



两会特刊

07

法治日报

星期一
2022年3月7日

LEGAL DAILY

甘楚林代表建议 严打付费实习“黑中介” 净化就业市场

□ 本报记者 文丽娟

面对复杂严峻的就业形势，越来越多的企业看重高校毕业生的实习经历。然而，企业实习机会“僧多粥少”，利益驱动之下，付费实习应运而生，并逐步发展成为黑灰产业。

全国人大代表、广西壮族自治区柳州市妇幼保健院副院长甘楚林注意到了这种现象。3月5日，他接受《法治日报》记者采访时说，调研中发现一些人力资源公司或机构人员通过互联网平台，以或明或暗的方式提供付费实习服务链接，明码标价实习“内推”，“2万元一个实习岗”“互联网大厂实习5万元包OFFER”“实习证明加4万元”。为了让简历“更好看”，许多高校毕业生不得不接受高昂的付费实习价格。

“把公平竞争变为赤裸裸的金钱关系，加重了就业市场的‘内卷’，加大了社会就业焦虑，抑制了普通家庭学生就业上升通道。”甘楚林说。

为此，甘楚林建议采取举措净化大学生就业市场，促进良性公平竞争。由教育部、人力资源和社会保障部等有关部门出台文件，规范大学生实习市场。各地人社部门牵头，建立当地权威统一公开透明的实习信息发布平台，建立分类的实习招聘录用程序和可操作指南，严禁提供收费实习行为，设立投诉举报有效受理途径。

甘楚林提出，要积极开展实习就业市场网络专项监管行动，严打付费实习“黑中介”，同时要完善高等教育质量保障体系，加大对大学生实习实践的监督和管理力度，强化高校对大学生就业指导教育，保障学生实习效果和大学生实习权益。

代表委员为深入落实“双减”支招

推进“双减”政策纳入法治轨道

两会特稿

□ 本报记者 赵晨熙

“我国有2.9亿在校学生，要坚持把教育这个关乎千家万户和中华民族未来的大事办好。”今年的政府工作报告提出，要促进教育公平与质量提升，继续做好义务教育阶段减负工作。

“双减”无疑是当下最火的教育话题之一。2021年7月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于进一步减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担的意见》，由此正式拉开了“双减”工作的序幕。在教育部发布的2022年工作要点中，“双减”依然是重中之重。

今年的全国两会上，“双减”成为不少代表委员关注的焦点，围绕“双减”政策如何落实、课后服务质量如何提升、“双减”之下如何保障教师权益等问题，代表委员们提出了各自的见解。

应尽快启动修改义务教育法

3月4日，在全国政协十三届五次会议首场“委员通道”上，全国政协委员、北京市第十二中学联合学校总校长李有毅在谈及“双减”话题时表示，“双减”的实施就是推动教育回归本质，让学生有时间、有动力全面发展，把我们的基础教育引向培养德才兼备、创新人才的正确轨道。

全国人大常委会委员、江西省人大常委会副主任马志武深有同感。在他看来，“双减”政

策的落实体现了对义务教育公益性的坚守，体现了对教育规律的科学把握，引导学生全面发展，真正让教育回归本源初心。

在调研中，马志武注意到，“双减”政策推进中也遇到不少问题。比如有的地方政府在执行过程中，由于理念偏差或利益关联等，导致执行尺度不统一，推进不平衡；还有的培训机构虽然表面拥护，但也有借道风头，过段时间卷土重来的打算。

对此，马志武建议，应考虑尽快启动修改义务教育法，将有关减轻校内作业负担、规范校外培训的内容纳入义务教育法的规定，为推进依法治教提供有力的法治保障。

“推进‘双减’政策纳入法治轨道，把中央决策部署的基本要求和关键环节上升为法律的具体条文和明确规定，从而为‘双减’工作确立稳定、公开、规范的制度机制和行为规范，并使这种制度机制和行为规范得到统一适用和一体遵循，能够有效发挥法律固根本、稳预期、利长远的保障作用。”马志武说。

