、加大教师培训力度、强化课后服务财政保障、完善公益性在线教育平台建设、整合社会教育资源等一系列措施，帮助和引导学校提升教育服务能力和办学活力，提升教师能力水平，促进提升学校课堂教学、课后服务质量和学校教育品质，切实强化学校育人主阵地作用。

本报北京3月7日讯

提高家庭暴力受害人保护力度和水平

七部门联合发布加强人身安全保护令制度实施意见

□ 本报记者 张晨

最高人民法院近日会同全国妇联、教育部、公安部、民政部、司法部、卫生健康委共同发布《关于加强人身安全保护令制度贯彻实施的意见》（以下简称《意见》），提高家庭暴力受害人保护力度和水平。

明确相关部门强制报告义务

2016年实施的反家庭暴力法设立了人身安全保护令制度。

记者注意到，反家庭暴力法实施6年来，人身安全保护令签发数量逐年上升，为家庭暴力受害人设立了一道“隔离墙”。但实践中也出现了一些问题，如人身安全保护令签发门槛高、法官对“面临家庭暴力现实危险”把握不准、人身安全保护令制度具体执行中相关部门职责不清晰等，影响了该制度作用的有效发挥。

“预防和制止家庭暴力是一个社会性工程，需要各部门合力解决。各部门反复研究，对此取得了共识，这是联合发布《意见》的基础。”最高法民一庭负责人介绍说，“我们立足于各部门具体职责，从源头抓起，打通部门间沟通协作‘堵点’。首先，要求学校、司法行政部门等加大普法宣传力度，在相关工作中告知当事人可以申请人身安全保护令；其次，针对家庭暴力发现难问题，进一步明确相关部门的强制报告义务；第三，针对当事人提供证据难问题，将证据的搜集和固定程序前移，明确公安机关在报警处理过程中注重搜集、固定证据，人民法院加大依职权调取证据力度，与公安机关建立互通机制；第四，细化人民法院、公安机关和民政部门等单位共同参与的人身安全保护令执行体系，织牢织密反家庭暴力防控网。”

此外，《意见》还要求司法行政机关加大对家庭暴力受害人的法律援助力度，畅通法律援助申请渠道，帮助家庭暴力受害人运用法律武器保护自身权益。

更加注重未成年人权益保护

《意见》共计二十条，从贯彻实施人身安全保护令制度应当遵循的原则、各部门具体职责、协助执行义务等各方面作出了规定。

其中，《意见》积极贯彻未成年人保护相关政策法律精神，给予未成年人特殊、优先保护。

最高法民一庭负责人说：“《意见》明确坚持最有利于未成年人原则，要求各部门就家庭暴力问题听取未成年人意见或者制作询问笔录时，应当充分考虑未成年人身心特点，提供适宜的场所环境，采取未成年人能够理解的问询方式，要特别注意保护其隐私和安全。必要时，安排心理咨询师或者社会工作者协助开展工作。明确未成年人作为受害人的人身安全保护令案件中，人民法院可以通知法律援助机构为其提供法律援助。未成年人子女作为证人提供证言的，可以不出庭作证。”

细化人身安全保护令执行程序

反家庭暴力法对人身安全保护令的执行规定较为原则，人身安全保护令作出后如何进入强制执行、协助执行部门具体如何协助等均需要进一步细化落实。

《意见》明确，被申请人不履行或者违反人身安全保护令的，申请人可以向人民法院申请强制执行。

对公安机关、居民委员会、村民委员会、妇女联合会等相关单位的协助执行义务，《意见》也作出了具体规定。其中，公安部门除了协助督促遵守人身安全保护令，在被申请人违反人身安全保护令时及时出警外，还需要将情况通报给人民法院，真正地实现部门联动。居民委员会、村民委员会、妇女联合会则可以发挥矛盾纠纷化解一线优势，跟踪记录人身安全保护令执行情况，提供法治教育、心理辅导，并帮助受害人及时与人民法院、公安机关联系，切实调动各部门协同的反家暴联动机制活力。

该负责人透露，目前，最高法正在抓紧研究制定人身安全保护令的司法解释，以更全面、充分、及时保障受害人合法权益。

国务委员兼外交部长王毅答记者问

3月7日，十三届全国人大五次会议在北京人民大会堂新闻发布厅举行记者会，邀请国务委员兼外交部长王毅就“中国外交政策和对外关系”相关问题回答中外记者提问。为有效防控疫情，共同维护公共卫生与健康，记者会采用网络视频形式进行。图为记者在梅地亚中心多功能厅采访。

本报记者 王建军 摄

>>详细报道见法治网、法治日报微信公众号

打出组合拳实现“有案必立有诉必理”

访最高人民法院立案庭副庭长刘雪梅

□ 本报记者 赵 颖

□ 本报见习记者 胡建霞

“只要当事人提供符合法律规定、要素齐备的诉状，人民法院一律接收，实现有案必立、有诉必理，切实保障当事人诉权。”近日，最高人民法院立案庭副庭长刘雪梅接受《法治日报》记者采访时说。