推进考试改革转变教学观念

教育部公布的数据显示，截至目前，原12.4万个义务教育阶段线下学科类培训机构已经压减到9728个，压减率为92.14%。

当野蛮生长的校外培训机构得到治理，“双减”落实成效的考验便从校外转到了校内，不少代表、委员也把关注点放在了“双减”后学校的教学质量上。

“推进‘双减’工作的实质是回归学校的育人本位、回归学生的全面发展。”全国政协委

员、江西师范大学校长梅国平在调研中发现，当前有些教师的教育教学观念还比较落后，认为“育人”就是“育分”，甚至担心完全按照“双减”要求去做会影响学生的分数。

对此，梅国平建议，要引导学校大力推进教育教学改革，创新探索个性化和多元教育。在学生作业方面，要鼓励分层、弹性和个性化作业，鼓励教师布置跨学科综合性作业，培养学生创新思维。

全国政协委员、南通大学校长施卫东则认为，转变学校和教师的教学观念，推进考试改革是关键。只有深化中高考改革，全面打破“唯分是从”“以分取人”“分分计较”的困局，探索中考引入素质学科过程性评价，才能从根本上缓解社会各界的教育焦虑，降低中小学生对及在升学考试方面“提优补差”的需求。

全国政协委员、辽宁省政协副主席姜军对此表示认同。在他看来，“双减”落实的关键是要提升校内教学保障能力，强化教育主阵地的育人质量。而提高育人质量的内涵，就是要摒弃一直存在的以分数为单一评价标准的教育质量观，真正以教育方针为指向，以德为先，德智体美劳全面发展。

姜军建议，要积极推进中高考以及与之对应的招生录取改革，改进考试方式，减掉那些单纯靠“刷题”就能取得高分的题目，增加体现学生思考能力、实践能力的题目。

借助社会力量强化课后服务

“双减”政策推行后，各地中小学纷纷实行

“5+2”模式，即在学校每周5天都要开展课后服务，并且每天至少开展2小时。这一模式在解决了不少家长接送难问题的同时，也给学校的课后服务质量提出了更高要求。

去年秋季开学后，全国政协委员、华东师范大学历史系教授章义和便开始走访上海市各大中小学校，了解课后服务开展情况。他发现，部分学校加强了课外资源建设，为学生提供有意义的课后服务，但更多学校则面临课后服务形式单一、内容单调等问题。

究其原因，章义和认为，这既与长期以来校内课后服务不受重视有关，也与学校资源不足、优质社会资源的利用渠道狭窄有关。因此，他认为寻寻觅觅有效的服务资源以加强课后服务的资源建设和质量保障，是提升学校课后服务水平的关键所在。建议可组织遴选非学科类校外培训机构参与校内课后服务的建设工作，并制定资质标准，评估退出机制等。

全国人大常委会委员、华中师范大学教授周洪宇也表达了类似观点。他建议可以借助社会力量，积极探索与少年宫、博物馆、科技馆、周边专业场馆等合作，让多种“课后服务”模式并存。很多培训机构丰富的教学资源，如艺术类、素质类等也可以纳入校内的课后服务。

在全国政协委员、上海市人民政府参事胡卫看来，要想真正提高课后服务质量，还需要制定指导框架和实施指南，鼓励探索多元课后服务模式。他建议，各级教育行政部门可依托专业研究机构，深入调研所在区域及学校课后服务需求，研制地方层面有关校内课后服务标准的总体框架，并综合考虑区域、校际和年级

差异等因素，分类制定实施指南。

完善激励机制保障教师待遇

根据北京师范大学中国教育与社会发展研究院发布的《全国“双减”成效调查报告》显示，12.7%的学校反映，课后服务教师补贴没有任何经费保障；19.5%的教师参与课后服务未得到报酬；47.2%的教师每周纯工作时间超过40小时。

“双减”之下如何保障教师权益也成为一些代表、委员关注的问题。

“双减”政策施行后，全国人大代表、宁夏回族自治区银川市二十一小学党总支书记马恒燕走访了很多学校，她发现学生的课后服务基本实现了全覆盖，但也意味着教师的工作量、在校工作时间明显增加。

“老师的辛苦付出，应当有相应的激励机制。”马恒燕建议，财政部门应优化中小学教师绩效工资方案，在教师的绩效工资中设立“课后服务经费”专项资金，根据学生人数给每所学校拨款，确保课后服务经费主要用于参与课后服务教师和相关人员的津补贴。此外，应考虑将教师参加课后服务的表现作为职称评聘、表彰奖励和绩效工资分配的参考，让教师的付出有所回报。

“教师是教育的第一资源，建设高质量教育体系，必须保障教师职业生活的幸福和尊严。”全国人大代表、北京师范大学中国教育政策研究院执行院长张志勇提出，要加大教师队伍建设，适当增加教师的编制、工资，并树立正确的教育政绩观，克服教育的功利化和短视化行为。



全国人大代表岳喜环步履不停扎在一线

主动化解居民牵肠挂肚的“心头事”

代表风采

□ 本报记者 范天娇

家住安徽省宿州市泗县泗城花园井社区的邓某终于顺利拿到了土地补偿款，高兴之余最想把好消息分享给社区党支部书记、人民调解委员会主任岳喜环。

因为岳喜环知道他遇上复杂的拆迁补偿问题后，不但没嫌麻烦，反而耐心地帮他进行心理疏导，带着他依法依规到相关部门反映情况，让问题得以妥善解决。

“岳书记为我们社区办了很多实事，大家给她起了个昵称叫‘小巷总理’。”花园井社区居民说起岳喜环，赞不绝口。

肩负群众的信任，不能辜负群众的期待。在十三届全国人大五次会议召开之前，作为全国人大代表的岳喜环步履不停，扎在基层一线走访调研，不仅随

时排查矛盾纠纷，及时介入化解，还仔细记录群众反映的问题，研究解决对策，并把群众的普遍心声整理成一个一个建议，带到大会上。

岳喜环注意到，一些农村和经济欠发达地区救助水平偏低，部分困难群众未能及时纳入社会救助的范围，部分救助服务滞后，程序设置存在不足，影响了社会救助的实施效果。对此，她准备提出关于加快社会救助立法进程的建议，呼吁进一步规范社会救助程序，以法律的形式确立政府的办事规则，给付程序，同时明确社会救助标准的制定，保持社会救助一定的开放性，引导和激励社会力量积极参与，投入到社会救助工作中来。

在与学校和师生、家长接触中，岳喜环发现大家对法治教育的需求很大，呼声很高。“呵护未成年人健康成长是政府、家庭乃至全社会的共同责任，结合即将实施的《中小学法治副校长聘任与管理办法》，法院、检察院、公安机关、司法行政部门可以积极推荐政治素质好、业务能力强、热心教育工作的公职人员担任法治副校长，建立常态化教育监督管理机制，更好

地发挥专业能力和特长。”岳喜环建议，要多到农村学校，特别是偏远学校开展法治宣传教育活动，提高法治进校园的覆盖面，受众面，让更多的未成年学生得到呵护、受到教育。

岳喜环提出的建议中常常见“法”，她工作的社区也处处用“法”。“我们社区设置了法律顾问室，组织普法联络员、普法志愿者，通过政策宣传、法律咨询、答疑解惑，让每个社区都有‘法律明白人’，引导居民平时守法、遇事找法，还发动党员、干部、乡贤等热心公益人士担任人民调解员，搭建‘律师调解室’‘警民联动室’‘公共法律服务工作站’‘婚姻家庭纠纷调解工作站’等服务平台，努力将矛盾纠纷化解在基层。”岳喜环说。

记者了解到，2019年，以岳喜环名字命名的调解工作室挂牌成立，至今已成功调解居民矛盾纠纷200余起。

“认真做事只能把事情做对，用心做事才能把事情干好。”岳喜环说，她会本着一颗诚心，努力处理好群众关心的“关键小事”，解决好居民牵肠挂肚的“心头大事”，更好地为民服务。

谢文敏委员建议培育专业化养老服务企业

加快社区居家养老产业发展

两会连线

□ 本报记者 张维

一贯关注民生领域的全国政协委员、湖北省首义律师事务所主任谢文敏在调研中发现，社区居家养老结合的方式即居家养老社区支持，是我国养老的主流。“老年人居住在自己熟悉的环境里，既可以得到适当的照顾，也能随时与子女交流，更符合人道的原则，更注重对老年人心理和情感上的关怀，提高了老年人生活的质量。”