自2015年5月1日，人民法院变立案审查制为立案登记制以来，为切实解决年底“立案难”的痛点、难点、堵点，最高法打出了一套卓有成效的组合拳，以多元立案方式有效解决“立案难”问题。

打造全时空立案新模式

“2019年以来，结合人民法院一站式多元纠纷解决和诉讼服务体系建设，建成‘诉讼服务大厅、在线服务平台、12368诉讼服务热线、巡回审判’‘厅网线巡’立体化诉讼服务体系。”刘雪梅说，四级法院形成了“现场立案、自助立案、网上立案、就近立案、12368热线立案和跨域立案”等多种途径可选、多种服务相配合的新模式。

据了解，为了更好满足群众司法需求，全国法院强化诉讼服务大厅“一站通办”建设，推行现场立案“一次办结”服务，群众打官司“只进一个门、最多跑一次、可以不用跑”已成常态。全国3300多家法院开通绿色服务窗口，一些法院开设“夜间法庭”和提供上门立案服务。2015年全面实施立案登记制以来，全国法院当场登记立案率已超95.7%，不少基层法院一审立案时间不超过15分钟。

“全国法院大力加强‘一网通办’‘一号通办’建设，保证立案服务全天候‘不打烊’、全流程‘零跑腿’。”据刘雪梅介绍，全国四级法院已100%实现网上立案全覆盖，仅2021年，全国法院网上立案1143.9万件。

同时，各级法院下大力气解决群众异地诉讼不便的问题，建立跨域立案联动办理机制，实现跨域立案服务改革，异地立案服务网点遍布全国四级法院和1万多个人民法庭，实现立案就近可办、全国通办。2019年8月至2021年12月底，全国法院提供跨域立案服务达14万件。

坚决防止“立案难”反弹回潮

“通过专项督查、常态督导、全面自查、大数据分析等方式，最高法对立案登记制改革落实情况进行常态化跟踪监督，坚决防止‘立案难’问题反弹回潮。”刘雪梅说。

据了解，为推动立案登记制改革持续走深走实，进一步健全不立案监督机制，人民法院构建立案偏离度预警系统，将不立案问题纳入常态化整治范围。建立12368不立案投诉机制，接受群众监督。

据刘雪梅介绍，自2021年3月30日起，最高法定期通过督办系统对全国法院跨域立案服务、跨境网上立案服务、网上立案等事项办理情况开展督办，实现了对四级法院立案工作的“一网统管”。截至2022年1月，共下发督办276期，全国法院完成整改率91.7%。

刘雪梅表示，2021年，最高法将整治年底不立案问题作为整治顽瘴痼疾的一项重要内容，开展专项整治活动，坚决打通立案登记制改革的“最后一公里”。11月23日，最高法作出“全国法院对于年底不立案，发现一起、通报一起、查处一起，决不姑息”的庄严承诺。出台《最高人民法院关于整治年底不立案问题的意见》，开展了不立案预警“灭灯行动”。

2021年12月，全国法院收案数较2020年12月增加135万余件，同比增长104.16%，“灭灯行动”成效显著，年底不立案情况得到根本扭转。

严防严查严管变相“不立案”

“诉前调解强调自愿、合法，是在充分保障当事人诉权基础上，为群众提供多形式、多途径、高效率、低成本的纠纷解决方案。”刘雪梅告诉记者，为了杜绝出现不立不裁、增设门槛等问题，2020年，最高法推进全国法院在人民法院调解平台对诉前调解案件进行统一编号管理，确保调解各个环节可查询、可追溯、可监管。

2022年1月1日，最高法出台《人民法院在线调解规则》司法解释，对依托人民法院调解平台开展在线调解活动作出规定。

此外，全国四级法院已全面开通满意度评价系统，实行立案服务“好差评”，当事人可通过网上、大厅、12368热线等多种渠道反映问题建议。一旦遇到法院有违规不立案行为，当事人可以进行投诉举报，法院会逐案核销督办，确保“有投诉，必回复”，以“零容忍”的态度，决不允许在落实立案登记制要求上打折扣、做选择、搞变通。

“去年年底，最高法提出了‘四个严禁’，即严禁拖延立案、严禁限制立案、严禁以调代立、严禁增设门槛。”刘雪梅说，“最高法将继续加强跟踪问效，压实责任，把人民满意作为检验立案服务成效的最高标准，切实巩固立案登记制改革成效。”

图为最高人民法院立案庭副庭长刘雪梅在法治网接受采访。 韩毅 摄

全国政协十三届五次会议举行第二次全体会议

上接第一版

黄震委员代表民进中央发言说，“双减”政策是保障教育公平的重大举措，是促进学生全面发展、健康成长的正确途径。要做好政策宣传解读，完善基础教育保障体系，深化教育综合改革，进一步缩小基础教育城乡、校际差距，推动高中阶段教育普职融通和多样化、特色化发展，更好促进“双减”政策产生实效。