这与生育率下降、人均寿命延长、子女养老的人均负担过重且养老院等机构养老与中国的传统文化不匹配，无法满足现实的养老需求等多方面因素有关。国家卫生健康委的相关统计也证实了这一点：我国老年人大多数都选择居家和社区养老，形成“9073”的格局，就是90%左右的老年人居家养老，7%左右的老年人依托社区支持养老，3%的老年人入住

机构养老。

由此，谢文敏建议依托社区建立专门养老服务设施。社区工作者处在群众工作第一线，工作特点具有鲜明的社会性、群众性、公益性，对居民服务工作和各项管理工作都有深入了解，是最了解每个养老家庭的基层组织。依托社区建立养老服务站，能够充分发掘社区内老年人需求，保证养老服务覆盖率。社区开展对老年人健康生活方式指导，组织开展老年人健身活动，开辟适宜老年人的文化娱乐活动场所，为社区内特殊老年人（低收入、高龄、独居、残疾、失能、农村老年人）提供符合需求的养老服务。对接专业养老服务企业，为老年人提供生活照料、助餐助行、紧急救援、精神慰藉等服务，积极引导社会力量广泛参与社区养老服务，号召志愿者参与，与老年人协会等社会组织配合。

同时，培育综合化、专业化的社区养老服务企业，支持其取得合理回报和持续发展。对接社区需求，对有需要的老年人开展助餐、助浴、助急、助医、助行、助洁等服务，优化财政支持养老服务发展的支出结构，

相关资金，项目更多用于支持养老服务企业发展。

应加强养老服务监管，建设全国养老护理员信息和信用管理系统。加强养老服务质量安全监管，建立健全养老服务机构服务标准和评价体系。持续开展养老服务企业服务质量检查，对养老服务中虐老欺老等行为，对养老机构在收取保证金、办理会员卡 and 发行金融产品等活动中的违法违规行，要依法严厉查处。加强养老服务设施和服务安全管理，建立定期检查机制，确保老年人人身安全。

此外，支持养老机构开展医疗服务。医疗服务是老年人必不可少的部分，老年人居家养老也需要医疗服务的支撑，要鼓励执业医师到社区养老设施进行诊疗性医疗服务，也要号召社区养老服务企业招聘优秀的有关专业特长的医师及专业人员在养老机构开展疾病预防、营养、中医养生等非诊疗性健康服务。对养老企业设置的医疗机构，符合条件的按规定纳入基本医疗保险定点范围，减轻老年人负担。根据社区养老服务的特点，特别提供上门巡诊、家庭病床、护理等老年人迫切需要的服务。



防疫进行时

为有效防控疫情，共同维护公共卫生与健康，两会新闻发布会采用网络视频形式进行。

左图 3月4日，十三届全国人大五次会议新闻发布会梅地亚新闻中心分会场，工作人员对话筒进行消毒并更换海绵。

上图 梅地亚两会新闻中心分会场入口处为媒体记者准备了口罩等防疫用品。

本报记者 王建军 摄

两会建言

李迎新委员提出加快青年专项立法 回应青年利益诉求保障青年发展权益

□ 本报记者 蒲晓磊

青年是国家的未来、民族的希望。青年兴则民族兴，青年强则国家强。2017年，中共中央、国务院印发了《中长期青年发展规划（2016—2025年）》。近年来，随着发展规划的深入推进，全国各地青年发展条件得到很大改善，思想道德和精神文明建设不断加强，身心健康水平持续改善。

但不可否认的是，当前我国青年发展领域仍然存在不平衡不充分问题。全国政协委员、北京市通州区人民法院副院长李迎新在调研中发现，我国青年政策体系尚处于系统化建设的初期，青年发展过程中还存在青年性别失衡、青年就业形势严峻、大城市青年住房压力大等突出问题。

李迎新注意到，很多青年就业选择时不再将收入作为第一标准，“跳槽”成为常态，工作稳定性下降，供需错位问题加剧。此外，住房难题已经成为青年发展的一大痛点。一些大城市青年承受房价掏空家庭积蓄，房贷限制消费预期，房租抬高生活成本、婚房加剧婚嫁挤压、通勤影响生活质量等现实压力。

李迎新在梳理了相关法律法规之后发现，目前，国家对宪法规定的军人、工人、老年人、妇女、残疾人、未成年人等群体均已单独立法，统筹保障群体权益，只有青年群体还没有专项立法，尚属空白。国家对青年的教育、就业、创业等工作分散在相关部门，有关规定比较分散，需要整合。

李迎新认为，出台促进青年发展的法律，及时将党中央关于青年发展规划的政策要求，将实践中行之有效的举措固化为法律，是回应青年利益诉求，保障青年发展权益、提高青年发展质量的根本性举措。同时，通过专门立法，能够让青年倍受党的关心关怀，有效引领青年听党话、跟党走，有效凝聚起全面建设社会主义现代化国家的青春力量。

李迎新建议，立法机关依据宪法第四十六条第二款“国家培养青年、少年、儿童在品德、智力、体质等方面全面发展”的规定，尽快将促进青年发展专项立法列入全国人大常委会立法工作计划，加快推进立法进程。

网络“健康谣言”乱飞 张荣珍代表呼吁 医疗机构承担医疗科普主体责任

□ 本报记者 范天娇

随着物质生活水平提高，社会公众对健康养生的需求也日益增长。但一些“健康谣言”和打着“健康”旗号的带货乱象层出不穷，令人防不胜防。

全国人大代表、安徽省芜湖市中医医院急诊内科和老年病科主任张荣珍注意这些问题已久。今年的大会上，她带来了关于鼓励医疗机构承担起高品质医疗科普主体责任的建议，呼吁规范高品质医学科普知识传播渠道，提升医学科普水平。

张荣珍在日常工作及调研走访中发现，在新媒体飞速发展的当下，一些“健康谣言”在网上乱飞，特别是微信群、朋友圈里时常分享着“致癌信息”“万能偏方”等文章，里面充斥着看似有道理实则毫无科学依据的谣言。还有近年来兴起的直播平台上，出现很多打着“健康”旗号的带货行为，怂恿群众花钱购买产品，群众往往交了“智商税”。

“老百姓关注健康，也容易盲目关注健康。”张荣珍说，类似“健康谣言”和不当健康信息传播难以把控，群众缺少辨别意识，上当受骗的不在少数，不仅造成经济损失，更易对身心造成伤害。

张荣珍查阅公开资料发现，2021年4月，国家卫生健康委发布的《2020年中国居民健康素养监测报告》结果显示，我国居民健康素养水平为23.15%，也就是100个人中约有23人掌握了基本的健康知识和技能。

“数据显示，2020年中国居民健康素养比上一年提升3.98个百分点，增长幅度为历年最大，表明健康普及教育取得了一定成绩。”张荣珍说，但同时也反映出居民基本健康素养还有待进一步提高，医学科普并不能满足公民健康保健、疾病预防与养生的需要。

对于群众而言，防骗的关键是要能识别，健康科普必不可少。对此，张荣珍认为在严厉整治制造、传播健康类谣言等乱象的同时，还要鼓励县市级医疗机构充分发挥医学科普的主体责任，承担起医疗服务和医学科普“两手抓”重任。医院管理层要肩负起科普引导和管理责任，将科普融入医院发展规划，进一步规范完善医学科普信息库。同时鼓励基层医护人员作为医学科普的责任群体，设立医护人员科普积分制度，将医学科普文章数量和质量、科普讲座的普及量和效应作为医护人员的业绩考核，把医学科普纳入医生职称晋升的评价指标，激励科普写作，让专业医师的知识技能更大程度地为社会作出贡献，产生效益。

张荣珍还建议，医疗机构可以开设线上、线下多种传播渠道的科普产品、场景，让公众能便捷、免费地获取防病治病的相关健康教育信息，提高医学科普的实效性、互动性，为社会营造优良的医学科普环境。

邮箱：fzrbwb@126.com
校对：张胜利
编辑：张红兵