田沁鑫委员发言说，文艺工作者要坚守人民立场，潜心深入生活，坚持守正创新，以真情为人民放歌，创作反映“时代之变、中国之进、人民之呼”的新时代史诗作品，铸就新时代文艺高峰。

魏明德委员发言说，香港背靠祖国、面向世界，具有“一国两制”制度优势，可以在构建人类命运共同体中发挥更加重要的作用。香港第五波新冠肺炎疫情暴发后，习近平总书记十分关心，中央全力支援香港抗疫。我们坚信，在中共中央坚强领导下，我们一定能打赢这场抗疫阻击战。疫情过后，香港必将重现“东方之珠”的光彩，必将更好发挥独特优势和作用，为世界和平发展作出贡献。

张泽熙委员代表台盟中央发言说，台湾同胞在分享祖国发展机遇的同时，应一起承担推进中华民族伟大复兴的神圣使命。要坚决贯彻新时代中国共产党解决台湾问题的总体方略，紧密团结广大台湾同胞，携手打拼，砥砺前行，不断推进两岸和平发展、融合发展，为实现祖国完全统一积累更加坚实的民意基础。

孙东生委员发言说，一届“简约、安全、精彩”的冬奥盛会圆满落幕，冬残奥会如约而至，这是中国人民对国际奥林匹克运动发展又一重要贡献，向全世界展现了人类在困难面前可以携手前行、团结协作，为最终战胜疫情、为世界的繁荣与发展注入了强大信心和动力。要继续讲好奥运故事，传承奥运遗产，弘扬奥运精神，增强发展自信，赋能民族复兴，推动构建人类命运共同体。

会议由全国政协副主席邵鸿主持。

全国政协副主席张庆黎、刘奇葆、万钢、何厚铧、卢展工、马飚、陈晓光、梁振英、李斌、巴特尔、汪永清、何立峰、苏辉、郑建邦、辜胜阻、刘新成、何维、高云龙出席会议。

习近平最后强调，全军要抓紧抓实备战打仗工作，协助地方做好维护社会大局稳定工作，及时有效处置各种突发情况，保持国家安全稳定，完成好党和人民赋予的各项任务。

上接第一版

习近平强调，要汇聚贯彻依法治军战略强大合力。军委要加强组织领导，各级要认真履职尽责，法治工作机构要发挥好职能作用，领导干部要带头依法指导和开展工作。中央和国家机关、地方各级党委和政府要强化国防意识，自觉履行法定的国防建设职责，依法保障好军队建设、军事行动和军人合法权益。

习近平最后强调，全军要抓紧抓实备战打仗工作，协助地方做好维护社会大局稳定工作，及时有效处置各种突发情况，保持国家安全稳定，完成好党和人民赋予的各项任务。

中共中央政治局委员、中央军委副主席许其亮主持会议，中共中央政治局委员、中央军委副主席张又侠，中央军委委员魏凤和、李作成、苗华、张升民参加会议。

最大限度减少和转化社会对立面

上接第一版 促进社会内生稳定，把刑事诉讼法、认罪认罚从宽制度落得更实更到位。”张军表示，在进一步执行过程中，检察机关要坚持对严重危害社会秩序、侵犯公民权利等犯罪依法从严从重惩处，该捕的坚决捕，该诉的坚决诉，并提出从重处罚的量刑建议。对较轻犯罪、初犯、偶犯等，要持续落实好少捕慎诉慎押刑事司法政策。特别是对没有按犯罪处理和依法不捕不诉的，需要给予行政处理的，要依法转行政机关处理。通过各方的共同努力，把这样一项好政策落实好，让人民群众有更实的获得感、幸福感、安全感。

谈到落实少捕慎诉慎押的具体举措——开展羁押必要性审查时，李亚兰举了一个事例，一家企业因法定代表人被依法改变非必要强制措施，及时解除羁押，对企业经营的影响降到了最小，办案效果更好。

张军介绍，实践中，各地检察机关运用大数据监管，实现了“不关起来也能管得住”的效果。浙江、江苏等地被采取取保候审举措的对象，无一例逃跑。

李亚兰说，“这些被解除羁押的犯罪嫌疑人，内心是十分感动的，多数都非常愿意配合，不存在一些继续危害社会，对抗审查等行为”。

“羁押必要性审查得到了相关政法机关、律师界和社会各界的支持，还要继续深化落实，最大限度减少不必要的羁押。”张军表示。

李亚兰对检察机关提出新的期望，希望检察机关继续针对人民群众的急难愁盼问题，推出更多惠民检察政策和司法举措，实现政治效果、社会效果、法律效果的有机统一。

张军作出积极回应：检察机关落实党中央决策部署，为大局服务、为人民司法，得到了律师的大力支持，非常感谢。今后，检察机关将携手律师、广大法律职业共同体，把全面依法治国落实落细落深，更好实现司法办案“三个效果”有机统一。